

от 8 дек. 2011 г. № 1624-О-О. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70009582/> (дата обращения: 12.02.2018).

16. Методические рекомендации по реализации принципов открытости в федеральных органах исполнительной власти (утв. Протоколом заочного голосования Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 26 дек. 2013 г. № АМ-П36-89пр). URL: <http://www.mchs.gov.ru/upload/site1/2016/am-p36-89pr.pdf> (дата обращения: 12.02.2018).

17. Методические рекомендации по публикации открытых данных государственными органами и органами местного самоуправления и технические требования к публикации открытых данных (утв. Протоколом заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 4 июня 2013 г. № 4). URL: http://www.mchs.gov.ru/upload/site1/2016/metod_rekomend._4.pdf (дата обращения: 12.02.2018).

18. Агаев Г.А., Немченко С.Б., Зорина Е.А. Уголовно-правовая политика России в сфере противодействия преступлениям, посягающим на пожарную безопасность, подследственным ГПН ФПС МЧС России // Проблемы управления рисками в техносфере. 2014. № 1 (29). С. 150–157.

19. Уголовный кодекс Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25. Ст. 2 954.

20. Кодекс Рос. Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

21. Доклады по результатам правоприменительной практики органов государственного контроля (надзора) МЧС России с руководством по соблюдению обязательных требований (за первое полугодие 2017 г.). URL: http://www.mchs.gov.ru/upload/site1/0006/reforma_knd/doklad_pp.pdf (дата обращения: 12.02.2018).

МЧС РОССИИ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

М.А. Баринов, кандидат технических наук, доцент.

Военная академия связи им. Маршала Советского Союза С.М. Буденного.

И.В. Андреев;

Е.С. Сафонова.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Проанализированы основные нормативные правовые акты, регулирующие обеспечение общественной безопасности, рассмотрены принципы обеспечения общественной безопасности и место МЧС России в системе обеспечения общественной безопасности

Ключевые слова: общественная безопасность, МЧС России, государственная политика, предупреждение чрезвычайных ситуаций

THE MINISTRY OF EMERGENCY SITUATIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE SYSTEM OF ENSURING PUBLIC SAFETY

M.A. Barinov. Military academy of telecommunications of Marshal S.M. Budyonny.

I.V. Andreev; E.S. Safonova.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

The article analyzes the main regulatory legal acts regulating the provision of public security, considers the principles of ensuring public safety, examined the place of the Ministry

of Emergency Situations of Russia in the system of ensuring public safety

Keywords: public safety, The Ministry of Emergency Situations of the Russian Federation, state policy, emergency prevention

Современная жизнь характеризуется высоким уровнем риска. Эти риски связаны с политическими, экономическими процессами, угрозой террористических актов, чрезвычайными ситуациями (ЧС) природного и техногенного характера. В этих условиях возрастает необходимость обеспечения безопасности всем гражданам и институтам современного общества. Стратегия национальной безопасности в качестве основного приоритета определяет безопасность человека, предупреждение и борьбу с преступностью, терроризмом и экстремизмом [1]. Одной из угроз безопасности являются ЧС. Негативные последствия ЧС оказывают все большее влияние на жизнедеятельность населения. Этот процесс усиливается с все возрастающей урбанизацией, концентрацией населения.

Безопасность нашей страны достигается путем взаимодействия всех систем жизнеобеспечения, использования в совокупности мероприятий политического, экономического, социального, законодательного и нормативно-правового характера. В настоящее время создана и функционирует система обеспечения национальной безопасности, деятельность которой регламентируется целым рядом нормативных правовых актов. Основу правового регулирования, несомненно, составляет Конституция Российской Федерации, которая провозглашает основной ценностью жизнь и здоровье граждан, а также устанавливает систему органов, обеспечивающих безопасность [2]. К таким органам власти относится и Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России). Основным направлением деятельности МЧС России является обеспечение безопасности в ЧС [3]. Общественная безопасность при ЧС сложное явление, на которое влияет большое количество факторов, в том числе и их правовое регулирование. В этой связи возрастает актуальность изучения вопросов, связанных с обеспечением общественной безопасности и выявление значения в процессе обеспечения общественной безопасности МЧС России.

Анализ норм Конституции Российской Федерации свидетельствует, что безопасность государства, общества и личности является основным приоритетом при осуществлении государственной политики. Такие понятия, как «безопасность личности» (ст. 21), «безопасность государства» и «безопасность граждан» (ст.ст. 13, 82, 56), «безопасность» (ст. 71), «общественная и экологическая безопасность» (ст. 72), «государственная безопасность» (ст. 114) прописаны в Конституции Российской Федерации. Она определяет два приоритетных понятия – «оборона» и «безопасность» (ч. 3 ст. 55, п. «м» ст. 71, п. «д» ч. 1 ст. 114) [2]. Также можем обратить внимание на то, что Конституция Российской Федерации разграничивает понятие «государственной безопасности» и понятие «общественной безопасности». Относительно первого Конституция Российской Федерации указывает, что данная функция относится к исключительному ведению Российской Федерации. Относительно второго понятия указывается, что обеспечение «законности, правопорядка, общественной безопасности» находится в совместном ведении Российской Федерации и её субъектов (п. «б» ч. 1 ст. 72). Поэтому можно сделать вывод, что обеспечение государственной безопасности осуществляется только Российской Федерацией, а функция обеспечения общественной безопасности лежит не только на федеральных органах, но и на органах субъектов Российской Федерации [4].

Кондрашов Б.П. считает, что общественная безопасность – это система общественных отношений, урегулированных нормами права в целях обеспечения безопасности личности, общественного спокойствия, благоприятных условий для труда и отдыха граждан, нормальной деятельности государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций от угрозы, исходящей от преступных и иных противоправных деяний, нарушения правил пользования источниками повышенной опасности, предметами и веществами, изъятыми из гражданского оборота, явлений

негативного технического и природного характера, а также других особых обстоятельств [5].

Тем не менее в литературе можно заметить дискуссии по данному вопросу. Доктор юридических наук, профессор И.Б. Кардашова считает, что общественная безопасность как вид национальной безопасности является «высшим срезом» национальной безопасности, то есть его нельзя соотносить как равноценный с такими видами национальной безопасности, как экономическая, экологическая, информационная и другие, можно только с государственной безопасностью [6].

Несмотря на то, что в законодательстве такие объекты как личность, общество и государство являются равными объектами, в вопросе о безопасности в первую очередь нужно говорить о личности, о её материальных и духовных ценностях, правах и свободах. Ведь безопасность личности это низшая составляющая общественной безопасности, её базовое начало. Если будет обеспечена безопасность личности и её нормальное существование, то будет обеспечена безопасность общества и в целом всего государства.

Безусловно, не стоит забывать о том, что общественная безопасность обеспечивается и на местном уровне. Так, органы местного самоуправления [7] создают необходимые условия для нормальной жизнедеятельности граждан, реализуя гибкую систему управления, приспособленную к местным особенностям и условиям безопасности. Местное самоуправление представляет собой явление демократии, право и реальную способность регламентировать значительную часть государственных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, в соответствии со своей компетенцией и в интересах местного населения [8].

Одним из важных силовых ведомств, осуществляющих функции обеспечения общественной безопасности является МЧС России. МЧС России является федеральным органом исполнительной власти и осуществляет руководство и координацию работ в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС. Проводимые мероприятия, силы и средства МЧС являются составной частью всей системы обеспечения безопасности России.

Правовую основу деятельности МЧС России составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, приказы и директивы Верховного Главнокомандующего Вооружёнными Силами Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации [3].

МЧС России, включая территориальные органы управления, силы и средства, является частью общей системы общественной безопасности. В настоящее время, несмотря на меры, принимаемые государством по борьбе с преступными и противоправными посягательствами, предупреждение возникновения и развития ЧС, состояние общественной безопасности характеризуется как нестабильное и недостаточный уровень общественной безопасности в полной мере не достигнут. В стране сложилась обстановка, при которой проявляются угрозы разного характера.

В соответствии с п. 4 ст. 2 Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» [9] при обеспечении безопасности приоритетом обладают предупредительные меры. Так, в соответствии с п. 4 ст. 7 Положения о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий одной из основных задач МЧС России является осуществление нормативного регулирования в целях предупреждения, прогнозирования и смягчения последствий ЧС и пожаров, а также осуществление специальных, разрешительных, надзорных и контрольных функций по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России [3].

Во исполнение требований законодательства Указом Президента Российской Федерации утверждены Основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 г. [10]. В соответствии с этими Основами основными угрозами, которые снижают защищенность

населения и территорий от ЧС, являются стихийные бедствия, техногенные аварии, особо опасные инфекционные заболевания людей, животных и растений. При этом определяется, что одним из мероприятий в целях защиты населения и территорий от ЧС является осуществление превентивных мер по снижению риска возникновения ЧС, сохранению здоровья граждан, уменьшению размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае возникновения ЧС. Для раннего выявления угрозы необходимо развитие системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС. Основным органом исполнительной власти, который эти мероприятия осуществляет, является МЧС России.

МЧС России непосредственно принимает участие в предотвращении угроз пожарной безопасности, угроз безопасности на водных объектах, угроз сейсмической опасности, последствий дорожно-транспортных происшествий, а также последствий ЧС на ядерно и радиационно опасных объектах и опасных производственных объектах и др. МЧС России предупреждает и ликвидирует сложившиеся ЧС, выполняя свои непосредственные задачи.

Таким образом, при обеспечении общественной безопасности основной приоритет отдается превентивным мероприятиям, большое значение в проведении которых имеет МЧС России.

Литература

1. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Рос. Федерации от 31 дек. 2015 г. № 683 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 1 (часть II). Ст. 212.

2. Конституция Рос. Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных законами Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 30 дек. 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 дек. 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февр. 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

3. Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: Указ Президента Рос. Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 (в ред. от 26 окт. 2017 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 28. Ст. 2882.

4. Федотова Ю.Г. Понятие общественной безопасности Российской Федерации // Российская юстиция. 2014. № 11. С. 2–5.

5. Кондрашов Б.П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения. М.: Щит-М, 1998. С. 8.

6. Кардашова И.Б. Укрепление конституционных основ общественной безопасности // Законы России: опыт, анализ, практика. 2010. № 4.

7. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федер. закон от 6 окт. 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 30 окт. 2017 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.

8. Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15 окт. 1985 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 36. Ст. 4466.

9. О безопасности: Федер. закон от 28 дек. 2010 г. № 390-ФЗ (в ред. от 5 окт. 2015 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 1. Ст. 2.

10. Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года: Указ Президента Рос. Федерации от 11 янв. 2018 г. № 12 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 11.01.2018).