

в определенную последовательность. Таким образом, срыв на любом этапе приводит к затягиванию сроков остальных этапов, зависящих от данного, что и приводит к невыполнению НИОКР в заданные сроки [6].

Для ракетно-космической промышленности минимизация возможных срывов НИОКР приобретает особенно важное значение, так как данная отрасль является одной из немногих в отечественной экономике конкурентоспособных высокотехнологичных отраслей. От того, насколько научно-технический потенциал данной отрасли сохранится и приумножится в ближайшие годы, зависит как конкурентоспособность отечественной экономики, так и экономическая безопасность государства.

Литература

1. О космической деятельности: Федер. закон от 25 авг. 1993 г. 5663-1. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
2. Федеральная космическая программа России на 2006–2015 гг. (ФКП – 2015). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Бурков В.Н., Новиков Д.А. Идентификация активных систем // Идентификация систем и процессы управления: тр. междунар. конф. М., 2000. С. 101–121.
4. Внутрифирменные механизмы бюджетного управления крупным промышленным комплексом по производству ресурсоемких изделий / С.А. Кирилина [и др.]. Самара, 2009.
5. Кирилина С.А. Инструменты и механизмы управления экономическим потенциалом предприятия по производству сложных изделий: монография. Самара, 2010.
6. Информационно-аналитический Центр Современной Электроники. URL: http://www.sovel.org/images/upload/ru /1470/Program_snabgenie1.pdf (дата обращения: 11.01.2018).

ПОЖАРНОЕ ДЕЛО: ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СПАСЕНИЯ В РОССИИ

**И.В. Власова, кандидат педагогических наук, доцент.
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Исследуется термин «пожарный» в сфере спасения и безопасности. Показана динамика общественного сознания по отношению к проблеме пожарной безопасности, развитию пожарной охраны и функций пожарного в России.

Ключевые слова: спасение, безопасность, пожарный, защита населения, пожарная охрана, пожарное дело

FIRE FIGHTING: THE MAIN DIRECTIONS OF SALVATION IN RUSSIA

I.V. Vlasova. Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

We study the term «fire» regarding the rescue and security. The dynamics of public awareness in relation to fire safety problems, the development of fire prevention and fire-fighting functions.

Keywords: salvation, security, fire, population protection, fire protection, firefighting

Понятия «спасение» и «безопасность» особенно часто применимы по отношению к нелегкой службе пожарных [1].

В словарях слово пожарный многозначно. Самое распространенное из них – «пожарный», предназначенный для тушения пожара, менее употребляемое, более узкое, понятие «пожарный» – работник пожарной охраны, боец пожарной команды [2].

Словарь синонимов дает 17 схожих значений, среди которых: пожарный – укротитель огня, пожарник, люди огненной профессии; охранно пожарный, пожароизвещательный, пожарно хозяйственный, противопожарный [3].

В официальной терминологии пожарный определяется как прошедший обучение, специальную подготовку, допущенный к тушению пожаров и работающий в подразделении пожарной охраны: например, закон о «Пожарной безопасности в городе Москве» от 12 марта 2008 г.

Пожарным также называют то, что относится к службе тушения неконтролируемого горения зданий [4].

Таким образом, направления исследования термина «пожарный» в широком смысле относятся к рассмотрению вопросов спасения, безопасности. В узком – к изучению в области истории пожарной охраны.

С древних времен безопасность является главной целью деятельности государства. Исторически обеспечение пожарной безопасности это прерогатива государства. Проблема спасения, защита от пожаров является основополагающей в системе обеспечения национальной безопасности страны.

В вопросах изучения защиты населения важной составляющей является изучение вопросов предупреждения и устранения не только материального ущерба, особое значение имеют исследования социальных и моральных последствий пожаров.

В истории России труды по истории пожарной охраны создавались учеными, политическими деятелями, чиновниками, представителями знатных родов Российской империи.

Одним из первых законодательных памятников Древнерусского государства, устанавливающих меры ответственности за ненадлежащее пользование огнем, является «Русская Правда» (1032–1054–1072 гг.), и княжеские уставы. Например, ст. 32 Правды Ярославичей предусматривала денежный штраф за поджог княжеской собственности.

С ростом городов все больше проявлялась потребность в создании общегосударственных мер, способствующих предупреждению и тушению пожаров. Также остро проявилась необходимость изменения отношения населения к проблеме пожарной безопасности. Процесс формирования требовал продуманной государственной стратегии в области обеспечения защиты от пожаров.

В результате исследований в области истории пожарного дела (Н.Н. Щаблов, В.Н. Виноградов [5], Н.Ю. Новичкова [6]) и истории правового регулирования пожарной охраны (С.Б. Немченко [7], А.А. Смирнова [8]), было выявлено, что постоянная угроза пожаров, материальные и духовные потери их сопровождающие, неспособность индивида бороться с огненным бедствием самостоятельно требовали разработки продуманной государственной политики в области пожарной безопасности [7, с.76].

Активные меры в направлении защиты городов начинаются в период формирования Русского централизованного государства. Особо плодотворным было время правления Алексея Михайловича, который кроме профилактических мер внедрял среди населения при борьбе с огнем использование технических средств: домовладельцы были обязаны приобретать ручные пожарные насосы. Самым известным стал «Наказ о градском благочинии», документ, изданный в 1649 г. В XVI в. в Москве была организована пожарно-сторожевая охрана. Несмотря на принятые меры, необходимые изменения проходили достаточно медленно.

Во время царствования Петра I централизованная стратегия борьбы с огнем продолжала развиваться: совершенствовались административные и законодательные меры

по борьбе с пожарами и их предотвращению, принимались новые, действующие до конца XIX в. [9].

Пожарное дело в России развивалось по двум основным направлениям: превентивному и конструктивному. Превентивные подразделялись на меры режимного характера (предупреждение неосторожного обращения с огнем) и меры, осуществляемые во время городского строительства [10].

Таким образом, работы по спасению людей предпринимались, тем не менее, системный подход в проведении противопожарных мероприятий, как и общая стратегия в обеспечении мер противопожарной защиты населения в России до начала XIX в., отсутствовали. К борьбе с огнем привлекалось население, не имеющее специальной подготовки и знаний, что, в свою очередь, не могло обеспечить должного уровня пожарной безопасности и спасения населения.

Ситуация изменилась в начале XIX в.: 29 ноября 1802 г. издается Указ Александра I «Об учреждении при полиции особенной пожарной команды» [11].

Начало XIX в. – время перехода от повинностной пожарной охраны к профессиональной: 24 июня 1803 г. Указом Императора России в Санкт-Петербурге создана профессиональная пожарная команда. Она включала 11 пожарных частей. Каждая часть имела 48 пожарных служителей [12]. Позднее пожарная команда была создана в Москве (1804 г.) и в других городах России. Большое значение в развитии пожарной охраны имело утверждение в 1853 г. «Нормальной таблицы состава пожарной части в городах» [13].

В 1827 г. было учреждено «Российское страховое от огня общество», что способствовало поддержке и развитию пожарной охраны. Уже в 1847 г. отчисления страховых обществ являлись основным источником финансирования пожарного дела.

Таким образом, изменение отношения к проблеме пожарной безопасности привело к появлению профессиональных пожарных команд, использующих для борьбы с огнем превентивные и активные меры.

Важнейшим событием в XIX в. были реформы 1860–1870-х гг., оказавшие решающее значение на развитие государственности в России и способствующие созданию благоприятной социально-исторической обстановки для формирования и развития институализации пожарного дела в Российской империи.

Согласно исследованиям Н.Ю. Новичковой, результатами реформ 1860–1870 гг. в области пожарного дела в городах явились:

- появление специалистов пожарного дела, обладавших профессиональными знаниями, изучавших европейский опыт в области организации защиты населения от пожаров, заинтересованных в модернизации системы пожарной безопасности и способствовавших повышению культуры поведения людей при обращении с огнем;
- становление целостной системы по организации борьбы с огнем силами профессиональных пожарных команд, создание механизма контроля за их деятельностью;
- создание института пожарной охраны как необходимого звена в системе национальной безопасности, формировавшегося для решения практических проблем повышения пожарной безопасности [6].

Начиная со второй половины XIX в. в Российской империи действовали следующие типы команд профессионально занимающиеся борьбой с огнем:

- городские, находившиеся в зоне ответственности органов местного самоуправления;
- военизированные пожарные подразделения, в штате которых состояли солдаты срочной службы (два вида: лагерные и крепостные);
- частные пожарные команды.

Известно, что в конце XIX в. в России действовало 12 частных пожарных команд. Наиболее известными их учредителями являлись граф А.Д. Шереметев, князь Н.П. Лопухин-Демидов, князь А.Д. Львов, барон А.Н. Корф, граф А.Г. Бобринский [14].

Пожарная команда, организованная А.Д. Шереметевым в 1884 г., по техническому вооружению, подбору лошадей и выучке личного состава была одной из лучших в России [6].

Подобные инициативы таких высокопоставленных государственных деятелей, как А.Д. Шереметева, благотворно влияли на развитие пожарного дела в России, способствуя формированию новых социокультурных норм и образцов спасения населения.

Изменение мировоззрения в направлении осознания заинтересованности в безопасности жизнедеятельности стимулировало перемены в российском социуме к созданию условий для эффективной работы пожарных в деле спасения населения.

Вторая половина XIX в. также ознаменована созданием и дальнейшим развитием правовой базы деятельности пожарной службы. Основные постановления, составляющие правовую базу пожарной безопасности, были изложены в Своде законов Российской империи и делились на следующие группы:

- постановления для руководства полиции, дающие право следить за выполнением в городах обязательных постановлений по предупреждению пожаров, а также контролировать процесс тушения огня;
- постановления о правилах пожарной безопасности и об ответственности за их соблюдением для домовладельцев и заведующих частными, казенными и общественными зданиями, а также для городских обывателей;
- постановления о правилах пожарной безопасности и об ответственности за их соблюдением для волостных начальников и сельских жителей;
- постановления о мерах по предотвращению пожаров в лесах и на торфяниках;
- постановления о мерах по предотвращению пожаров на транспорте [5, с. 30].

Однако в пожарном законодательстве, наряду с детально проработанными вопросами по урегулированию вопросов обеспечения защиты населения от пожаров и контролем за их соблюдением, практически не разработанным оставалось направление, предусматривавшее организацию профессиональной подготовки личного состава пожарных частей.

Известно, что пожарная команда в городах должна была содержаться за счет местного бюджета, а руководство пожарной частью входило в служебные обязанности брандмейстера. К претенденту на должность брандмейстера предъявлялись высокие требования: профессионализм, крепкое здоровье, сильная воля, твердый характер, высокая нравственность.

В служебные обязанности городского брандмейстера входили: ответственность за безопасность и здоровье горожан, сохранность общественного и личного имущества [15]. От умения организовать процесс пожаротушения, принять верное решение в сложной ситуации зависели судьбы людей, которые могли оказаться в зоне пожара. Функции брандмейстера в России соответствовали мировой практике пожарного дела. К примеру, в инструкции для служителей пожарной команды г. Вены значится: «на обязанности каждого служителя лежит безукоризненно держать себя на службе и вне ее, помнить, что всякий неблагоприятный поступок влечет за собой дурное мнение о всей команде. Каждый должен считать за особую честь служить в пожарной команде и поддерживать славу своего дела» [16, с. 425].

В середине XIX в. начинает активно формироваться новый социокультурный феномен – движение пожарного добровольчества.

Появление добровольных пожарных команд, в середине XIX в. является еще одним важным направлением в деле предупреждения пожаров и спасения населения. Это обстоятельство еще больше расширило функции пожарных. Кроме превентивных и активных мер борьбы с огнем появляется новая – помощь погорельцам.

В деятельности добровольных пожарных обществ проявилась общественная инициатива, способствовавшая укреплению пожарной охраны и созданию резерва городских пожарных сил и средств борьбы с огнем и спасению населения.

В 1892 г. было создано Соединенное Российское пожарное общество, являющееся координирующим центром приложения общественных сил для укрепления системы пожарной безопасности. Большие усилия к созданию и развитию Общества приложили известные деятели России – Н.Ф. Эгерштрот, А.Д. Львов, А.Д. Шереметев.

Добровольческое движение способствовало изменению социокультурной ситуации, формированию активной жизненной позиции горожанина.

Таким образом, можно сделать заключение, что рядом с профессиональными пожарными командами развивались и добровольные пожарные организации. Образованное Российское пожарное общество (1892 г.) получило в 1907 г. название Императорского. Деятельность профессиональных и добровольных пожарных организаций освещалась в периодических изданиях. Первым из них стал «Вестник пожарного дела в России» – иллюстрированный бесцензурный журнал, основанный в Санкт-Петербурге в марте 1892 г. графом А.Д. Шереметевым, редакторами которого стали А.П. Чехов, Д. Покровский, Н.Л. Ширяев и В.П. Григорьев.

Среди специалистов в области пожарного дела конца XIX – нач. XX вв. были популярны следующие труды:

- А.П. Чехова «Исторический очерк пожарного дела в России». СПб., 1892;
- «Пожарное дело в Санкт-Петербурге. Исторический очерк» / под ред. М.А. Кириллова, В.С. Рудницкого. СПб., 1903;
- Бродина Д.Н. Санкт-Петербургская Пожарная Команда. 100-летие Нарвской части. 1811–1911. СПб., 1911;
- «Пожарное Дело». Ежемесячный орган Российского пожарного общества, состоящего под Августейшим председательством Его Императорского Высочества великого князя Владимира Александровича. СПб., 1894 и др. [17].

Существенным моментом, повлиявшим на развитии пожарного дела в пореформенной России, были миграционные процессы и, как следствие, урбанизация. Риски возникновения пожаров в городах возрастали в связи с:

- повышением плотности населения;
- преобладанием деревянной застройки;
- сооружением многоэтажных зданий и нарушением при этом сооружений.

Развитие института пожарной охраны в городах России во второй половине XIX в. – начале XX в. проходило на фоне объединенных усилий государства и двух институциональных форм общественности: городского самоуправления и добровольных пожарных обществ [18].

Начало XX в. в Европе ознаменовалось политическими и социальными конфликтами, послужившими причинами Первой мировой войны. Мировая катастрофа внесла изменения в деятельность пожарной охраны: функции ее значительно расширились. Личный состав помогал эвакуировать людей и оборудование, работники пожарной охраны одними из последних покидали оставляемые города.

Известно, что в годы Первой мировой войны из добровольцев–пожарных были сформированы боевые и санитарные отряды, в частности в Санкт-Петербурге сформированы три пожарных военно-санитарных поезда. Создан специальный отряд для помощи беженцам. Курсанты–пожарные оказывали посильную помощь, помогая больным, раненым, беженцам [5, с. 167].

Во время Второй мировой войны пожарная охрана внесла огромный вклад в дело победы. Продолжая традиции отцов – героев Великой войны (1914–1918 гг.), личный состав пожарной охраны Ленинграда принимал самое активное участие:

- в обучении населения и противопожарных формирований способам обезвреживания зажигательных бомб и тушения пожаров;
- проведении практических занятий в больницах и школах;
- в массовых учениях для населения с демонстрацией тушения зажигательных бомб;
- в демонстрации специальных кинофильмов [5, с. 210];

Многие пожарные, как и во время Первой мировой войны, ушли воевать на фронта Великой Отечественной войны.

Государство достойно отметило подвиг героев-пожарных: в 1942 г. Орденом Ленина была награждена пожарная охрана Ленинграда, а в 1947 г. – Московский пожарный гарнизон.

Сопровождающая человечество на протяжении столетий проблема защиты от пожаров актуальна и в XXI в. История развития пожарного дела подтверждает важную роль пожарного, раскрывая многообразие и расширение функций профессии: от разборов сгоревших домов, предупреждения пожаров до спасения, реабилитации пострадавших.

Современный пожарный для успешного выполнения всего спектра пожарно-профилактических мероприятий в деле спасения людей должен обладать знаниями в социокультурной сфере.

С 2001 г. Российской Федерации Государственная противопожарная служба находится в подчинении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Она обеспечена высококвалифицированными кадрами, современной техникой, научной и образовательной базой. По данным статистики, пожарные ежедневно спасают от гибели более 70 тыс. человек [19].

Таким образом, исследование понятия «пожарный» дает возможность проследить динамику отношения к проблеме пожарной безопасности, развитию пожарного дела в России, расширению функций пожарного, необходимых для спасения людей в сложном поликультурном мире. Основные направления спасения в России исторически связаны с социокультурными изменениями и ментальностью населения.

Литература

1. Малько А.В., Немченко С.Б., Смирнова А.А. Правовая политика в сфере обеспечения пожарной безопасности, гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий (обзор материалов «Круглого стола») (окончание) // Государство и право. 2015. № 6. С. 116–123.

2. Толковый словарь Ожегова. URL: <http://dic.academic.ru> (дата обращения: 12.01.2018).

3. Словарь русских синонимов. URL: <http://dic.academic.ru> (дата обращения: 12.01.2018).

4. Толковый словарь Дмитриева. URL: <http://dic.academic.ru> (дата обращения: 12.01.2018).

5. Щаблов Н.Н. Пожарная охрана Санкт-Петербурга. СПб., 2012. 656 с.

6. Новичкова Н.Ю. Социокультурный опыт обеспечения пожарной безопасности в городах России во второй половине XIX в. – начале XX в.: автореф. дис. ... д-ра культуролог. наук. 2016. 43 с.

7. Немченко С.Б., Смирнова А.А. Становление функции государства по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Российской империи // Правовая политика и правовая жизнь. 2015. № 4. С. 68–76.

8. Смирнова А.А. История создания Пожарного устава Российской империи (по материалам неопубликованных источников) // Правовая политика и правовая жизнь. 2016. № 3 (64). С. 71–80.

9. Смирнова А.А., Воротников Д.Ю. Развитие «указного законодательства» Петра I в сфере обеспечения пожарной безопасности // Правовая политика и правовая жизнь. 2016. № 4. С. 88–96.

10. Смирнова А.А., Шабалева О.А., Аполлонова А.А. Становление уголовной правовой политики в сфере борьбы с пожарами в Российской Империи // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2015. № 3 (28). С. 58–65.

11. Прокофьева С.М., Смирнова А.А. Особенности правового положения пожарных команд в системе Министерства внутренних дел Российской империи // Вестник С.-Петерб. ун-та МВД России. 2014. № 2 (62). С. 43–48.
12. Смирнова А.А., Опарина Т.И. Нормативно-правовое регулирование деятельности первых пожарных команд в Российской Империи // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2013. № 1 (18). С. 32–36.
13. Пожарный устав Российской империи: хрестоматия / под общ. ред. В.С. Артамонова; сост. Э.Н. Чижиков, С.Б. Немченко, А.А. Смирнова, Т.И. Опарина, Н.И. Уткин, Е.А. Титова. 2-е изд., доп., исп. СПб.: Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, 2015. 264 с.
14. Смирнова А.А., Султыгов М.М. Жизнь, отданная служению людям: памяти князя-огнеборца А.Д. Львова // Добровольная пожарная охрана: истоки, проблемы, перспективы / под общ. ред. О.М. Латышева. 2013. С. 106–110.
15. Новичкова Н.Ю. Статус брандмейстера в социокультурном пространстве российского провинциального города // Ярославский педагогический вестник. 2016. № 1. С. 278–281.
16. Требезов Н. Из поездки за границу. СПб., 1910.
17. ООО «Объединение Безопасность». URL: <http://pogdpo.ru> (дата обращения: 12.01.2018).
18. Новичкова Н.Ю. Основные факторы пожарной опасности в российских городах во второй половине XIX века // Вестник КГУ им. Н.А. Некрасова 2014. № 4. С. 62–65.
19. Инновационные технологии безопасности. URL: <http://www.insafety.ru/top/history.php> (дата обращения: 12.01.2018).

ОГРАНИЧЕНИЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

**В.А. Винокуров, доктор юридических наук,
заслуженный юрист Российской Федерации.
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Статья посвящена рассмотрению соотношения норм части 3 статьи 55 и части 3 статьи 56 Конституции Российской Федерации по вопросам ограничения прав и свобод человека и гражданина в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства, а также в условиях чрезвычайного положения, включая чрезвычайную ситуацию.

Рассмотрены законодательные возможности ограничения прав и свобод человека и гражданина, которые не подлежат ограничению в условиях чрезвычайного положения и чрезвычайной ситуации. Сформулированы предложения по возможному урегулированию существующих проблем.

Ключевые слова: Конституция Российской Федерации, федеральный конституционный закон, федеральный закон; чрезвычайное положение, чрезвычайная ситуация; права и свободы человека и гражданина; ограничение прав и свобод человека и гражданина, в том числе в условиях чрезвычайного положения и чрезвычайной ситуации