
ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ОХРАНЫ ТРУДА В СИСТЕМЕ МЧС РОССИИ

**Н.В. Удальцова, кандидат юридических наук;
Н.И. Уткин, доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист Российской Федерации.
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Проанализированы тенденции и динамика численности трудоспособного населения, понятие «несчастный случай на производстве», в соответствии с действующим законодательством. Приведены нормативно-правовые акты и статистические данные о состоянии охраны труда в подразделениях МЧС России.

Ключевые слова: население, рынок труда, травматизм, гибель, личный состав

SOME ASPECTS OF LABOUR PROTECTION IN THE SYSTEM OF EMERCOM OF RUSSIA

N.V. Udaltsova; N.I. Utkin.
Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

The trends and dynamics of the number of the able-bodied population are analyzed, the concept of «accident at work», in accordance with the current legislation, as well as normative legal acts and statistics on the state of labor protection in the divisions of EMERCOM of Russia.

Keywords: population, labor market, injuries, death, personnel

Одним из важных событий в области охраны труда 2018 г. стало проведение Всероссийской недели охраны труда, прошедшей с 9 по 13 апреля в г. Сочи. Главной темой мероприятия была объявлена «Сфера охраны труда: достижения и вызовы», программа которого включала в себя «круглые столы», совещания, дискуссионные панели, семинары, лекции, мастер-классы и была поделена на пять тематических блоков. В рамках первого блока обозначено одно из важнейших направлений – трудовые ресурсы как основа устойчивого социально-экономического роста.

На 1 января 2018 г. общая численность населения России, по данным Федеральной службы государственной статистики (Росстат), составила 146, 9 тыс. человек [1]. Из них трудоспособного населения в возрасте старше 15 лет на январь 2018 г. составляет 76,229 тыс. человек [2].

Согласно прогнозу Министерства экономического развития, количество экономически активного населения Российской Федерации к 2020 г. снизится на 1 млн человек, а количество населения трудоспособного возраста – на 3 млн. В среднесрочной перспективе ситуация на рынке труда будет определяться в большей степени демографическими тенденциями. В результате, через два года численность рабочей силы снизится до 71,7 млн человек (численность населения в трудоспособном возрасте – с 83,7 млн человек до 80,6 млн человек) [3]. Данная статистика вызывает повод задуматься,

за счет каких трудовых ресурсов будет заполняться рынок труда в России, и какая, в конечном итоге, будет нагрузка на уже работающих граждан. Затянувшийся политико-экономический кризис в стране, оптимизация кадров на предприятиях и учреждениях увеличили количество выполняемой работы, следствием этого требуется изменение подходов к организации трудового процесса, корректировка уже существующей системы управления охраной труда, развитие системы обязательного социального страхования от несчастных случаев, возможное реформирование контрольной и надзорной деятельности, в противном случае возможно снижение производительности труда, мотивации трудовой деятельности, и, как возможный фактор, повышение травматизма на производстве.

Одним из способов минимизации негативных последствий происходящих процессов видится, в том числе, в контроле со стороны государства системы охраны труда для исключения формального подхода работодателей к данному вопросу, так как «охрана здоровья граждан является социальным ориентиром современного цивилизованного общества, общественным и личным благом, основой национальной безопасности страны» [4].

Охрана труда как система обеспечения жизни и здоровья в процессе трудовой деятельности является одним из приоритетных направлений деятельности государства и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в частности. Вопросы охраны труда являются составной частью службы и работы в подразделениях МЧС России, в большинство учебных программ в обязательном порядке включено рассмотрение вопросов охраны труда.

Нормативной основой охраны труда является многоуровневая система, регулирующая правоотношения между работодателем и работником, состоящая из нормативно-правовых актов международного и национального, федерального и регионального законодательства, большого количества подзаконных актов.

В 2014 г. был принят Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 23 декабря 2014 г. № 1100н «Об утверждении Правил по охране труда в подразделениях федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы». Данным приказом утверждены Правила по охране труда при выполнении личным составом служебных обязанностей в подразделениях федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы. Основываясь на данных правилах, разрабатываются внутренние инструкции по охране труда, которые утверждаются локальными актами руководителей учреждений.

Важной составляющей системы охраны труда в подразделениях МЧС России является профилактика травматизма и гибели личного состава. Важным критерием профилактики травматизма и гибели личного состава является качественное проведение расследования несчастных случаев, с определением объективных причин, выявлением должностных лиц, виновных в нарушениях, и тщательным разбором результатов с личным составом в целях последующего недопущения подобных случаев.

Согласно сведениям численность пострадавших на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более на территории Российской Федерации за 2016 г. составила 26,7 тыс. При этом количество случаев со смертельным исходом составило 1,29 тыс. Без сомнения, если сравнивать статистику с 2011 г., то положительная динамика есть. Так в 2011 г. было 43,6 тыс. пострадавших при 1,82 тыс. со смертельным исходом [5].

Содержание понятия «несчастный случай» сформулировано в Федеральном законе от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», так «событие, в результате которого застрахованный получил увечье или иное повреждение здоровья при исполнении им обязанностей по трудовому договору (контракту) и в иных установленных законом случаях на территории страхователя и за её пределами либо во время следования к месту работы или при возвращении с места работы на транспорте, предоставленном страхователем,

и которое повлекло необходимость перевода застрахованного на другую работу, временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности либо его смерть» [6].

Определение термина также даётся и в ст. 227 Трудового кодекса Российской Федерации (ТК РФ), где говорится, что «расследованию и учету подлежат несчастные случаи, которые произошли с работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя (в том числе с лицами, подлежащими обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний), при исполнении ими трудовых обязанностей или выполнении какой-либо работы по поручению работодателя (его представителя), а также при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах» [7].

Область применения Федерального закона № 125 отличается от того, что сформулировано в ТК РФ, где акцент делается на исполнении обязанностей на работе или выполнении работы, поручений работодателя, а также при осуществлении иных действий, закрепленных трудовым соглашением с работодателем или совершенных в его интересах.

К ним относятся события, по результатам которых работником были получены: ожог; обморожение; телесные повреждения, полученные самостоятельно или нанесенные другим лицом; утопление; тепловой удар; поражение электрическим током, молнией, излучением; укусы и другие телесные повреждения, нанесенные животными и насекомыми; повреждения вследствие взрывов, аварий, разрушения сооружений, зданий, стихийных бедствий и иных обстоятельств, иные повреждения здоровья, которые появились под воздействием внешних факторов, которые повлекли за собой необходимость смены места работы, временную или долгосрочную утрату им трудоспособности или смерть пострадавших.

Расследование и дальнейшую статистику несчастных случаев, произошедших с участниками производственной деятельности работодателя, осуществляется, если указанные события произошли:

- в течение рабочего времени на территории работодателя;
- при следовании на работу или с работы на автомобиле, предоставленном работодателем либо на личном транспортном средстве;
- при проезде к месту командировки и обратно, во время поездок по служебной необходимости на служебном или общественном транспорте, а также при выезде по распоряжению работодателя (его представителя) к месту выполнения работы и обратно, в том числе пешком;
- при осуществлении иных законных мероприятий, обусловленных трудовым соглашением либо совершаемых в интересах работодателя.

Расследованию как несчастные случаи подлежат также события, указанные в вышеуказанных пунктах «если они произошли с лицами, привлекаемыми в установленном порядке к работам по предотвращению катастроф, аварий или иных чрезвычайных обстоятельств либо в работах по ликвидации их последствий» [7].

Несмотря на все принимаемые меры, направленные на снижение производственного травматизма, личный состав ежегодно получает травмы при несении службы, тушении пожаров и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, что связано с высокой степенью опасности, со сложностью и психологической напряженностью работы. Причины получения травм разнообразны и включают в себя как личную неосторожность, так и недоработки в области обучения безопасным приемам труда, неудовлетворительную организацию боевой и хозяйственной работы, учений, спортивных мероприятий.

Полностью устранить опасности, возникающие в процессе службы, а именно при тушении пожаров, выполнении аварийно-спасательных работ, даже используя все возможные технические, организационные мероприятия, практически невозможно, вопросы безопасности здоровья человека во многом зависят и от поведения самого человека.

Основными причинами травматизма и гибели сотрудников МЧС России в 2017 г. явились:

- личная неосторожность – 110 несчастных случаев;
- дорожно-транспортные происшествия – 20 несчастных случаев;
- падение с высоты – 19 несчастных случаев;
- падение, обрушение, обвалы – 19 несчастных случаев;
- воздействие экстремальных температур – 19 несчастных случаев;
- отравление продуктами горения – 4 несчастных случая;
- повреждение в результате противоправных действий других лиц – 4 несчастных случая;
- нарушение эксплуатации техники и пожарно-технического вооружения – 2 несчастных случая;
- вспышка и выброс пламени – 2 несчастных случая;
- поражение электрическим током – 1 несчастных случаев;
- взрыв баллонов – 1 несчастных случаев;
- иные причины и обстоятельства – 21 несчастный случай.

За прошедший год 17 человек умерло вследствие ухудшения здоровья в служебное время» [8].

Однако следует отметить, что положительная динамика присутствует по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (рис.).

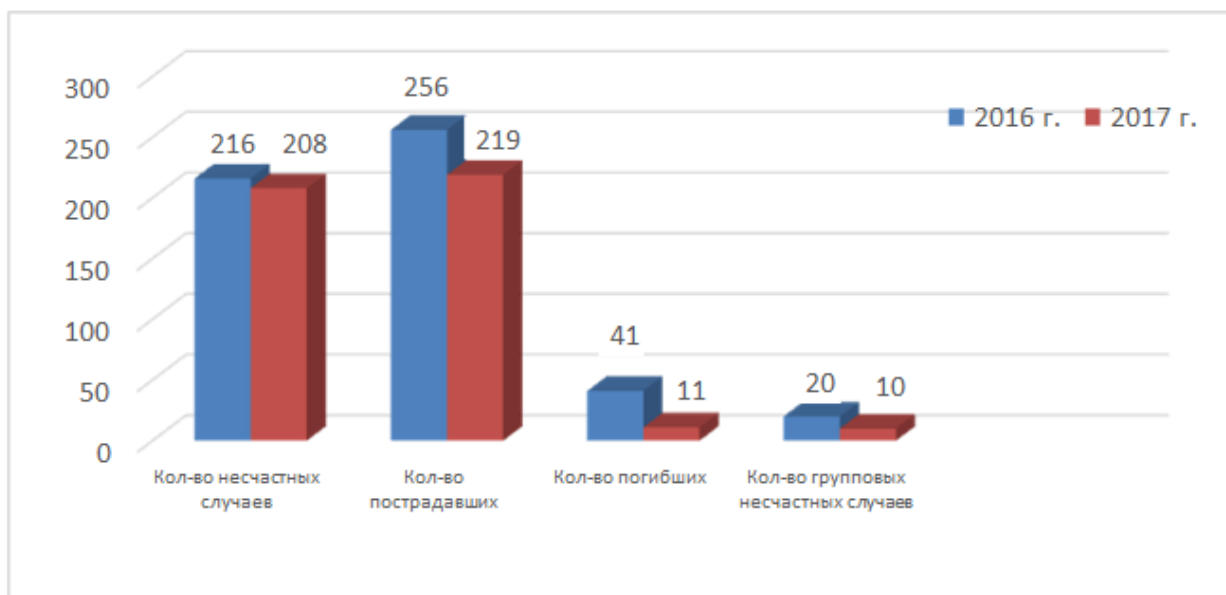


Рис. Сведения по травматизму (гибели) личного состава МЧС России

Количество групповых несчастных случаев в 2017 г. снизилось на 50 % – 10 групповых несчастных случаев, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, где их количество составило – 20 случаев. Одной из основных причин групповых несчастных случаев в 2017 г. является воздействие экстремальных температур на пожаре (4 несчастных случая).

Распределение несчастных случаев при тушении пожара (по количеству пострадавших) представлено в таблице [8].

Таблица

Причины	Травмировано	Погибло
Личная неосторожность	34	0
Падение, обрушение, обвалы предметов, материалов, земли и т.п.	15	3
Падение с высоты	6	0
Воздействие экстремальных температур	4	0
Дорожно-транспортное происшествие (при следовании на пожар)	3	0
Отравление продуктами горения	2	3
Взрыв газовых баллонов	2	1
Вспышка и выброс пламени	2	1
Повреждение в результате противоправных действий других лиц	1	1

Согласно анализу состояния охраны труда в системе МЧС России за 2017 г., расследование несчастных случаев в территориальных органах проводится на низком уровне, зачастую не выявляются реальные причины их повлекшие. Текущий анализ показывает, что сокрытие несчастных случаев, затягивание расследований, несвоевременное предоставление информации по ним, попытки руководителей на местах перевести травму, полученную при исполнении служебных обязанностей, в категорию бытовых травм зачастую влечет за собой последующие тяжбы и разбирательства с пострадавшими, вплоть до обращения в суд [8].

В результате проведенного анализа выявлен ряд проблем, требующих комплексного подхода и решения со стороны руководства министерства. Необходимо продолжение работы по улучшению системы охраны труда, совершенствованию нормативно-правового регулирования и сохранению положительной динамики снижения травматизма (гибели) личного состава МЧС России не за счет сокрытия фактов, несвоевременного предоставления информации, формализованного подхода, а за счет грамотной организации профилактики травматизма и совершенствования механизмов охраны труда.

Литература

1. Официальная статистика: Демография // Федеральная служба государственной статистики. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/ (дата обращения: 07.06.2018).
2. Официальная статистика: Трудовые ресурсы // Федеральная служба государственной статистики. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/ (дата обращения: 07.06.2018).
3. Экономика и бизнес. Информационное агентство ТАСС. URL: <http://tass.ru/ekonomika/4286883> (дата обращения: 07.06.2018).
4. Плотникова Е.В., Удальцова Н.В., Степанов Р.А. Охрана здоровья граждан // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2015. № 1 (26). С. 32–37.
5. Официальная статистика: Условия труда, производственный травматизм (по отдельным видам экономической деятельности) // Федеральная служба государственной статистики. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics (дата обращения: 07.06.2018).
6. Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: Федер. закон Рос. Федерации от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 31. Ст. 3803.
7. Трудовой кодекс Рос. Федерации от 30 дек. 2001 г. № 197-ФЗ (в ред. от 5 февр. 2018 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1. Ч. 1. Ст. 3.
8. Анализ состояния охраны труда в системе МЧС России за 2017 г. URL: <https://freedocs.xyz/pdf-464683404> (дата обращения: 07.06.2018).