

# **МЕТОДИКИ ПОДГОТОВКИ И ПРОГРАММЫ ОБУЧЕНИЯ ДЛЯ СОТРУДНИКОВ ЦЕНТРОВ УПРАВЛЕНИЯ В КРИЗИСНЫХ СИТУАЦИЯХ ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ МЧС РОССИИ ПО СУБЪЕКТАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ПО РАЗЛИЧНЫМ КАТЕГОРИЯМ) С УЧЕТОМ СПЕЦИФИКИ РЕГИОНАЛЬНЫХ РИСКОВ**

**В.И. Колесов, кандидат экономических наук,  
доктор педагогических наук, профессор.  
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России.  
О.Н. Орлова, кандидат педагогических наук, доцент.  
Академия ГПС МЧС России**

Определено, что подготовку и комплектование специалистов для центров управления в кризисных ситуациях необходимо проводить за счет высших учебных заведений МЧС России и других вузов Российской Федерации.

*Ключевые слова:* развитие центров управления в кризисных ситуациях, Академия гражданской защиты МЧС России, Академия Государственной противопожарной службы МЧС России, автоматизированные системы управления, Главное управление МЧС России по субъектам Российской Федерации

## **TRAINING METHODS AND PROGRAMMES FOR THE STAFF OF THE CRISIS SITUATIONS MANAGEMENT CENTRE OF THE HEAD OFFICE OF EMERCOM OF RUSSIA ON THE SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION (FOR DIFFERENT CATEGORIES) TAKING INTO ACCOUNT SPECIFIC REGIONAL RISKS**

V.I. Kolesov. Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia.  
O.N. Orlova. Academy of State fire service of EMERCOM of Russia

It was determined that training and staffing of specialists for the crisis situations management centres should be provided for account of higher educational institutions of EMERCOM of Russia and other educational establishments of the Russian Federation.

*Keywords:* development of the crisis situations management centres, Civil Protection Academy of EMERCOM of Russia, State Fire Academy of EMERCOM of Russia, computer-aided systems, the head office of EMERCOM of Russia on the subjects of the Russian Federation

Работа руководителя и центра управления в кризисных ситуациях (ЦУКС) по принятию решения, постановке задач и планированию действий, как показывает практика, по своей организации и методам исполнения всегда имеет особенности, вытекающие из конкретных условий подготовки и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЧС) в соответствии с Методическими рекомендациями по организации действий органов государственной власти органов местного самоуправления при ликвидации чрезвычайных ситуаций [1].

Определено, что подготовку и комплектование специалистов для ЦУКС необходимо

проводить за счет высших учебных заведений МЧС России и других вузов Российской Федерации.

В соответствии с Положением о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации (п. 32) руководство силами и средствами, привлеченными к ликвидации ЧС, и организацию их взаимодействия осуществляют действующие на принципах единоначалия руководители работ по ликвидации ЧС [2].

Ликвидация трансграничной ЧС осуществляется по решению Правительства Российской Федерации в соответствии с международными договорами [3].

Вместе с тем различные мероприятия при решении задач управления выполняются по общим принципам и правилам. Эти принципы и правила носят характер руководящих положений, но применяются творчески, в соответствии с характером полученных задач и конкретными условиями подготовки спасательной операции.

В ходе выполнения научно-исследовательской работы авторами по теме: «Разработка научно обоснованных мероприятий по повышению эффективности повседневной деятельности ЦУКС Главного управления (ГУ) МЧС России по субъектам Российской Федерации» (НИР «Развитие ЦУКС») в данной работе рассмотрено управление в кризисных ситуациях, дана оценка эффективности управления, рассмотрены вопросы оперативно-тактической подготовки, специальной подготовки, мобилизационной подготовки, действия оперативно-дежурной смены ЦУКС ЧС [4].

Целью работы определено – разработка научно обоснованных мероприятий по повышению эффективности повседневной деятельности ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации.

Решены задачи, предусмотренные техническим заданием:

- проведен анализ методов работы ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации;

- изучен международный опыт по организации работы служб экстренного реагирования и управления ими в кризисных ситуациях, подготовки управленческого персонала данных служб;

- разработаны методики оценки и подготовлены научно обоснованные предложения по повышению эффективности повседневной деятельности ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации;

- разработаны методики подготовки и программы обучения для сотрудников ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации (по различным категориям) с учетом специфики региональных рисков.

Сделаны обоснованные выводы по подготовке специалистов по направлениям «Системный анализ и управление» и «Прикладная математика».

Для подготовки квалифицированных кадров в системе антикризисного управления по программе «Системный анализ и управление» (бакалавриат), необходимо продолжить набор обучаемых в Санкт-Петербургском университете ГПС МЧС России и возобновить набор курсантов в Академию гражданской защиты (АГЗ) МЧС России на направление «Прикладная математика».

В целях совершенствования подготовки указанных специалистов необходимо:

- при подготовке по данной специальности привлекать к учебному процессу должностных лиц, отвечающих за антикризисное управление Северо-Западного регионального центра, ГУ МЧС России по Санкт-Петербургу и ГУ МЧС России по Ленинградской области с целью привития обучаемым практических знаний и передачи практического опыта антикризисного управления на территориях;

- при планировании учебного процесса предусмотреть обязательное прохождение обучаемыми практик и стажировок в территориальных органах МЧС России того субъекта, с территории которого они поступили на учебу, и куда они будут распределены после окончания учебного заведения;

– с целью качественной подготовки специалистов на базе Национального ЦУКС проводить ежегодную стажировку профессорско-преподавательского состава университета, привлекаемого к обучению данной специальности;

– после апробации учебной программы подготовки квалифицированных кадров в системе антикризисного управления и ее совершенствования начать подготовку по ней в других учебных заведениях МЧС России, в том числе и студентов, для последующего комплектования гражданских должностей.

Подготовка специалистов на базе учебных заведений МЧС России, комплектование ЦУКС территориальных органов МЧС России за счет выпускников (слушателей, курсантов и студентов) учебных заведений МЧС России других специальностей.

При подготовке курсантов по специальности (направлению) «Инфокоммуникационные технологии и системы связи» уделить достаточное внимание изучению современных методов управления при реагировании на ЧС в системе антикризисного управления, формирования профессиональных управленческих качеств у обучаемых и практических навыков при работе в составе оперативно-дежурных служб (ОДС) (АГЗ МЧС России, Академии ГПС МЧС России (АГПС)).

Для обновления теоретических и практических знаний, практического ознакомления с деятельностью ЦУКС всех уровней, изучения современных методов управления при реагировании на ЧС в системе антикризисного управления и качественной подготовки обучаемых необходимо продолжить учебные дежурства профессорско-преподавательского состава, слушателей, курсантов и студентов АГЗ, АГПС МЧС России в составе ОДС НЦУКС, а также участие представителей учебных заведений МЧС России в селекторных совещаниях и штабных тренировках, в том числе в режиме видеоконференцсвязи.

Для остальных вузов МЧС России в обязательном порядке включить в учебный план ознакомление с ЦУКС территориальных органов МЧС России по территориальной принадлежности и прохождение учебной практики на базах ЦУКС субъектов Российской Федерации.

При отборе кандидатов из числа выпускников на замещение вакантных должностей ЦУКС территориальных органов МЧС России предусмотреть обязательную стажировку на планируемой должности и написание выпускной квалификационной работы в интересах развития системы антикризисного управления (приложение).

Основой деятельности ЦУКС ГУ МЧС России является организация круглосуточного дежурства сил и средств, входящих в его состав, в установленной степени готовности в целях выполнения возложенных на ЦУКС ГУ МЧС России задач в соответствии с таблицей взаимодействия.

Организация круглосуточного дежурства, а также тренировок сил и средств, входящих в состав ЦУКС ГУ МЧС России, приведение их в установленные степени готовности.

Организация дежурства сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), входящих в состав ЦУКС ГУ МЧС России, производится на основе совместных приказов руководителей федеральных органов исполнительной власти, входящих в систему РСЧС, а также Положения о межведомственном информационном обмене.

Комплектование ЦУКС ГУ МЧС России сотрудниками осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О правоохранительной службе в Российской Федерации».

Прием на работу и увольнение с работы гражданского персонала ЦУКС ГУ МЧС России осуществляется в соответствии с законодательством о труде Российской Федерации.

Подготовка личного состава ЦУКС ГУ МЧС России к выполнению задач по предназначению организуется в соответствии с нормативными правовыми актами МЧС России, а также программами и планами подготовки подразделений, войсковых частей и организаций, входящих в состав сил и средств ЦУКС ГУ МЧС России.

Разработка и внедрение научно обоснованных методов работы руководства и штабов в настоящее время являются одной из важнейших задач теории управления, ее решение требует анализа и оценки многих достижений науки и техники, передового опыта управленческой деятельности, постановки экспериментов и проведения специальных исследовательских учений.

Исходя из объема и содержания задач управления, специфики отношений руководителей и подчиненных в процессах управления силами, в теории и практике управленческой деятельности можно выделить два основных направления формирования методов, существенно отличающихся друг от друга способами и приемами работы.

Управленческая деятельность базируется на применении большого количества разнообразной техники, имеет многосторонние связи с внешней средой, применяет определенный научный аппарат, поэтому наряду с общими методами управления имеются и частные, касающиеся, например, способов использования электронно-вычислительной техники и автоматизированной системы управления (АСУ), применении математического моделирования и прогнозирования операций, сетевого планирования в процессах управления и т.д.

К формулированию методов управленческой деятельности необходимо подходить творчески, с учетом различных сторон деятельности руководства, ЦУКС и других органов управления, возможностей привлечения технических средств, включая АСУ. При этом необходимо учитывать характер и сложность задач, ограниченность времени, укомплектованность органов управления, их подготовленность, сложившиеся традиции и другие факторы.

Формирование готовности руководителей к предстоящей профессиональной деятельности предполагает особый подход к процессу обучения, заключающийся во внедрении в учебный процесс разработанного специально для данного этапа обучения учебно-методического комплекса и в усилении контрольной функции за качеством усвоения учебного материала со стороны руководителя обучения [5].

Таким образом, необходимо проводить работу по подготовке специалистов на базе иных вузов. Разработать и заключить с вузами Российской Федерации соглашения по подбору и отбору специалистов по профильным направлениям подготовки, наиболее востребованных для работы в ЦУКС территориальных органах МЧС России, с последующей дополнительной подготовкой на базе самого ЦУКС или одного из учебных заведений МЧС России. Одним из наиболее перспективных направлений развития системы подготовки специалистов для ЦУКС представляется организация переподготовки специалистов с пожарно-техническим образованием для работы в ЦУКС, используя в качестве рекомендации методики подготовки и программы обучения для сотрудников ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации (по различным категориям) с учетом специфики региональных рисков.

### **Литература**

1. Методические рекомендации по организации действий органов государственной власти органов местного самоуправления при ликвидации чрезвычайных ситуаций. Министерство Российской Федерации по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий (утв. Протоколом заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности протоколом) от 17 апр. 2015 г. № 4 // МЧС России. URL: <http://www.mchs.gov.ru> (дата обращения: 22.05.2016).

2. О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Постановление Правительства Рос. Федерации от 30 дек. 2003 г. № 794. (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

3. Орлова О.Н. Новая наука: теоретический и практический взгляд: материалы Междунар. науч.-практ. конф. в 2-х ч. Стерлитамак: РИЦ АМИ, 2016. Ч. 1. 175 с.

4. Разработка научно обоснованных мероприятий по повышению эффективности повседневной деятельности центров управления в кризисных ситуациях ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации: НИР «Развитие ЦУКС» / А.И. Овсяник [и др.]. М.: Акад. ГПС МЧС России, 2013. С. 86–88.

5. Орлова О.Н. Педагогическая модель профессиональной подготовки руководителей подразделений Государственной противопожарной службы МЧС России: дис. ... канд. пед. наук. М.: Акад. ГПС МЧС России, 2010. 212 с.

### References

1. Metodicheskie rekomendacii po organizacii dejstvij organov gosudarstvennoj vlasti organov mestnogo samoupravleniya pri likvidacii chrezvychajnyh situacij. Ministerstvo Rossijskoj Federacii po delam GO, CHS i likvidacii posledstvij stihijnyh bedstvij (utv. Protokolom zasedaniya Pravitel'stvennoj komissii po preduprezhdeniyu i likvidacii CHS i obespecheniyu pozharnoj bezopasnosti protokolom) ot 17 apr. 2015 g. № 4 // MCHS Rossii. URL: <http://www.mchs.gov.ru> (data obrashcheniya: 22.05.2016).

2. O edinoj gosudarstvennoj sisteme preduprezhdeniya i likvidacii chrezvychajnyh situacij: Postanovlenie Pravitel'stva Ros. Federacii ot 30 dek. 2003 g. № 794. (s izm. i dop.). Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy «Garant».

3. Orlova O.N. Novaya nauka: teoreticheskij i prakticheskij vzglyad: materialy Mezhdunar. nauch.-prakt. konf. v 2-h ch. Sterlitamak: RIC AMI, 2016. CH. 1. 175 s.

4. Razrabotka nauchno obosnovannyh meropriyatij po povysheniyu ehffektivnosti povsednevnoj deyatel'nosti centrov upravleniya v krizisnyh situacijah GU MCHS Rossii po sub"ektam Rossijskoj Federacii: NIR «Razvitie CUKS» / A.I. Ovsyanik [i dr.]. M.: Akad. GPS MCHS Rossii, 2013. S. 86–88.

5. Orlova O.N. Pedagogicheskaya model' professional'noj podgotovki rukovoditelej podrazdelenij Gosudarstvennoj protivopozharnoj sluzhby MCHS Rossii: dis. ... kand. ped. nauk. M.: Akad. GPS MCHS Rossii, 2010. 212 s.