
ЭКОНОМИКА, СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ

ПРОБЛЕМНЫЕ ЗОНЫ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СЕВЕРО-ЗАПАДНОГО РЕГИОНА

Н.В. Голынец.

Михайловская военная артиллерийская академия.

В.А. Фарбер, кандидат экономических наук, доцент.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Статья посвящена выявлению проблемных зон финансового развития Северо-Западного региона, представлены критерии оценки эффективности деятельности региональных органов власти Северо-Западного региона по обеспечению и повышению финансовой безопасности региона. Авторы предлагают основные, по их мнению, эффективные направления обеспечения финансовой безопасности Северо-Западного региона.

Ключевые слова: субъект, управление, решение, безопасность, рейтингование, регион

PROBLEM ZONES AND MAIN DIRECTIONS OF ENSURING FINANCIAL SAFETY NORTH-WEST REGION

N.V. Golynets. Mikhaylovsky military artillery academy.

V.A. Farber . Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

The present article is devoted to identification of problem zones of financial development of the North-west region, criteria for evaluation of efficiency of activities of regional authorities of the North-west region for providing and increase in financial safety of the region are presented. Authors offer the main as in their opinion, the effective directions of ensuring financial safety of the North-west region.

Keywords: subject, management, decision, safety, rating, region

Одной из характерных особенностей отечественной экономики является неравномерность развития ее регионов. Передовые отличаются от отстающих по всем ключевым параметрам, включая ведущие финансовые показатели. Таким образом, в экономической системе страны условно можно выделить две региональные подсистемы: развитую, включающую наиболее динамично развивающиеся и перспективные регионы, и так называемую «периферию».

В контексте вышеизложенного, особую актуальность приобретает вопрос – станет ли Северо-Западный регион частью современной экономической, социальной и культурной системы XXI в. или же останется заложником региональной периферии.

Безусловно, необходимым условием решения базовых стратегических задач, стоящих перед региональными органами власти на современном этапе, представляется обеспечение финансовой безопасности региона, которая может стать основным генератором его развития и самоуправления и будет способствовать как достижению ведущих позиций в экономической системе страны, так и тому, чтобы занять достойное место на мировом рынке.

В настоящее время первоочередной задачей региональной финансовой системы Северо-Западного региона является процесс формирования оптимальных условий для социально-экономического развития данного региона, долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы, формирование денежных резервов, недопущение крупного госдолга, прибыльность банковской системы (маржа), поддержка инновационного и инвестиционного развития, то есть все те условия, которые направлены на повышение финансовой безопасности региона.

Как показывает анализ финансовых показателей Северо-Западного региона, по обороту розничной торговли за 2017 г. Северо-Западный регион занимает долю в 9,7 %, что не является достаточно высоким показателем. По инвестициям в основной капитал доля Северо-Западного региона составляет 11,7 %, что также можно считать низким показателем. Лидирующее положение по данному показателю принадлежит Центральному региону (72,5 %). Доля Северо-Западного региона по финансовым вложениям почти в 10 раз меньше и составляет 8,0 % по состоянию на 2018 г. Доли финансовых вложений остальных регионов Российской Федерации составляют, соответственно, от 0,4 % до 7,0 % [1].

Региональные власти Северо-Западного региона должны выравнять указанные диспропорции и следить за тем, чтобы все сферы финансовой деятельности региона развивались пропорционально. Важно также отметить, что в управлении финансами региона различают несколько функциональных составляющих, в частности: планирование, стратегическое и оперативное управление и контроль. В этой связи в качестве направления обеспечения и повышения финансовой безопасности Северо-Западного региона можно предложить уделить больше внимания осуществлению региональной политики, включающей планирование в финансовом секторе (бюджетное планирование, планирование инвестиций и др.). В данном направлении необходимо применять инновационные методы стратегического и оперативного управления при осуществлении финансовой политики региона и контроля за исполнением разработанных планов. Это может и должно стимулировать повышение конкурентоспособности региональных производителей и завоевание ими достойных позиций как на отечественном, так и на внешнем рынке, чего пока не наблюдается.

В частности, по внешнеторговому обороту Северо-Западный регион демонстрирует сравнительно низкие показатели в 13,3 % [2].

При этом внешнеторговый оборот Центрального региона составляет 53,6 %, что является очень высоким показателем. Доли же остальных регионов Российской Федерации колеблются от 0,4 % до 8,7 %. В целом данная тенденция говорит о том, что только Центральный регион имеет выход на внешние рынки и осуществляет торговлю с другими странами. Северо-Западный регион в данном отношении сильно отстает и нуждается в дополнительном развитии внешней торговли, особенно, на долгосрочной основе [3].

На рисунке представлены проблемные зоны финансового развития Северо-Западного региона.

Следовательно, к «проблемным зонам» финансового развития Северо-Западного региона на сегодня относятся:

- внешняя торговля;
- розничная торговля;
- инвестиции в основной капитал;
- финансовые вложения.

Низкие показатели Северо-Западного региона по перечисленным направлениям являются основными генераторами угрозы финансовой безопасности региона. Исходя из этого, следует направить усилия региональных властей на выравнивание указанных диспропорций и дальнейшее сбалансированное развитие финансовой сферы региона.

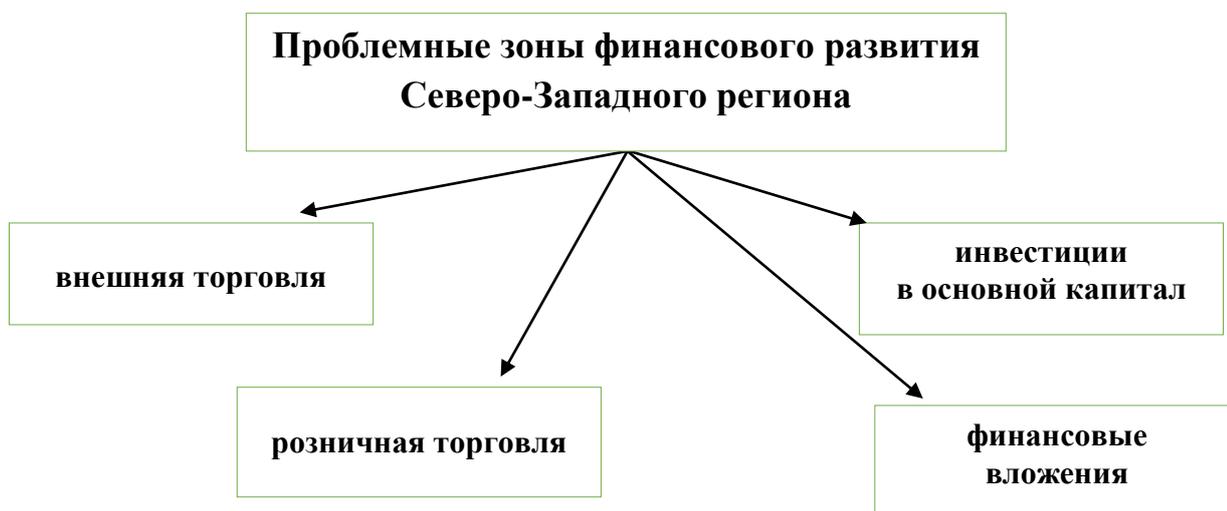


Рис. Проблемные зоны финансового развития Северо-Западного региона

Важно также отметить, что как и в других сферах финансового управления, в управлении финансами региона различают несколько функциональных составляющих, в частности: планирование, стратегическое и оперативное управление и контроль, что находит отражение в Бюджетном кодексе Российской Федерации, который закрепляет данный принцип для «маневрирования бюджетными средствами в ходе исполнения бюджетов всех уровней бюджетной системы» [4].

Поэтому в качестве необходимых условий обеспечения и повышения финансовой безопасности Северо-Западного региона следует выделить осуществление сбалансированной региональной политики Северо-Западного региона, включающей планирование в финансовом секторе (бюджетное планирование, планирование инвестиций и др.). В данном направлении необходимо применять инновационные методы стратегического и оперативного управления разработанных планов финансовой политики региона и контроль за их исполнением.

В качестве условия обеспечения и повышения финансовой безопасности Северо-Западного региона необходимо формирование новой архитектуры управления финансовой безопасностью Северо-Западного региона на основе внедрения государственно-частного партнерства.

В развитии данного направления важно понимать, что на современном этапе структура органов государственной власти не обеспечивает в полном объеме финансовой безопасности Северо-Западного региона. Следовательно, необходимо установить «синтез интересов» – то есть объединение усилий государственных, частных, общественных, корпоративных организаций по осуществлению реформирования экономики и управления финансовыми потоками в интересах Северо-Западного региона. Под синтезом интересов в данном контексте следует понимать, как поиск регионального вектора развития, определение производственного и финансового профиля отраслей Северо-Западного региона, который смог бы обеспечить консенсус интересов в виде государственно-частного партнерства. То есть необходима связь региона и государственного заказа.

Объединение интересов для предприятий и организаций Северо-Западного региона будет выражаться в том, чтобы обеспечить более высокий статус национальных предприятий через следующие аспекты:

- государственный заказ;
- бюджетная поддержка экспорта и высокотехнологичного импорта;
- консолидация ресурсов развития национальных предприятий и государства для осуществления инвестиционных проектов.

При этом реализация в приоритетных отраслях экономики инновационных проектов с оказанием мер государственной поддержки позволит осуществлять активную экономическую политику в Северо-Западном регионе, создавая мультипликационный

эффект использования бюджетных средств и синергетический эффект от деятельности самого подобного механизма.

Ещё одним инструментом обеспечения и повышения финансовой безопасности региона является эффективный механизм страхования рисков [5]. Именно посредством использования подобного механизма можно избежать влияния неблагоприятных изменений экономической конъюнктуры и минимизировать обусловленные этим экономические и социальные последствия.

Также в качестве направления обеспечения и повышения финансовой безопасности Северо-Западного региона необходимо осуществление региональной политики, нацеленной на смягчение деструктивных экономических противоречий (региональные власти Северо-Западного региона должны снизить противоречие между различными отраслями народного хозяйства).

В частности, необходимо снизить противоречия между розничной и оптовой торговлей и машиностроением, между предоставлением различного вида услуг и обрабатывающими производствами. Показатели данных сфер не пропорциональны и осуществляют развитие одних сфер деятельности в ущерб другим, регион неизбежно снижает свою финансовую безопасность и создает потенциальные угрозы.

В качестве направления обеспечения и повышения финансовой безопасности Северо-Западного региона предлагается оценка эффективности деятельности региональных органов власти Северо-Западного региона по обеспечению финансовой безопасности региона. Основным результатом эффективной деятельности региональных органов Северо-Западного региона по обеспечению финансовой безопасности будет повышение ключевых показателей уровня жизни населения.

Критерии такой оценки представлены в таблице.

Таблица. Критерии оценки эффективности деятельности региональных органов власти Северо-Западного региона по обеспечению и повышению финансовой безопасности региона

Развитие социально-демографической сферы региона	
Показатели	Оценка эффективности
Увеличение численности населения региона	Кол-во человек
Повышение уровня рождаемости	Индекс рождаемости
Снижение уровня смертности	Индекс смертности
Увеличение продолжительности жизни	Лет
Увеличение доходов населения	Тыс. руб., в месяц
Снижение уровня бедности	% от населения
Снижение уровня безработицы	% от населения
Развитие образовательной сферы	
Увеличение количества общеобразовательных школ	Количество (шт.)
Увеличение численности учащихся в школах	Количество (чел.)
Увеличение количества высших учебных заведений	Количество (шт.)
Увеличение численности студентов вузов	Количество (чел.)
Развитие инновационно-технологической сферы	
Увеличение количества промышленно-инновационных предприятий	Количество (шт.)
Увеличение количества рабочих мест	Количество (шт.)
Повышение экспорт высокотехнологичной продукции	Млн руб.
Увеличение количества патентов на 1 000 чел.	Количество (шт.)
Повышение затрат на НИОКР	Млн руб.
Развитие социальной сферы	
Увеличение количества библиотек	Количество (шт.)
Увеличение количества поликлиник и врачей	Количество (шт.)
Увеличение предприятий розничной торговли	Количество (шт.)

По представленной в таблице модели можно оценить деятельность региональных органов власти Северо-Западного региона, взяв за основу количественные показатели всех сфер.

Для применения данной модели можно воспользоваться шкалой от 1 до 5 либо от 1 до 10 баллов, когда 1 балл будет означать, что данное направление практически не реализовано в регионе, при этом оценка, соответствующая наивысшему баллу, будет означать практически полную реализацию данного направления.

Разумеется, для осуществления такой оценки, наряду с анализом количественных показателей, необходим поиск и приглашение, как минимум, 10 экспертов государственного и муниципального управления и вычисление средней экспертной оценки.

Таким образом, именно выстраивание эффективной системы финансового развития Северо-Западного региона может стать основой достижения всех поставленных стратегических целей и позволит занять ему достойное место как в экономической системе страны, так и в мировой экономической системе.

Литература

1. Регионы России. Социально-экономические показатели – 2017 г. // Федеральная служба государственной статистики. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b17_14p/Main.htm (дата обращения: 30.04.2018).

2. Федеральная служба государственной статистики Рос. Федерации (Росстат). URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 24.05.2018).

3. Управление Федеральной службой государственной статистики по Санкт-Петербургу и Северо-Западного региона (Петростат). URL: <http://petrostat.gks.ru> (дата обращения: 12.01.2017).

4. Бюджетный кодекс Рос. Федерации № 145-ФЗ (в ред. от 28 нояб. 2018 г.). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (дата обращения: 12.12.2018).

5. Смирнова И.В., Фарбер В.А. Экономические механизмы управления в системе предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций // Социология и человечество: материалы VIII Междунар. конф. 2018. С. 15–28.

References

1. Regiony Rossii. Social'no-ehkonomicheskie pokazateli – 2017 g. // Federal'naya sluzhba gosudarstvennoj statistiki. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b17_14p/Main.htm (data obrashcheniya: 30.04.2018).

2. Federal'naya sluzhba gosudarstvennoj statistiki Ros. Federacii (Rosstat). URL: <http://www.gks.ru/> (data obrashcheniya: 24.05.2018).

3. Upravlenie Federal'noj sluzhboj gosudarstvennoj statistiki po Sankt-Peterburgu i Severo-Zapadnogo regiona (Petrostat). URL: <http://petrostat.gks.ru> (data obrashcheniya: 12.01.2017).

4. Byudzhetyj kodeks Ros. Federacii № 145-FZ (v red. ot 28 noyab. 2018 g.). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (data obrashcheniya: 12.12.2018).

5. Smirnova I.V., Farber V.A. Ehkonomicheskie mekhanizmy upravleniya v sisteme predotvrashcheniya i likvidacii chrezvychajnyh situacij // Sociologiya i chelovechestvo: materialy VIII Mezhdunar. konf. 2018. S. 15–28.