

Аналитическая статья

УДК 341, 342, 342.8; DOI: 10.61260/2074-1626-2024-1-49-60

**КОНВЕНЦИЯ О СТАНДАРТАХ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ВЫБОРОВ
И ЕЕ ВЛИЯНИЕ НА ФОРМИРОВАНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ
ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ КАК СОСТАВНОЙ ЧАСТИ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА:
ОПЫТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ МПА СНГ**

✉ Когут Виктор Григорьевич;

Мушкет Иван Ильич.

Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ, Санкт-Петербург, Россия

✉ kvg@iacis.ru

Аннотация. Определено значение электоральной безопасности для национальной безопасности и реализации демократических принципов и стандартов в государствах – участниках Содружества Независимых Государств. Целью данной работы является анализ реализации в законодательстве стран Содружества, подписавших Конвенцию о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, положений Конвенции. Авторы рассматривают основные специализированные документы в сфере национального избирательного права в части запрета финансирования электоральной кампании из-за рубежа, что закреплено в Конвенции. В статье отмечено, что применение положений Конвенции содействует повышению уровня безопасности избирательных систем. Несмотря на ратификацию Конвенции, государства – участники Содружества Независимых Государств продолжают нуждаться в дополнительной доработке и приведении законодательства в соответствие с положением Конвенции, с учетом приоритетной повестки национальной безопасности.

Ключевые слова: Конвенция о стандартах демократических выборов, национальная безопасность, безопасность избирательных систем, электоральная безопасность, электоральный процесс, СНГ, выборы и референдумы, Межпарламентская Ассамблея СНГ, МПА СНГ

Для цитирования: Когут В.Г., Мушкет И.И. Конвенция о стандартах демократических выборов и ее влияние на формирование безопасности избирательной системы как составной части национальной безопасности государства: опыт правового регулирования государств – участников МПА СНГ // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2024. № 1 (62). С. 49–60. DOI: 10.61260/2074-1626-2024-1-49-60.

Analytical article

**CONVENTION ON STANDARDS OF DEMOCRATIC ELECTIONS
AND ITS INFLUENCE ON THE FORMATION OF THE SECURITY
OF THE ELECTORAL SYSTEM AS AN INTEGRAL PART OF THE NATIONAL
SECURITY OF THE STATE: EXPERIENCE IN LEGAL REGULATION
THE MEMBER STATES OF THE IPA CIS**

✉ Kogut Viktor G.;

Mushket Ivan I.

Secretariat of the Council of the CIS Interparliamentary Assembly, Saint-Petersburg, Russia

✉ kvg@iacis.ru

Abstract. The importance of electoral security for national security and the implementation of democratic principles and standards in the member states of the Commonwealth of Independent States are determined. The purpose of this work is to analyze the implementation of the provisions of the Convention in the legislation of the Commonwealth countries that have signed the Convention on Standards of Democratic Elections, Electoral Rights and Freedoms in the member States of the Commonwealth of Independent States.

The authors consider the main specialized documents in the field of national electoral law regarding the prohibition of financing an electoral campaign from abroad, which is enshrined in the Convention. The article notes that the application of the provisions of the Convention contributes to improving the security of electoral systems. Despite the ratification of the Convention, the member States of the Commonwealth of Independent States continue to need additional refinement and bringing legislation into line with the provisions of the Convention, taking into account the priority agenda of national security.

Keywords: Convention on Standards of Democratic Elections, national security, security of electoral systems, electoral security, electoral process, CIS, elections and referendums, CIS Interparliamentary Assembly, IPA CIS

For citation: Kogut V.G., Mushket I.I. The Convention on Standards of Democratic Elections and its impact on the formation of the security of the electoral system as an integral part of the national security of the state: the experience of legal regulation of the member States of the IPA CIS // *Pravo. Bezopasnost'. Chrezvychajnye situacii = Right. Safety. Emergency situations.* 2024. № 1 (62). P. 49–60. DOI: 10.61260/2074-1626-2024-1-49-60.

Введение

Обеспечение национальной безопасности связано со всеми сторонами жизни общества, в том числе с электоральной сферой. В правовом демократическом государстве политическое участие граждан осуществляется посредством реализации ими активного и пассивного избирательного права. Связь между национальной безопасностью и выборами при первом приближении может показаться опосредованной, неявной. Однако именно волеизъявление гражданина является первоочередным действием, определяющим государственное строительство, общественное развитие и, в том числе, международные интеграционные процессы. Воздействие на мнение и волеизъявление граждан сказывается на степени демократичности политического процесса. В связи с этим необходимой составляющей государственного управления является правовая защита, то есть формирование нормативно-правовой базы и инструментов правоприменения, обеспечивающих безопасность избирательной системы (или электоральную безопасность¹) [1, 2].

В настоящее время вопросы безопасности избирательных систем становятся всё более важным и актуальным направлением международного сотрудничества в регионе Содружества Независимых Государств (СНГ). На площадке Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (МПА СНГ) одной из главных повесток взаимодействия становится электоральная безопасность. МПА СНГ осуществляет разработку, обсуждение и принятие проектов модельных законодательных актов и документов международного права, учитывающих риски иностранного вмешательства в избирательный процесс. Такие документы основываются на универсальных международных правовых актах [3].

На пространстве Содружества основополагающим международным правовым актом, реализация положений которого содействует обеспечению безопасности избирательной системы, выступает Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках СНГ (Конвенция), подписанная 7 октября 2002 г. в г. Кишиневе (Республика Молдова) главами государств Республики Армения, Грузии, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Украины. В настоящее время Конвенция действует для семи государств: Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

Вместе с тем стандарты Конвенции успешно применяются в Азербайджанской Республике и Республике Узбекистан. По инициативе Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан в развитие положения ст. 21 Конвенции был создан Консультативный совет руководителей избирательных органов государств – участников СНГ.

¹ Понятие «Электоральная безопасность» определяется как «состояние защищенности личности, общества и государства от угроз в ходе организации, подготовки и подведения итогов выборов и референдумов» [1].

Одной из первых научных работ, закрепивших в академической среде понятие «электоральная безопасность», стала опубликованная в 2019 г. статья В.Н. Белоновского «Электоральная безопасность: проблемы теории и практики» [2].

Закрепленные в Конвенции принципы и стандарты служат ориентирами при определении направления развития нормотворческой и правоприменительной деятельности государства в сфере обеспечения избирательных прав граждан, организации и проведения выборов и референдумов. Конвенция выступает уникальным документом, открытым для присоединения государств, не входящих в СНГ. Так, в настоящее время принципы и нормы Конвенции применяются в Республике Сербия. К документу проявляет интерес Арабская Республика Египет [4].

Безопасность национальных избирательных систем предусматривает безотлагательную реализацию международно-признанных демократических принципов и стандартов проведения выборов и референдумов. Содержащиеся в Конвенции положения обеспечивают единообразное понимание принципов и норм избирательного законодательства и поэтому создают основы для обеспечения безопасности избирательных систем. Рассмотрим некоторые направления реализации принципов и стандартов Конвенции, касающихся правового регулирования безопасности электоральных систем государств – участников МПА СНГ [5].

Аналитическая часть

Безопасность избирательной системы опирается на принцип свободных выборов, закрепленный Конвенцией. Участие гражданина в выборах является свободным, добровольным и, главное, осознанным действием. В Конвенции данный принцип закреплен в ст. 8 «Свободные выборы». Статья гласит: «Участие гражданина в выборах является свободным и добровольным. Никто не может принудить его голосовать «за» или «против» какого-либо определенного кандидата (кандидатов), определенного списка кандидатов, никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в выборах, а также на его свободное волеизъявление» [6]. Отметим, что в соответствии с этой статьей «ни один кандидат, ни одна политическая партия (коалиция), ни одно иное общественное объединение или общественная организация не имеет права использовать методы психического, физического, религиозного принуждения или призывы к насилию, или угрозы применения насилия, или любые иные формы принуждения». На взгляд авторов, Конвенция создает для государств, имплементировавших эти положения, такие правовые рамки, которые позволяют однозначно идентифицировать противоправные действия, направленные на вмешательство в избирательный процесс.

Обеспечение принципа свободных выборов, по мнению авторов, имеет прямую связь с недопущением зарубежного финансирования участников избирательной кампании. Согласно ст. 12 Конвенции «какие-либо иностранные пожертвования, в том числе от иностранных физических и юридических лиц, кандидатам, политическим партиям (коалициям), участвующим в выборах, либо другим общественным объединениям, общественным организациям, которые прямо или косвенно, или иным образом относятся к кандидату, политической партии (коалиции) либо находятся под их непосредственным влиянием или контролем и способствуют либо содействуют реализации целей политической партии (коалиции), не допускаются». Данное положение утверждает то, что не только непосредственные участники избирательного процесса, но и участники общественных отношений в целом, оказывающих влияние на поведение граждан до, во время и после избирательной кампании и получающие финансирование из-за рубежа, способны оказывать влияние на избирательную систему.

Общественные объединения могут получать денежные средства и иную поддержку с помощью сложно выявляемых финансовых схем, используя, например, непосредственно граждан. Таким образом, решение вопросов электоральной безопасности связано с применением комплексного и системного подхода и рассмотрения их сквозь призму национальной и даже международной безопасности. Это позволяет рассматривать мероприятия по повышению правовой и политической грамотности избирателей как часть обеспечения электоральной

национальной безопасности. Однако зачастую программы по повышению правовой культуры в электоральной сфере организуются и проводятся за счет иностранного финансирования, грантов иностранных организаций, грантов международных организаций.

Так, в Республике Армения Избирательный кодекс не предусматривает ограничений для иностранного финансирования политических партий или блоков. При этом в п. 4 ст. 24 Закона от 16 декабря 2016 г. «О партиях» закреплен запрет на пожертвования в адрес политических объединений со стороны «иностранных государств, иностранных граждан и юридических лиц, а также юридических лиц с иностранным участием, если акции, пай, доля иностранного участника в уставном (складочном долевом, складочном паевом) капитале данного юридического лица составляет более 30 %». К этому перечню следует отнести и международные организации [7].

В декабре 2022 г. было объявлено о прекращении деятельности в Армении филиала фонда «Открытого общества» (Фонд Джорджа Сороса, иностранная НПО) [8]. Однако позднее стало известно, что деятельность филиала будет продолжена. Филиал будет выступать в качестве новой самостоятельной структуры, не относящейся напрямую к сети Фонда, действующего на территории Армении с 1997 г. Отметим, что Фонд предоставляет гуманитарную помощь и оборудование образовательным, научно-исследовательским, медицинским и другим учреждениям страны, а также активно «раздает» гранты, направленные на продвижение ценностей и политической повестки [9], что позволяет говорить о воздействии на правовую и политическую культуру граждан Республики Армения.

Избирательный кодекс Республики Беларусь предусматривает запрет на иностранное финансирование электоральных процессов (ст. 48): «Запрещаются прямое или косвенное участие в финансировании и другая материальная помощь иностранных государств и организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, международных организаций, организаций, учредителями (участниками, собственниками имущества) которых являются иностранные государства, иностранные организации, международные организации, иностранные граждане и лица без гражданства, при подготовке и проведении выборов, референдума, отзыва депутата, члена Совета Республики» [10].

В соответствии со ст. 48¹ Избирательного кодекса Республики Беларусь запрещается вносить пожертвования в избирательные фонды иностранным государствам, организациям и гражданам, лицам без гражданства, международным организациям, организациям, учредителями которых являются иностранные государства или организации, международные организации, иностранные граждане и лица без гражданства, а также организациям, получавшим в течение года, предшествующего дню внесения, пожертвования, иностранную безвозмездную помощь из-за рубежа.

Следует отметить, что 16 февраля 2023 г. в Республике Беларусь был принят Закон № 252-З «Об изменении Избирательного кодекса Республики Беларусь», который актуализировал положения документа с учетом новых требований национальной безопасности после выборов Президента Республики Беларусь, состоявшихся 9 августа 2023 г., во время и после которых предпринимались попытки иностранного вмешательства в электоральный процесс в виде массовых беспорядков и информационных атак на органы государственной власти и администрирования выборов, подрыва доверия граждан к ним. Предыдущее внесение поправок в Избирательный кодекс датируется 4 июня 2015 г.

В Республике Казахстан 5 июня 2022 г. состоялся республиканский референдум, по итогам которого в избирательное законодательство Республики Казахстан были внесены изменения. Согласно изменениям все депутаты Мажилиса (нижней палаты) Парламента Республики Казахстан стали избираться через прямые выборы (соответствует ст. 4 Конвенции), ограничены предельные размеры добровольных пожертвований в избирательные фонды (соответствует ст. 12 Конвенции), отрегулирована деятельность национальных наблюдателей (соответствует ст. 14 Конвенции).

В Республике Казахстан активно ведут работу некоммерческие организации, получающие финансирование из-за рубежа и осуществляющие наблюдение за электоральными процессами. Так, с 6 марта 2015 г. работу ведет общественный фонд «Еркіндік Қанаты»,

финансируемый структурами Европейского союза. Закон Республики Казахстан от 16 января 2001 г. № 142-III «О некоммерческих организациях» не регламентирует какие-либо ограничения на финансирование некоммерческих организаций из-за рубежа [11].

Следует отметить что, на территории Республики Казахстан ведет работу фонд «Сорос – Казахстан» [12]. Согласно информации СМИ, в апреле 2023 г. фонд преобразовался в экспертно-аналитический центр CAPS Unlock (анг. Central Asian Policy Studies), которой призван вырабатывать подходы к решению проблем Центральноазиатского региона [13].

В ст. 5 Закона Республики Казахстан от 31 мая 1996 г. № 3-III «Об общественных объединениях» закреплено следующее положение: «Не допускается деятельность политических партий и профессиональных союзов других государств, партий на религиозной основе, а также финансирование политических партий и профессиональных союзов иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями».

В Кыргызской Республике законодательство «запрещает финансирование выборов иностранными государствами, иностранными государственными органами, учреждениями и предприятиями, другими иностранными юридическими лицами, их филиалами и представительствами, иностранными гражданами, международными организациями, зарегистрированными в Кыргызской Республике юридическими лицами, участниками которых являются иностранные граждане и юридические лица, за исключением финансирования программ совершенствования избирательного законодательства, информационных, образовательных, научно-исследовательских программ, технической подготовки выборов, повышения правовой культуры избирателей» (ст. 40 Конституционного Закона Кыргызской Республики от 2 июля 2011 г. № 68 «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики») [14].

Примерами таких международных программ могут быть программы международных межгосударственных институтов. Так, на территории Кыргызской Республики реализуется программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), которая выступает глобальной сетью ООН в области развития. ПРООН, в свою очередь, осуществляет Программу Поддержки Выборов в Кыргызстане (ППВК) [15–18].

Важно подчеркнуть, что в статье не регламентируются вопросы финансирования неправительственных (НПО) и некоммерческих организаций (НКО). Конституционный закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» [19] не предусматривает ограничения на финансирования НКО со стороны иностранных государств, организаций и лиц [19]. В ст. 161 Гражданского кодекса закреплено, что «не допускается финансирование политических партий, общественных объединений, преследующих политические цели, и профсоюзов иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями» [20, 21]. Таким образом, следует констатировать, что в национальном законодательстве остаются «окна» для иностранного финансирования участников избирательного процесса.

В Кыргызской Республике действует Общественный фонд «Фонд Сорос-Кыргызстан» – международный неправительственный частный фонд, учрежденный институтом «Открытое общество», действующий с 1993 г. Фонд зарегистрирован Министерством юстиции Кыргызской Республики [22]. Таким образом, в Кыргызской Республике не только имеются правовые основания для иностранного финансирования образовательных и просветительских проектов, но и разрешена деятельность филиалов иностранных организаций, специализирующихся в сфере развития гражданского общества. Зарегистрированных в стране НКО насчитывается от 8 до 12 тысяч [23, 24].

В Российской Федерации с 14 июля 2022 г. действует Федеральный закон № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» (ФЗ № 255-ФЗ). Согласно ему «под иностранным агентом понимается лицо, получившее поддержку и (или) находящееся под иностранным влиянием в иных формах и осуществляющее деятельность, виды которой установлены статьей 4 настоящего Федерального закона». На основании положений

ФЗ № 255-ФЗ были введены в работу реестры некоммерческих организаций, иностранных средств массовой информации и незарегистрированных общественных объединений, выполняющих функции иностранного агента.

Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (ФЗ № 20-ФЗ) определяет, что для регистрации лица в качестве кандидата, регистрации соответствующего федерального списка кандидатов, следует закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов (п. 13 ст. 4) [25–27].

В соответствии со ст. 41 ФЗ № 20-ФЗ «если кандидат является иностранным агентом либо кандидатом, аффилированным с иностранным агентом, сведения об этом должны быть указаны в списках, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи». Это касается и сведений о самовыдвиженцах, участвующих в выборах по одномандатному избирательному округу.

Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» предусматривает аналогичную норму о предоставлении кандидатом в Президенты Российской Федерации сведений о том, что он является иностранным агентом или лицом, аффилированным с иностранным агентом [28–30]. Кандидаты на пост Президента Российской Федерации и в депутаты Государственной Думы обязаны закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов.

Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» [31] предусматривает запрет на внесение пожертвований в фонд референдума иностранным государствам, иностранным юридическим лицам и иностранным гражданам [31].

В Республике Таджикистан расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов Президента Республики Таджикистан, финансируются за счет государственного бюджета Республики Таджикистан (ст. 5 Конституционного закона Республики Таджикистан от 21 июля 1994 г. № 1042 «О выборах Президента Республики Таджикистан») [32]. Согласно ст. 5 данного Конституционного закона запрещается какое-либо прямое или косвенное участие зарубежных государств и организаций, юридических лиц и иностранных граждан в финансировании и иной материальной поддержке избирательной кампании кандидатов на пост Президента Республики Таджикистан.

В Законе Республики Таджикистан от 12 мая 2007 г. № 258 «Об общественных объединениях» (Закон РТ № 258) допускаются добровольные и благотворительные взносы, гранты, имущество, поступившие в общественные объединения от иностранных государств, иностранных юридических лиц, юридических лиц, учрежденных с участием иностранных субъектов, международных организаций и международных общественных движений, однако подлежат регистрации регистрирующими органами в Реестре гуманитарной помощи общественным объединениям Республики Таджикистан (ст. 27) [33]. Статья 38 Закона РТ № 258 «Международные связи общественных объединений» определяет: «Общественные объединения Республики Таджикистан в соответствии со своими уставами могут вступать в международные общественные организации, приобретать права и нести обязанности, соответствующие статусу этих международных общественных организаций, поддерживать прямые международные контакты и связи, заключать соглашения с иностранными общественными (некоммерческими и неправительственными) организациями».

Деятельность некоммерческих и неправительственных организаций иностранных государств или их представительств и филиалов на территории Республики Таджикистан разрешена (п. 5 ст. 39 Закона РТ № 258) [33].

Средства для подготовки и проведения выборов членов Маджлиси милли и депутатов Маджлиси намояндагон выделяются из республиканского бюджета [34]. Кандидаты в депутаты Маджлиси намояндагон, политические партии, участвующие в выборах, учреждают собственный избирательный фонд для финансирования выборов.

Статья 9 Конституционного закона Республики Таджикистан от 10 декабря 1999 г. № 856 «О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан» запрещает выделение средств путем благотворительности в избирательные фонды кандидата в депутаты и политической партии со стороны следующих физических и юридических лиц: государств, организаций и иностранных юридических лиц, иностранных граждан и лиц без гражданства, юридических лиц, учрежденных с участием иностранных инвестиций, международных организаций и международных общественных движений [34].

Заключение

Таким образом, международные принципы и стандарты, закрепленные в Конвенции, являются основой обеспечения безопасности избирательных систем. Несмотря на ратификацию Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках СНГ, государства – участники СНГ продолжают нуждаться в дополнительной доработке и приведении законодательства в соответствие с положением Конвенции. Учитывая разнообразие участников общественных отношений, средств информационной коммуникации, реализация положений Конвенции требует рассмотрения вопросов организации выборов и референдумов и участия в них в качестве приоритетной повестки национальной безопасности.

Список источников

1. Безопасность избирательного процесса / А.С. Бояшов [и др.]. СПб.: Секретариат Совета МПА СНГ, 2023. 96 с.
2. Белоновский В.Н. Электоральная безопасность: проблемы теории и практики // Правовая безопасность личности, государства и общества: сб. статей XIX Междунар. науч. конф. / под ред. Н.И. Архиповой, С.В. Тимофеева, Е.Ю. Князевой. М.: Рос. гос. гуманитар. ун-т, 2019. С. 77–88.
3. Зарубежное голосование на выборах в Республике Молдова (на примере избирательных кампаний 2019–2021 гг.) / Р.А. Амбурцев [и др.] // Международный правовой журнал «Проблемы права». 2022. № 4 (87). С. 44–53.
4. В Таврическом дворце прошло пленарное заседание конференции к 20-летию Конвенции СНГ о стандартах демократических выборов // МПА СНГ. URL: https://iacis.ru/novosti/institut_monitoringa_razvitiya_demokratii_mpa_sng/v_tavrisheskom_dvortse_e_sostoyalos_torzhestvennoe_plenarnoe_zasedanie (дата обращения: 27.10.2023).
5. Амбурцев Р.А., Андреев М.В. Голосование за рубежом: геополитическое измерение (на примере Республики Молдова) // Региональная политика, политическая география и геополитика: история и современность: материалы Междунар. науч. конф., посвящ. 20-летию кафедры региональной политики и политической географии СПбГУ. СПб.: ООО «Издательство ВВМ», 2022. С. 708–718.
6. Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств от 7 окт. 2002 г. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901836765> (дата обращения: 27.10.2023).
7. О партиях: Конституционный закон Республики Армения от 16 дек. 2016 г. URL: <https://www.arlis.am/documentview.aspx?docid=126275> (дата обращения: 27.10.2023).
8. «Новая независимая структура»: Фонд Сороса закрывает свой филиал в Армении // EADaily. URL: <https://eadaily.com/ru/news/2022/12/02/novaya-nezavisimaya-struktura-fond-sorosa-zakryvaet-svoy-filial-v-armenii> (дата обращения: 27.10.2023).
9. Наумов А.О. «Цветные революции» на постсоветском пространстве: взгляд 10 лет спустя // Государственное управление. Электронный вестник. 2014. № 45. С. 148–175.

10. Избирательный кодекс Республики Беларусь от 11 февр. 2000 г. № 370-3 (с посл. изм. и доп. от 16 февр. 2023 г.). URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=hk0000370> (дата обращения: 27.10.2023).
11. О некоммерческих организациях: Закон Республики Казахстан от 16 янв. 2001 г. № 142-II (с изм. и доп. по состоянию на 12 янв. 2023 г.). URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1021519&pos=5;-106#pos=5;-106&sdoc_params=text%3D%25D1%2584%25D0%25B8%25D0%25BD%25D0%25B0%25D0%25BD%26mode%3Dindoc%26topic_id%3D1021519%26spos%3D1%26tSynonym%3D1%26tShort%3D1%26tSuffix%3D1&sdoc_pos=0 (дата обращения: 27.10.2023).
12. Амбурцев Р.А., Каледин Н.В. Электоральная геополитика как направление исследований евразийских интеграционных процессов // Интеграционные процессы в Евразии: состояние, вызовы, перспективы: сб. науч. ст. I Междунар. науч.-практ. конф. Минск: Четыре четверти, 2023. С. 35–38.
13. Фонд «Сорос – Казахстан» поменял свое название // EADaily. URL: <https://eadaily.com/ru/news/2023/04/04/fond-soros-kazahstan-pomenyal-svoe-nazvanie> (дата обращения: 27.10.2023).
14. О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики: Конституционный закон Кыргызской Республики от 2 июля 2011 г. № 68 (с изм. и доп. по сост. на 6 апр. 2023 г.). URL: https://shailoo.gov.kg/ru/konstitucionnyezakony-kr/konstitucionnyezakony-kr/O_vyborah_Pr-1913/ (дата обращения: 27.10.2023).
15. Программа поддержки выборов в Кыргызстане // Программа развития ООН (ПРООН). URL: <https://www.undp.org/kyrgyzstan/projects/kyrgyzstan-electoral-support-programme> (дата обращения: 27.10.2023).
16. Амбурцев Р.А., Еременко Е.В., Мушкет И.И. Конвенция Содружества Независимых Государств о стандартах демократических выборов: открытое пространство международного сотрудничества // Юридическая наука: история и современность. 2022. № 10. С. 168–184.
17. Амбурцев Р.А., Мушкет И.И. Деятельность государственных органов по противодействию иностранному вмешательству в электоральные процессы // Legaltech: научные решения для профессиональной юридической деятельности: сб. докладов IX Московского юрид. форума: в 4-х ч. XXI Междунар. науч.-практ. конф. Ч. 3. М.: Изд. центр Ун-та им. О.Е. Кутафина (МГЮА), 2022. С. 19–30.
18. Борисов И.Б., Головин А.Г., Игнатов А.В. Выборы в мире: международное наблюдение / под общ. ред. И.Б. Борисова. СПб.: ИВЭСЭП, 2015. 168 с.
19. О некоммерческих организациях: Закон Кыргызской Республики от 15 окт. 1999 г. № 111 (с изм. и доп. по сост. на 28 февр. 2023 г.). URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/274> (дата обращения: 27.10.2023).
20. Гражданский кодекс Кыргызской Республики от 8 мая 1996 г. № 15 (с изм. и доп. по сост. на 11 апр. 2023 г.). URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/4?cl=ru-ru> (дата обращения: 27.10.2023).
21. Караваев С.Г., Мушкет И.И., Козьяк Е.В. Институт объективного международного наблюдения за выборами и референдумами и его влияние на политическую интеграцию (на примере внеочередных выборов Президента Республики Казахстан 20 ноября 2022 года и внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан 19 марта 2023 года) // Государственное управление и государственная служба. 2023. № 3 (86). С. 71–81.
22. Фонд «Сорос-Кыргызстан» // Азиатский банк развития. Координационный совет партнеров по развитию в Кыргызской Республике. URL: <http://www.donors.kg/ru/agentstva/12-soros> (дата обращения: 27.10.2023).
23. Краткий обзор гражданского общества в Кыргызской Республике // URL: <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/29513/csb-kgz-ru.pdf> (дата обращения: 27.10.2023).

24. Мушкет И.И. Институт международного наблюдения за выборами и референдумами как гарант противодействия иностранному вмешательству в избирательный процесс // Противодействие внешним вызовам и угрозам: парламентское измерение Союзного государства: материалы Междунар. конф. в рамках постоянно действующего семинара при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России по вопросам строительства Союзного государства (заседание 64, 21 мая 2021 г. Москва – Минск) / под ред. С.Г. Стрельченко. М.: Секретариат Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, 2021. С. 121–125.

25. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 22 февр. 2014 г. № 20-ФЗ (с изм. и доп. по сост. на 29 мая 2023 г.). URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102171479> (дата обращения: 27.10.2023).

26. Мушкет И.И., Амбурцев Р.А., Ксендзов А.Н. Противодействие иностранному вмешательству в электоральные процессы: опыт государств – участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2022. № 2 (55). С. 52–62.

27. Мушкет И.И., Еременко Е.В., Симакова В.В. Повышение правовой культуры студентов – залог обеспечения и реализации избирательных прав и сохранения электорального суверенитета государства // Особенности формирования антиэкстремистской и антитеррористической среды в вузе на современном этапе: сб. докладов Междунар. науч.-практ. конф. / под общ. ред. С.Н. Глаголева; сост. В.И. Борисовский. Белгород: Белгородский гос. технол. ун-т им. В.Г. Шухова, 2022. С. 49–57.

28. О выборах Президента Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 10 янв. 2003 г. № 19-ФЗ (с изм. и доп. по сост. на 29 мая 2023 г.). URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102079674> (дата обращения: 27.10.2023).

29. Мушкет И.И., Караваев С.Г., Козьяк Е.В. Объективность международного наблюдения за выборами как фактор реализации интеграционной политики государств – участников СНГ // Интеграционные процессы в Евразии: состояние, вызовы, перспективы: сб. науч. ст. I Междунар. науч.-практ. конф. Минск: Четыре четверти, 2023. С. 22–28.

30. Стандарты демократических выборов: история и практика / А.С. Бояшов [и др.]. СПб.: Секретариат Совета МПА СНГ, 2023. 136 с.

31. О референдуме Российской Федерации: Федер. конституц. закон Рос. Федерации от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ (с изм. и доп. по сост. на 30 янв. 2021 г.). URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102087594> (дата обращения: 27.10.2023).

32. О выборах Президента Республики Таджикистан: Конституц. закон Республики Таджикистан от 21 июля 1994 г. № 1042 (с изм. и доп. по сост. на 28 дек. 2005 г.). URL: https://base.spinform.ru/show_red.fwx?rid=67914 (дата обращения: 27.10.2023).

33. Об общественных объединениях: закон Республики Таджикистан от 12 мая 2007 г. № 258 (с изм. и доп. по сост. на 28 дек. 2005 г.). URL: https://base.spinform.ru/show_red.fwx?rid=67914 (дата обращения: 25.06.2021).

34. О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан: Конституц. закон Республики Таджикистан от 10 дек. 1999 г. № 856 (с изм. и доп. по сост. на 19 июля 2019 г.). URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=2105 (дата обращения: 27.10.2023).

References

1. Bezopasnost' izbiratel'nogo processa / A.S. Boyashov [i dr.]. SPb.: Sekretariat Soveta MPA SNG, 2023. 96 s.

2. Belonovskij V.N. Elektoral'naya bezopasnost': problemy teorii i praktiki // Pravovaya bezopasnost' lichnosti, gosudarstva i obshchestva: sb. statej XIX Mezhdunar. nauch. konf. / pod red. N.I. Arhipovoj, S.V. Timofeeva, E.Yu. Knyazevoj. M.: Ros. gos. gumanitar. un-t, 2019. S. 77–88.

3. Zarubezhnoe golosovanie na vyborah v Respublike Moldova (na primere izbiratel'nyh kampanij 2019–2021 gg.) / R.A. Amburcev [i dr.] // Mezhdunarodnyj pravovoj zhurnal «Problemy prava». 2022. № 4 (87). S. 44–53.

4. V Tavricheskom dvorce proshlo plenarnoe zasedanie konferencii k 20-letiyu Konvencii SNG o standartah demokraticeskikh vyborov // MPA SNG. URL: https://iacis.ru/novosti/institut_monitoringa_razvitiya_demokratii_mpa_sng/v_tavricheskom_dvortce_sostoyalos_torzhestvennoe_plenarnoe_zasedanie (data obrashcheniya: 27.10.2023).
5. Amburcev R.A., Andreev M.V. Golosovanie za rubezhom: geopoliticheskoe izmerenie (na primere Respubliki Moldova) // Regional'naya politika, politicheskaya geografiya i geopolitika: istoriya i sovremennost': materialy Mezhdunar. nauch. konf., posvyashch. 20-letiyu kafedry regional'noj politiki i politicheskoy geografii SPbGU. SPb.: OOO «Izdatel'stvo VVM», 2022. S. 708–718.
6. Konvenciya o standartah demokraticeskikh vyborov, izbiratel'nyh prav i svobod v gosudarstvakh – uchastnikah Sodruzhestva Nezavisimyh Gosudarstv ot 7 okt. 2002 g. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901836765> (data obrashcheniya: 27.10.2023).
7. O partiyah: Konstitucionnyj zakon Respubliki Armeniya ot 16 dek. 2016 g. URL: <https://www.arlis.am/documentview.aspx?docid=126275> (data obrashcheniya: 27.10.2023).
8. «Novaya nezavisimaya struktura»: Fond Sorosa zakryvaet svoj filial v Armenii // EADaily. URL: <https://eadaaily.com/ru/news/2022/12/02/novaya-nezavisimaya-struktura-fond-sorosa-zakryvaet-svoy-filial-v-armenii> (data obrashcheniya: 27.10.2023).
9. Naumov A.O. «Cvetnye revolyucii» na postsovet'skom prostranstve: vzglyad 10 let spustya // Gosudarstvennoe upravlenie. Elektronnyj vestnik. 2014. № 45. S. 148–175.
10. Izbiratel'nyj kodeks Respubliki Belarus' ot 11 fevr. 2000 g. № 370-Z (s posl. izm. i dop. ot 16 fevr. 2023 g.). URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=hk0000370> (data obrashcheniya: 27.10.2023).
11. O nekommercheskikh organizacijah: Zakon Respubliki Kazahstan ot 16 yanv. 2001 g. № 142-II (s izm. i dop. po sostoyaniyu na 12 yanv. 2023 g.). URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1021519&pos=5;-106#pos=5;-106&sdoc_params=text%3D%25D1%2584%25D0%25B8%25D0%25BD%25D0%25B0%25D0%25BD%26mode%3Dindoc%26topic_id%3D1021519%26spos%3D1%26tSynonym%3D1%26tShort%3D1%26tSuffix%3D1&sdoc_pos=0 (data obrashcheniya: 27.10.2023).
12. Amburcev R.A., Kaledin N.V. Elektoral'naya geopolitika kak napravlenie issledovanij evrazijskikh integracionnyh processov // Integracionnye processy v Evrazii: sostoyanie, vyzovy, perspektivy: sb. nauch. st. I Mezhdunar. nauch.-prakt. konf. Minsk: Chetyre chetverti, 2023. S. 35–38.
13. Fond «Soros – Kazahstan» pomenyal svoe nazvanie // EADaily. URL: <https://eadaaily.com/ru/news/2023/04/04/fond-soros-kazahstan-pomenyal-svoe-nazvanie> (data obrashcheniya: 27.10.2023).
14. O vyborah Prezidenta Kyrgyzskoj Respubliki i deputatov Zhogorku Kenesha Kyrgyzskoj Respubliki: Konstitucionnyj zakon Kyrgyzskoj Respubliki ot 2 iyulya 2011 g. № 68 (s izm. i dop. po sost. na 6 apr. 2023 g.). URL: https://shailoo.gov.kg/ru/konstitucionnye-zakony-kr/konstitucionnye-zakony-kr/O_vyborah_Pr-1913/ (data obrashcheniya: 27.10.2023).
15. Programma podderzhki vyborov v Kyrgyzstane // Programma razvitiya OON (PROON). URL: <https://www.undp.org/kyrgyzstan/projects/kyrgyzstan-electoral-support-programme> (data obrashcheniya: 27.10.2023).
16. Amburcev R.A., Eremenko E.V., Mushket I.I. Konvenciya Sodruzhestva Nezavisimyh Gosudarstv o standartah demokraticeskikh vyborov: otkrytoe prostranstvo mezhdunarodnogo sotrudnichestva // Yuridicheskaya nauka: istoriya i sovremennost'. 2022. № 10. S. 168–184.
17. Amburcev R.A., Mushket I.I. Deyatel'nost' gosudarstvennyh organov po protivodejstviyu inostrannomu vmeshatel'stvu v elektoral'nye processy // Legaltech: nauchnye resheniya dlya professional'noj yuridicheskoy deyatel'nosti: sb. dokladov IX Moskovskogo yurid. foruma: v 4-h ch. XXI Mezhdunar. nauch.-prakt. konf. Ch. 3. M.: Izd. centr Un-ta im. O.E. Kutafina (MGYuA), 2022. S. 19–30.
18. Borisov I.B., Golovin A.G., Ignatov A.V. Vybory v mire: mezhdunarodnoe nablyudenie / pod obshch. red. I.B. Borisova. SPb.: IVESEP, 2015. 168 s.

19. O nekommercheskih organizacijah: Zakon Kyrgyzskoj Respubliki ot 15 okt. 1999 g. № 111 (s izm. i dop. po sost. na 28 fevr. 2023 g.). URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/274> (data obrashcheniya: 27.10.2023).

20. Grazhdanskij kodeks Kyrgyzskoj Respubliki ot 8 maya 1996 g. № 15 (s izm. i dop. po sost. na 11 apr. 2023 g.). URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/4?cl=ru-ru> (data obrashcheniya: 27.10.2023).

21. Karavaev S.G., Mushket I.I., Kozyak E.V. Institut ob"ektivnogo mezhdunarodnogo nablyudeniya za vyborami i referendumami i ego vliyanie na politicheskuyu integraciyu (na primere vneocherednyh vyborov Prezidenta Respubliki Kazahstan 20 noyabrya 2022 goda i vneocherednyh vyborov deputatov Mazhilisa Parlamenta Respubliki Kazahstan 19 marta 2023 goda) // Gosudarstvennoe upravlenie i gosudarstvennaya sluzhba. 2023. № 3 (86). С. 71–81.

22. Fond «Soros-Kyrgyzstan» // Aziatskij bank razvitiya. Koordinacionnyj sovet partnerov po razvitiyu v Kyrgyzskoj Respublike. URL: <http://www.donors.kg/ru/agentstva/12-soros> (data obrashcheniya: 27.10.2023).

23. Kratkij obzor grazhdanskogo obshchestva v Kyrgyzskoj Respublike // URL: <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/29513/csb-kgz-ru.pdf> (data obrashcheniya: 27.10.2023).

24. Mushket I.I. Institut mezhdunarodnogo nablyudeniya za vyborami i referendumami kak garant protivodejstviya inostrannomu vmeshatel'stvu v izbiratel'nyj process // Protivodejstvie vneshnim vyzovam i ugrozam: parlamentskoe izmerenie Soyuznogo gosudarstva: materialy Mezhdunar. konf. v ramkah postoyanno dejstvuyushchego seminaru pri Parlamentskom Sobranii Soyuza Belarusi i Rossii po voprosam stroitel'stva Soyuznogo gosudarstva (zasedanie 64, 21 maya 2021 g. Moskva – Minsk) / pod red. S.G. Strel'chenko. M.: Sekretariat Parlamentskogo Sobraniya Soyuza Belarusi i Rossii, 2021. S. 121–125.

25. O vyborah deputatov Gosudarstvennoj Dумы Federal'nogo Sobraniya Rossijskoj Federacii: Feder. zakon Ros. Federacii ot 22 fevr. 2014 g. № 20-FZ (s izm. i dop. po sost. na 29 maya 2023 g.). URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102171479> (data obrashcheniya: 27.10.2023).

26. Mushket I.I., Amburcev R.A., Ksendzov A.N. Protivodejstvie inostrannomu vmeshatel'stvu v elektoral'nye processy: opyt gosudarstv – uchastnikov Mezhparlamentskoj Assamblei SNG // Pravo. Bezopasnost'. Chrezvychajnye situacii. 2022. № 2 (55). S. 52–62.

27. Mushket I.I., Eremenko E.V., Simakova V.V. Povyshenie pravovoj kul'tury studentov – zalog obespecheniya i realizacii izbiratel'nyh prav i sohraneniya elektoral'nogo suvereniteta gosudarstva // Osobennosti formirovaniya antiekstremistskoj i antiterroristicheskoy sredy v vuze na sovremennom etape: sb. dokladov Mezhdunar. nauch.-prakt. konf. / pod obshch. red. S.N. Glagoleva; sost. V.I. Borisovskij. Belgorod: Belgorodskij gos. tekhnol. un-t im. V.G. Shuhova, 2022. S. 49–57.

28. O vyborah Prezidenta Rossijskoj Federacii: Feder. zakon Ros. Federacii ot 10 yanv. 2003 g. № 19-FZ (s izm. i dop. po sost. na 29 maya 2023 g.). URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102079674> (data obrashcheniya: 27.10.2023).

29. Mushket I.I., Karavaev S.G., Kozyak E.V. Ob"ektivnost' mezhdunarodnogo nablyudeniya za vyborami kak faktor realizacii integracionnoj politiki gosudarstv – uchastnikov SNG // Integracionnye processy v Evrazii: sostoyanie, vyzovy, perspektivy: sb. nauch. st. I Mezhdunar. nauch.-prakt. konf. Minsk: Chetyre chetverti, 2023. S. 22–28.

30. Standarty demokraticeskikh vyborov: istoriya i praktika / A.S. Boyashov [i dr.]. SPb.: Sekretariat Soveta MPA SNG, 2023. 136 s.

31. O referendume Rossijskoj Federacii: Feder. konstituc. zakon Ros. Federacii ot 28 iyunya 2004 g. № 5-FKZ (s izm. i dop. po sost. na 30 yanv. 2021 g.). URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102087594> (data obrashcheniya: 27.10.2023).

32. O vyborah Prezidenta Respubliki Tadzhiqistan: Konstituc. zakon Respubliki Tadzhiqistan ot 21 iyulya 1994 g. № 1042 (s izm. i dop. po sost. na 28 dek. 2005 g.). URL: https://base.spinform.ru/show_red_fwv?rid=67914 (data obrashcheniya: 27.10.2023).

33. Ob obshchestvennyh ob"edineniyah: zakon Respubliki Tadzhikistan ot 12 maya 2007 g. № 258 (s izm. i dop. po sost. na 28 dek. 2005 g.). URL: https://base.spininform.ru/show_red.fwx?rid=67914 (data obrashcheniya: 25.06.2021).

34. O vyborah Madzhlisi Oli Respubliki Tadzhikistan: Konstituc. zakon Respubliki Tadzhikistan ot 10 dek. 1999 g. № 856 (s izm. i dop. po sost. na 19 iyulya 2019 g.). URL: https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=2105 (data obrashcheniya: 27.10.2023).

Информация о статье:

Поступила в редакцию: 01.11.2023

Принята к публикации: 22.02.2024

The information about article:

Article was received by the editorial office: 01.11.2023

Accepted for publication: 22.02.2024

Информация об авторах:

Когут Виктор Григорьевич, заместитель Генерального секретаря Совета Межпарламентской Ассамблеи – полномочный представитель Национального собрания Республики Беларусь (191015, Санкт-Петербург, ул. Шпалерная, д. 47, Таврический дворец), кандидат политических наук, e-mail: kvg@iacis.ru, SPIN-код: 3314-7327

Мушкет Иван Ильич, заместитель руководителя Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ – директор Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ (191015, Санкт-Петербург, ул. Шпалерная, д. 47), доктор юридических наук, профессор, e-mail: mii@iacis.ru, SPIN-код: 5599-4840

Information about the authors:

Kogut Viktor G., deputy General secretary of the IPA CIS Council – plenipotentiary representative of the National assembly of the Republic of Belarus (191015, Saint-Petersburg, Shpalernaya ul., 47, Tavricheskiy Palace), doctor of political science, e-mail: kvg@iacis.ru, SPIN: 3314-7327

Mushket Ivan I., deputy head of the Secretariat of the Council of the CIS Interparliamentary Assembly – director of the International Institute for monitoring the development of democracy, parliamentarism and respect for the electoral rights of citizens of the CIS Interparliamentary Assembly member States (191015, Saint-Petersburg, Shpalernaya str., 47), doctor of law, professor, e-mail: mii@iacis.ru, SPIN: 5599-4840