
МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ НАУКИ

Аналитическая статья

УДК 4414; DOI: 10.61260/2074-1626-2024-1-83-88

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СПАСАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА МОРЕ В СОВРЕМЕННЫЙ ПЕРИОД

✉ Гавриленко Владимир Александрович.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, Санкт-Петербург, Россия.

Головейко Инга Викторовна.

Департамент образовательной и научно-технической деятельности МЧС России,
Москва, Россия

✉ gv22@mail.ru

Аннотация. Проведен подробный анализ международно-правового регулирования спасательной деятельности на море. Исследованы международно-правовые нормы и соглашения, регулирующие вышеуказанную деятельность. Настоящие нормы и документы свидетельствуют о готовности большинства государств современного мира, участников соответствующих международных договоров, к совместному противостоянию чрезвычайным ситуациям на море, устранению их последствий и совместному осуществлению спасательной деятельности вне зависимости от геополитических и иных интересов.

Рассмотрены правоотношения, складывающиеся в процессе реализации и соблюдения международных правовых норм и соглашений в рамках осуществления спасательной деятельности, которая является динамичной и многогранной областью, требующей постоянной адаптации и развития в соответствии с меняющимися условиями и вызовами. Учитывая глобальный характер морской деятельности и универсальность проблем, связанных с безопасностью на море, необходимо продолжать научные исследования, совершенствование нормативных актов и укрепление международного сотрудничества для обеспечения эффективного и своевременного спасания на море.

Сформулирован вывод, что развитие международного морского права и обеспечения безопасности на море способствует становлению и совершенствованию международного сотрудничества в области поиска и спасения, что важно для защиты жизни и здоровья людей, борьбы с чрезвычайными ситуациями, а также поддержания и укрепления глобальной морской безопасности.

Ключевые слова: спасание на море, чрезвычайные ситуации, международно-правовое регулирование, международно-правовые соглашения, международное сотрудничество, безопасность на море

Для цитирования: Гавриленко В.А., Головейко И.В. Международно-правовое регулирование спасательной деятельности на море в современный период // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2024. № 1 (62). С. 83–88. DOI: 10.61260/2074-1626-2024-1-83-88.

Analytical article

INTERNATIONAL LEGAL REGULATION OF RESCUE ACTIVITIES AT SEA IN THE MODERN PERIOD

✉ Gavrilenko Vladimir A.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia, Saint-Petersburg, Russia.

Goloveiko Inga V.

Department of educational, scientific and technical activities of EMERCOM of Russia,
Moscow, Russia

✉ gv22@mail.ru

Abstract. This publication provides a detailed analysis of the international legal regulation of rescue activities at sea. International legal norms and agreements regulating the above activities have been researched. These norms and documents indicate the readiness of most states of the modern world, parties

© Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, 2024

to relevant international treaties, to jointly confront emergency situations at sea, eliminate their consequences and jointly carry out rescue activities, regardless of geopolitical and other interests.

The legal relations that develop in the process of implementation and compliance with international legal norms and agreements in the framework of rescue activities, which is a dynamic and multifaceted area that requires constant adaptation and development in accordance with changing conditions and challenges, are considered. Given the global nature of maritime activities and the universality of maritime safety issues, it is necessary to continue research, improve regulations and strengthen international cooperation to ensure effective and timely maritime rescue.

The conclusion is formulated that the development of international maritime law and maritime security contributes to the establishment and improvement of international cooperation in the field of search and rescue, which is important for protecting the lives and health of people, prevention emergency situations, as well as maintaining and strengthening global maritime security.

Keywords: sea rescue, emergencies, international legal regulation, international legal acts, international cooperation, maritime security

For citation: Gavrilenko V.A., Goloveiko I.V. International legal regulation of rescue activities at sea in the modern period // Pravo. Bezopasnost'. Chrezvychajnye situacii = Right. Safety. Emergency situations. 2024. № 1 (62). P. 83–88. DOI: 10.61260/2074-1626-2024-1-83-88.

Вопросы международно-правового регулирования спасательной деятельности на море актуальны в современном мире. Отметим, что с увеличением объемов морских перевозок и активизацией морской деятельности возрастает вероятность морских происшествий и бедствий, различных чрезвычайных ситуаций. Это обуславливает необходимость разработки и постоянного совершенствования международных правовых норм и процедур, направленных на обеспечение эффективной спасательной деятельности.

Современная глобализация и усиление международных перемещений людей и грузов, в том числе по морским маршрутам, ставят перед международным сообществом новые вопросы международного морского сотрудничества, которые являются предметом исследований отечественных и зарубежных ученых [1]. Технологическое развитие, в частности в области морских транспортных средств и коммуникационных систем, открывает новые возможности для улучшения эффективности спасательных операций. Однако это также вызывает необходимость развития и адаптации существующих правовых норм к новым реалиям.

Область международного морского права включает в себя надежную систему договоров и конвенций, посвященных принципу спасения на море, который глубоко укоренился в морской традиции. Эта система, развивавшаяся веками, отражает коллективную приверженность обеспечению безопасности и гуманитарному реагированию в коварной и непредсказуемой морской среде. Вопросы защиты жизненно важных морских путей чрезвычайно значимы в современном мире и являются предметом пристальных научных исследований [2].

Анализ существующих международных норм и правил спасения на море предполагает детальное изучение различных международных договоров и конвенций, которые в совокупности создают всеобъемлющую правовую базу. Эти нормы и правила разработаны для обеспечения безопасности человеческой жизни на море путем установления конкретных обязанностей и процедур для морских организаций и государств. В настоящем исследовании особое внимание уделяется Международной конвенции по охране человеческой жизни на море (SOLAS)¹, Международной конвенции о поиске и спасании на море (SAR-79)² и Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву (UNCLOS)³, выделяя конкретные положения в рамках этих правил.

¹ Международная конвенция по охране человеческой жизни на море от 1 нояб. 1974 г. (Конвенция SOLAS). URL: <https://docs.cntd.ru/document/901765675> (дата обращения: 20.03.2024).

² Международная конвенция по поиску и спасанию на море от 27 апр. 1979 г. (SAR-79). URL: <https://docs.cntd.ru/document/901824783> (дата обращения: 20.03.2024).

³ Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 дек. 1982 г. (с доп. от 23 июля 1994 г.) (UNCLOS). URL: https://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf (дата обращения: 20.03.2024).

Международная конвенция по охране человеческой жизни на море (SOLAS), впервые принятая в 1914 г. в ответ на трагедию с «Титаником», играет центральную роль в развитии морского права, затрагивая разнообразные аспекты безопасности на море. С момента своего создания конвенция SOLAS прошла через несколько ревизий, отражающих изменения в морских технологиях, практике безопасности и глобальных морских регуляциях.

Первоначальный фокус SOLAS был направлен на улучшение структурных и оборудовательных стандартов судов. Это включало требования к количеству и качеству спасательных шлюпок, системам связи и сигнализации, а также к обучению экипажей методам эвакуации и спасения. В последующие годы, особенно после второй мировой войны, когда морские перевозки начали развиваться более стремительными темпами, настоящая конвенция адаптировалась к новым условиям и технологиям.

Важным шагом в развитии SOLAS было внедрение Глобальной морской системы бедствия и безопасности (GMDSS) в 1980-х гг. Эта система существенно изменила способность судов автоматически передавать сигналы бедствия и координаты, что значительно увеличило шансы на своевременное обнаружение и спасение.

Рассматриваемая Конвенция также адаптировалась к угрозам, связанным с загрязнением морской среды, и стала включать положения, касающиеся не только безопасности пассажиров и экипажа, но и защиты морской среды от воздействия судов, особенно в части управления отходами и предотвращения разливов нефти [3].

Кроме того, предписывается, чтобы суда были оснащены средствами спасения жизни и чтобы они придерживались определенных процедур при реагировании на сигналы бедствия [4].

Глава V Конвенции SOLAS «Безопасность судоходства» содержит правила, имеющие решающее значение для спасения на море. Правило 33, например, прямо требует, чтобы все суда, независимо от размера или рейса, оказывали помощь тем, кто терпит бедствие на море. В нем предписывается, что капитан судна должен со всей возможной скоростью прийти на помощь терпящим бедствие лицам, если ему сообщат об их потребности в помощи, в той мере, в какой от него или нее можно разумно ожидать таких действий. Это постановление закрепляет вековую морскую традицию оказания помощи тем, кто находится в опасности на море, превращая ее в обязательное юридическое обязательство.

В новейших редакциях SOLAS уделяется внимание не только техническим аспектам безопасности, но и психологическим и организационным. Улучшение тренировочных программ для экипажей, введение стресс-тестов и симуляций чрезвычайных ситуаций – все это направлено на повышение готовности персонала к действиям в экстремальных условиях.

Однако, несмотря на свою всесторонность, SOLAS сталкивается с рядом проблем в области реализации и соблюдения. Различия в экономическом развитии стран приводят к неоднородности в уровне оснащения судов и подготовке экипажей. К тому же непрерывно развивающиеся технологии и изменяющийся характер морских угроз требуют постоянной адаптации и обновления стандартов, что является сложной задачей для международного сообщества.

Тем не менее SOLAS, начиная с 1914 г. и до настоящего времени, играет ключевую роль в установлении стандартов безопасности для судов и судоходства.

Конвенцию SOLAS дополняет Международная конвенция о поиске и спасении на море (SAR-79), принятая в 1979 г. Был предусмотрен всеобъемлющий глобальный план поиска и спасения, разделив мировой океан на отдельные регионы, каждый из которых находится в ведении конкретной страны, ответственной за координацию спасательных операций. То есть глобальный план поиска и спасения подразделяет мировой океан на различные поисково-спасательные регионы, при этом конкретные страны отвечают за координацию спасательных операций в пределах отведенных им районов.

Каждый из регионов имеет назначенную страну-члена, ответственную за координацию спасательных работ в конкретном районе. Эта система региональной координации обеспечивает более эффективное и оперативное реагирование на чрезвычайные ситуации на море, так как основывается на близком знании конкретных географических и климатических особенностей каждой морской зоны.

В гл. 2.1.10 Конвенции указано, что стороны несут ответственность за обеспечение принятия необходимых мер для связи при бедствии и координации действий в их районе, а также для спасения людей, терпящих бедствие на море у их берегов. Это включает в себя создание центров координации спасательных работ и поддержание возможностей по оказанию помощи.

Конвенция SAR-79, разделяя глобальную морскую зону на управляемые секторы, гарантирует, что ни одна часть мирового океана не останется без контроля, тем самым способствуя оперативным и эффективным спасательным операциям [5]. Важность секторального подхода применительно к морским акваториям также признается в отечественной науке [6].

Можно прийти к выводу, что Конвенция SAR-79 значительно дополняет и усовершенствует международно-правовое регулирование спасательной деятельности на море. Значение настоящей Конвенции также проявляется в ее способности координировать действия разных стран и их поисково-спасательных ресурсов.

Другим ключевым договором в исследуемой области является Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (UNCLOS), ратифицированная 10 декабря 1982 г. с дополнениями от 23 июля 1994 г. Данная конвенция, которую часто называют Конституцией мирового океана, устанавливает правовые рамки, регулирующие всю деятельность в морях и океанах мира. Важно отметить, что она включает положения, в которых подчеркивается обязанность судов оказывать помощь тем, кто терпит бедствие на море.

UNCLOS представляет собой документ, который научно исследован и систематически кодифицирует обязательство государств оказывать помощь в случае бедствия на море. Статья 98 UNCLOS представляет собой важную юридическую норму, которая формализует это обязательство и устанавливает жесткие обязанности для капитанов судов, которые ходят под флагом определенного государства. Согласно вышеуказанной статье, каждое государство обязано требовать от капитана судна, на котором его флаг, в той мере, в какой это может быть сделано без создания серьезной угрозы для самого судна, его экипажа или пассажиров, оказывать помощь любому человеку, обнаруженному в море и находящемуся в ситуации, где ему угрожает гибель.

Далее обратим внимание на деятельность следующей международной организации. Международная морская организация (ИМО) – специализированное учреждение Организации Объединенных Наций, которое играет ключевую роль в формировании глобальной морской нормативной базы, особенно в разработке правил и стандартов для спасательных операций на море. Созданная в 1948 г. ИМО уделяет основное внимание обеспечению безопасности на море и предотвращению загрязнения с судов. На протяжении многих лет она играла важную роль в разработке и внедрении различных международных морских конвенций, существенно влияя на процедуры и протоколы спасения на море.

Вклад ИМО в разработку правил спасения можно проследить по ее участию в создании и доработке нескольких ключевых конвенций. Центральной среди них является Международная конвенция по охране человеческой жизни на море (SOLAS), которая претерпела многочисленные изменения с момента ее первоначального принятия в 1914 г. Руководящая роль ИМО в обновлении и усовершенствовании SOLAS отражает ее приверженность повышению стандартов безопасности, включая аспекты, непосредственно связанные со спасательными операциями.

Кроме того, ИМО оказывает значительное воздействие и влияние на область морской безопасности через Международную конвенцию о поиске и спасении на море (SAR-79), которая была принята в 1979 г. Данная Конвенция действует под эгидой ИМО и представляет собой ключевой инструмент в системе координации и проведения операций по поиску и спасению на мировых морских путях. Ее значение неоспоримо.

Помимо главных международно-правовых документов, рассмотренных выше, действуют многочисленные региональные международно-правовые акты, адаптированные к конкретным регионам и особым предметам регулирования. Вышеуказанные акты часто дополняют глобальные конвенции, удовлетворяя региональные потребности и возможности, тем самым укрепляя общую структуру усилий по спасению на море [7].

Необходимо обратить внимание на интересную научно-исследовательскую работу (НИР), проведенную специалистами Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России⁴.

В рамках данной работы были рассмотрены основные международно-правовые акты, регулирующие вопросы противодействия чрезвычайным ситуациям, в том числе спасательной деятельности на море. Исследовались как общие нормативные акты, рассмотренные выше, касающиеся всех стран-подписантов, так и специальные, касающиеся только Арктического региона и (или) узкоспециализированных вопросов противодействия чрезвычайным ситуациям.

Следует отметить, что в вышеупомянутой НИР также исследуются вопросы истории и современного состояния социальной политики и социальных гарантий спасателям, работающим (проходящим службу) в Арктической зоне Российской Федерации. Вопросы достаточно важные, поскольку спасательную деятельность осуществляют в первую очередь сотрудники специальных ведомств.

Вопросы развития и совершенствования законодательства в сфере обеспечения безопасности, противодействия чрезвычайным ситуациям, спасательной деятельности были предметом внимания отечественной правовой науки как на протяжении последних лет [8], так и в настоящее время [9].

В итоге можно сделать вывод, что основные международные договоры и конвенции, регулирующие спасательную деятельность на море, представляют собой многогранную и динамичную правовую базу. Положения, закрепленные в SOLAS, SAR-79 и UNCLOS, воплощают коллективную приверженность международного сообщества принципам безопасности на море и гуманитарным принципам. Данная ситуация является свидетельством прочного понимания того, что море, являясь средством связи и торговли, также требует внимания к его опасностям и наличия эффективной системы единого реагирования для помощи тем, кто подвергается опасности в его водах. Развитие и использование существующих и новых торговых путей, а также своеобразная конкуренция между ними [10] еще более актуализирует вопросы обеспечения морской безопасности и его правового регулирования.

Список источников

1. Gavrilenko V., Rusli M.H.M., Mohamad R. Issues of determining maritime boundaries in Southeast Asia // *Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации*. 2022. № 2 (55). С. 37–41.
2. Protecting the Marine Environment of Vital Maritime Passageways / V. Gavrilenko [et al.] // *The European Proceedings of Social & Behavioural Sciences*. Future Academy. 2019. P. 86–98.
3. Mann Itamar. The Right to Perform Rescue at Sea: Jurisprudence and Drowning. // *German Law Journal*. 2020. P. 21.
4. Duglas P. Methods of surviving in emergency situations on board ships. // *ProfMarket: Educatin. Language. Success (ProfMarket: Образование. Язык. Успех): сб. материалов I Молодеж. науч. форума с междунар. участием*. Севастополь: Севастопольский гос. ун-т, 2017. С. 193–195.
5. Papachristodoulou Aphrodite. The Recognition of a Right to be Rescued at Sea in International Law // *Leiden Journal of International Law*. 2022. P. 1–20.
6. Автономов А.С., Малько А.В., Немченко С.Б. Правовая политика современной России в арктическом регионе // *Правовая политика и правовая жизнь*. 2016. № 1. С. 8–17.
7. Schmidt D. Islands in a Sea of Obligation: Limits of the Duty to Rescue // *Law and Philosophy*. 2000. Vol. 19. № 6. P. 683–705.
8. Малько А.В., Немченко С.Б., Смирнова А.А. Правовая политика в сфере обеспечения безопасности в Арктике (обзор материалов «круглого стола») // *Государство и право*. 2016. № 6. С. 102–115.

⁴ Научно-исследовательская работа «Исследование тактико-технических возможностей техники и технологий в условиях Арктической зоны Российской Федерации в ходе проведения межведомственного опытно-исследовательского учения сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктической зоне Российской Федерации (Безопасная Арктика – 2023)» (НИР «Север-23») раздел 8 «Исследование правового регулирования международного сотрудничества в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктике, гарантий и компенсаций пожарным и спасателям, работающим (проходящим службу) в Арктической зоне Российской Федерации».

9. Немченко С.Б., Смирнова А.А. Формирование законодательства в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктике (обзор материалов «круглого стола») // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2023. № 2 (59). С. 6–21.
10. The northeast arctic passage: the new straits of Malacca and Singapore? / V. Gavrilenko [et al.] // Научно-прикладные исследования современности: сб. науч. статей. Краснодар, 2020. С. 148–155.

References

1. Gavrilenko V., Rusli M.H.M., Mohamad R. Issues of determining maritime boundaries in Southeast Asia // Pravo. Bezopasnost'. Chrezvychajnye situacii. 2022. № 2 (55). С. 37–41.
2. Protecting the Marine Environment of Vital Maritime Passageways / V. Gavrilenko [et al.] // The European Proceedings of Social & Behavioural Sciences. Future Academy. 2019. P. 86–98.
3. Mann Itamar. The Right to Perform Rescue at Sea: Jurisprudence and Drowning. // German Law Journal. 2020. P. 21.
4. Duglas P. Methods of surviving in emergency situations on board ships. // ProfMarket: Educatin. Language. Success (ProfMarket: Obrazovanie. Yazyk. Uspekh): sb. materialov I Molodezh. nauch. foruma s mezhdunar. uchastiem. Sevastopol': Sevastopol'skij gos. un-t, 2017. S. 193–195.
5. Papachristodoulou Aphrodite. The Recognition of a Right to be Rescued at Sea in International Law // Leiden Journal of International Law. 2022. P. 1–20.
6. Avtonomov A.S., Mal'ko A.V., Nemchenko S.B. Pravovaya politika sovremennoj Rossii v arkticheskom regione // Pravovaya politika i pravovaya zhizn'. 2016. № 1. S. 8–17.
7. Schmidt D. Islands in a Sea of Obligation: Limits of the Duty to Rescue // Law and Philosophy. 2000. Vol. 19. № 6. P. 683–705.
8. Mal'ko A.V., Nemchenko S.B., Smirnova A.A. Pravovaya politika v sfere obespecheniya bezopasnosti v Arktike (obzor materialov «kruglogo stola») // Gosudarstvo i pravo. 2016. № 6. S. 102–115.
9. Nemchenko S.B., Smirnova A.A. Formirovanie zakonodatel'stva v sfere preduprezhdeniya i likvidacii chrezvychajnyh situacij v Arktike (obzor materialov «kruglogo stola») // Pravo. Bezopasnost'. Chrezvychajnye situacii. 2023. № 2 (59). S. 6–21.
10. The northeast arctic passage: the new straits of Malacca and Singapore? / V. Gavrilenko [et al.] // Nauchno-prikladnye issledovaniya sovremennosti: sb. nauch. statej. Krasnodar, 2020. S. 148–155.

Информация о статье:

Поступила в редакцию: 04.03.2024

Принята к публикации: 30.03.2024

The information about article:

Article was received by the editorial office: 04.03.2024

Accepted for publication: 30.03.2024

Информация об авторах:

Гавриленко Владимир Александрович, доцент кафедры Теории и истории государства и права Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России (196105, Санкт-Петербург, Московский пр., д. 149), кандидат юридических наук, доцент, e-mail: gv22@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-7357-3526>, SPIN-код: 5093-5970

Головейко Инга Викторовна, советник отдела развития обеспечения безопасности Арктического региона Департамента образовательной и научно-технической деятельности МЧС России (109012, Москва, Театральный пр-д, д. 3), email: i.goloveiko@mchs.gov.ru

Information about the authors:

Gavrilenko Vladimir A., associate professor of the department of theory and history of state and law of Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia (196105, Saint-Petersburg, Moskovsky ave., 149), candidate of law, associate professor, e-mail: gv22@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-7357-3526>, SPIN: 5093-5970

Goloveiko Inga V., advisor to the Arctic region security development department of the Department of educational, scientific and technical activities of EMERCOM of Russia (109012, Moscow, Teatralny passage, 3), email: i.goloveiko@mchs.gov.ru