

Обзорная статья

УДК 614.849; DOI: 10.61260/2304-0130-2024-2-10-12

## **АНАЛИЗ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОБЪЕКТАХ ТОРГОВЛИ**

✉ **Маер Олег Михайлович;**

**Архипов Александр Игоревич.**

**Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, Санкт-Петербург, Россия**

✉ *oleg.maer.84@mail.ru*

*Аннотация.* Изучены основные нормативно-правовые документы в области пожарной безопасности относительно зданий торговли в связи с массовым пребыванием людей различных групп мобильности на данных объектах. Исследовано значение и взаимосвязь различных уровней правовых актов, начиная от международных соглашений до местных нормативов, в обеспечении эффективных мер по предотвращению и защите от пожаров. В исследовании учтена специфика вышеуказанных категорий объектов, что означает важность применяемых нормативных документов по пожарной безопасности в приоритетном направлении для решения всевозможных вопросов по обеспечению и предотвращению чрезвычайных ситуаций, в том числе от пожаров.

*Ключевые слова:* иерархия, нормативно-правовые документы, пожарная безопасность, международные соглашения, национальное законодательство, региональные и местные нормативные акты, кодексы, стандарты, руководства, регуляторные документы, местные приказы, директивы

**Для цитирования:** Маер О.М., Архипов А.И. Анализ нормативно-правовых актов в области пожарной безопасности на объектах торговли // Надзорная деятельность и судебная экспертиза в системе безопасности. 2024. № 2. С. 10–12. DOI: 10.61260/2304-0130-2024-2-10-12.

### **Введение**

Обеспечение пожарной безопасности на объектах экономики (торговли) является одним из важнейших аспектов благополучия людей и защиты имущества от возникновения чрезвычайных ситуаций (ЧС). Иерархия нормативно-правовых актов играет важную роль в установлении рамок для регулирования безопасности от угроз в ЧС, в том числе от пожаров. Учитывая значимость и аспект уровня принимаемых мер по обеспечению пожарной безопасности на объектах торговли, необходимо довести до руководителей объектов экономики, а в данном случае объектов с массовым пребыванием людей, основные требования нормативного значения, влияющие на безопасность людей в случае возникновения пожара [1–6]. Статья рассматривает как многоуровневую систему, обеспечивающую пожарную безопасность объектов экономики (защиты) со стороны защищенности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, так и правильности трактования обязательных требований по её совершенствованию.

### **Международные соглашения и договоры**

Аспектами, влияющими на безопасность объектов экономики в рамках обеспечения пожарной безопасности, являются международные соглашения и договоры, которые составляют основу для регулирования и обеспечения безопасности объектов с массовым пребыванием людей. Примерами являются конвенции по предотвращению ЧС (пожаров), оперативному реагированию на них и установлению стандартов безопасности. Данные соглашения отражают общую тенденцию разрабатываемых нормативно-правовых актов как на законодательном, так и на исполнительном уровне, обеспечивая общеправовую требовательность со стороны организаций по соблюдению обязательных требований по пожарной безопасности, предъявляемых к объектам защиты.

## **Национальное законодательство**

На законодательном уровне иерархичность нормативных актов по обеспечению пожарной безопасности является связующей частью звена между законодательными актами международного соглашения и нормативными документами Российской Федерации. Она включает в себя законы, акты и правила, которые определяют общие требования к безопасности объектов экономики в стране. Национальное законодательство устанавливает ответственность соответствующих органов исполнительной власти, определяет деятельность по пресечению нарушений к обязательным требованиям пожарной безопасности, влияя сугубо на повышенную ответственность со стороны руководителей организаций. Это дает возможность на законодательном уровне сотрудникам федеральных органов исполнительной власти уйти от решения проблемных вопросов, связанных с неисполнением предписанных требований за нарушение безопасности на объектах защиты. Влиятельным аспектом качества обеспечения пожарной безопасности будет являться высокая ответственность руководителей объектов с массовым пребыванием людей [2, 3].

## **Региональные и местные нормативные акты**

Региональные и местные нормативные акты представляют собой третий уровень в иерархии. Данные документы разрабатываются региональными или местными органами власти для точечных решений проблем в области пожарной безопасности, которые находятся в их юрисдикции. Этот тип документов формируется на основе национального законодательства и применяется с учетом местных условий и таких факторов, как климат, строительные кодексы, плотность населения данного региона [4–7].

## **Кодексы, стандарты и руководства**

Кодексы, стандарты и руководства – эти документы являются дополнительными и также представляют собой подробные технические требования для соблюдения пожарной безопасности. Данные документы зачастую разрабатываются профессиональными организациями, регулирующими органами или отраслевыми ассоциациями [8]. Кодексы и стандарты затрагивают всесторонние аспекты пожарной безопасности, включая проектирование зданий, системы предотвращения пожаров, а также протоколы оперативного реагирования и требования к обучению.

## **Регуляторные документы и официальные руководства**

Регуляторные документы и официальные руководства выдаются государственными органами и регулирующими органами, ответственными за пожарную безопасность. Данные документы содержат конкретные инструкции и толкования национального законодательства, региональных нормативных актов, кодексов и стандартов [9]. Также они помогают обеспечить однородность в применении правил пожарной безопасности и предлагают руководство по их соблюдению.

## **Местные приказы и директивы**

Для решения конкретных проблем пожарной безопасности или ЧС на местном уровне самоуправления также издаются приказы и директивы. Данные документы излагают непосредственные инструкции и меры, которые принимаются для решения различных ситуаций в области пожарной безопасности. Они включают в себя планы эвакуации, временные ограничения, а также инструкции по модификации существующих систем обеспечения пожарной безопасности [7].

## Заключение

В статье рассмотрена иерархичность нормативно-правовых актов в области пожарной безопасности для объектов торговли, регламентирующих обеспечение соблюдения обязательных требований, правил, стандартов и норм. Благодаря этому можно сделать вывод, что для решения проблем в вопросах соблюдения требований пожарной безопасности необходимо их правильное трактование и применение, что позволит предотвратить на законодательном уровне возникновение ЧС и уменьшить ущерб от них. Следуя этой иерархии, органы власти, специалисты и граждане могут совместно работать над предотвращением пожаров, защитой жизни и минимизацией ущерба в ЧС имуществу. Важно проводить дальнейшие исследования, направленные на оценку эффективности данной иерархии в достижении поставленных целей и выявления областей их улучшения.

### Список источников

1. Актуализация требований пожарной безопасности к эксплуатируемым зданиям сложной планировочной структуры на примере торгово-развлекательного комплекса RIVER HOUSE / А.В. Вагин [и др.] // Кузнечно-штамповочное производство. Обработка материалов давлением. 2023. № 8. С. 172–178. EDN PLQQGV.
2. О пожарной безопасности: Федер. закон Рос. Федерации от 21 дек. 1994 г. № 69-ФЗ. Доступ из информ.-правового портала «КонсультантПлюс».
3. Об утверждении порядка учета пожаров и их последствий: приказ МЧС России от 21 нояб. 2008 г. № 714. Доступ из информ.-правового портала «КонсультантПлюс».
4. Пожарная безопасность объектов и населенных пунктов: учеб. пособие / О.В. Войтенок [и др.]. СПб.: С.-Петерб. ун-т ГПС МЧС России, 2023. 328 с. ISBN 978-5-907724-04-4. EDN TUEOTH.
5. Эвакуация и поведение людей при пожарах / В.В. Холщевников [и др.]: учеб. пособие. М.: Академия ГПС МЧС России, 2015. 262 с.
6. Технический регламент о требованиях пожарной безопасности: Федер. закон Рос. Федерации от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ. Доступ из информ.-правового портала «КонсультантПлюс».
7. Холщевников В.В., Самошин Д.А. Проблемы обеспечения пожарной безопасности людей с ограниченными возможностями в зданиях с их массовым пребыванием // Пожаровзрывобезопасность. 2014. № 8. С. 37–49.
8. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ. Доступ из информ.-правового портала «КонсультантПлюс».
9. О федеральном государственном пожарном надзоре: постановление Правительства Рос. Федерации от 12 апр. 2012 г. № 290. Доступ из информ.-правового портала «КонсультантПлюс».

**Информация о статье:** статья поступила в редакцию: 20.03.2024; принята к публикации: 14.05.2024

### *Информация об авторах:*

**Маер Олег Михайлович**, доцент кафедры надзорной деятельности Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России (196105, Санкт-Петербург, Московский пр., д. 149), кандидат экономических наук, e-mail: oleg.maer.84@mail.ru, SPIN-код: 6979-7289

**Архипов Александр Игоревич**, магистрант факультета подготовки кадров высшей квалификации Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России (196105, Санкт-Петербург, Московский пр., д. 149), e-mail: alex.yang@inbox.ru