

ТЕОРЕТИКО-ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРАВОВЫЕ НАУКИ

Аналитическая статья

УДК 340; 342,4; DOI: 10.61260/2074-1626-2024-2-7-13

ИСТОРИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ЗАКРЕПЛЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В КОНСТИТУЦИЯХ РОССИИ: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

✉ **Винокуров Владимир Анатольевич.**

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, Санкт-Петербург, Россия

✉ tigp@igps.ru

Аннотация. Статья посвящена историческому процессу включения в основные законы нашего государства прав граждан РСФСР, в дальнейшем – прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. Проанализированы соответствующие нормы Конституции РСФСР 1918 года, Конституции РСФСР 1925 года, Конституции РСФСР 1978 года, Конституции Российской Федерации – России в сравнении, в том числе в сопоставлении с аналогичными нормами Конституции Российской Федерации.

Рассмотренные конституции как главные нормативные правовые акты государства позволили сделать вывод, по которому права и свободы человека и гражданина получили законодательное закрепление в 1918 году, в первой советской Конституции. В дальнейшем, с развитием государства и общества, увеличивался объем прав и свобод человека и гражданина в России. В Конституции Российской Федерации, принятой всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, зафиксировано наибольшее число таких прав и свобод, которое, с учетом современного федерального законодательства, соответствует общепризнанным нормам международного права.

Ключевые слова: Конституция Российской Федерации, Конституция (Основной Закон) РСФСР, Конституция (Основной Закон) Российской Федерации – России, права и свободы человека и гражданина, обязанности гражданина, гражданство

Для цитирования: Винокуров В.А. История законодательного закрепления прав и свобод человека и гражданина в конституциях России: сравнительно-правовое исследование // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2024. № 2 (63). С. 7–13. DOI: 10.61260/2074-1626-2024-2-7-13.

Analytical article

THE HISTORY OF LEGISLATIVE CONSOLIDATION HUMAN AND CIVIL RIGHTS AND FREEDOMS IN THE CONSTITUTIONS OF RUSSIA: COMPARATIVE LEGAL RESEARCH

✉ **Vinokurov Vladimir A.**

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia, Saint-Petersburg, Russia

✉ tigp@igps.ru

Abstract. The article is devoted to the historical process of including the rights of citizens of the RSFSR into the basic laws of our state, and later – the rights and freedoms of man and citizen in the Russian Federation. The corresponding norms of the Constitution of the RSFSR of 1918, the Constitution of the RSFSR of 1925, the Constitution of the RSFSR of 1978, the Constitution of the Russian Federation – Russia are analyzed in comparison, including in comparison with similar norms of the Constitution of the Russian Federation.

The considered constitutions as the main normative legal acts of the state allowed us to conclude that the rights and freedoms of man and citizen were legislated in 1918, in the first Soviet Constitution. Subsequently, with the development of the state and society, the volume of human and civil rights and freedoms in Russia increased. The Constitution of the Russian Federation, adopted by popular vote on December 12, 1993, contains the largest number of such rights and freedoms, which, taking into account modern federal legislation, complies with generally recognized norms of international law.

Keywords: The Constitution of the Russian Federation, The Constitution (Basic Law) of the RSFSR, The Constitution (Basic Law) of the Russian Federation – Russia, human and civil rights and freedoms, duties of a citizen, citizenship

For citation: Vinokurov V.A. The history of legislative consolidation human and civil rights and freedoms in the constitutions of Russia: comparative legal research // *Pravo. Bezopasnost'. Chrezvychajnye situacii = Right. Safety. Emergency situations.* 2024. № 2 (63). P. 7–13. DOI: 10.61260/2074-1626-2024-2-7-13.

Более 30 лет в современной России действует Конституция Российской Федерации, которая была принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года¹. Отсутствие в наименовании главного документа страны словосочетания «Основной Закон», что было характерно для конституций советского периода, не отменяет сути данного правового акта как главного документа государства.

Одной из особенностей Конституции Российской Федерации является наличие в ней отдельной главы, посвященной правам и свободам человека и гражданина (глава 2). При подготовке указанной главы за основу были взяты нормы, содержащиеся во Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года², в Конвенции о защите прав человека и основных свобод, заключенной в г. Риме 4 ноября 1950 года³, Декларации прав и свобод человека и гражданина, утвержденной постановлением Верховного Совета РСФСР от 22 ноября 1991 года № 1920-Г⁴, а также, надо полагать, были учтены положения Декларации прав и свобод человека, утвержденной Съездом народных депутатов СССР 5 сентября 1991 года № 2393-Г⁵.

Современные ученые, анализируя установленные Конституцией Российской Федерации права и свободы человека и гражданина, предлагают следующую их классификацию:

- 1) личные права и свободы;
- 2) публично-политические права и свободы;
- 3) экономические, социальные и культурные права и свободы;
- 4) права по защите других прав и свобод⁶.

Последнюю группу прав исследователи именуют конституционными гарантиями⁷, юридическими гарантиями⁸ или правами-гарантиями⁹, что не меняет их содержания.

¹ Конституция Российской Федерации (прин. всенар. голосованием 12 дек. 1993 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. 2022. 6 окт. № 0001202210060013.

Конституция Российской Федерации далее может также именоваться Конституцией России, Основным Законом современного государства.

² Рос. газ. 1998. 10 дек.

³ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 2. Ст. 163.

Конвенция о защите прав человека и основных свобод прекратила свое действие в отношении Российской Федерации с 16 марта 2022 г. в соответствии с Федеральным законом «О прекращении действия в отношении Российской Федерации международных договоров Совета Европы» // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2023. № 10. Ст. 1566.

⁴ Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 52. Ст. 1865.

⁵ Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1991. № 37. Ст. 1083.

⁶ Авакьян С.А. Конституционное право России. Учебный курс: учеб. пособие: в 2-х т. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Изд-во «Норма: Инфра-М», 2010. Т. 1. С. 669–670.

⁷ Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учеб. для вузов. 3-е изд., изм. и доп. М.: Изд-во «Норма: Инфра-М», 2001. С. 165, 256–257.

На взгляд автора, при формировании главы, посвященной правам и свободам человека и гражданина, нельзя обойти вниманием предшествующие основные законы, действовавшие в Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (РСФСР) и Союзе Советских Социалистических Республик (СССР).

Рассмотрим на предмет наличия прав и свобод человека и гражданина основные законы РСФСР, действовавшие в период с 1918 по 1991 год, в преломлении к существующим конституционным правам и свободам.

Как известно, первым разделом Конституции (Основного Закона) РСФСР, принятой V Всероссийским съездом Советов 10 июля 1918 года¹⁰, явилась Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа, объявлявшей Россию «Республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов» (статья 1) и определяющей основные принципы построения Советской власти, в частности, уничтожение всякой эксплуатации человека человеком; установление социалистической организации общества; объявление земли, лесов, недр общенародным достоянием (статья 3).

В части прав и свобод человека и гражданина названный акт предусматривал свободу религиозной и антирелигиозной пропаганды (статья 13), свободу выражения своего мнения (статья 14), право «свободно устраивать собрания, митинги, шествия» (статья 15), право избирать и быть избранными в Советы депутатов (статья 64). Названные свободы и права корреспондируются с установленными в статьях 28, 29, 31, 32 Конституции России личными правами и свободами. Право на образование было сформулировано как задача государства «предоставить рабочим и беднейшим крестьянам полное, всестороннее и бесплатное образование» (статья 17), что, учитывая безграмотность указанных слоев населения, по сути, представляло право на образование, которое зафиксировано в статье 43 Конституции России.

Конституция (Основной Закон) РСФСР, текст которой утвержден постановлением XII Всероссийского Съезда Советов от 11 мая 1925 года¹¹, принималась как Основной Закон Республики, входящей в состав СССР (статья 3). В тексте этого документа были повторены установленные в Конституции РСФСР 1918 года свободы и права граждан Советской Республики: свобода совести (статья 4), свобода выражения своих мнений (статья 5), свобода собраний и право «свободно устраивать собрания, митинги, шествия» (статья 6), право «избирать и быть избранным в советы» (статья 68). В отношении права на образование государство поставило своей задачей предоставить трудящимся «полное, всестороннее и бесплатное образование» (статья 8). Подобный подход был объясним, поскольку в Основном Законе (Конституции) СССР, утвержденном ЦИК СССР 6 июля 1923 года¹², права и свободы человека и гражданина не содержались. Следует отметить, что в Конституции РСФСР 1925 года появилось право граждан РСФСР «свободного пользования родным языком на съездах, в суде, управлении и общественной жизни», а национальным меньшинствам обеспечивалось право обучения на родном языке в школе (статья 13).

Конституция (Основной Закон) РСФСР, утвержденная постановлением Чрезвычайного XVII Всероссийского Съезда Советов от 21 января 1937 года¹³, содержала несколько большее количество прав и свобод, предоставлявшихся гражданам государства.

В части личных прав и свобод Конституция РСФСР 1937 года, повторяя ранее закрепленные в предшествующих основных законах, предусматривала также обеспечение гражданам РСФСР неприкосновенность личности; охрану законом неприкосновенности

⁸ Конституционное право России: учеб. / отв. ред. А.Н. Кокотов и М.И. Кукушкин. М.: Юрист, 2004. С. 140, 149.

⁹ Эбзеев Б.С., Осавелюк А.М. Основы Конституции Российской Федерации: учеб. пособие для общеобразовательных организаций: базовый и углубленный уровень / под общ. ред. Б.С. Эбзеева. М.: Проспект, 2016. С. 258.

¹⁰ СУ РСФСР. 1918. № 51. Ст. 582.

¹¹ СУ РСФСР. 1925. № 30. Ст. 218.

¹² СУ РСФСР. 1923. № 81. Ст. 782.

¹³ СУ РСФСР. 1937. № 2. Ст. 11.

жилища и тайны переписки (статьи 131, 132). В этом Основном Законе появились упоминания о правах граждан республики в экономической и социальной областях, в частности о праве на труд и праве на отдых (статьи 122, 123); праве на материальное обеспечение в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности (статья 124); праве на образование (статья 125). Как шаг в области экономических прав можно расценивать зафиксированное «право личной собственности граждан на их трудовые доходы и сбережения, на жилой дом и подсобное домашнее хозяйство, на предметы домашнего хозяйства и обихода, на предметы личного потребления и удобства» (статья 10). Следует отметить также некоторые предусмотренные в названном акте конституционные гарантии, которые, на взгляд автора, послужили основой для формирования четвертой группы прав и свобод, а именно: открытое разбирательство дел во всех судах «с обеспечением обвиняемому права на защиту» (статья 115) и право выступать в суде на родном языке (статья 114). Последнее, правда, несколько сузило возможности пользования родным языком по сравнению с положениями Конституции РСФСР 1925 года.

В Конституцию (Основной Закон) РСФСР, принятую на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета РСФСР девятого созыва 12 апреля 1978 года¹⁴, была включена глава 6, именуемая «Основные права, свободы и обязанности граждан РСФСР», что отличало ее от предыдущих основных законов государства.

В первоначальной редакции Конституции РСФСР 1978 года в статьях 38–50 названной главы были обозначены:

а) права: на труд; на отдых; на охрану здоровья; на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, а также потери кормильца; на жилище; на образование; на пользование достижениями культуры; участвовать в управлении государственными и общественными делами; избирать и быть избранными в Советы народных депутатов; вносить в государственные органы и общественные организации предложения; объединяться в общественные организации; на судебную защиту от посягательств на честь и достоинство, жизнь и здоровье, на личную свободу и имущество; обжаловать действия должностных лиц, государственных и общественных органов; на возмещение ущерба, причиненного незаконными действиями государственных и общественных организаций, а также должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей;

б) свободы: научного, технического и художественного творчества; слова, печати, собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций; совести.

Кроме того, Конституцией РСФСР 1978 года гражданам государства были гарантированы неприкосновенность личности и неприкосновенность жилища, а также указано, что «личная жизнь граждан, тайна переписки, телефонных переговоров и телеграфных сообщений охраняются законом», то есть в таких формулировках были, по сути, предусмотрены соответствующие права граждан РСФСР (статьи 52–54).

Следует отметить, что и в этом Основном Законе предусматривалось право граждан страны иметь охраняемую государством личную собственность, то есть трудовые доходы, предметы обихода, личного потребления, удобства и подсобного домашнего хозяйства, жилой дом и трудовые сбережения (статья 13).

Объявляя, что граждане РСФСР «обладают всей полнотой социально-экономических, политических и личных прав и свобод, провозглашенных и гарантируемых Конституцией СССР, Конституцией РСФСР и советскими законами», Конституция РСФСР 1978 года зафиксировала очень важный принцип обладания правами и свободами, по которому «использование гражданами прав и свобод не должно наносить ущерб интересам общества и государства, правам других граждан» (статья 37). Этот принцип сохранен в Конституции Российской Федерации в несколько измененной формулировке: «осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц» (часть 3 статьи 17).

¹⁴ Ведомости Верховного Совета СССР. 1977. № 41. Ст. 617.

В апреле 1992 года текст Конституции РСФСР 1978 года подвергся существенным изменениям¹⁵. Во-первых, сам документ стал именоваться «Конституция (Основной Закон) Российской Федерации – России»; во-вторых, были переработаны и приняты в новой редакции глава 5, которая стала именоваться «Права и свободы человека и гражданина», и глава 6, получившая название «Обязанности граждан Российской Федерации».

Нормы упомянутых глав Конституции Российской Федерации – России практически полностью вошли в Конституцию Российской Федерации, в главу 2 «Права и свободы человека и гражданина». Некоторые нормы были уточнены, но их смысл сохранился. Следует обратить лишь на некоторые подходы к изложению прав и свобод человека и гражданина, характерные для указанных документов.

Так, в число прав и свобод, изложенных в Конституции Российской Федерации, не вошло право на приобретение или прекращение гражданства, сохранена лишь норма, по которой «гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства или права изменить его» (часть 3 статьи 6). Комплекс вопросов, связанный с гражданством, рассматриваемый учеными как институт конституционного права¹⁶, разрешается федеральным законом¹⁷. Право гражданина Российской Федерации на замену военной службы альтернативной в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, включено в статью 59, предусматривающую обязанность гражданина России защищать Отечество. В данном случае речь идет, скорее, о выполнении обязанности, но с правом выбора этого исполнения и в определенных федеральным законом случаях.

Появились в Конституции Российской Федерации в числе основных право частной собственности и право частной собственности на землю (статьи 35 и 36), а также право на благоприятную окружающую среду (статья 42). Следует обратить внимание на то, что в Конституции Российской Федерации – России право частной собственности было провозглашено (статья 10), земля объявлялась «достоянием народов, проживающих на соответствующей территории» (статья 11), а в отношении окружающей среды была зафиксирована только обязанность ее сохранять (статья 67⁶). В числе конституционных гарантий (право по защите других прав) было введено право на рассмотрение дела «в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом», а также на рассмотрение дела «судом с участием присяжных заседателей» (статья 47).

Включение в указанную главу не только прав и свобод человека и гражданина, но и их обязанностей, привело к тому, что при изучении конституционных прав упускают обязанности, несмотря на то, что не существует прав без обязанностей. О неразрывной связи названных категорий указывал Г.В.Ф. Гегель: «То же самое, что есть право, есть также и обязанность, а то, что есть обязанность, есть и право»¹⁸. Более определенно сформулировал данную мысль Карл Маркс: «Нет прав без обязанностей, нет обязанностей без прав»¹⁹. Поэтому, на взгляд автора, верным следует признать подход законодателя, включившего

¹⁵ Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики: Закон Рос. Федерации от 21 апр. 1992 г. № 2708-1 // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 20. Ст. 1084.

¹⁶ Бердникова К.Л. Гражданство в системе прав и свобод человека и институтов публичной власти // Современное право. 2012. № 2. С. 26–30; Прудников А.С. Гражданство как институт права: конституционно-правовой аспект // Вестник Московского университета МВД России. 2018. № 1. С. 127–129.

¹⁷ О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон (прин. Гос. Думой 18 апр. 2023 г., одобрен Советом Федерации 26 апр. 2023 г., подписан Президентом Рос. Федерации 28 апр. 2023 г. № 138-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2023. № 18. Ст. 3215.

¹⁸ Гегель. Энциклопедия философских наук. Т. 3. Философия духа / отв. ред. Е.П. Ситковский; ред. коллегия: Б.М. Кедров [и др.]. М.: Мысль, 1977. С. 327.

¹⁹ Маркс К. Временный Устав Международного Товарищества Рабочих // К. Маркс и Ф. Энгельс. Сочинения. 2-е изд. М.: Гос. изд-во полит. литературы, 1960. Т. 16. С. 13.

в текст Конституции Российской Федерации – России не только главу о правах и свободах человека и гражданина, но и главу, в которой устанавливаются их конституционные обязанности. В данном случае при пересмотре положений Конституции Российской Федерации наименование главы 2 следует дополнить словами «..., их обязанности», что будет отвечать сути этой части Основного Закона.

Проведенное сравнительно-правовое исследование законодательного закрепления прав и свобод человека и гражданина в конституциях России показало, что конкретные права гражданина (в весьма скромном объеме) появились в Конституции РСФСР 1918 года. Поэтому выводы отдельных авторов, утверждающих, что в 1991 году «в России было впервые осуществлено законодательное закрепление прав и свобод человека и гражданина в соответствующей Декларации» и что это событие «знаменует новую эру в правовой системе России, где признание и гарантия прав и свобод человека и гражданина провозглашаются на уровне закона»²⁰, не соответствуют действительности.

В дальнейшем количество основных прав и свобод человека и гражданина, перечисляемых в основных законах нашего государства, неуклонно возрастало, в том числе за счет включения прав и свобод, официально признанных на международном уровне. Максимальное число прав и свобод человека и гражданина содержится в Конституции Российской Федерации, в которой указывается, что наряду с основными существуют также и другие общепризнанные права и свободы человека и гражданина (часть 1 статьи 55), которые следует принимать во внимание.

Список источников

1. Авакьян С.А. Конституционное право России. Учебный курс: учеб. пособие: в 2-х т. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Изд-во «Норма: Инфра-М», 2010. Т. 1. 864 с.
2. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учеб. для вузов. 3-е изд., изм. и доп. М.: Изд-во «Норма: Инфра-М», 2001. 800 с.
3. Бердникова К.Л. Гражданство в системе прав и свобод человека и институтов публичной власти // Современное право. 2012. № 2. С. 26–30.
4. Гегель. Энциклопедия философских наук. Т. 3. Философия духа / отв. ред. Е.П. Ситковский. М.: Мысль, 1977. 471 с.
5. Конституционное право России: учеб. / отв. ред. А.Н. Кокотов, М.И. Кукушкин. М.: Юристъ, 2004. 538 с.
6. Маркс К. Временный Устав Международного Товарищества Рабочих // К. Маркс и Ф. Энгельс. Сочинения. 2-е изд. М.: Гос. изд-во полит. литературы, 1960. Т. 16. 882 с.
7. Морева А.А., Асеев И.И. Организация деятельности федеральных государственных органов по обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина в условиях чрезвычайной ситуации // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2023. № 3 (60). С. 16–21.
8. Прудников А.С. Гражданство как институт права: конституционно-правовой аспект // Вестник Московского университета МВД России. 2018. № 1. С. 127–129.
9. Эбзеев Б.С., Осавелюк А.М. Основы Конституции Российской Федерации: учеб. пособие для общеобразовательных организаций: базовый и углубленный уровень / под общ. ред. Б.С. Эбзеева. М.: Проспект, 2016. 464 с.

References

1. Avak'yan S.A. Konstitucionnoe pravo Rossii. Uchebnyj kurs: ucheb. posobie: v 2-h t. 4-e izd., pererab. i dop. M.: Izd-vo «Norma: Infra-M», 2010. T. 1. 864 s.
2. Baglaj M.V. Konstitucionnoe pravo Rossijskoj Federacii: ucheb. dlya vuzov. 3-e izd., izm. i dop. M.: Izd-vo «Norma: Infra-M», 2001. 800 s.

²⁰ Морева А.А., Асеев И.И. Организация деятельности федеральных государственных органов по обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина в условиях чрезвычайной ситуации // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2023. № 3 (60). С. 17.

3. Berdnikova K.L. Grazhdanstvo v sisteme prav i svobod cheloveka i institutov publichnoj vlasti // *Sovremennoe pravo*. 2012. № 2. S. 26–30.
4. Gegel'. Enciklopediya filosofskih nauk. T. 3. Filosofiya duha / otv. red. E.P. Sitkovskij. M.: Mysl', 1977. 471 s.
5. Konstitucionnoe pravo Rossii: ucheb. / otv. red. A.N. Kokotov, M.I. Kukushkin. M.: Yurist", 2004. 538 s.
6. Marks K. Vremennyj Ustav Mezhdunarodnogo Tovarishchestva Rabochih // K. Marks i F. Engel's. Sochineniya. 2-e izd. M.: Gos. izd-vo polit. literatury, 1960. T. 16. 882 s.
7. Moreva A.A., Aseev I.I. Organizaciya deyatelnosti federal'nyh gosudarstvennyh organov po obespecheniyu i zashchite prav i svobod cheloveka i grazhdanina v usloviyah chrezvychajnoj situacii // *Pravo. Bezopasnost'. Chrezvychajnye situacii*. 2023. № 3 (60). S. 16–21.
8. Prudnikov A.S. Grazhdanstvo kak institut prava: konstitucionno-pravovoj aspekt // *Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii*. 2018. № 1. S. 127–129.
9. Ebzeev B.S., Osavelyuk A.M. Osnovy Konstitucii Rossijskoj Federacii: ucheb. posobie dlya obshcheobrazovatel'nyh organizacij: bazovyj i uglublennyj uroven' / pod obshch. red. B.S. Ebzeeva. M.: Prospekt, 2016. 464 s.

Информация о статье:

Поступила в редакцию: 21.01.2024

Принята к публикации: 12.03.2024

The information about article:

Article was received by the editorial office: 21.01.2024

Accepted for publication: 12.03.2024

Информация об авторах:

Винокуров Владимир Анатольевич, профессор кафедры теории и истории государства и права Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России (196105, Санкт-Петербург, Московский пр., д. 149), доктор юридических наук, доцент, заслуженный юрист Российской Федерации, e-mail: tigp@igps.ru, <https://orcid.org/0000-0003-0002-3010>, SPIN-код: 8709-3087

Information about the authors:

Vinokurov Vladimir A., associate professor of the department of theory and history of state and law of Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia (196105, Saint-Petersburg, Moskovsky ave., 149), doctor of law, associate professor, honored lawyer of the Russian Federation, e-mail: tigp@igps.ru, <https://orcid.org/0000-0003-0002-3010>, SPIN: 8709-3087