
ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ (ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫЕ) НАУКИ

Научная статья

УДК 314.7; DOI: 10.61260/2074-1626-2024-2-14-26

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОДКБ В КОНТЕКСТЕ ТРАНСФОРМАЦИИ ВЫЗОВОВ И УГРОЗ БЕЗОПАСНОСТИ

✉Бондуровский Владимир Владимирович;

Поспелов Сергей Валерьевич.

Секретариат Парламентской Ассамблеи ОДКБ, Санкт-Петербург, Россия

✉bvv@paodkb.org

Аннотация. Дается характеристика деятельности Парламентской Ассамблеи ОДКБ в условиях новых вызовов и угроз безопасности, показаны приоритеты деятельности на 2021–2025 гг. Освещаются принятые модельные законы ОДКБ и рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в различных сферах: коллективной безопасности и миротворческого потенциала ОДКБ, информационной безопасности и цифрового суверенитета, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Сделан вывод, что новыми приоритетами деятельности Парламентской Ассамблеи ОДКБ являются правовое регулирование экономической и медико-биологической безопасности, использование искусственного интеллекта, безопасности в киберпространстве и в условиях цифровизации. Важными направлениями становятся обеспечение электорального суверенитета и политической стабильности в государствах – членах ОДКБ в условиях попыток делегитимизации выборов, а также противодействие распространению нацизма и его проявлений.

Ключевые слова: Парламентская Ассамблея ОДКБ, Организация Договора о коллективной безопасности, гармонизация законодательства, модельные законы, коллективная безопасность, угрозы и вызовы безопасности, Коллективные силы оперативного реагирования, цифровой суверенитет, чрезвычайные ситуации, делегитимизация выборов, реабилитация нацизма

Для цитирования: Бондуровский В.В., Поспелов С.В. Деятельность Парламентской Ассамблеи ОДКБ в контексте трансформации вызовов и угроз безопасности // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2024. № 2 (63). С. 14–26. DOI: 10.61260/2074-1626-2024-2-14-26.

Scientific article

THE ACTIVITIES OF THE CSTO PARLIAMENTARY ASSEMBLY IN THE CONTEXT OF THE TRANSFORMATION OF CHALLENGES AND THREATS TO SECURITY

✉Bondurovsky Vladimir V.;

Pospelov Sergey V.

Secretariat of the Parliamentary Assembly of the CSTO, Saint-Petersburg, Russia

✉bvv@paodkb.org

Abstract. The article describes the activities of the CSTO Parliamentary Assembly in the context of new challenges and threats to security, and shows the priorities of activities for 2021–2025. The article highlights the adopted model laws of the CSTO and recommendations on the harmonization of legislation of the CSTO member states in various areas: collective security and peacekeeping potential of the CSTO, information security and digital sovereignty, prevention and elimination of consequences of emergency situations. It is concluded that the new priorities of the CSTO Parliamentary Assembly are the legal regulation of economic and biomedical security, the use of artificial intelligence, security in cyberspace and in the context of digitalization. Ensuring electoral sovereignty and political stability in the CSTO member states in the face of attempts to delegitimize elections, as well as countering the spread of nazism and its manifestations, are becoming important areas.

Keywords: CSTO Parliamentary Assembly, Collective Security Treaty Organizations, harmonization of legislation, model laws, collective security, threats and challenges to security, Collective rapid reaction forces, digital sovereignty, emergency situations, delegitimization of elections, rehabilitation of nazism

For citation: Bondurovsky V.V., Pospelov S.V. The activities of the CSTO Parliamentary Assembly in the context of the transformation of challenges and threats to security // *Pravo. Bezopasnost'. Chrezvychajnye situacii = Right. Safety. Emergency situations.* 2024. № 2 (63). P. 14–26. DOI: 10.61260/2074-1626-2024-2-14-26.

В мае 2022 г. Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) отметила свой 20-летний юбилей. В это же время Договору о коллективной безопасности исполнилось 30 лет. Лидеры союзных стран в приуроченном к юбилеям заявлении выразили генеральную установку на расширение спектра деятельности ОДКБ. Она касается всех основных направлений деятельности ОДКБ, включая внешнеполитическую координацию, правовое обеспечение военного (военно-технического и военно-экономического) сотрудничества и решение других актуальных вопросов безопасности. В заявлении подчеркнута роль парламентского измерения ОДКБ, определяемая многими отечественными геополитиками и глобалистами как «зонтик безопасности евразийских интеграционных процессов».

Сегодня против России и всего, что связано с русским миром, развязана открытая гибридная война, которая ведется во всем многообразии форм явной и скрытой агрессии. Интенсивность деструктивных воздействий на международный союз в рамках ОДКБ возросла и качественно, и количественно. В то же время гибридная война – это уже знакомая доминанта в ряду известных форм и видов борьбы и противостояния. Характеристики и составляющие данного феномена были детально, на научно-теоретическом уровне, освещены еще к 2017 г. (при проведении ряда соответствующих исследований и представительских мероприятий по гибридным вызовам и угрозам, наметив план по противодействию им). Парламентарии ОДКБ, принимая во внимание все эти характеристики, реагируют на происходящее в зоне ответственности присущими законодателям методами, формируя актуальные направления развития в ключе «растущих потребностей в области безопасности» [1].

Закрепленная в Уставе ОДКБ роль Парламентской Ассамблеи (ПА) этой организации предопределила ее важнейшее направление деятельности – содействие развитию договорно-правовой базы ОДКБ и гармонизация законодательства государств-членов по вопросам обороны, военного строительства и безопасности¹. В указанных целях, на основе выработанных этой международной межпарламентской организацией рекомендаций синхронизированы процедуры ратификации государствами-участниками подписанных в рамках ОДКБ договоров. Современными исследователями отмечается особая роль подобных рекомендаций как средств мягкого права. Так, С.Б. Немченко считает их неотъемлемым компонентом правотворческого процесса, фактором эффективного осуществления функций государств-участников ОДКБ по обеспечению безопасности [2]. В результате реализации указанных рекомендаций из 60 таких договоров остаются не ратифицированными только четыре, заключенные в 2021–2022 гг.²

¹ Нормативным правовым основанием такой деятельности является ст. 10 Устава ОДКБ от 7 октября 2002 г. (с последующими изменениями).

² Республика Армения не выполнила ратификационных процедур: Соглашение о совместном материально-техническом и медицинском обеспечении Войск (Коллективных сил) ОДКБ (подписано 16 сентября 2021 г.); Протокол о внесении изменений в Соглашение о миротворческой деятельности ОДКБ от 6 октября 2007 г. (подписан 16 сентября 2021 г.); Соглашение по вопросам юрисдикции и оказания правовой помощи по делам, связанным с временным пребыванием формирований сил и средств системы коллективной безопасности на территориях государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности (подписано 16 сентября 2021 г.); Четвертый протокол о внесении изменений в Устав ОДКБ по вопросам биологической безопасности (подписан 26 августа 2022 г.).

Наряду с вопросами содействия ратификации международных договоров ПА вырабатывает рекомендации по приведению национального законодательства государств – членов ОДКБ в соответствие с этими договорами, а также решениями Совета коллективной безопасности ОДКБ. Так, например, в целях реализации Решения Совета коллективной безопасности, состоящего из глав государств-членов, по формированию Единого списка организаций, признанных террористическими, ПА приняла Рекомендации по гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ в части, касающейся признания организаций террористическими, и имплементации положений этого Решения Совета коллективной безопасности в национальное законодательство государств – членов ОДКБ³.

С учетом специфики сферы безопасности в основу правотворческой деятельности ПА положен принцип работы на опережение, анализ национального законодательства и постоянный мониторинг военно-политической обстановки в зоне ответственности ОДКБ и на ее внешних границах, в том числе в ходе учений Войск (Коллективных сил) ОДКБ. При этом в связи с особенностями различных правовых систем в рамках ОДКБ значительное внимание уделяется соблюдению принципа органической модернизации законодательства, который состоит в «объективной обусловленности реформирования правовой сферы государственно-правовой реальностью и фактической структурой системы социального регулирования» [3].

В соответствии со Стратегией коллективной безопасности ОДКБ на период до 2025 г. и в условиях сохраняющейся потенциальной возможности обострения конфликтов как на пространстве СНГ, так и в мировом масштабе, ПА активизировала работу по совершенствованию нормативно-правовой базы обеспечения военной составляющей и миротворческого потенциала ОДКБ. Прежде всего во внимание приняты уроки первой миротворческой операции Войск (Коллективных сил) в Казахстане в январе 2022 г. В развитие Рекомендаций 2015 г. по внесению изменений и дополнений в национальное законодательство государств – членов ОДКБ в связи с реализацией Соглашения о статусе формирований сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ в части, касающейся прохождения пограничных и таможенных формальностей и обеспечения транзита формирований по территории государств – членов ОДКБ, выработаны Рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ в области функционирования Коллективных миротворческих сил (2019 г.), в 2020 г. приняты Рекомендации по совершенствованию законодательства государств – членов ОДКБ в области организации международных полетов авиации вооруженных сил, других войск и воинских формирований, а в 2021 г. – Модельный закон ОДКБ «О миротворческой деятельности и миротворческих силах». В продолжение этой работы в 2021–2022 гг. принят ряд рекомендаций по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ: в области воинской обязанности и военной службы; о статусе «военнослужащих и приравненных к ним категорий государственных служащих; по вопросам изъятия имущества граждан и организаций в условиях военного или чрезвычайного положения (реквизиции)» [4] и др.

В складывающихся условиях последовательно наращиваются усилия по обеспечению информационной безопасности, в том числе по противодействию современным комбинированным формам деструктивного воздействия на государства – члены ОДКБ и обеспечению их информационного и цифрового суверенитета. Это направление представляется особенно актуальным в связи с попытками коллективного Запада «манипулировать общественным сознанием в государствах – членах ОДКБ технологиям так называемых «цветных революций» и «гибридных войн» [5], которые применяются в информационном и цифровом пространстве. Результат коллективного осознания перспектив решения существующих здесь проблем правовыми средствами нашел свое отражение в коллективной монографии «Парадигма правового регулирования обеспечения международной информационной безопасности на примере опыта СНГ и ОДКБ», опубликованной в 2016 г. В указанной сфере приняты 11 модельных актов. В 2018 г. ПА

³ Одному государству – члену ОДКБ пока не удалось имплементировать положения этого документа в своё законодательство (Республика Армения).

приняла модельный закон ОДКБ «Об информационном противоборстве терроризму и экстремизму», в 2019 г. – Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ по обеспечению внутренней стабильности и противодействию технологиям внешнего деструктивного воздействия, направленного на дестабилизацию социально-политической обстановки, в 2020 г. – одобрена Концепция плана действий и инструментария в вопросах противодействия кибервызовам и угрозам, в 2021 г. – принят модельный закон ОДКБ «Об информационной безопасности». В рамках реализации Программы законопроектной деятельности ПА с 2021 до 2025 гг. в 2023 г. приняты модельные законы ОДКБ «О безопасности критической информационной инфраструктуры» и «О защите информации и кибербезопасности»⁴.

До 2025 г. запланировано принятие рекомендаций «по выработке общих принципов развития национального законодательства в области создания искусственного интеллекта и робототехники в целях обеспечения национальной безопасности, по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ о цифровых подписях в целях обеспечения информационной безопасности» [6]. Осуществляется подготовка еще трех проектов в указанной области⁵. Также на повестке стоит вопрос по разработке документа в области обеспечения информационно-психологической и когнитивной безопасности.

Современному этапу развития ОДКБ свойственен процесс её «трансформации в многофункциональную структуру безопасности» [7], которая способна противостоять терроризму во всех его обличиях. В гибридном применении силы терроризм, как и иные формы насильственного экстремизма, используется мировыми деструктивами в качестве силовой компоненты, поэтому борьбе с этими явлениями ПА по-прежнему уделяет повышенное внимание. Модельная законодательная антитеррористическая база ОДКБ на сегодняшний день состоит из 10 актов⁶, прямо направленных на противодействие

⁴ Помимо указанных выше документов во исполнение программ правотворчества в 2014–2015 гг. были приняты рекомендации:

- по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере обеспечения информационно-коммуникационной безопасности;
- по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в сфере обеспечения безопасности критически важных объектов.

По итогам работы в 2017 г. приняты модельные законы ОДКБ «О государственной тайне», Рекомендации по совершенствованию уголовного законодательства государств – членов ОДКБ по вопросам борьбы с правонарушениями в информационной сфере и Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в области информационно-аналитической работы правоохранительных органов.

В 2018 г. приняты модельные законы ОДКБ «Об обеспечении национальной безопасности», «О безопасности критически важных объектов».

В 2019 г. принят Рекомендательный перечень составов преступлений и административных правонарушений в сфере обеспечения информационной безопасности личности, общества и государства для государств – членов ОДКБ.

⁵ Речь идет о рекомендациях: по сближению и гармонизации уголовного и административно-деликтного законодательства государств – членов ОДКБ в области безопасности объектов критической информационной инфраструктуры; по выработке общих принципов развития национального законодательства по формированию и использованию больших данных в целях обеспечения национальной безопасности; по выработке общих принципов государственного регулирования сети Интернет в целях обеспечения национальной безопасности.

⁶ Справочно:

- Рекомендации по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере противодействия терроризму и экстремизму (26 ноября 2015 г.);
- Рекомендации по совершенствованию законодательного обеспечения противодействия технологическому терроризму в государствах – членах ОДКБ (26 ноября 2015 г.);
- Рекомендации по сближению законодательства государств – членов ОДКБ по вопросам оказания международной правовой помощи по уголовным делам в рамках противодействия терроризму и трансграничной преступности (13 октября 2017 г.);

терроризму и экстремизму. Еще более 20 модельных актов в различных аспектах сопутствуют решению этой важной задачи⁷.

- Рекомендации по установлению прозрачности хозяйствующих субъектов, определению их бенефициарных владельцев и структуры собственности в государствах – членах ОДКБ (13 октября 2017 г.);
- Рекомендации по гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ в части, касающейся признания организаций террористическими (30 октября 2018 г.);
- Модельный закон ОДКБ «Об информационном противоборстве терроризму и экстремизму» (30 октября 2018 г.);
- Рекомендации по гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ по вопросам конфискации имущества в интересах противодействия коррупции, финансированию терроризма и иным видам преступлений (5 ноября 2019 г.);
- Рекомендации по противодействию незаконному обороту оружия массового уничтожения в рамках международных стандартов Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (30 ноября 2020 г.);
- Рекомендации по противодействию терроризму на объектах топливно-энергетического комплекса (5 декабря 2022 г.);
- Рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ по перекрытию каналов проникновения международного терроризма (5 декабря 2022 г.);
- Рекомендации по противодействию рискам неконтролируемого распространения виртуальных активов (5 декабря 2022 г.).

⁷ Справочно:

- Рекомендации по формированию единых по содержанию списков (перечней) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также сильнодействующих и ядовитых веществ, подлежащих контролю в государствах – членах ОДКБ (17 мая 2012 г.);
- Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ по проблемам беженцев и лиц, ищущих убежище (27 ноября 2014 г.);
- Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в сфере обеспечения безопасности критически важных объектов (27 ноября 2014 г.);
- Глоссарий специальных терминов в сфере обеспечения безопасности критически важных объектов государств – членов ОДКБ (27 ноября 2014 г.);
- Рекомендации по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере обеспечения информационно-коммуникационной безопасности (27 ноября 2014 г.);
- Рекомендации по совершенствованию законодательного обеспечения борьбы с преступностью на почве национальной, расовой и религиозной нетерпимости в государствах – членах ОДКБ (26 ноября 2015 г.);
- Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ, регулирующего отношения в сфере предупреждения и борьбы с организованной преступностью (26 ноября 2015 г.);
- Рекомендации по сближению и гармонизации законов государств – членов ОДКБ об оперативно-розыскной деятельности (26 ноября 2015 г.);
- Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в сфере укрепления энергетической безопасности (26 ноября 2015 г.);
- Рекомендации по совершенствованию и гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ, регулирующего отношения в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (24 ноября 2016 г.);
- Рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ в части, касающейся квалификации деяний за различные виды торговли людьми (24 ноября 2016 г.);
- Модельный закон ОДКБ «Об энергетической безопасности» (13 октября 2017 г.);
- Рекомендации по совершенствованию и гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ, регулирующего отношения в сфере обеспечения национальной безопасности (13 октября 2017 г.);
- Рекомендации по совершенствованию уголовного законодательства государств – членов ОДКБ по вопросам борьбы с правонарушениями в информационной сфере (13 октября 2017 г.);
- Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в области информационно-аналитической работы правоохранительных органов (13 октября 2017 г.);

В 2022 г. ПА приняла: Рекомендации по противодействию терроризму на объектах топливно-энергетического комплекса, направленные на повышение эффективности действия правового механизма и создание системы обеспечения технологической безопасности в этой сфере в государствах – членах ОДКБ; Рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ по перекрытию каналов проникновения международного терроризма, нацеленные на создание условий и механизмов по воспрепятствованию использования легальных каналов для проникновения международного терроризма на территорию государств – членов ОДКБ; Рекомендации по противодействию рискам неконтролируемого распространения виртуальных активов, преследующие цели укрепления безопасности государств – членов ОДКБ посредством предупреждения и пресечения деятельности транснациональной организованной преступности, незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, финансирования терроризма и иных преступных деяний. В 2023 г. приняты модельное Руководство компетентных органов государств – членов ОДКБ в сфере оперативно-розыскного обеспечения коллективной безопасности и Рекомендательный глоссарий терминов и определений государств – членов ОДКБ в сфере обеспечения национальной и международной безопасности [8].

Особое внимание придается разработке модельных актов в сфере борьбы с нацизмом и защитой исторической правды и памяти⁸ как с факторами гибридного деструктивного

-
- Модельное соглашение о сотрудничестве государств – членов ОДКБ в сфере оперативно-розыскной деятельности (30 октября 2018 г.);
 - Модельный закон ОДКБ «Об обеспечении национальной безопасности» (30 октября 2018 г.);
 - Модельный закон ОДКБ «О безопасности критически важных объектов» (30 октября 2018 г.);
 - Концепция нормативного правового регулирования обеспечения безопасности важных общественно-политических, спортивных и иных мероприятий международного уровня в государствах – членах ОДКБ (30 октября 2018 г.);
 - Модельный закон ОДКБ «О негосударственных субъектах обеспечения национальной безопасности» (5 ноября 2019 г.);
 - Рекомендательный перечень составов преступлений и административных правонарушений в сфере обеспечения информационной безопасности личности, общества и государства для государств – членов ОДКБ (5 ноября 2019 г.);
 - Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ по обеспечению внутренней стабильности и противодействию технологиям внешнего деструктивного воздействия, направленного на дестабилизацию социально-политической обстановки (5 ноября 2019 г.);
 - Рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере противодействия распространению нацизма и его проявлений (5 ноября 2019 г.);
 - Рекомендации по формированию общих подходов государств – членов ОДКБ в отношении государственной регистрации новых психоактивных веществ (30 ноября 2020 г.);
 - Концепция плана действий и инструментария в вопросах противодействия кибервызовам и угрозам (30 ноября 2020 г.);
 - Рекомендации по информационно-аналитическому обеспечению правоохранительных органов государств – членов ОДКБ по вопросам деятельности Организации (5 декабря 2022 г.);
 - Рекомендации по противодействию рискам неконтролируемого распространения виртуальных активов (5 декабря 2022 г.);
 - Рекомендации по противодействию терроризму на объектах топливно-энергетического комплекса (5 декабря 2022 г.);
 - Рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ по перекрытию каналов международного терроризма (5 декабря 2022 г.).

В настоящее время разрабатывается проект модельного Руководства компетентных органов государств – членов ОДКБ в сфере оперативно-розыскного обеспечения коллективной безопасности.

⁸ Рекомендации по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере противодействия терроризму и экстремизму (26 ноября 2015 г.).

Рекомендации по совершенствованию законодательного обеспечения борьбы с преступностью на почве национальной, расовой и религиозной нетерпимости в государствах – членах ОДКБ (26 ноября 2015 г.).

Рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере противодействия распространению нацизма и его проявлений (5 ноября 2019 г.).

воздействия, затрагивающими и сферы противодействия экстремизму, международной безопасности, области информационной и когнитивной безопасности. Особенно опасны искажение исторической правды и героизация нацизма для подрастающего поколения, поскольку «молодежь в силу присущего ей максимализма не всегда адекватно реагирует на отрицательные последствия кризисных явлений общества» [9]. ПА приняла активное участие в комплексе мероприятий ОДКБ по празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне. К этой дате было принято Обращение к парламентам государств – членов Совета Европы, в котором изложен призыв консолидировать усилия в нормативно-правовом противодействии возрождению нацизма на законодательном уровне.

К 2019 г. был принят ряд документов, в том числе Рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере противодействия распространению нацизма и его проявлений. Главное внимание в них уделено разработке юридического содержания понятия «нацизм» и формированию охранительных норм-правил противодействия попыткам его возрождения, недопущению искажения исторической правды о Великой Победе. Развитием работы на данном направлении стало принятие в 2023 г. Рекомендаций об ответственности за деяния, связанные с реабилитацией нацизма и искажением исторической правды. В этом документе сделан акцент на защиту общества от таких недопустимых проявлений, как унижение чести и достоинства ветеранов, отождествление роли СССР и Германии во Второй мировой войне, принижение гуманитарной миссии СССР при освобождении Европы.

В 2023 г. в данной сфере началась подготовка проектов рекомендаций:

- по формированию общих подходов государств – членов ОДКБ к выработке мер по противодействию внешним деструктивным попыткам ревизии и искажения исторических событий и итогов Великой Отечественной и Второй мировой войн (и методике преподавания их истории);
- по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в области военно-патриотического воспитания и просвещения;
- по гармонизации уголовного законодательства государств – членов ОДКБ, устанавливающего ответственность за преступления против мира и безопасности человечества.

Среди новых направлений деятельности ОДКБ, обозначенных лидерами стран-участниц, – обеспечение биологической безопасности. Вскрытые российскими специалистами конкретные факты ведения военно-биологической деятельности США при участии отдельных натовских государств на территории Украины и по периметру зоны ответственности ОДКБ, показали ее агрессивную сущность и направленность против безопасности стран – членов ОДКБ. Обеспокоенность США судьбой более чем 30 объектов военно-биологических исследований, развернутых ими на Украине, подтвержденные факты применения Вооруженными силами Украины в зоне Специальной военной операции биологического оружия являются доказательством умышленного нарушения США

В настоящее время ведется работа по подготовке проектов: Рекомендаций по криминализации деяний, связанных с попытками реабилитации нацизма, искажения исторической правды, унижения чести и достоинства военных ветеранов, отождествления роли СССР и Германии во Второй мировой войне, принижения гуманитарной миссии СССР при освобождении Европы; Рекомендаций по формированию общих подходов государств – членов ОДКБ к выработке мер по противодействию внешним деструктивным попыткам ревизии и искажения исторических событий и итогов Великой Отечественной и Второй мировой войн и методике преподавания их истории; Рекомендаций по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в области военно-патриотического воспитания и просвещения (с разработкой проекта модельного закона ОДКБ о военно-патриотических молодежных организациях); Рекомендаций по гармонизации уголовного законодательства государств – членов ОДКБ, устанавливающего ответственность за преступления против мира и безопасности человечества.

Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении⁹.

ПА в 2023 г. приняты Рекомендации по законодательному обеспечению биологической безопасности государств – членов ОДКБ [8]. Это первый документ оперативного реагирования союзных государств на выявленные факторы риска биологической безопасности, который нацелен на создание единой правовой базы в области обеспечения биологической безопасности и формирование унифицированного законодательного механизма, направленного на защиту населения государств – членов ОДКБ и охрану окружающей среды от воздействия опасных биологических факторов.

Необходимо отметить, что полному игнорированию со стороны США также подвергается Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия. США так и не уничтожили свои солидные запасы химического оружия. В целях противодействия указанным вызовам не только странам ОДКБ, но и мировому сообществу потребуется тесное взаимодействие и сотрудничество на этом направлении.

На пленарных заседаниях ПА в последние три года приняты также Рекомендации по противодействию незаконному обороту оружия массового уничтожения в рамках международных стандартов Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег, Рекомендации по формированию общих подходов государств – членов ОДКБ в отношении государственной регистрации новых психоактивных веществ и многие другие.

Большое значение уделяется сближению и гармонизации национального законодательства в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, что стало одним из основных направлений деятельности ОДКБ. Эффективность работы в этом направлении в значительной степени зависит от компетенции и профессионализма привлекаемых экспертов¹⁰.

Модельная законодательная база ОДКБ на май 2023 г. насчитывает 89 актов. Они служат ориентиром для сближения и гармонизации законодательства наших стран в сфере уставной компетенции Организации в соответствии со ст. 10 Устава ОДКБ. Последовательная имплементация модельных актов в сфере компетенции ОДКБ – представляет собой правовую основу совершенствования коллективной и национальной

⁹ Одобрена резолюцией 2826 (XXVI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1971 г.

¹⁰ Приказом МЧС России представлять на экспертном уровне интересы Министерства в ПА ОДКБ уполномочен Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России. С 2010 г. университетом системно и качественно проводится работа по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в указанной сфере. В рамках деятельности Экспертно-консультативного совета при Совете ПА ОДКБ успешно подготовлены и приняты на пленарных заседаниях ПА ОДКБ и направлены в национальные парламенты для использования в законодательной деятельности:

1. Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в области реагирования на чрезвычайные ситуации (2012).

2. Глоссарий специальных терминов в сфере гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в области реагирования на чрезвычайные ситуации (2012).

3. Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в сфере обеспечения безопасности критически важных объектов (2014).

4. Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в сфере приграничного сотрудничества при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (2015).

5. Глоссарий специальных терминов в сфере приграничного сотрудничества при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (2015).

6. Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в сфере подготовки и переподготовки кадров по направлению «Безопасность в чрезвычайных ситуациях» (2016).

7. Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ, регулирующего деятельность аварийно-спасательных служб и статус спасателей (2018).

безопасности. Согласно результатам анализа «договорно-правовой базы ОДКБ на предмет имплементации в национальное законодательство государств – членов ОДКБ» [6], проведенного Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве России, модельные акты ОДКБ активно используются в рамках работы по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ [10], а их основные положения значительной частью имплементированы в соответствующих сферах правового регулирования государств-членов.

ПА ОДКБ развивает организационно-правовые механизмы, направленные на увеличение количества имплементированных норм модельных актов. Ведь подавляющее их большинство подготовлено при непосредственном участии заинтересованных компетентных органов и институтов гражданского общества государств-членов и направлены на реализацию конкретных решений, принятых Советом коллективной безопасности ОДКБ. Законотворческая работа ведется по согласованным с органами ОДКБ пятилетним программам, подготовленным на основе инициатив национальных парламентов, компетентных органов государств-членов. В разработке участвуют ведущие научные и специализированные учреждения государств ОДКБ.

В соответствии с Программой деятельности ПА ОДКБ по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ на 2021–2025 гг. особое внимание уделяется вопросам правового обеспечения соответствующих уставным целям ОДКБ аспектов экономической безопасности. В среднесрочной перспективе сохранится актуальность дальнейшего решения правовых аспектов обеспечения цифрового суверенитета, использования искусственного интеллекта, нераспространения оружия массового уничтожения, включая недопущение дальнейшей милитаризации космической деятельности. С учетом этого требуется активизация работы по формированию проекта программы на 2026–2030 гг.

Помимо законодательной деятельности депутаты профильной Постоянной комиссии ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности и члены Координационного совещания председателей комитетов (комиссий) по обороне и безопасности парламентов государств – членов Организации при Совете Ассамблеи регулярно участвуют в мониторинге военно-политической обстановки в регионах коллективной безопасности ОДКБ, наблюдении за учениями Войск (Коллективных сил) ОДКБ с анализом и прогнозом складывающейся ситуации, в том числе и в целях выявления потребностей коллективной безопасности в законодательном обеспечении¹¹.

¹¹ Справочно: в соответствии с Программой деятельности ПА ОДКБ по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ, планами работы ПА ОДКБ, а так же по приглашению руководителей парламентов государств – членов ОДКБ представители ПА ОДКБ выезжают в регионы коллективной безопасности для проведения парламентского мониторинга военно-политической обстановки в целях совершенствования мер правового обеспечения формирования системы коллективной безопасности государств – членов ОДКБ.

В частности, группы представителей ПА ОДКБ посетили Восточно-Европейский регион (Калининградская обл. Российской Федерации, 2011 г.; Республика Беларусь, 2014 и 2018 гг.; Кавказский регион (Республика Армения), 2013 и 2022 гг.; Российская Федерация (Южный и Северо-Кавказский федеральные округа), 2017 г.; Центрально-Азиатский регион (Республика Таджикистан, 2015, 2019 и 2021 гг. и Кыргызская Республика, 2016 г.).

Парламентарии, в том числе участвовали в качестве наблюдателей в совместных учениях Войск (Коллективных сил) ОДКБ: «Взаимодействие-2012» в Республике Армения, 2012 г.; «Взаимодействие-2013» в рамках белорусско-российского стратегического учения «Запад-2013» в Республике Беларусь, 2013 г.; совместное тактическое учение «Рубеж-2016» с подразделениями Коллективных сил быстрого развертывания Центрально-Азиатского региона в Кыргызской Республике, 2016 г.; тактико-специальное учение «Поиск-2017» с силами и средствами разведывательных подразделений вооруженных сил государств – членов ОДКБ (Российская Федерация, 2017 г.); командно-штабное учение с воинскими контингентами Коллективных сил

С учетом значимости электоральных процессов для обеспечения национальной безопасности наращиваются меры по участию миссий международного наблюдения от ПА ОДКБ на президентских и парламентских выборах и референдумах, проводимых в государствах-членах и заинтересованных государствах. Это направление все больше становится востребованным инструментом работы по обеспечению электорального суверенитета и политической стабильности в государствах – членах ОДКБ в условиях, когда нарастают попытки внешних сил использовать выборы для дестабилизации обстановки. В противовес этой сформировавшейся практике недружественных стран осуществляется комплекс мер по предотвращению делигитимизации выборов в государствах-членах¹². 1 июля 2021 г. Совет ПА ОДКБ принял Заявление о недопустимости иностранного вмешательства в избирательные процессы государств – членов ОДКБ. Только в 2021 г. группы международного наблюдения от ПА ОДКБ шесть раз приняли участие в мониторинге выборов и референдумов, прошедших в государствах-членах.

В соответствии с решением 14-го пленарного заседания ПА ОДКБ по вопросу о стандартах демократических выборов и мерах по защите электорального суверенитета государств ОДКБ от иностранного вмешательства, подставляя плечо Межпарламентской Ассамблее государств – участников СНГ, 5 декабря 2022 г. приняты Рекомендации по совершенствованию законодательства в области защиты электоральных процессов и суверенитета в государствах – членах ОДКБ, содержащие соответствующие стандарты защиты, каких не знает Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках СНГ (2002). Рассматривается вопрос о разработке Рекомендаций по обеспечению безопасности организации и проведения выборов и референдумов в государствах – членах ОДКБ в условиях повышенной опасности и при чрезвычайных ситуациях.

ПА ОДКБ реализует задачу укрепления сотрудничества с заинтересованными государствами и партнерскими организациями¹³. Учреждение институтов наблюдателей и партнеров в целом в ОДКБ в 2020 г., создало условия для совершенствования института Наблюдателя при ПА¹⁴ (действует при ПА ОДКБ с 2010 г.). Также в 2021 г. при ПА ОДКБ учрежден институт Партнеров. Особое значение придается развитию и укреплению связей с органами ООН, СНГ, ШОС, другими международными организациями, разделяющими принципы ОДКБ. В 2022 г. ПА установлены официальные отношения с Межпарламентским союзом. По направлению внешних международных связей установлены контакты и связи с: Центральноамериканским парламентом (PARLACEN); Латиноамериканским парламентом (Parlatino); Африканским парламентским союзом.

С 2014 г. выстраивается взаимодействие с парламентами Социалистической Республики Вьетнам, Исламской Республики Иран, Китайской Народной Республики, Республики Куба, Алжирской Народной Демократической Республики. Намечается конструктивное взаимодействие с государствами БРИКС. Продолжается координация действий парламентских делегаций государств – членов ОДКБ в международных парламентских организациях (Межпарламентском союзе, Парламентской ассамблее

оперативного реагирования ОДКБ «Взаимодействие-2018» (в рамках совместного оперативно-стратегического учения «Боевое братство – 2018»); «Взаимодействие-2021» (Республика Таджикистан, 2021 г.) и «Нерушимое братство – 2021» (Российская Федерация, 2021 г.).

¹² Группы международных наблюдателей от ПА ОДКБ участвовали в международном наблюдении за президентскими и парламентскими выборами и референдумами, проведенными в Республике Армения (2021 г.), Республике Беларусь (2022 г.), Республике Казахстан (2015, 2019, 2021, 2022 (дважды) и 2023 гг.), Кыргызской Республике (2015, 2017, 2020 и 2021 гг. – трижды), Российской Федерации (2016, 2018 и 2021 гг.), Республике Сербия (2022 г.).

¹³ Статус наблюдателя при ПА реализуют парламенты Исламской Республики Афганистан, Республики Сербия, Парламентское Собрание Союза Беларуси и России. Интерес к работе ПА ОДКБ неоднократно проявляли парламентарии Ирана, Индии, Пакистана, представители Китая и Кубы.

¹⁴ Фактически действует в ПА ОДКБ с 2010 г.

Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе) по вопросам, затрагивающим интересы государств – членов ОДКБ. Всего с 2009 г. проведено более 20 подобных встреч. В то же время необходимо и дальше повышать эффективность этого инструмента в работе в соответствии со ст. 2 Договора о коллективной безопасности и ст. 9 Устава ОДКБ. Существенной мерой в укреплении координационного механизма стали утвержденные Советом ПА 30 ноября 2020 г. Рекомендации по координации действий парламентских делегаций государств – членов ОДКБ в международных парламентских организациях¹⁵.

В целях большего информирования о работе ПА ОДКБ национальных парламентов и граждан государств ОДКБ регулярно проводятся выездные заседания ПА и ее Совета в странах ОДКБ¹⁶.

В 2021 г. ПА ОДКБ исполнилось 15 лет с момента принятия решения о ее создании. Основными приоритетами работы остаются содействие реализации решений Совета коллективной безопасности ОДКБ, повышение эффективности законотворческой и мониторинговой деятельности. Предпринимаемые ПА меры в условиях трансформации угроз и вызовов безопасности находятся в русле актуальных задач, решаемых ОДКБ и встающих перед ее государствами-членами.

Темпы трансформации вызовов и угроз безопасности государствам – участникам ОДКБ объективно вызывают необходимость адекватных процедур модернизации национального законодательства в этой сфере. Опыт ПА ОДКБ по сближению правотворческих позиций законодателей в странах ОДКБ наглядно демонстрирует эффективность межпарламентского сотрудничества по вопросам защиты правовыми средствами национальных и коллективных интересов в области безопасности. Потенциал использования таких инструментов «мягкого права», как рекомендации и модельные законы требует дальнейшего пристального внимания юридической науки.

Список источников

1. Асадов Б.Р., Гавриленко В.А., Немченко С.Б. Вопросы теории международного сотрудничества в сфере безопасности в рамках БРИКС // Актуальные проблемы государства и права. 2022. Т. 6. № 3. С. 437–449.
2. Немченко С.Б. Гармонизация законодательства государств – участников СНГ и государств – членов ОДКБ в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (опыт Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России) // Сервис безопасности в России: опыт, проблемы, перспективы. Обеспечение комплексной безопасности жизнедеятельности населения: материалы IX Всерос. науч.-практ. конф. СПб.: С.-Петерб. ун-т ГПС МЧС России, 2017. С. 33–38.
3. Зозуля А.А. Проблемы органической модернизации права в контексте системы социального регулирования // Право и современные государства. 2023. № 4. С. 9–16.
4. Любимов А.П., Амиантов А.А., Грачев-Воронцов А.В. Особенности международного сотрудничества на примере Парламентской Ассамблеи ОДКБ // Представительная власть – XXI век. 2020. № 7–8. С. 56–64.
5. Торопыгин А.В. Основные направления обеспечения военной безопасности государств – членов ОДКБ (на основе «Стратегии коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности на период до 2025 года») // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2017. № 2 (22). С. 72–76.

¹⁵ Нормативно-правовую базу координации составляют: ст. 2 Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г. (с последующими изменениями), ст. 9 Устава ОДКБ от 7 октября 2002 г. (с последующими изменениями), постановления Совета ПА ОДКБ от 26 марта 2017 г. № 3, 12 апреля 2018 г. № 7, 30 октября 2018 г. № 16, 20 мая 2019 г. № 5, 5 ноября 2019 г. № 30.

¹⁶ Из 28 заседаний Совета ПА ОДКБ 10 выездных: Ереван, 2010, 2016, 2019 гг.; Минск, 2011 г.; Бишкек, 2013 и 2019 гг.; Москва, 2014, 2018, 2020 и 2021 гг.; Душанбе, 2021 г.; одно совместное заседание с Комитетом секретарей советов безопасности ОДКБ – Санкт-Петербург, 2012 г. Из 13 пленарных заседаний ПА ОДКБ выездные: 11-е пленарное заседание – Москва, 2018 г.; 12-е пленарное заседание – Ереван, 2019 г.; 13-е и 14-е пленарные заседания – Москва, 2020 и 2021 гг.).

6. Программа деятельности Парламентской Ассамблеи ОДКБ по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ на 2021–2025 гг. (утв. постановлением Парламентской Ассамблеи ОДКБ от 30 нояб. 2020 г. № 13-8). URL: https://paodkb.org/uploads/lookup/file/19/P-8a-Programma_2021-2025_.docx (дата обращения: 25.04.2022).

7. Когут В.Г. Актуальные вопросы международной безопасности в русле парламентской дипломатии ОДКБ как фактор интеграции // Управленческое консультирование. 2016. № 5 (89). С. 42–52.

8. Сенаторы Российской Федерации приняли участие в заседаниях постоянных комиссий ПА ОДКБ, состоявшихся в Санкт-Петербурге. URL: // <http://council.gov.ru/events/news/143766/> (дата обращения: 15.04.2024).

9. Зозуля А.А. Проблемы совершенствования правового обучения и правового воспитания в аспекте профилактики правонарушений среди молодежи // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2021. № 3 (52). С. 58–65.

10. Информационно-аналитический бюллетень Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва (девятая сессия) II полугодие 2022 года – I полугодие 2023 года. URL: <https://house.gov.by/uploads/folderForLinks/bjulletenj-9-ses> (дата обращения: 04.05.2024).

References

1. Asadov B.R., Gavrilenko V.A., Nemchenko S.B. Voprosy teorii mezhdunarodnogo sotrudnichestva v sfere bezopasnosti v ramkah BRIKS // Aktual'nye problemy gosudarstva i prava. 2022. T. 6. № 3. S. 437–449.

2. Nemchenko S.B. Garmonizaciya zakonodatel'stva gosudarstv – uchastnikov SNG i gosudarstv – chlenov ODKB v sfere preduprezhdeniya i likvidacii chrezvychajnyh situacij (opyt Sankt-Peterburgskogo universiteta GPS MCHS Rossii) // Servis bezopasnosti v Rossii: opyt, problemy, perspektivy. Obespechenie kompleksnoj bezopasnosti zhiznedeyatel'nosti naseleniya: materialy IX Vseros. nauch.-prakt. konf. SPb.: S.-Peterb. un-t GPS MCHS Rossii, 2017. S. 33–38.

3. Zozulya A.A. Problemy organicheskoy modernizacii prava v kontekste sistemy social'nogo regulirovaniya // Pravo i sovremennye gosudarstva. 2023. № 4. S. 9–16.

4. Lyubimov A.P., Amiantov A.A., Grachev-Voroncov A.V. Osobennosti mezhdunarodnogo sotrudnichestva na primere Parlamentskoj Assamblei ODKB // Predstavitel'naya vlast' – XXI vek. 2020. № 7–8. S. 56–64.

5. Toropygin A.V. Osnovnye napravleniya obespecheniya voennoj bezopasnosti gosudarstv – chlenov ODKB (na osnove «Strategii kollektivnoj bezopasnosti Organizacii Dogovora o kollektivnoj bezopasnosti na period do 2025 goda») // Evrazijskaya integraciya: ekonomika, pravo, politika. 2017. № 2 (22). S. 72–76.

6. Programma deyatel'nosti Parlamentskoj Assamblei ODKB po sbližheniyu i garmonizacii nacional'nogo zakonodatel'stva gosudarstv – chlenov ODKB na 2021–2025 gg. (utv. postanovleniem Parlamentskoj Assamblei ODKB ot 30 noyab. 2020 g. № 13-8). URL: https://paodkb.org/uploads/lookup/file/19/P-8a-Programma_2021-2025_.docx (data obrashcheniya: 25.04.2022).

7. Kogut V.G. Aktual'nye voprosy mezhdunarodnoj bezopasnosti v rusle parlamentskoj diplomatii ODKB kak faktor integracii // Upravlencheskoe konsul'tirovanie. 2016. № 5 (89). S. 42–52.

8. Senatory Rossijskoj Federacii prinyali uchastie v zasedaniyah postoyannyh komissij PA ODKB, sostoyavshihsy v Sankt-Peterburge. URL: // <http://council.gov.ru/events/news/143766/> (data obrashcheniya: 15.04.2024).

9. Zozulya A.A. Problemy sovershenstvovaniya pravovogo obucheniya i pravovogo vospitaniya v aspekte profilaktiki pravonarushenij sredi molodezhi // Pravo. Bezopasnost'. Chrezvychajnye situacii. 2021. № 3 (52). S. 58–65.

10. Informacionno-analiticheskij byulleten' Palaty predstavitelej Nacional'nogo sobraniya Respubliki Belarus' sed'mogo sozyva (devyataya sessiya) II polugodie 2022 goda – I polugodie 2023 goda. URL: <https://house.gov.by/uploads/folderForLinks/bjulletenj-9-ses> (data obrashcheniya: 04.05.2024).

Информация о статье:

Поступила в редакцию: 28.02.2023

Принята к публикации: 07.05.2023

The information about article:

Article was received by the editorial office: 28.02.2023

Accepted for publication: 07.05.2023

Информация об авторах:

Бондуровский Владимир Владимирович, заместитель руководителя Секретариата Парламентской Ассамблеи ОДКБ (191124, Санкт-Петербург, ул. Шпалерная, д. 53), кандидат юридических наук, доцент, e-mail: bvv@paodkb.org

Поспелов Сергей Валерьевич, ответственный секретарь Парламентской Ассамблеи ОДКБ – руководитель Секретариата Парламентской Ассамблеи ОДКБ (191124, Санкт-Петербург, ул. Шпалерная, д. 53), кандидат экономических наук, доцент, e-mail: info@paodkb.org, SPIN-код: 6718-5797

Information about the authors:

Bondurovsky Vladimir V., deputy head of the Secretariat of the Parliamentary Assembly of the CSTO (191124, Saint-Petersburg, Shpalernaya str., 53), candidate of law, associate professor, e-mail: bvv@paodkb.org

Pospelov Sergey V., executive secretary of the Parliamentary Assembly of the CSTO – head of the Secretariat of the Parliamentary Assembly of the CSTO (191124, Saint-Petersburg, Shpalernaya str., 53), candidate of economic sciences, associate professor, e-mail: info@paodkb.org, SPIN: 6718-5797