

Обзорная статья

УДК 34.096; DOI: 10.61260/2074-1618-2024-3-22-26

ГАРАНТИИ ПРИ ПОЛУЧЕНИИ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СОТРУДНИКОМ МЧС РОССИИ ЗАОЧНОЙ ФОРМЫ ОБУЧЕНИЯ

✉ Кожевникова Надежда Александровна;

Черномырдина Нина Евгеньевна.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, Санкт-Петербург, Россия

✉ kojevnikova@igps.ru

Аннотация. Дана оценка порядку предоставления гарантий и компенсаций слушателю института заочного и дистанционного обучения, направленному на обучение работодателем, по имеющим государственную аккредитацию программам бакалавриата, программам специалитета или программам магистратуры по заочной форме обучения. Исследована правовая база, регулирующая правоотношения между сотрудником, проходящим обучение и комплектуемым органом МЧС России. Внесены предложения по совершенствованию локальных нормативно-правовых актов для устранения сложностей, возникающих у обучающихся заочной формы обучения при предоставлении им гарантий и компенсаций для прохождения промежуточной аттестации.

Ключевые слова: гарантии и компенсации, обучающийся, дополнительный (учебный) отпуск, промежуточная аттестация

Для цитирования: Кожевникова Н.А., Черномырдина Н.Е. Гарантии при получении высшего профессионального образования сотрудником МЧС России заочной формы обучения // Психолого-педагогические проблемы безопасности человека и общества. 2024. № 3 (64). С. 22–26. DOI: 10.61260/2074-1618-2024-3-22-26.

Review article

GUARANTEES FOR OBTAINING HIGHER PROFESSIONAL EDUCATION BY AN EMPLOYEE OF EMERCOM OF RUSSIA CORRESPONDENCE COURSES

✉ Kozhevnikova Nadezhda A.;

Chernomyrdina Nina E.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia, Saint-Petersburg, Russia

✉ kojevnikova@igps.ru

Abstract. The article gives assessment of the procedure of granting guarantees and compensations to the listener of the institute of correspondence and distance learning, sent for training by the employer on state-accredited bachelor's, specialist's or master's degree programs by correspondence. The legal framework regulating legal relations between the employee undergoing training and the staffing body of EMERCOM of Russia has been studied. Proposals on improvement of local normative and legal acts for elimination of difficulties arising at students of correspondence form of training at granting them guarantees and compensations for passing intermediate certification are made.

Keywords: assurances and reimbursement, student, extra (educational) time off, provisional certification

For citation: Kozhevnikova N.A., Chernomyrdina N.E. Guarantees for obtaining higher professional education by an employee of EMERCOM of Russia correspondence courses // Psihologo-pedagogicheskie problemy bezopasnosti cheloveka i obshchestva = Psychological and pedagogical safety problems of human and society. 2024. № 3 (64). P. 22–26. DOI: 10.61260/2074-1618-2024-3-22-26.

© Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, 2024

Введение

В Российской Федерации особое внимание уделяется развитию профессиональных навыков обучающихся, которые одновременно сочетают обучение и службу в МЧС России. Эта тема представляет собой значимый объект для научного изучения в области образовательной деятельности.

Цель данного исследования заключается в разработке структурированного метода предоставления гарантий и компенсаций сотрудникам МЧС России, которые сочетают работу с получением образования.

Теоретический анализ

Как известно, Министерство по чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в Российской Федерации выполняет ряд значимых функций в области разработки и осуществления государственной стратегии в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (ЧС), обеспечения пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах. В рамках полномочий МЧС России осуществляется организация подготовки и утверждения проектов нормативно-правовых актов. Также проводится управление в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Федеральные органы исполнительной власти управляются в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, а также выполняют нормативное регулирование для предотвращения, прогнозирования и смягчения последствий ЧС и пожаров. Кроме того, МЧС России осуществляет специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции в соответствии с его компетенцией.

Таким образом, обеспечение гарантий и компенсаций для сотрудников и работников, служащих в структурных подразделениях МЧС России, можно рассматривать как метод для создания условий, благодаря которым они могут получить образование для улучшения своих профессиональных навыков и успешного выполнения своих обязанностей.

Обучение позволяет специалистам быть в курсе последних тенденций и технологий в своей отрасли, что также дает возможность реализовывать свои профессиональные навыки в служебной деятельности. Важно осознавать, что профессионализация требует постоянного обучения и развития, чтобы быть в курсе всех изменений в выбранной сфере [1].

Этапы профессионального развития связаны с этапами самоопределения личности в профессиональной сфере, где ключевым является формирование отношения к себе как к активному участнику профессиональной жизни [2].

Также нужно отметить, что порядок прохождения обучения в образовательной организации регулируется федеральными и локальными нормативно-правовыми актами в сфере образовательного и трудового законодательства, что, в том числе обеспечивает применение вышеуказанного метода при обучении сотрудников и работников МЧС России.

У комплектующих органов МЧС России не существует единого подхода к предоставлению гарантий и компенсаций работникам, совмещающим работу с получением образования. Либо предоставление этих гарантий и компенсаций осуществляется не в полном объеме, либо они не предоставляются вовсе. Иногда причиной может являться и некомпетентность сотрудников кадрового аппарата в связи с отсутствием единого правового подхода к обсуждаемому вопросу.

Причем стоит заметить, что сотрудник и работник МЧС России направляется на обучение именно по инициативе работодателя (комплектующего органа МЧС России). Государственные органы, осуществляющие свою деятельность в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка (МВД России, УФСИН России, Министерство обороны), регламентируют вопросы в рамках правового поля образовательных отношений локальными нормативно-правовыми актами, что позволяет

в полном объеме соблюдать права и законные интересы сотрудников и работников вышеуказанных государственных органов, направленных в образовательную организацию для получения образования.

Правовое обоснование предоставления гарантий и компенсаций работникам МЧС России, совмещающим работу с получением образования, регламентируется в ч. 2 ст. 81 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а именно Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования, программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, реализуемым в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка, устанавливается соответствующим федеральным государственным органом [3].

Утвержденный приказом МЧС России от 22 декабря 2020 г. № 983 порядок организации и проведения образовательной деятельности по основным образовательным программам в высших образовательных учреждениях, подведомственных МЧС России, в интересах обороны и безопасности государства устанавливает правила и процедуры для данной деятельности [4].

В соответствии с п.п. 84, 85 приказа № 983 обучающимся направляется справка-вызов на промежуточную аттестацию до установленного образовательной организацией МЧС России срока начала этой аттестации.

В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации справка-вызов является основанием для предоставления гарантий и компенсаций работникам, совмещающим работу с получением образования, а именно работникам, направленным на обучение работодателем или поступившим самостоятельно на обучение, по имеющим государственную аккредитацию программам бакалавриата, программам специалитета или программам магистратуры по заочной и очно-заочной формам обучения и успешно осваивающим эти программы, работодатель предоставляет дополнительные отпуска с сохранением среднего заработка для прохождения промежуточной аттестации на первом и втором курсах – по 40 календарных дней, на каждом из последующих курсов – по 50 календарных дней (при освоении образовательных программ высшего образования в сокращенные сроки на втором курсе – 50 календарных дней). Форма справки-вызова, дающей право на предоставление гарантий и компенсаций работникам, совмещающим работу с получением образования, утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования [5].

Таким образом, форма справки-вызова установлена приказом Министерства образования и науки от 19 декабря 2013 г. № 1368 «Об утверждении формы справки-вызова, дающей право на предоставление гарантий и компенсаций работникам, совмещающим работу с получением образования» [6].

На основании приказа МЧС России от 26 марта 2013 г. № 200 «Об утверждении Порядка возмещения (оплаты) расходов, связанных с проездом и перевозкой личного имущества, военнослужащим спасательных воинских формирований МЧС России, сотрудникам федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и членам их семей, а также выплаты денежной компенсации (возмещения) расходов, связанных с оплатой проезда, членам семьи и родителям погибшего (умершего) военнослужащего спасательного воинского формирования МЧС России, сотрудника федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы» (Приказ): «Военнослужащим, сотрудникам, проходящим военную службу по контракту (службу), успешно обучающимся по заочной и очно-заочной (вечерней) форме обучения в образовательных учреждениях высшего профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию, которым в установленном порядке предоставлен учебный отпуск, один раз в учебном году возмещаются расходы, связанные с проездом к месту

нахождения образовательного учреждения и обратно в период учебного отпуска» (п. 53 Приказа) [7].

Порядок возмещения расходов на проживание и питание в период учебного отпуска ни федеральными, ни локальными нормативно-правовыми актами не урегулирован. Также нужно отметить, что рассмотрение вопроса о порядке возмещения расходов в период нахождения в учебном отпуске не находится в правовом поле образовательных отношений и не должен рассматриваться образовательной организацией.

Выводы

Учитывая исчерпывающий перечень нормативно-правовой базы, который рассматривает вопросы в рамках правового поля образовательных отношений, возникают сложности именно в правоотношениях работника и кадрового аппарата комплектуемого органа.

Поэтому выработка единого подхода к вопросу предоставления гарантий и компенсаций предоставляет возможность кадровому аппарату комплектуемого органа МЧС России своевременно и в полном объеме соблюдать права и законные интересы сотрудников и работников организации, совмещающих работу с получением образования, такие как:

- порядок предоставления дополнительного (учебного) отпуска;
- порядок оплаты проезда к месту нахождения образовательной организации и обратно;
- порядок оплаты расходов на проживание и питание в период нахождения в дополнительном (учебном) отпуске.

На основании вышеизложенного, есть необходимость рассмотреть вопрос о создании единого нормативно-правового документа, который будет регулировать важные вопросы, возникающие при совмещении сотрудниками и работниками МЧС России службы с получением образования, при этом находящиеся в рамках правового поля образовательных и трудовых правоотношений.

Список источников

1. Вопросы, связанные с гражданской обороной, чрезвычайными ситуациями и устранением последствий стихийных бедствий: Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Иванова Т.В. Представление чрезвычайной ситуации сотрудниками МЧС России на разных этапах профессионализации: дис. ... канд. психол. наук. СПб.: Всерос. центр экстрен. и радиац. мед. им. А.М. Никифорова, 2018. 50 с.
3. О законодательстве в сфере образования Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 29 дек. 2012 г. № 273-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным профессиональным образовательным программам, которые реализуются в интересах обороны и безопасности государства в учебных заведениях высшего образования, подведомственных МЧС России: приказ МЧС России от 22 дек. 2020 г. № 983. Доступ из информ.-правового портала «Гарант».
5. Трудовой кодекс Российской Федерации. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Одобрение формы справки-вызова, предоставляющей возможность получения гарантий и компенсаций работникам, сочетающим работу с обучением: приказ Минобрнауки Рос. Федерации от 19 дек. 2013 г. № 1368. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. Одобрение Порядка возмещения расходов на проезд и перевозку личного имущества для военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России, сотрудников федеральной противопожарной службы и их семей, а также выплата денежной

компенсации на оплату проезда членам семьи и родителям погибших военнослужащих: приказ МЧС России от 26 марта 2013 г. № 200. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

References

1. Voprosy, svyazannye s grazhdanskoj oboronoj, chrezvyčajnymi situacijami i ustraneniem posledstvij stihijnyh bedstvij: Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 11 iyulya 2004 g. № 868. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy «Konsul'tantPlyus».
2. Ivanova T.V. Predstavlenie chrezvyčajnoj situacii sotrudnikami MCHS Rossii na raznyh etapah professionalizacii: dis. ... kand. psihol. nauk. SPb.: Vseros. centr ekstren. i radiac. med. im. A.M. Nikiforova, 2018. 50 s.
3. O zakonodatel'stve v sfere obrazovaniya Rossijskoj Federacii: Feder. zakon Ros. Federacii ot 29 dek. 2012 g. № 273-FZ. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy «Konsul'tantPlyus».
4. Ob utverzhenii Poryadoka organizacii i osushchestvleniya obrazovatel'noj deyatel'nosti po osnovnym professional'nym obrazovatel'nym programmam, kotorye realizuyutsya v interesah oborony i bezopasnosti gosudarstva v uchebnyh zavedeniyah vysshego obrazovaniya, podvedomstvennyh MCHS Rossii: prikaz MCHS Rossii ot 22 dek. 2020 g. № 983. Dostup iz inform.-pravovogo portala «Garant».
5. Trudovoj kodeks Rossijskoj Federacii. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy «Konsul'tantPlyus».
6. Odobrenie formy spravki-vyzova, predostavlyayushchej vozmozhnost' polucheniya garantij i kompensacij rabotnikam, sochetayushchim rabotu s obucheniem: prikaz Minobrnauki Ros. Federacii ot 19 dek. 2013 g. № 1368. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy «Konsul'tantPlyus».
7. Odobrenie Poryadka vozmeshcheniya raskhodov na proezd i perevozku lichnogo imushchestva dlya voennosluzhashchih spasatel'nyh voinskih formirovanij MCHS Rossii, sotrudnikov federal'noj protivopozharnoj sluzhby i ih semej, a takzhe vyplata denezhnoj kompensacii na oplatu proezda chlenam sem'i i roditelyam pogibshih voennosluzhashchih: prikaz MCHS Rossii ot 26 marta 2013 g. № 200. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy «Konsul'tantPlyus».

Информация о статье: статья поступила в редакцию: 19.05.2024; принята к публикации: 18.07.2024

Information about the article: the article was submitted to the editorial office: 19.05.2024;

accepted for publication: 18.07.2024

Информация об авторах:

Кожевникова Надежда Александровна, начальник отделения организации учебного процесса организационно-методического отдела института заочного и дистанционного обучения Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России (196105, Санкт-Петербург, Московский пр., д. 149), e-mail: kojevnikova@igps.ru

Черномырдина Нина Евгеньевна, начальник музея Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России (196105, Санкт-Петербург, Московский пр., д. 149), e-mail: chernomyrdina.nina@yandex.ru

Information about the authors:

Kozhevnikova Nadezhda A., head of the department of educational process organization of the organizational and methodological department of the institute of distance and correspondence education of Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia (196105, Saint-Petersburg, Moskovsky ave., 149), e-mail: kojevnikova@igps.ru

Chernomyrdina Nina E., head of the museum of Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia (196105, Saint-Petersburg, Moskovsky ave., 149), e-mail: chernomyrdina.nina@yandex.ru