

Научная статья

УДК 327

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО РОССИИ В АРКТИЧЕСКОМ СОВЕТЕ. ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

✉ **Рассказова Инга Викторовна.**

Департамент образовательной и научно-технической деятельности, Москва, Россия

✉ opora_mchs@mail.ru

Аннотация. Описывается Арктический совет, история его становления, структура, представлена деятельность МЧС России в рабочей группе по предупреждению, готовности и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Большая часть публикации посвящается подходам Российской Федерации к вопросам взаимодействия в рамках Арктического совета. Отмечаются характерные особенности Арктического совета, в том числе отсутствие задач военной направленности. Анализируется содержание и выполнение Плана основных мероприятий в связи с председательством Российской Федерации в Арктическом совете в 2021–2023 гг. в контексте предупреждения чрезвычайных ситуаций в регионе, отмечается общее возрастание напряжённости в Арктике в контексте влияния специальной военной операции на Украине. Делается вывод о том, что решение актуальных проблем региона возможно только на основе сбалансированного и взаимовыгодного международного сотрудничества по развитию Арктической зоны.

Ключевые слова: Арктический совет, Россия, председательство, рабочая группа, международное сотрудничество, безопасность населения и территорий, чрезвычайные ситуации, устойчивое развитие, специальная военная операция

Для цитирования: Рассказова И.В. Председательство России в Арктическом совете. Чрезвычайные мероприятия // Природные и техногенные риски (физико-математические и прикладные аспекты). 2023. № 1 (45). С. 94–109.

Scientific article

RUSSIA'S CHAIRMANSHIP IN THE ARCTIC COUNCIL. EMERGENCY MEASURES

✉ **Rasskazova Inga V.**

Department of educational, scientific and technical activities, Moscow, Russia

✉ opora_mchs@mail.ru

Abstract. The Arctic Council is described, the history of its formation, structure, and the activities of the EMERCOM of Russia in the working group on prevention, preparedness and emergency response are presented. Most of the publication is devoted to the approaches of the Russian Federation to issues of interaction within the framework of the Arctic council. The characteristic features of the Arctic council are noted, including the absence of military-oriented tasks. The content and implementation of the Plan of main activities in connection with the chairmanship of the Russian Federation in the Arctic council in 2021–2023 are analyzed. In the context of emergency prevention in the region, there is a general increase in tension in the Arctic in the context of the impact of a special military operation in Ukraine. It is concluded that the solution of the urgent problems of the region is possible only on the basis of balanced and mutually beneficial international cooperation for the development of the Arctic zone.

Keywords: Arctic council, Russia, chairmanship, working group, international cooperation, security of population and territories, emergency situations, sustainable development, special military operation

For citation: Rasskazova I.V. Russia's chairmanship in the Arctic council. Emergency measures // Prirodnye i tekhnogennye riski (fiziko-matematicheskie i prikladnye aspekty) = Natural and man-made risks (physico-mathematical and applied aspects). 2023. № 1 (45). P. 94–109.

Арктика – это загадочная часть планеты, в которой природа сохранилась почти в первозданном виде. Холодный климат подчёркивает ее специфику. Эта область имеет огромное значение в жизни планеты в целом. Последнее время Арктика становится геополитической ареной, на которой все большее число заинтересованных сторон имеют свои амбиции.

История становления Арктического совета началась в 1989 г. По инициативе Финляндии в г. Рованиеми в сентябре 1989 г. представители восьми арктических стран: СССР, Канады, Норвегии, Дании, США, Финляндии, Швеции и Исландии встретились для обсуждения защиты окружающей среды в Арктике, началась первая совместная работа – подготовка «Стратегии защиты окружающей среды в Арктике», в итоге в 1991 г. все страны подписали разработанный документ.

Стоит отметить, что Первая Парламентская Конференция по проблемам региона состоялась опять-таки по инициативе Финляндии в 1993 г. в г. Рейкьявике (Исландия). В 1994 г. в очередной раз именно Финляндия выдвигает идею о проектировании Совета государств, земли которых являются частью Арктики. Первое совещание Парламента о проблемных вопросах региона призывало объединить усилия стран, и, скооперировавшись, общемировое сообщество 27 лет назад учредило Арктический совет (Совет, АС) на основе Декларации, которую подписали все восемь арктических стран 19 сентября 1996 г. в г. Оттава (Канада) [1].

Целью Совета является содействие общим усилиям стран, коренных народов и других жителей Арктики в защите окружающей среды и общего регионального благоустройства [2].

Обратим внимание, что Декларация не регистрировалась в ООН и не представлялась государственным парламентам стран – участниц АС на утверждение, а, следовательно, она не является основополагающим международным договором. В ней изложены базовые регламенты деятельности: задачи учреждения, его состав, государства-члены, государства, имеющие наблюдательный статус, концепции работы Совета, определено поочерёдное двухгодичное председательство стран-участниц и, самое главное, прописано, что он не занимается вопросами военной безопасности.

В состав Арктического совета входят постоянные участники: восемь государств приарктического региона и шесть организаций коренных малочисленных народов, а также для неарктических стран, международных организаций существует статус наблюдателя: 13 государств и 25 международных организаций (рис. 1).

Организации коренных малочисленных народов уполномочены участвовать в собраниях, принимать решения в рамках Совета. Страны-наблюдатели и организации-наблюдатели могут присутствовать на мероприятиях по приглашению действующего председателя АС, в том числе на заседаниях Комитета старших должностных лиц (КСДЛ) Арктического совета [3, 4].

АРКТИЧЕСКИЙ СОВЕТ				
постоянные участники		наблюдатели		
страны-участницы	коренные малочисленные народы	страны	межправительственные и межпарламентские организации	неправительственные организации
Дания	Совет саамов	Великобритания	Международный совет по исследованию моря (ИКЕС)	Консультативный комитет по защите морей (АКОПС)
Исландия	российская Ассоциация коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока	Германия	Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФКК)	Арктический институт Северной Америки (АИСА)
Канада		Индия		ассоциация "Оленеводы мира" (АОМ)
Норвегия	Международная ассоциация алеутов	Республика Корея	Международная морская организация (ИМО)	Циркумполярный союз охраны природы (ЦСОП)
Россия		Китай		Международный союз охраны природы (МСОП)
США	Циркумполярный совет инуитов	Испания	Совет министров северных стран (СМСС)	Международный арктический научный комитет (МАНК)
Финляндия		Италия		Северная экологическая финансовая корпорация (НЕФКО)
Швеция	Арктический совет атабасков	Нидерланды	КСевероатлантическая комиссия по морским млекопитающим (НАММКО)	Международный союз по приполярной медицине (МСПМ)
	Международный совет гвичинов	Польша		Комиссия ОСПАР
		Сингапур	Постоянный комитет парламентариев Арктического региона (ПКПАР)	Северный Форум
		Франция		Программа развития ООН (ПРООН)
		Швейцария	Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП)	Университет Арктики (УАрктика)
		Япония	Всемирная метеорологическая организация (ВМО)	Всемирный фонд дикой природы

Рис. 1. Структура Арктического совета¹

Министерская встреча является высшим органом Совета, проводится раз в два года. В её рамках принимаются общеорганизационные решения, подписывается Министерская Декларация и передаётся в председательство. Министерские встречи готовятся и проводятся страной, которая председательствует, председатель рассказывает об итогах своей двухлетней работы. Работа Совета предусматривает аналитическую и научную направленность.

КСДЛ является политическим и административным уровнем работы. Открытые встречи проводятся не реже двух раз в год, при необходимости допускаются закрытые заседания. На закрытых заседаниях заранее решаются и обсуждаются проекты и внутренние вопросы деятельности, готовятся документы политической направленности, планируются Министерские встречи. На открытых заседаниях, которые проводятся в расширенном составе делегаций государств – членов Совета, постоянных участников, наблюдателей, официально утверждаются проекты, отчёты рабочих и целевых групп и другие документы Совета.

В рабочих и целевых группах на научном и управленческом уровне сосредоточена основная деятельность Совета. В АС действуют на постоянной основе рабочие группы, а также создаются целевые и экспертные группы, чаще всего на два года, пока не будет достигнут желаемый результат.

Рабочие группы несут ответственность за выполнение проектов и программ, утверждённых министрами АС в декларациях, принятых по итогам Министерских встреч. В настоящее время действуют шесть таких групп (рис. 2).

¹ Arctic council observers. URL: <https://www.arctic-council.org/about/observers/> (дата обращения: 25.03.2022).

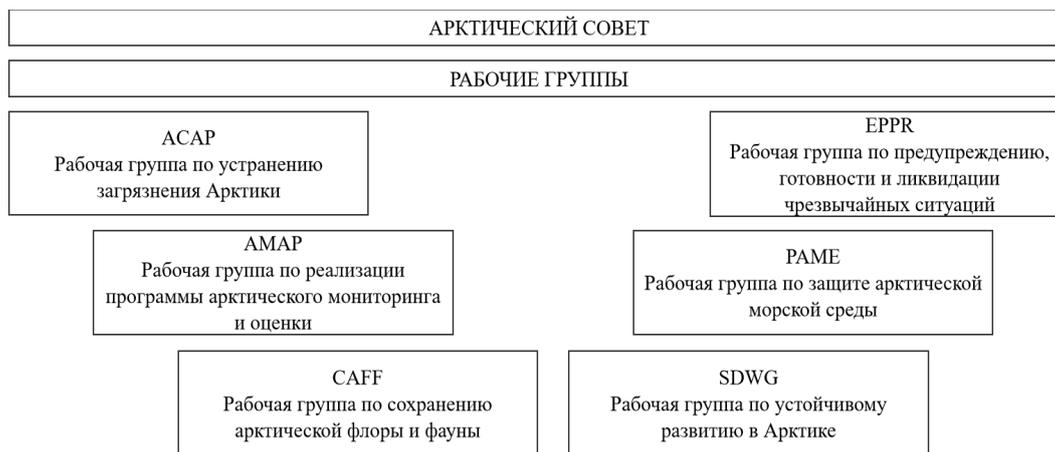


Рис. 2. Рабочие группы Арктического совета

Деятельность экспертных и целевых групп направлена на достижение заданных результатов в сфере, определённой КСДЛ. Например, итогом двухлетней работы с 2009 по 2011 г. целевой группы по поиску и спасанию стало Соглашение о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасании в Арктическом регионе.

Мероприятия, проводимые под руководством рабочих групп, иногда дублируют друг друга по содержанию, тем самым обеспечивая целостный подход к решению существующих проблем. По мнению автора, работу можно улучшить за счёт повышения коммуникации между группами именно на первоначальном этапе формирования проблемных вопросов и согласования тем проектов, а также по итогам реализации проекта в перечень итоговых документов включать, помимо объёмных докладов, небольшую информационную справку для Старших должностных лиц Совета.

Рассмотрим особенности АС. Подготовленные в рабочих группах рекомендации и доклады выносятся на обсуждение КСДЛ и министров государств – членов Совета для последующего утверждения. Необходимый кворум для встречи на уровне министров или заседания КСДЛ – это шесть арктических стран. Решения принимаются коллегиально при отсутствии принципиальных возражений арктических стран и постоянных участников. В случае невозможности участия представителя на встрече, необходимо в течение 45 дней направить в АС уведомление о своём решении по рассматриваемым вопросам.

Также отличительной особенностью Совета от международных организаций можно назвать отсутствие бюджетного планирования, ведь все инициативы и проекты АС финансируются странами – участницами АС при софинансировании наблюдателей.

Ещё одной особенностью можно назвать невозможность, ввиду отсутствия полномочий, контроля за внедрением арктическими странами принятых рекомендаций и положений.

В четвёртых, необходимо отметить, что все подписанные международные договоры по различным вопросам взаимодействия не считаются договорами Совета, а являются международными.

Пятая особенность заключается в том, что Совет не занимается вопросами военной обороны и безопасности, негласно исключены из обсуждений также вопросы определения государственных границ и притязаний на землю и акваторию, добычи углеводородного сырья и полезных ископаемых, в том числе управления природными ресурсами на суше и море.

Арктический совет, являясь авторитетным институтом международного экологического сотрудничества в Арктической зоне, обрёл юридические атрибуты межправительственной международной организации. Так, с 2013 г. работает секретариат АС в г. Тромсё (Норвегия), и арктические страны согласованно направляют регулярные взносы на его функционирование [5]. Секретариат создан с целью конкретной реализации решений АС, более точного их администрирования, сохранения опыта, знаний и концепции управления Арктическим регионом, расширения информационного обмена и обеспечения общей технической поддержки государств – членов Совета.

Следует отметить, что никакой «монополии» на согласование международных позиций по управлению Арктикой Совет не имеет: например, без участия России был создан в 1971 г. и действует межправительственный форум Совет министров северных стран; без участия Канады и США создан в 1993 г. и функционирует Совет Баренцева/Евроарктического региона.

Интерес к Арктике экспоненциально растёт – увеличивается число желающих получить статус наблюдателя, что, в свою очередь, свидетельствует о повышении международного авторитета Совета. Далеко не все подающие заявку на получение статуса наблюдателя получают желаемое. Так, в 2021 г. Чехия, изучающая с прошлого века северные территории и создавшая на г. Шпицбергене постоянную базу для деятельности исследователей и имеющая научное судно для мониторинга океана, подала заявку, но получила отказ по инициативе России. Поскольку государство, претендующее на получение статуса наблюдателя в Совете, должно демонстрировать желание сотрудничать со всеми членами организации, а Чехия в апреле 2021 г. бездоказательно обвинила Россию в причастности к событиям в г. Врбетице, из-за чего разразился международный скандал.

Ввиду резкого повышения заинтересованности неарктических государств и международных организаций в получении статуса наблюдателя, Совет активно сотрудничает с другими международными организациями и органами. Можно сделать вывод, что АС постепенно и планомерно превращается в международную организацию, хотя формально таковой не является.

Согласно установочным документам, на ротационной основе на два года назначается Председатель Совета. С 2019 по 2021 г. председательствовала Исландия, 2017 по 2019 г. – Финляндия, до этого – Америка.

20 мая 2021 г. на 12-й Министерской сессии в г. Рейкьявике (Исландия) Российская Федерация приняла предложение стать председателем Совета в 2021–2023 гг. и провести 13-ю Министерскую сессию Арктического совета в 2023 г. [6] (рис. 3). Отмечено, что председательство проходит под лозунгом «Ответственное управление для устойчивой Арктики».



Рис. 3. Передача церемониального молотка

Каждая председательствующая страна формирует программу приоритетов в политике развития региона. Россия намерена в формате Совета продолжить поиск равновесия между тремя основными направлениями устойчивого развития: экономическим ростом, социальной интеграцией и защитой окружающей среды [7]. Необходимо не вносить в Совет объективно существующее военно-политическое соперничество между США и Россией, необходимо предотвратить снижение роли АС в управлении Арктикой – это главные стратегические задачи на период председательства России.

В апреле 2021 г. утверждена Концепция председательства и План её основных мероприятий [8], который включает в себя 116 мероприятий, сгруппированных в 11 разделов. Мероприятия посвящены обсуждению вопросов экономического сотрудничества, изменения климата и экологии Арктики, развитию человеческого капитала, коренных малочисленных народов, развитию инфраструктуры и устойчивого судоходства, культурным событиям, международному научному сотрудничеству, молодёжи, предотвращению чрезвычайных ситуаций, туризму.

Вернёмся к рабочим группам. Как понятно из названия, чрезвычайными ситуациями занимается Рабочая группа EPPR. На данный момент в ней председательствует Канада.

В составе рабочей группы созданы три экспертные группы, которые занимаются совершенствованием практических действий по повышению готовности и реагирования на экологические и другие чрезвычайные ситуации: поисково-спасательная экспертная группа, экспертная группа по реагированию на морскую окружающую среду и группа экспертов по радиации.

У EPPR высокие гуманные цели вне политики, группа занимается оценкой рисков, обменом информацией и накоплением передового опыта в области защиты и ликвидации ЧС, а также проведением международных учений и тренировок. EPPR собирается два раза в год, чтобы обсуждать значимые проекты, приоритетные направления работы.

В соответствии с Планом основных мероприятий председательства России по направлению «Предотвращение чрезвычайных ситуаций в Арктике» уже реализован ряд мероприятий.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации Владимира Путина в 2021 г. было проведено межведомственное опытно-исследовательское учение по защите территорий, входящих в Арктическую зону Российской Федерации, от чрезвычайных ситуаций (рис. 4). Оно одновременно проходило на территории семи субъектов Арктической зоны России. Учение объединяло практическую отработку вводных, деловую программу, общественно важные культурные, социальные, спортивные мероприятия.



Рис. 4. Эмблема Межведомственного опытно-исследовательского учения в Арктической зоне

В мероприятии принимали участие территориальные и функциональные подсистемы Единой госсистемы предупреждения, ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), крупнейшие хозяйствующие субъекты, которые реализуют масштабные проекты по созданию инфраструктуры. Было задействовано больше 6 000 чел.

В рамках отработки вводных проводилась апробация новых образцов техники и снаряжения, решались опытно-исследовательские задачи с целью проверки возможности применения разработанных методик, алгоритмов, схем. В рамках деловой программы в международном формате был вынесен широкий круг тем, имеющих стратегическое значение для развития и обеспечения безопасности Арктики – от социально-экономического

потенциала региона до экологической проблематики и реагирования на чрезвычайные ситуации. Проведено большое число общественно важных социальных, культурных мероприятий. Например, «Неделя безопасности российской Арктики», мастер-классы по разной тематике, досуговая деятельность для младших школьников, экоквизы, фестивали мобильных бань и полевых кухонь, иные мероприятия.

В учении участвовало полсотни представителей государств – участников Совета (Финляндия, Норвегия, Дания, Канада, США), эксперты государств – наблюдателей Совета (Великобритания, Южная Корея, Швейцария, Нидерланды, Италия, Китай, Индия, Франция), представители международных организаций.

Масштабное Учение дало возможность оценки используемых концепций для ликвидации чрезвычайных ситуаций в регионе, позволило использовать на практике передовые ИТ-технологии для их будущей интеграции в РСЧС, выявить перспективную направленность научных исследований. Учения показали способность нашей страны самостоятельно отражать весь возможный спектр природных и техногенных угроз в регионе, формируя имидж России на мировой арене как надёжного и ответственного партнёра.

В мае 2021 г. в Московской обл. состоялся Международный салон средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность». Салон призван представить результаты реализации госполитики и достижений в области безопасности в различных сферах жизни. В работе Салона были приняты участие более 40 тыс. чел., 350 иностранных представителей из 76 официальных международных делегаций (рис. 5).



Рис. 5. Панорама XIII Международного салона средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность»

Отдельным блоком был представлен Арктический кластер. Он включал в себя деловую программу и выставочную экспозицию (рис. 6, 7), подготовленную совместно с другими участниками развития системы обеспечения комплексной безопасности региона [9].



Рис. 6. Фрагменты внешней экспозиции



Рис. 7. Фрагменты внутренней экспозиции

В рамках деловой программы проводились круглые столы: «Обучение спасателей для работы в Арктической зоне Российской Федерации», «Вопросы развития аварийно-спасательной инфраструктуры в Арктической зоне Российской Федерации», «Система связи МЧС России в Арктической зоне Российской Федерации», «Проблематика глобального изменения климата и деградации вечной мерзлоты».

По итогам работы (рис. 8) было предложено продолжить работу по развитию аварийно-спасательной инфраструктуры, а именно специализированных комплексных объектов в узловых точках региона (п. Сабетта, г. Певек, ПГТ Диксон, ПГТ Тикси), включающих органы повседневного управления, аварийно-спасательные подразделения, а также авиационные подразделения МЧС России – 13 вертолётов (четыре МИ-8, девять

МИ-38) с местами дислокации в населённых пунктах г. Архангельска, г. Мурманска, г. Тикси, г. Диксона, г. Анадыря, г. Певека и г. Сабетта. На данный момент спасательные центры есть в основном в западной части региона в г. Мурманске, г. Нарьн-Маре, г. Архангельске, г. Воркуте, г. Дудинке и г. Якутске, а ведомственная авиация на территории отсутствует, что затрудняет полноценноекрытие Северного морского пути.



Рис. 8. Круглый стол о развитии аварийно-спасательной инфраструктуры в Арктической зоне

В рамках панельной дискуссии, посвящённой обучению спасателей для работы в экстремальных условиях Арктики, рассматривались как действующая профподготовка, так и были предложены инновационные методы обучения, в частности дистанционные технологии образования, обсуждались вопросы гармонизации законодательства по подготовке «арктических» спасателей (рис. 9).



Рис. 9. Панельная дискуссия об обучении спасателей для работы в Арктической зоне

С целью повышения качества практической подготовки спасателей и испытания новых образцов техники, оборудования и снаряжения предложено возродить экспедиционную деятельность министерства. Предложение скоро будет реализовано (в марте – апреле) экспедицией по трём субъектам (Республике Коми, Ненецкому и Ямало-Ненецкому автономным округам) в рамках межведомственного опытно-исследовательского учения Безопасная Арктика – 2023.

На совещании, посвящённом системам связи в Арктике, рассматривались аспекты проектирования цифровой платформы для совместного реагирования экстренных оперативных служб для повышения результативности деятельности, а также необходимость обеспечения спасательных центров бесперебойной радиосвязью в обслуживаемых районах с отсутствием мёртвых зон до 400 км.

На встрече по проблематике глобального изменения климата и деградации вечной мерзлоты делились полученными достижениями в обеспечении безопасности жизни граждан и территориальной защиты от чрезвычайных ситуаций, вызванных глобальным изменением климата, поднимался вопрос применимости международного гуманитарного права к защите окружающей среды в ситуациях вооружённого конфликта (рис. 10).



Рис. 10. Доклад заместителя главы Международного Комитета Красного Креста Франциско Хавьера Сеперо Гарсиа

На Международной научно-практической конференции «Сервис безопасности в России: опыт, проблемы, перспективы. Арктика – регион стратегических интересов: правовая политика и современные технологии обеспечения безопасности в Арктическом регионе» [10], проведённой осенью 2022 г., исследователи в сфере безопасности обсудили специфику надзора за техногенными и природными угрозами, использование пилотируемых и беспилотных летательных аппаратов, ледокольного флота, различных робототехнических комплексов в целях защиты граждан и территорий региона (рис. 11).



Рис. 11. Пленарное заседание Международной научно-практической конференции «Сервис безопасности в России: опыт, проблемы, перспективы. Арктика – регион стратегических интересов: правовая политика и современные технологии обеспечения безопасности в Арктическом регионе»

Террористические акты, произошедшие в Нью-Йорке и Вашингтоне в сентябре 2001 г., заставили пересмотреть международную систему общественной безопасности, и совместно в сентябре 2001 г. в Швеции в районе г. Буден было проведено международное учение «Баренц Рескью-2001». Но сейчас это яркое и значимое мероприятие – Международное учение спасательных служб России, Норвегии, Финляндии и Швеции «Баренц Рескью-2022», запланированное на сентябрь 2022 г. в Норвегии в г. Будё, было отменено.

Подводя итог рассмотрения Плана председательства России в Арктическом совете по линии защиты от чрезвычайных ситуаций, можно отметить, что выполняются все мероприятия на территории России точно в срок, и не по инициативе страны отменяются заграничные обязательства, ведь стратегической целью России в период председательства в Арктическом совете является укрепление взаимодействия государств-участников и выработка единого решения о пути дальнейшего арктического сотрудничества. Это абсолютно правильный выбор, ориентированный на сотрудничество, а не на конфронтацию.

Отметим, что к анализу председательства России подключился Центр передового опыта НАТО по стратегическим коммуникациям. Они намерены подробно изучить вопрос обеспечения России своих интересов в регионе. Стремясь усилить влияние своего военного блока, скорее всего, воспользуются собранной информацией во вред России. НАТО, в том числе, активно изучает распространяемую дезинформацию об арктическом регионе, особенно о мероприятиях, проводимых Россией в рамках председательства в АС.

Долгое время Совет держался в стороне от «политических игр», арктическая восьмёрка объединяла усилия, движимая единой целью. Но вскоре после начала специальной военной операции России в Украине, даже общечеловеческие цели, такие как охрана окружающей среды и обеспечение устойчивого развития, попали под влияние политики. В итоге страны Скандинавии, Америка, Канада – арктическая семёрка, в марте прошлого года приостановили свою деятельность в АС.

Одно из крупнейших в мире международных агентств новостей и финансовой информации «Рейтер» 3 марта 2022 г. опубликовало статью о бойкоте арктической семёркой России из-за спецоперации на Украине [11]. В статье речь идёт о том, что объявленный бойкот приведёт к потрясениям в международном сотрудничестве в регионе в то время, когда изменение климата открывает возможности для эксплуатации ресурсов. Англичане сами вспоминают примечание Первой Оттавской декларации 1996 г., что АС не вправе заниматься вопросами военной безопасности в Арктике².

Российская сторона выступила с комментариями по поводу политизированности и иррациональности подобных заявлений, поскольку такой отказ затруднит совместную работу в рамках Совета по развитию регионального сотрудничества в интересах всех жителей Арктики, и предложила вернуться к конструктивному взаимодействию в рамках Совета [12].

Обратим внимание, что для России обстановка в Совете накаляется, ведь пять государств – членов АС (Дания, Исландия, Канада, Норвегия и США) уже входят в состав Организации Североатлантического договора (НАТО) и ещё два государства (Финляндия, Швеция) 18 мая 2022 г. подали заявку на вступление в военный блок, три государства (Дания, Финляндия и Швеция) являются членами Европейского союза, а Норвегия и Исландия входят в Европейское экономическое пространство.

В том числе пять государств Европы (Дания, Финляндия, Норвегия, Швеция, Исландия) входят в состав Совета государств Балтийского моря (СГБМ) и Совета Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР), членом которых официально является и Российская Федерация.

Поочерёдно, 9 марта 2022 г. СБЕР прекратил сотрудничество с Россией, а 3 мая 2022 г. СГБМ принял решение приостановить членство России в организации в связи с незаконной войной России против Украины.

Арктические страны от нас отстранились, но, тем не менее, 25 января 2023 г. посол Бразилии в России заявил о намерении стать наблюдателем в Совете, ведь у страны особый интерес к Арктическому региону, ко всем возможностям, которые есть в Арктике.

Сегодня арктическая семёрка не сомневается в важности АС, признает целесообразность совместной деятельности, но при этом не намерена участвовать в проектах под началом России.

Намерение западных стран возобновить работу Совета без участия Российской Федерации принято под давлением США, однако это неэффективный и неработающий план. По мнению Америки, значимые проекты могут быть реализованы и без участия России. По мнению автора, США целенаправленно вносит раздор между арктическими странами, преследуя исключительно свои цели по снижению влияния остальных стран на развитие региона и падению их экономики в целом.

Деятельность Совета должна реализовываться согласно утверждённому плану и принимать в расчёт мнение всех сторон. Не стоит забывать, что АС предусматривает специальный регламент. Арктическая семёрка его нарушила, бойкотировала работу Совета под руководством России. Научное сообщество рассуждает о возможностях проектирования циркумполярной структуры, где общие усилия государств-участников будут консолидированы без участия Российской Федерации. По факту, это выглядит как арктический остракизм России, тайным голосованием семёрка решила судьбу нежелательной в политике персоны. Стоит заметить, что, принимая в расчёт важность Российской Федерации как участника развития региона, данных целей будет сложно достичь [13].

² Оттавская декларация 1996 г. была подписана на английском языке, целесообразно на нём представить текст примечания 1: «The Arctic Council should not deal with matters related to military security». Ottawa Declaration // Arctic Council. 1996. URL: <https://oaarchive.arctic-council.org/handle/11374/85> (дата обращения: 23.03.2022).

В целесообразности взаимодействия России с другими государствами – участниками Совета сомневаться не приходится. Обратим внимание, что нынешняя пауза может отрицательным образом повлиять на возможности совершенствования коммуникации, многое будет зависеть от нюансов американской политики.

Нельзя согласиться с утверждением ряда отечественных экспертов о том, что АС на фоне показательного отказа западных стран от любых контактов с Россией прекратил свою деятельность и окончательно распался.³ Председательство Российской Федерации в Совете должно официально продолжаться ещё до весны этого года. Далее председателем становится Норвегия.

Вследствие сокращения государственной коммуникации общее число проблем в регионе может увеличиться, также в дальнейшем может быть остановлена международная научно-исследовательская деятельность, хотя российская сторона в рамках председательства нацелена на повышение эффективности научной деятельности и практической применимости её результатов в Арктике, поддерживает программу комплексных исследований Арктики и формирование механизма поддержки многосторонних исследований по укреплению сотрудничества в различных областях [14].

Стоит отметить, что Российская Федерация, пусть и в одиночку, но не останавливается в научно-исследовательской деятельности. С 24 июня по 11 июля 2022 г. в высокоширотной Арктике на исследовательском судне «Профессор Молчанов» состоялась научно-образовательная экспедиция «Арктический плавучий университет – 2022: меняющаяся Арктика». Проект существует уже 10 лет и вносит весомый вклад в подготовку молодых специалистов из разных стран мира, преимущественно европейских, в области изучения разнообразия живых организмов, экологии, климата, исторического и культурного наследия Арктики. В установленные сроки завершены работы по строительству ледовой самодвижущейся платформы «Северный полюс», на базе которой будет проводиться широкий спектр исследований в Арктике. Такой научной базы нет ни в одной стране мира, что ещё раз подтверждает значимость России как ведущей мировой арктической державы.

Будучи председателем в Арктическом совете в 2021–2023 гг., Россия инициировала создание Международной арктической станции «Снежинка» – первого в мире безуглеродного автономного научно-образовательного комплекса на водородной энергии на Ямале в горах Полярного Урала для учёных и инженеров всего мира, в том числе для студентов и старшекласников. Проект создания станции «Снежинка» был одобрен всеми арктическими странами в июне 2020 г., тестовый запуск первой «Снежинки» запланирован на конец 2024 г. [15].

Более четверти века сотрудничество между странами АС было устойчивым и планомерным, никогда не становилось заложником сложившейся международной ситуации [16]. Мероприятия, которые входят в План председательства России в Совете, одобрены каждым из восьми участников учреждения на собрании в столице Исландии и являются значимой составляющей ответственности государств перед всеми жителями Арктики. Определённо, всем странам нужно приложить дополнительные усилия для развития взаимоотношений.

Представляется не слишком понятной работа Совета усечённым составом, не понятна сама процедура замены председателя, неясно каким образом семёрка стран помешает Российской Федерации участвовать в различных проектах в перспективе. Обратим внимание, что для работы в едином информационном пространстве, в соответствии с уставными документами, о результатах деятельности Совета информируется каждый участник Совета для согласования, независимо от степени вовлечения в проект.

³ Шарковская М. Экологические итоги недели: Арктический совет прекратил своё существование; в США выпустили генетически модифицированных комаров. URL: <https://argumenti.ru/society/nature/2022/03/764484> (дата обращения: 23.03.2022).

Сложно представить, как исключить страну, владеющую самой продолжительной береговой линией среди арктических стран, из решения общих вопросов устойчивого развития всего региона, ведь невозможно поделить, например, животный и растительный мир Северного ледовитого океана на российский и нероссийский и оберегать только своё.

Можем предположить, что структура Совета в целом изменится, из-за антироссийских взглядов участников станут основными аспекты безопасности, будет укрепляться роль Америки в её воздействии на европейские страны в рамках Совета и не только.

Вынужденную временную паузу в полноценном функционировании АС необходимо использовать для анализа ситуации в регионе и выработки дополнительных конкретных мер по обеспечению российских интересов, прежде всего в её сбалансированном развитии, улучшении благосостояния жителей и усилении безопасности в северном направлении [17].

После исключения государствами Запада Российской Федерации из Совета не были отмечены глобальные чрезвычайные ситуации, однако нельзя сказать, что данные противоречия не привели к большому количеству проблемных вопросов. Отказ арктической семёрки участвовать в совещаниях, мероприятиях под председательством Российской Федерации приводит к серьёзным препятствиям для международного сотрудничества. Нарушается балансировка сил в регионе, которая поэтапно создавалась до этого.

Необходимо отметить, что предпринимаемая деятельность против России отражается и на государствах, вводящих санкции. Но ни санкционное давление, ни накал международной обстановки на фоне военной операции не должен срывать реализацию выполнения мероприятий в рамках председательства в Совете, ведь стратегический план АС на 2021–2030 гг. говорит о том, что Совет должен оставаться межправительственным форумом для сотрудничества в Арктике, продолжая сохранять регион и поддерживать имеющуюся сформированную нормативно-правовую базу [18].

Нельзя исключать того, что в текущем году государства – учредители Совета вернутся к реалиям коллективного взаимодействия стран в рамках Совета. В мае в г. Салехарде будут представлены результаты работы председательства России в АС, и полномочия перейдут к Норвегии. В прошлые годы результаты работы председательства оформлялись в форме Декларации Министерской сессии АС, подписанной министрами иностранных дел стран арктической восьмёрки. Скоро станет известно как будет выглядеть Салехардская Декларация 2023 г. по случаю тринадцатой Министерской сессии Арктического совета.

Страны – участницы АС и страны-наблюдатели в разной степени готовы отстаивать свои права, но определённо присутствует глобальная линия разлома. В ближайшем будущем основной нерв противостояния будет проходить по линии между арктическими и неарктическими государствами, что, в свою очередь, приведёт к разговору о появлении новых структур для решения арктических вопросов. Скорее всего, будут видны попытки открыть Арктику для «общего пользования», субъектами которой станут вдобавок к арктической восьмёрке Евросоюз, Китай, Индия, Япония, Великобритания и ряд других стран. Между этими странами возможен взаимовыгодный альянс и формирование дальнейшей интернационализации Арктики.

Семёрка стран Арктики, общемировое комьюнити должно начать взаимодействовать как можно скорее. Только при сохранении совместных усилий Совета возможно дальнейшее развитие региона.

Список источников

1. Журавель В.П. Арктический совет: основные вехи развития (к 25-летию образования) // Арктика и Север. 2022. № 46. С. 220–233. DOI: 10.37482/issn2221-2698.2022.46.220.

2. Арктический совет: история создания, деятельность. URL: <https://yandex.ru/turbo/syl.ru/s/article/336462/arkticheskiy-sovet-istoriya-sozdaniya-deyatelnost> (дата обращения: 15.01.2023).

3. Журавель В.П. Председательство Российской Федерации в Арктическом совете как ориентир для исследований ЦАИ ИЕ РАН // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. № 1. С. 120–124.

4. Журавель В.П. Председательство России в Арктическом совете в 2021–2023 гг. Риски и угрозы // Региональная энергетика и энергосбережение. 2022. № 1. С. 32–33.
5. Вылегжанин А.Н. Арктический совет: статус и деятельность // Российский совет по международным делам: доклад № 67/2021. М.: НП РСМД, 2021. 94 с.
6. Declaration of the Foreign Ministers of the Arctic States // 12th Ministerial meeting of the Arctic council. Reykjavik, Iceland, 2021. URL: <https://oaarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/2600/declaration%202021%20web%20EN.pdf?sequence=9&isAllowed=y> (дата обращения: 20.01.2023).
7. Корчунов Н.В. О задачах России в период ее председательства в Арктическом совете // Арктические ведомости. 2021. № 1. С. 8–11.
8. План основных мероприятий в связи с председательством Российской Федерации в Арктическом совете в 2021–2023 годах от 30 апр. 2021 г. № 4161п-П2. URL: http://www.arcticandnorth.ru/upload/medialibrary/7f7/Plan-osn-merporiyatii_Arkticheskii_-sovets-2021_2023-godakh.pdf (дата обращения: 20.05.2021).
9. Рабочая группа по предупреждению, готовности и ликвидации чрезвычайных ситуаций. URL: <https://www.arctic-council.org/ru/about/working-groups/eppr/> (дата обращения: 14.01.2023).
10. Материалы междунар. науч.-практ. конф. / сост.: А.А. Бобровская, М.А. Косолец. СПб.: С.-Петербург. ун-т ГПС МЧС России, 2022. 376 с. ISBN 978-5-907489-79-0.
11. Arctic council in upheaval over Russia as climate change transforms region. URL: <https://www.reuters.com/world/arctic-council-countries-halt-meetings-over-russias-invasion-ukraine-2022-03-03/> (дата обращения: 18.01.2023).
12. МИД прокомментировал отказ стран Запада участвовать в Арктическом совете. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1802852/ (дата обращения: 14.01.2023).
13. U.S. Department of State. Joint Statement on Arctic Council Cooperation Following Russia's Invasion of Ukraine. URL: <https://www.state.gov/joint-statement-on-arctic-council-cooperation-following-russias-invasion-of-ukraine/> (дата обращения: 13.01.2023).
14. Артамонов В.С., Лукин В.Н., Мусиенко Т.В. Геополитика Арктики: проблемы обеспечения безопасности // Национальная безопасность и стратегическое планирование. 2020. № 1 (29). С. 9–22. DOI: 10.37468/2307-1400-2020-1-9-22. EDN YZSJTK.
15. Международная арктическая станция «Снежинка». URL: <https://arctic-mipt.com/#rec155659450> (дата обращения: 21.01.2023).
16. Русофобия ставит Арктику на грань катастрофы URL: <https://inosmi.ru/20220407/arktika-253715834.html> (дата обращения: 15.01.2023).
17. Артамонов В.С., Мусиенко Т.В. Геополитика Арктики: система управления рисками безопасности жизнедеятельности // Национальная безопасность и стратегическое планирование. 2016. № 2-2 (14). С. 72–78. EDN WCJGFZ.
18. Arctic Council Strategic Plan 2021 to 2030. URL: <https://oaarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/2601/ac-strategic-plan%20RU.pdf?sequence=14&isAllowed=y> (дата обращения: 22.01.2023).

References

1. Zhuravel' V.P. Arkticheskij sovet: osnovnye vekhi razvitiya (k 25-letiyu obrazovaniya) // Arktika i Sever. 2022. № 46. S. 220–233. DOI: 10.37482/issn2221-2698.2022.46.220.
2. Arkticheskij sovet: istoriya sozdaniya, deyatelnost'. URL: <https://yandex.ru/turbo/syl.ru/s/article/336462/arkticheskij-sovets-istoriya-sozdaniya-deyatelnost> (дата обращения: 15.01.2023).
3. Zhuravel' V.P. Predsedatel'stvo Rossijskoj Federacii v Arkticheskom sovete kak orientir dlya issledovanij CAI IE RAN // Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN. 2022. № 1. S. 120–124.
4. Zhuravel' V.P. Predsedatel'stvo Rossii v Arkticheskom sovete v 2021–2023 gg. Riski i ugrozy // Regional'naya energetika i energosberezhenie. 2022. № 1. S. 32–33.
5. Vylegzhanin A.N. Arkticheskij sovet: status i deyatelnost' // Rossijskij sovet po mezhdunarodnym delam: doklad № 67/2021. М.: NP RSMD, 2021. 94 с.

6. Declaration of the Foreign Ministers of the Arctic States // 12th Ministerial meeting of the Arctic council. Reykjavik, Iceland, 2021. URL: <https://oaarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/2600/declaration%202021%20web%20EN.pdf?sequence=9&isAllowed=y> (data obrashcheniya: 20.01.2023).

7. Korchunov N.V. O zadachah Rossii v period ee predsedatel'stva v Arkticheskom sovete // Arkticheskie vedomosti. 2021. № 1. S. 8–11.

8. Plan osnovnyh meropriyatij v svyazi s predsedatel'stvom Rossijskoj Federacii v Arkticheskom sovete v 2021–2023 godah ot 30 apr. 2021 g. № 4161p-P2. URL: http://www.arcticandnorth.ru/upload/medialibrary/7f7/Plan-osn-merporiyatii_Arkticheskii_-sovets-2021_2023-godakh.pdf (data obrashcheniya: 20.05.2021).

9. Rabochaya gruppa po preduprezhdeniyu, gotovnosti i likvidacii chrezvychajnyh situacij. URL: <https://www.arctic-council.org/ru/about/working-groups/eppr/> (data obrashcheniya: 14.01.2023).

10. Materialy mezhdunar. nauch.-prakt. konf. / sost.: A.A. Bobrovskaya, M.A. Kosovec. SPb.: S.-Peterb. un-t GPS MCHS Rossii, 2022. 376 s. ISBN 978-5-907489-79-0.

11. Arctic council in upheaval over Russia as climate change transforms region. URL: <https://www.reuters.com/world/arctic-council-countries-halt-meetings-over-russias-invasion-ukraine-2022-03-03/> (data obrashcheniya: 18.01.2023).

12. MID prokomentiroval otkaz stran Zapada uchastvovat' v Arkticheskom sovete. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1802852/ (data obrashcheniya: 14.01.2023).

13. U.S. Department of State. Joint Statement on Arctic Council Cooperation Following Russia's Invasion of Ukraine. URL: <https://www.state.gov/joint-statement-on-arctic-council-cooperation-following-russias-invasion-of-ukraine/> (data obrashcheniya: 13.01.2023).

14. Artamonov V.S., Lukin V.N., Musienko T.V. Geopolitika Arktiki: problemy obespecheniya bezopasnosti // Nacional'naya bezopasnost' i strategicheskoe planirovanie. 2020. № 1 (29). S. 9–22. DOI: 10.37468/2307-1400-2020-1-9-22. EDN YZSJTK.

15. Mezhdunarodnaya arkticheskaya stanciya «Snezhinka». URL: <https://arctic-mipt.com/#rec155659450> (data obrashcheniya: 21.01.2023).

16. Rusofobiya stavit Arktiku na gran' katastrofy URL: <https://inosmi.ru/20220407/arktika-253715834.html> (data obrashcheniya: 15.01.2023).

17. Artamonov V.S., Musienko T.V. Geopolitika Arktiki: sistema upravleniya riskami bezopasnosti zhiznedeyatel'nosti // Nacional'naya bezopasnost' i strategicheskoe planirovanie. 2016. № 2-2 (14). S. 72–78. EDN WCJGFZ.

18. Arctic Council Strategic Plan 2021 to 2030. URL: <https://oaarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/2601/ac-strategic-plan%20RU.pdf?sequence=14&isAllowed=y> (data obrashcheniya: 22.01.2023).

Информация о статье:

Поступила в редакцию: 07.02.2023

Принята к публикации: 28.02.2023

The information about article:

Article was received by the editorial office: 07.02.2023

Accepted for publication: 28.02.2023

Информация об авторах:

Рассказова Инга Викторовна, отдел развития обеспечения безопасности Арктического региона Департамента образовательной и научно-технической деятельности МЧС России (121352, Москва, ул. Давыдовская, д. 7), e-mail: opora_mchs@mail.ru

Information about the authors:

Rasskazova Inga V., department of security development of the Arctic region of the Department of educational, scientific and technical activities of EMERCOM of Russia (121352, Moscow, Davydovskaya str., 7), e-mail: opora_mchs@mail.ru