

Научная статья

УДК 327.7; DOI: 10.61260/2074-1626-2024-4-29-39

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОКАЗАНИЯ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ

Зокоев Валерий Анатольевич;

✉Иванов Константин Михайлович.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, Санкт-Петербург, Россия.

Гасанов Шахлар Бегляр оглы.

Международная коллегия адвокатов «Санкт-Петербург», Санкт-Петербург, Россия

✉ivanov.k@igps.ru

Аннотация. В настоящее время угрозы развитию государств и обществ достигли чрезвычайно высокой степени опасности. В ООН отмечают стремительный рост гуманитарных кризисов, которые перегрузили гуманитарную систему. Последствия конфликтов и чрезвычайных ситуаций перечеркивают положительные достижения государств. Решение гуманитарных кризисов возможно в полной мере только при борьбе с причинами конфликтов. Механизм правового регулирования координации гуманитарной деятельности представляет собой совокупность динамично меняющихся элементов, включающих правовые нормы, правовые инструменты, совокупность международных межправительственных и неправительственных организаций, международных, национальных и местных органов и учреждений, систему финансирования мероприятий по оказанию гуманитарной помощи. Механизм оказания помощи является социально значимым, проявляя социальную роль права. Оказанию гуманитарной помощи должно предшествовать искоренение причин бедствий, для чего предлагаем в рамках целей в области устойчивого развития ООН выделить цель номер 18 – «Искоренение причин конфликтов». Предлагается концепция соответствия национальных и международных норм в исследуемой области, что позволит реализовать единый механизм сотрудничества по оказанию помощи пострадавшему населению. Международные нормы должны основываться на нормах морали и нравственности, включая традиционные ценности. При планировании и оказании гуманитарной помощи целесообразно привлекать органы местной власти и местное население, поскольку на местах лучше понимают особенности территорий и объем необходимой помощи. В рамках российского законодательства представляется необходимым обновить понятие гуманитарной помощи, указать принципы её оказания, закрепить порядок взаимодействия российской стороны с другими государствами и международными организациями по вопросам оказания гуманитарной помощи, особенности оказания гуманитарной помощи в условиях вооруженных конфликтов, правовой статус участников, в частности, сотрудников МЧС России при оказании гуманитарной помощи в условиях вооруженных конфликтов, статус добровольных учреждений, международных неправительственных организаций, особенности их деятельности. Предлагается определить модель правового регулирования оказания гуманитарной помощи.

Ключевые слова: правовое регулирование, механизм правового регулирования, гуманитарная помощь, вооруженный конфликт, международные организации, прекращение огня

Для цитирования: Зокоев В.А., Иванов К.М., Гасанов Ш.Б. Некоторые вопросы правового регулирования оказания гуманитарной помощи // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2024. № 4 (65). С. 29–39. DOI: 10.61260/2074-1626-2024-4-29-39.

Scientific article

SOME ISSUES OF LEGAL REGULATION OF HUMANITARIAN ASSISTANCE

Zokoev Valery A.;

✉Ivanov Konstantin M.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia, Saint-Petersburg, Russia.
Hasanov Shakhlar B.

International board of lawyers «Saint-Petersburg», Saint-Petersburg, Russia

✉ivanov.k@igps.ru

Abstract. Currently, threats to the development of States and societies have reached an extremely high degree of danger. The UN notes the rapid growth of humanitarian crises that have overloaded the humanitarian system. The consequences of conflicts and emergencies negate the positive achievements of States. The solution of humanitarian crises is fully possible only if the causes of conflict are addressed. The mechanism of legal regulation of the coordination of humanitarian activities is a set of dynamically changing elements, including legal norms, legal instruments, a set of international intergovernmental and non-governmental organizations, international, national and local bodies and institutions, and a system for financing humanitarian assistance activities. The mechanism of assistance is socially significant, showing the social role of law. The provision of humanitarian assistance should be preceded by the eradication of the causes of disasters, for which we propose, within the framework of the UN Sustainable Development Goals, to allocate goal number 18 – «Eradication of the causes of conflict». The concept of compliance with national and international standards in the field under study is proposed, which will allow the implementation of a single mechanism for cooperation in providing assistance to the affected population. International norms should be based on the norms of morality and morality, including traditional values. When planning and providing humanitarian assistance, it is advisable to involve local authorities and the local population, since they better understand the specifics of the territories and the amount of necessary assistance. Within the framework of Russian legislation, it seems necessary to update the concept of humanitarian assistance, specify the principles of its provision, consolidate the procedure for interaction between the Russian side and other states and international organizations on humanitarian assistance, the specifics of humanitarian assistance in armed conflicts, the legal status of participants, in particular, employees of EMERCOM of Russia in providing humanitarian assistance in armed conflicts, the status of voluntary institutions, international non-governmental organizations, and the specifics of their activities. It is proposed to define a model of legal regulation of humanitarian assistance.

Keywords: legal regulation, legal regulation mechanism, humanitarian assistance, armed conflict, international organizations, ceasefire

For citation: Zokoev V.A., Ivanov K.M., Hasanov Sh.B. Migration security: threats and challenges of modern Russia // Pravo. Bezopasnost'. Chrezvychajnye situacii = Right. Safety. Emergency situations. 2024. № 4 (65). P. 29–39. DOI: 10.61260/2074-1626-2024-4-29-39.

Важным фактором становления и развития обществ и государств является отсутствие серьезных внутренних и внешних угроз. Условия безопасности способствуют поступательному развитию общества, повышению качества жизни людей, развитию прав и свобод человека, эффективной реализации механизма правового регулирования, обеспечению законности и правопорядка. Общеизвестно, что безопасность государств является неделимой, однако, к сожалению, достаточно длительное время в рамках межгосударственного взаимодействия происходят ухудшения [1]. Основными угрозами развитию государства и общества остаются вооруженные конфликты, террористические акты, чрезвычайные ситуации, неблагоприятная экологическая и продовольственная ситуация в некоторых регионах мира, распространение заболеваний. При этом в результате объединения усилий обществ и государств многие угрозы можно было бы предотвратить, однако непрекращающиеся конфликты не позволяют этого сделать.

В научной литературе отмечается необходимость принятия комплексного решения, используя все элементы механизма правового регулирования, для недопущения взаимосвязанных угроз безопасности государств правам и свободам граждан. Требуются новые формы взаимодействия обществ, основанные на международном праве [1]. Добавим, что и само международное право должно быть основано на нормах морали и нравственности, включая поддержку традиционных ценностей [2]. Вместе с тем, приходится констатировать, что нормы международного гуманитарного права развиваются медленнее, чем средства и методы ведения вооруженных конфликтов [3].

В настоящее время отношения между государствами и обществами остаются довольно напряженными. Президент Международного комитета красного креста (МККК) отметила, что страны всегда балансировали между сотрудничеством и конкуренцией. «Стремление продвигать свои интересы и получить влияние нормально. Государства исторически демонстрировали военную мощь во имя мира: чтобы поддерживать статус-кво или сдерживать соперников» [4]. Глава МККК также отметила, что ни один вооружённый конфликт не был неизбежен. Выражаем надежду, что данный тезис носит ошибочный характер и неизбежность не является обязательной характеристикой конфликта.

В Докладе Генерального секретаря ООН отмечается стремительный рост гуманитарных кризисов, которые перегрузили гуманитарную систему. Кризисы затронули и те регионы, для которых они были не характерны. В 2023 г. ООН реализовало только 62 % гуманитарных потребностей, треть стран мира нуждались в оказании гуманитарной помощи. Важную мысль высказал Камаль Кишор, специальный представитель Генерального секретаря ООН по снижению риска бедствий, о том, что последствия бедствий подрывают успехи развития [5]. То есть последствия конфликтов и чрезвычайных ситуаций перечеркивают положительные достижения. Следовательно, необходимо стремиться к предотвращению конфликтных ситуаций, аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Опыт работы МККК показывает, что конфликты быстро не заканчиваются, могут затронуть несколько поколений, длятся достаточно долго [4]. В этот период времени в целях реализации прав и свобод человека крайне важно оказывать всемерную помощь пострадавшему населению. При оказании гуманитарной помощи стороны должны понимать свою роль и обязанности. Механизм оказания такой помощи является социально значимым, поскольку целью является спасение жизни [6]. Также при оказании помощи особенно ярко проявляется социальная роль права.

Глава МККК отметила, что создание условий для мира является важнейшей обязанностью государства [4]. Государства должны стремиться оказывать помощь пострадавшим. Емельянова Н.Н. справедливо отмечает, что при построении системы глобальной безопасности слишком многое зависит от политической воли государств [1].

Гуманитарная помощь играет ключевую роль в обеспечении прав и свобод пострадавших на выживание и безопасность, восстановление разрушенной инфраструктуры и социально-экономической стабильности в регионах.

Одним из элементов механизма правового регулирования исследуемой области является запрет «Венской конвенции о праве международных договоров» 1969 г. на прекращение или приостановление действия договорных постановлений, относящихся к защите человеческой личности и содержащихся в договорах гуманитарного характера, что является, по мнению российских ученых, важной правовой особенностью [6].

В целях обеспечения эффективности правоприменения возникает вопрос о полноте понятия гуманитарной помощи, который в современной науке полностью не решен. В 2023 г. обсуждался вопрос о необходимости преодоления разрыва между гуманитарной помощью и помощью в целях развития, изменения характера финансирования гуманитарной деятельности, подотчетности перед людьми, находящимися в состоянии нужды [4]. В целом, гуманитарная помощь представляет собой совокупность действий, направленных на предоставление жизненно необходимых ресурсов и услуг жертвам гуманитарных катастроф, вооруженных конфликтов или природных бедствий [7]. Она включает поставки

продовольствия, одежды, медикаментов и других жизненно необходимых предметов, а также оказание медицинской и социальной поддержки. Гуманитарная помощь исключает поставки оружия и других военных средств, которые могут способствовать дальнейшему насилию и ухудшению ситуации. Согласно определению Международного суда ООН гуманитарная помощь включает поставки продовольствия, одежды, медикаментов и других жизненно необходимых предметов, исключая при этом любые военные средства и оружие.

В соответствии с Уставом ООН организация обязана осуществлять сотрудничество для решения различных проблем, в том числе гуманитарных. Все государства, входящие в ООН, обязаны объединяться, оказывать и предоставлять ей помощь [8, 9]. ООН заявляет о необходимости разоружения, повышения развития контртеррористических усилий и т.д. Отрадно, что ООН стремится к предотвращению конфликтов. По мнению авторов, решение гуманитарных кризисов эффективно и возможно в полной мере только при борьбе с причинами конфликтов. Благодаря тому, что деятельность ООН носит универсальный характер, она обладает возможностью применения комплексного решения проблемных вопросов, может распределить ответственность между международными организациями, входящими в ООН.

Одним из основных органов ООН, занимающихся гуманитарными вопросами, является Управление по координации гуманитарных вопросов (ОСНА). Также существует множество других международных организаций, которые активно участвуют в гуманитарных операциях: МККК, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (IFRC), Всемирная продовольственная программа (WFP), Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (UNHCR) и др. Эти организации работают как самостоятельно, так и в сотрудничестве друг с другом и с государственными структурами для обеспечения эффективной помощи пострадавшим.

В рамках ООН введен так называемый кластерный (секторальный) подход, созданный для координации и эффективного распределения ресурсов. Каждый кластер возглавляется соответствующей международной организацией. ООН считает, что такой подход позволяет избежать дублирования усилий, улучшает управление и обеспечивает более систематическое и согласованное реагирование на гуманитарные кризисы. Он также способствует лучшему взаимодействию между гуманитарными организациями и местными властями. ООН отмечает, что благодаря доверию к деятельности государств и международных организаций можно повысить качество оказываемой помощи. Механизм правового регулирования координации гуманитарной деятельности представляет собой совокупность динамично меняющихся элементов, включающих правоотношения, правовые нормы, правоприменение и т.д.

Однако существует мнение, что практика ООН по координации гуманитарной деятельности является угрозой для данной системы. По мнению А.В. Борисова, с этим согласна так называемая «большая пятёрка» международных гуманитарных неправительственных организаций. В частности, причиной является рост количества гуманитарных организаций, и, как следствие, рост их бюджетов. Также часто гуманитарную помощь рассматривают как бизнес, который при этом поддерживает мировую нестабильность [10].

Мартин Гриффитс, бывший заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи, отметил огромный дефицит финансирования гуманитарной деятельности. При этом констатируется, что гуманитарные потребности продолжают расти [5]. Скорее всего, будет расти и дефицит.

Правовые механизмы в области оказания гуманитарной помощи включают множество международных соглашений, содержащих правила защиты населения и оказания помощи в условиях конфликтов и чрезвычайных ситуаций. Организационные механизмы включают международные структуры, например, Межучережденческий постоянный комитет (IASC). Существуют и национальные координационные механизмы, которые позволяют адаптировать международные стандарты к конкретным условиям. Эти механизмы способствуют более эффективному и гибкому реагированию на гуманитарные кризисы, обеспечивая взаимодействие между международными и местными организациями. В оказании помощи существенную роль играют международные неправительственные организации. Одно из главных их преимуществ заключается в том, что на момент необходимости оказания помощи они уже находятся на месте.

Основными принципами оказания гуманитарной помощи являются гуманность, беспристрастность, нейтральность и независимость. Благодаря данным принципам, обеспечивается правопорядок, а также эффективное взаимодействие пострадавшего населения и государств. Основная цель – спасение жизней, облегчение страданий, обеспечение условий для выживания в условиях чрезвычайных ситуаций. То есть посредством правового регулирования деятельности по оказанию помощи правовые нормы реализуют социальную составляющую, становясь фундаментом общественных отношений.

Планирование оказания гуманитарной помощи позволит эффективно реализовать будущие потребности населения, права и свободы граждан. Оно должно происходить заблаговременно, быть тщательным и регулярным. Государства и общества должны быть максимально готовы к любым чрезвычайным ситуациям, что обеспечит оперативность помощи. Готовность предполагает определение рисков, создание запасов помощи, подготовку местных властей и населения. При планировании и оказании гуманитарной помощи целесообразно привлекать органы местной власти и местное население, поскольку на местах лучше понимают особенности территорий и объем необходимой помощи. Местные власти в большей степени могут поддерживать связь с населением и могут помочь в распределении помощи. Также отметим, что одним из самых эффективных мероприятий, которое необходимо планировать заблаговременно, является эвакуация людей из зоны конфликта или чрезвычайной ситуации [11]. Вместе с тем, в научной литературе отмечается, что на первоначальном этапе планирования принимаемые решения основываются на неполных или недостоверных сведениях. Редко принимаются во внимание уже спланированные пострадавшим государством мероприятия, что приводит или к дублированию, или к невыполнению мероприятий. [12]

Еще одним важным вопросом при оказании помощи является возможность использования современных информационных технологий. Объем информации ежемесячно увеличивается, что также констатируют представители МККК [4]. При обработке такого большого массива информации предстоит решить задачу по применению технологий искусственного интеллекта, который может помочь осуществлять поиск пострадавших, определять условия их жизнедеятельности. Высказывается поддерживаемое авторами интересное мнение о необходимости объединения кризисных центров государств в единую глобальную сеть, разработав для них единые стандарты [12].

Важным моментом является и то, что интерпретация событий (то есть как они преподносятся в СМИ и в публичной сфере) имеет не менее важное значение, чем сами происходящие события. Трактовка одних и тех же событий может быть различна, что само по себе не способствует мирному процессу. В публичных выступлениях и в СМИ происходящие события должны освещаться на основании объективно установленных сведений. В условиях чрезвычайных ситуаций и вооруженных конфликтов не следует допускать подачу ложного материала, необходимо бороться с так называемыми фейками. Необходимо добросовестно трактовать события, не вводя население в заблуждение. Несмотря на то, что существующие конвенции о СМИ содержат положения о запрете подстрекательства к конфликтам, например, «Декларация об основных принципах, касающихся вклада средств массовой информации в укрепление мира и международного взаимопонимания, в развитие прав человека и в борьбу против расизма и апартеида и подстрекательства к войне» 1978 г., следует отдельно указать на запрет фальсификации информации и распространения слухов под видом достоверных сообщений.

Механизм обеспечения международной безопасности должен быть гибким, основанным на международном праве, его элементы должны приспосабливаться к изменяющимся реалиям. Международные нормы являются результатом согласования воли государств и других участников международных правоотношений, что возможно при объединении общих усилий.

Участники деятельности по оказанию гуманитарной помощи должны заранее знать о своей роли в этом процессе, о своих обязанностях. Необходимо осуществлять единое финансирование гуманитарной деятельности, развивая при этом добровольные пожертвования. Необходимо разработать механизмы, позволяющие заинтересовать коммерческие компании в добровольных взносах. Например, это может быть право на рекламу.

Целесообразно соблюдать принципы нейтральности и справедливости при оказании помощи пострадавшим людям, особенно при доставке и распределении грузов. Опыт показывает, что деятельность организаций, которые соблюдают эти принципы, хорошо воспринимаются местными обществами в кризисных ситуациях, поскольку не оказывают негативного влияния на местную культуру, традиции и обычаи.

Каждому государству и обществу необходимо заранее составлять план на случай чрезвычайных ситуаций, содержащий сведения о потребностях пострадавшего населения. Считаем необходимым разработку единой информационной платформы для всех стран мира, которая будет представлена, в том числе, в виде приложения для мобильных устройств. Единая платформа могла бы включать информацию об особенностях территорий и потребности населения в силах и средствах. В 2023 г. в России сформировалась идея о создании единой госплатформы для сбора гуманитарной помощи. Единую информационную платформу в России можно реализовать посредством портала «Госуслуги». Опыт создания единой информационной платформы для оказания помощи есть у Русской Православной Церкви. Так, создана общецерковная онлайн-платформа «Поможем» (mirom.help).

Оказание гуманитарной помощи в обязательном порядке должно идти параллельно с искоренением причин бедствий: конфликтов, насилия, голода, нищеты, малообразованности, пропаганды нетрадиционных ценностей. Как отметила президент МККК, чем менее жестоким был конфликт, тем меньше ненависти он породит, а значит, тем меньше будет препятствий для его разрешения [4]. Действительно, взаимные обвинения не способствуют взаимодействию и общению конфликтующих сторон. Участники конфликта должны помнить о его жертвах, о страданиях и не допускать их в будущем. «Преодоление эгоизма», – отмечает А.В. Борисов, – «каждодневное упражнение в любви к человечеству – залог устранения причин социальных потрясений» [13]. Чтобы сконцентрировать внимание на этом вопросе считаем целесообразным в рамках целей в области устойчивого развития ООН выделить цель номер 18 – «Искоренение причин конфликтов».

В отношении совершенствования российских норм отечественные ученые предлагают сформировать единый нормативный акт в области оказания гуманитарной помощи [6]. Также предлагается реформировать экспертные и межгосударственные органы [1].

Таким образом, в результате проведенного исследования определено, что механизм правового регулирования координации гуманитарной деятельности представляет собой совокупность динамично меняющихся элементов, которые приводят его в движение. Результатом действия механизма является упорядочение отношений по оказанию гуманитарной помощи, обеспечение эффективности данного процесса, то есть доведение помощи до всех пострадавших в кратчайшие сроки и в полном объеме.

Элементами данного механизма являются:

1. Правовые нормы, регулирующие общественные отношения по оказанию гуманитарной помощи. Система правовых норм включают нормы на международном, национальном, местном (общинном) уровнях, а также на уровне организаций, как международных, так и национальных. На национальных уровнях целесообразно, чтобы правовые нормы соответствовали международным, что позволит реализовать единый механизм сотрудничества по оказанию помощи пострадавшему населению. То же справедливо по отношению к уровням общин и организаций. Международные нормы должны основываться на нормах морали и нравственности, включая традиционные ценности.

В настоящее время международные соглашения в исследуемой области обеспечивают достаточный уровень правового регулирования. Международное гуманитарное право и основные принципы гуманитарной деятельности служат основой для оказания эффективной и справедливой помощи. Вместе с тем, отдельные вопросы требуют дополнительного регулирования, в частности, установления единого комплексного понятия гуманитарной помощи и на международном, и на национальном уровнях. В рамках российского законодательства представляется необходимым обновить понятие гуманитарной помощи, указать принципы её оказания.

2. Система правовых инструментов, позволяющих обеспечить применение правовых норм в области оказания гуманитарной помощи. В первую очередь отметим юридический факт как необходимый элемент механизма. В качестве событий можно рассматривать вооруженные конфликты, чрезвычайные ситуации различного характера. В качестве действия – правомерные и неправомерные правовые поступки.

Следующим инструментом является правосубъектность участников правоотношений. В рамках исследуемых отношений значение имеют общая, отраслевая и специальная правосубъектность.

Правосознание играет важнейшую роль при оказании гуманитарной помощи, поскольку обеспечивает реализацию механизма правового регулирования с учетом того, что помощь является жизненной необходимостью для обеспечения неотъемлемых свобод и прав каждого пострадавшего человека. Правосознание позволяет реализовать принцип предотвращения событий и действий, вызывающих правовые последствия для оказания и координации помощи. Механизм правового регулирования координации гуманитарной деятельности является социально значимым, в его реализации отчетливо проявляется социальная роль права.

Запреты, дозволения и предписания, действующие на всех указанных выше уровнях, позволяют реализовать правовые нормы и обеспечить доведение гуманитарной помощи до их получателей, справедливое её распределение.

3. Совокупность международных межправительственных и неправительственных организаций, международных, национальных и местных органов и учреждений, реализующих правовые нормы в области оказания гуманитарной помощи. В координации гуманитарной помощи ключевую роль играет ООН и её вспомогательные организации и учреждения. В целях повышения эффективности оказания помощи считаем необходимым развивать деятельность международных неправительственных организаций, действующих на основе принципа нейтралитета. Также следует обеспечить механизм взаимодействия данных организаций и национальных и местных органов власти и организаций. Например, считаем целесообразным развивать сотрудничество МЧС России и Международного движения Красного креста и Красного Полумесяца.

В рамках российского законодательства представляется необходимым закрепить на федеральном уровне: порядок взаимодействия российской стороны с другими государствами и международными организациями по вопросам оказания гуманитарной помощи; особенности оказания гуманитарной помощи в условиях вооруженных конфликтов; правовой статус участников, например, сотрудников МЧС России при оказании гуманитарной помощи в условиях вооруженных конфликтов; статус добровольных учреждений, международных неправительственных организаций, особенности их деятельности.

4. Система финансирования мероприятий по оказанию гуманитарной помощи. В этом аспекте важное значение имеют не только взносы в международные организации, но и привлечение финансирования на добровольной основе. Для этого необходимо обеспечить справедливое и прозрачное распределение финансовых средств получателям, что можно реализовать, в том числе, с помощью открытого информационного ресурса.

Для реализации указанных выше элементов механизма правового регулирования координации гуманитарной деятельности представляется целесообразным определить модель правового регулирования оказания гуманитарной помощи в различных условиях.

Гуманитарная помощь позволяет обеспечить реализацию фундаментальных и неотъемлемых прав и свобод пострадавшего населения. Оказание гуманитарной помощи – важнейший объект правового регулирования и практической деятельности государств. Оно играет ключевую роль в условиях современных вооруженных конфликтов и стихийных бедствий, обеспечивая выживание и безопасность пострадавших. Однако, несмотря на существующие правовые и организационные механизмы, гуманитарная помощь сталкивается с многочисленными практическими проблемами и вызовами.

Так, в настоящее время проблемным вопросом является ограниченный доступ к пострадавшим районам, недостаточная координация помощи, некоторые политические препятствия. Необходимость гуманитарных пауз и прекращения огня является критическим элементом для обеспечения безопасной доставки помощи и защиты гражданского населения.

Для решения проблемы доставки гуманитарных грузов в конфликтные регионы необходимо, во-первых, осознание всеми участниками международных отношений важности оказания помощи и поддержки страдающего населения, во-вторых, использование мирных дипломатических способов и процедур по осуществлению возможности доставки гуманитарной помощи и её справедливому распределению.

Также одной из главных проблем оказания гуманитарной помощи в современных условиях является ограниченный доступ к пострадавшим районам. В условиях продолжающихся конфликтов многие зоны остаются заблокированными или опасными для гуманитарных работников, что затрудняет доставку помощи нуждающимся. Дополнительным вызовом является координация действий между различными гуманитарными организациями и государствами. Недостаток координации может приводить к дублированию усилий, неэффективному использованию ресурсов и даже конфликтам между гуманитарными организациями. Кластерный подход, внедренный ООН, направлен на улучшение координации и распределения гуманитарной помощи, но его эффективность зависит от сотрудничества всех участников процесса и от распределения ресурсов. Также стоит отметить, что гуманитарные усилия часто сталкиваются с политическими и военными интересами. Некоторые государства могут использовать гуманитарную помощь как инструмент для достижения своих геополитических целей, что подрывает доверие к гуманитарным организациям и ставит под угрозу их нейтралитет и независимость. Не следует использовать гуманитарную помощь как политический инструмент.

Для обеспечения эффективной и безопасной доставки гуманитарной помощи необходимо обеспечить гуманитарную паузу или достичь прекращения огня, что позволит обеспечить безопасные коридоры эвакуации раненых и больных, а также восстановления жизненно важной инфраструктуры. Эти подходы требуют согласия всех сторон конфликта и их обязательства соблюдать условия прекращения огня. Несмотря на временный характер, такие меры могут значительно улучшить гуманитарную ситуацию и спасти множество жизней.

Следует развивать систему раннего предупреждения и раннего реагирования. В ООН отмечают, что эта система – одна из наиболее экономически эффективных способов спасения жизней, однако она охватывает менее половины населения планеты [5].

Возможно, следует внести в Устав ООН обязанность государств организовать доставку и распределение гуманитарной помощи, в частности, обязанность прекращения огня и организации гуманитарных коридоров. Совет безопасности ООН мог бы принимать подобные решения.

МЧС России как орган государственной власти, пользующийся уважением и доверием граждан, может осуществлять практические действия по приему и доставке гуманитарных грузов, переданных гражданами, выступать координатором сбора и доставки гуманитарных грузов.

В условиях продолжающихся кризисов важно продолжать совершенствовать правовые и организационные механизмы, чтобы обеспечить оперативное и эффективное реагирование на гуманитарные вызовы. Только путем совместных усилий международного сообщества можно достичь значительного улучшения гуманитарной ситуации в мире и снизить количество людей, страдающих от конфликтов и катастроф.

Список источников

1. Емельянова Н.Н. Международно-правовые проблемы обеспечения глобальной безопасности на современном этапе: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2012. 41 с. EDN SVDNQX.
2. Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей: Указ Президента Рос. Федерации от 9 нояб. 2022 г. № 809. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Смирнова А.Н. Прогрессивное развитие норм международного гуманитарного права о запрещенных методах и средствах ведения войны: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2018. 186 с. EDN BTBWLN.
4. Лекция президента МККК в рамках визита в Международную академию Красного Креста и Красного Полумесяца/ Китай: Университет Сучжоу, 2023. URL: <https://www.icrc.org/ru/document/chtoby-dostich-mira-nuzhno-100-shagov-i-pervye-v-gumanitarnoy-sfere/> (дата обращения: 16.09.2024).
5. Доклад Генерального секретаря о работе ООН 2024 год (A/79/1, 79-ая сессия). URL: https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_annual_report_2024_ru.pdf (дата обращения: 20.09.2024).
6. Грешных А.А., Талировский К.С., Кондрашин Р.В. Особенности правового регулирования гуманитарной помощи нормами международного и российского законодательства // European Science. 2019. № 5 (47). С. 42–47. EDN JHPECL.
7. OCHA's Strategic Plan 2023-2026: Transforming Humanitarian Coordination. URL: <https://www.unocha.org/publications/report/world/ochas-strategic-plan-2023-2026-transforming-humanitarian-coordination/> (дата обращения: 20.09.2024).
8. Устав Организации Объединенных Наций (принят в г. Сан-Франциско 26 июня 1945 г.) (с изм. и доп. от 20 дек. 1971 г.) // Действующее международное право. Т. 1. М.: Московский независимый ин-т междунар. права, 1996. С. 7–33.
9. Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1. М.: БЕК, 1996. С. 1–2, 227–237, 401–404.
10. Борисов А.В. Гуманитарная система ООН как угроза международной безопасности // ООН: стремление к устойчивому развитию в условиях глобальной неопределенности (к 75-летию ООН): сб. науч. трудов Всерос. науч.-практ. конф. Тверь, 2021.
11. Зокоев В.А., Воропаев Н.П., Нестеренко А.Г. Правовые основы реализации основных способов защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2020. № 4 (49). С. 61–64. EDN KGZLLT.
12. Свиридок Е.В., Свиридок Р.В. Развитие глобальной сети центров управления в кризисных ситуациях как перспективного направления совершенствования чрезвычайного гуманитарного реагирования // Международная гуманитарная помощь: опыт, реалии, перспективы. Актуальные вопросы формирования культуры безопасности населения (международные аспекты): материалы XXIII Междунар. науч.-практ. конф. по проблемам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Ногинск: Всерос. НИИ по проблемам гражд. обороны и ЧС МЧС России, 2018. С. 512–515. EDN YRUWTJ.
13. Борисов А.В. Гуманитарная помощь: становление и эволюция // Теории и проблемы политических исследований. 2019. Т. 8. № 1А. С. 307–323. EDN WHGYYE.

References

1. Emel'yanova N.N. Mezhdunarodno-pravovye problemy obespecheniya global'noj bezopasnosti na sovremennom etape: avtoref. dis. ... d-ra yurid. nauk. M., 2012. 41 s. EDN SVDNQX.
2. Ob utverzhdenii Osnov gosudarstvennoj politiki po sohraneniyu i ukrepleniyu tradicionnyh rossijskih duhovno-nravstvennyh cennostej: Ukaz Prezidenta Ros. Federacii ot 9 noyab. 2022 g. № 809. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy «Konsul'tantPlyus».
3. Smirnova A.N. Progressivnoe razvitie norm mezhdunarodnogo gumanitarnogo prava o zapreshchennyh metodah i sredstvah vedeniya vojny: dis. ... kand. yurid. nauk. M., 2018. 186 s. EDN BTBWLN.
4. Lekciya prezidenta MKKK v ramkah vizita v Mezhdunarodnuyu akademiyu Krasnogo Kresta i Krasnogo Polumesyaca / Kitaj: Universitet Suchzhou, 2023. URL: <https://www.icrc.org/ru/document/chtoby-dostich-mira-nuzhno-100-shagov-i-pervye-v-gumanitarnoy-sfere/> (data obrashcheniya: 16.09.2024).
5. Doklad General'nogo sekretarya o rabote OON 2024 god (A/79/1, 79-aya sessiya). URL: https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_annual_report_2024_ru.pdf (data obrashcheniya: 20.09.2024).
6. Greshnyh A.A., Talirovskij K.S., Kondrashin R.V. Osobennosti pravovogo regulirovaniya gumanitarnoj pomoshchi normami mezhdunarodnogo i rossijskogo zakonodatel'stva // European Science. 2019. № 5 (47). S. 42–47. EDN JHPECL.
7. OCHA's Strategic Plan 2023-2026: Transforming Humanitarian Coordination. URL: <https://www.unocha.org/publications/report/world/ochas-strategic-plan-2023-2026-transforming-humanitarian-coordination/> (data obrashcheniya: 20.09.2024).
8. Ustav Organizacii Ob"edinennyh Nacij (prinyat v g. San-Francisko 26 iyunya 1945 g.) (s izm. i dop. ot 20 dek. 1971 g.) // Dejstvuyushchee mezhdunarodnoe pravo. T. 1. M.: Moskovskij nezavisimyj in-t mezhdunar. prava, 1996. S. 7–33.
9. Mezhdunarodnoe publichnoe pravo. Sbornik dokumentov. T. 1. M.: BEK, 1996. S. 1–2, 227–237, 401–404.
10. Borisov A.V. Gumanitarnaya sistema OON kak ugroza mezhdunarodnoj bezopasnosti // OON: stremlenie k ustojchivomu razvitiyu v usloviyah global'noj neopredelennosti (k 75-letiyu OON): sb. nauch. trudov Vseros. nauch.-prakt. konf. Tver', 2021.
11. Zokoev V.A., Voropaev N.P., Nesterenko A.G. Pravovye osnovy realizacii osnovnyh sposobov zashchity naseleniya ot opasnostej, vznikayushchih pri voennyh konfliktah i chrezvychajnyh situacijah // Pravo. Bezopasnost'. Chrezvychajnye situacii. 2020. № 4 (49). S. 61–64. EDN KGZLLT.
12. Sviridok E.V., Sviridok R.V. Razvitie global'noj seti centrov upravleniya v krizisnyh situacijah kak perspektivnogo napravleniya sovershenstvovaniya chrezvychajnogo gumanitarnogo reagirovaniya // Mezhdunarodnaya gumanitarnaya pomoshch': opyt, realii, perspektivy. Aktual'nye voprosy formirovaniya kul'tury bezopasnosti naseleniya (mezhdunarodnye aspekty): materialy XXIII Mezhdunar. nauch.-prakt. konf. po problemam zashchity naseleniya i territorij ot chrezvychajnyh situacij. Noginsk: Vseros. NII po problemam grazhd. oborony i CHS MCHS Rossii, 2018. S. 512–515. EDN YRUWTJ.
13. Borisov A.V. Gumanitarnaya pomoshch': stanovlenie i evolyuciya // Teorii i problemy politicheskikh issledovanij. 2019. T. 8. № 1A. S. 307–323. EDN WHGYYE.

Информация о статье:

Поступила в редакцию: 24.09.2024

Принята к публикации: 21.11.2024

The information about article:

Article was received by the editorial office: 24.09.2024

Accepted for publication: 21.11.2024

Информация об авторах:

Зокоев Валерий Анатольевич, начальник кафедры защиты населения и территорий Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России (196105, Санкт-Петербург, Московский пр., д. 149), кандидат юридических наук, доцент, e-mail: zva80@bk.ru, SPIN-код: 5142-2263

Иванов Константин Михайлович, заместитель начальника кафедры защиты населения и территорий Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России (196105, Санкт-Петербург, Московский пр., д. 149), кандидат юридических наук, доцент, e-mail: ivanov.k@igps.ru, SPIN-код: 1689-1686

Гасанов Шахлар Бегляр оглы, Международная коллегия адвокатов «Санкт-Петербург» (191187, Санкт-Петербург, ул. Гагаринская, д. 6-А)

Information about the authors:

Zokoev Valery A., head of the department of population and territory protection of the Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia (196105, Saint-Petersburg, Moskovsky ave., 149), candidate of law, associate professor, e-mail: zva80@bk.ru, SPIN: 5142-2263

Ivanov Konstantin M., Deputy Head of the Department of Population and Territory Protection of the Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia (196105, Saint-Petersburg, Moskovsky ave., 149), candidate of law, associate professor, e-mail: ivanov.k@igps.ru, SPIN: 1689-1686

Hasanov Shakhlar B., International board of lawyers «Saint-Petersburg» (191187, Saint-Petersburg, Gagarinskaya str., 6-A)