

Научная статья

УДК 340.13; DOI: 10.61260/2074-1626-2024-4-50-59

ПЕРВЫЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ В СФЕРЕ «СЕВЕРНЫХ» ГАРАНТИЙ И КОМПЕНСАЦИЙ ДЛЯ ПОЖАРНЫХ В РОССИИ¹

✉Смирнова Анна Александровна;

Немченко Станислав Борисович;

Зозуля Александр Александрович;

Уткин Николай Иванович;

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, Санкт-Петербург, Россия

Сулима Тимофей Геннадьевич.

Заместитель директора Департамента образовательной и научно-технической деятельности МЧС России

✉Smirnovaanna@igps.ru

Аннотация. Рассмотрены первые советские нормативные правовые акты в сфере «северных» гарантий и компенсаций для работников пожарных организаций. Отмечается, что впервые социальные льготы для работников пожарных организаций Крайнего Севера были установлены в 1923 г., в эпоху начала экономического освоения отдаленных северных территорий. Единственным основанием для получения льгот была командировка на работу в отдаленные местности. Проведен анализ содержания и объема льгот для работников пожарных организаций на Крайнем Севере в 20-е гг. XX в. Установлены должности работников пожарной охраны, имеющие право на дополнительные льготы. Сделан вывод об особой социальной значимости некоторых нематериальных льгот.

Ключевые слова: советское законодательство, декрет, ВЦИК, ЦИК СССР, СНК, социальные гарантии, правовые льготы, компенсации, работники пожарных организаций, Крайний Север, РСФСР, СССР

Для цитирования: Смирнова А.А., Немченко С.Б., Зозуля А.А., Уткин Н.И., Сулима Т.Г. Первые нормативно-правовые акты в сфере «северных» гарантий и компенсаций для пожарных в России // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2024. № 4 (65). С. 50–59. DOI: 10.61260/2074-1626-2024-4-50-59

Scientific article

THE FIRST REGULATORY LEGAL ACTS IN THE FIELD OF «NORTHERN» GUARANTEES AND COMPENSATIONS FOR FIREFIGHTERS IN RUSSIA

✉Smirnova Anna A.;

Nemchenko Stanislav B.;

Zozulya Alexandr A.;

Utkin Nikolai I.;

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia, Saint Petersburg, Russia

Sulima Timofej G.

Department of education and scientific and technical activities of EMERCOM of Russia, Moscow, Russia

✉Smirnovaanna@igps.ru

Abstract. The first Soviet normative legal acts in the field of «northern» guarantees and compensations for employees of fire organizations are considered. It is noted that for the first time social benefits for employees of fire organizations in the Far North were established in 1923, during the era

© Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, 2024

¹Статья выполнена в рамках научно-исследовательской работы «Исследование тактико-технических возможностей техники и технологий в условиях Арктической зоны Российской Федерации в ходе проведения межведомственного опытно-исследовательского учения сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктической зоне Российской Федерации (Безопасная Арктика – 2023)». (ИКРБС 223111300013-7) (Регистрационный номер 123032400088-3).

of the beginning of economic development of remote northern territories. The only reason for receiving benefits was a business trip to work in remote areas. The analysis of the content and volume of benefits for employees of fire organizations in the Far North in the 20s of the XX century was carried out. The positions of fire protection workers who are entitled to additional benefits have been established. The conclusion is made about the special social significance of some intangible benefits.

Keywords: Soviet legislation, decree, Central Executive Committee, Central Executive Committee of the USSR, SNK, social guarantees, legal benefits, compensation, employees of fire organizations, Far North, RSFSR, USSR

For citation: Zozulya A.A., Nemchenko S.B., Smirnova A.A. Utkin N.I., Sulima T.G. The first regulatory legal acts in the field of «northern» guarantees and compensations for firefighters in Russia // *Pravo. Bezopasnost'. Chrezvychajnye situacii* = Right. Safety. Emergency situations. 2024. № 4 (65). P. 50–59. DOI: 10.61260/2074-1626-2024-4-50-59

Введение

Комплексное развитие Арктики является одним из стратегических направлений деятельности современного российского государства. Одна из ее важнейших составляющих – обеспечение безопасности жизнедеятельности. Во время совещания по вопросам развития Арктической зоны Российской Федерации от 13 апреля 2022 г. Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил, что «решение социальных, экономических, инфраструктурных задач в этом важнейшем регионе, реализация здесь масштабных инвестиционных проектов – это всегда было и остается для нас приоритетом. На арктических территориях проживают и трудятся сотни тысяч наших граждан, сконцентрированы практически все направления национальной безопасности нашей страны: экологическое, ресурсное, военно-политическое, технологическое», и вопросы социальной сферы, «вопросы, наиболее чувствительные для граждан, должны всегда находиться в центре нашего внимания, а в экстремальных условиях Арктики речь идет о здоровье, безопасности людей, о жизнеобеспечении целых городов и поселков» [1].

Актуальность проблемы определения объема и характера социальных льгот и гарантий для пожарных и спасателей в Арктической зоне Российской Федерации лежит в общем русле обсуждения содержания и размера данных льгот для всех категорий граждан, работающих и проживающих на этих территориях. Это подтверждается и действующим законодательством Российской Федерации, а именно Указом Президента Российской Федерации от 26 октября 2020 г. № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года», в соответствии с п. «щ» ч. 11 которого выполнение задач развития Арктической зоны сопряжено с реализацией комплекса мер, среди которых законодатель выделяет «определение системы социальных гарантий, предоставляемых гражданам Российской Федерации, которые работают и проживают в Арктической зоне» [2].

Значение данного вопроса подтверждается не только действующим законодательством Российской Федерации, но и многочисленными работами отечественных ученых, в которых, в тех или иных аспектах, освещалась проблема необходимости ограничения неблагоприятных природно-климатических факторов Арктики на здоровье работников и служащих Крайнего Севера посредством социальных выплат, надбавок и иных мер социальной защиты и поддержки населения.

Так, Н.М. Козлинская, анализируя существующие правовые гарантии и компенсации для работников Крайнего Севера, отмечает необходимость формирования нового механизма установления правовых гарантий и компенсаций, который сможет «обеспечивать не уравнительный, а дифференцированный подход к их установлению в зависимости от степени экстремальности и дискомфортности места выполнения работы и проживания работника», поскольку, по мнению ученого, ныне существующие гарантии и компенсации в полной мере своего предназначения не выполняют [3].

Схожей точки зрения придерживаются В.В. Фаузер, Т.С. Лыткина и Г.Н. Фаузер, которые, анализируя исторические этапы формирования государственной политики Советской России по выплате преференций работникам Крайнего Севера, отмечают такую основополагающую цель социальных выплат, как «привлечение и закрепление населения» на территориях Арктики. Как отмечает данная группа ученых, «в настоящее время льготы и гарантии не в полной мере выполняют свою функцию», поскольку не способствуют закреплению трудоспособного населения в районах Крайнего Севера [4].

Тараконов М.А., анализируя данную проблему, приходит к выводу о необходимости переосмысления государственной политики по поддержке граждан, осуществляющих трудовую деятельность в районах Арктической зоны Российской Федерации, и перехода к установлению минимальной заработной платы, размеров гарантий и компенсаций, исходя из «реального прожиточного минимума и уровня средней заработной платы, сложившихся в конкретном субъекте Российской Федерации и его территориально-административных образованиях», что позволит учитывать экологические условия и экономическую ситуацию в конкретном субъекте Российской Федерации [5]. Помимо вышеуказанных авторов, проблемы социальной поддержки работников и служащих Крайнего Севера освещены в работах И.В. Журавлевой, С.В. Каменской, Т.А. Козловой.

Результаты исследования

С началом промышленного освоения районов Крайнего Севера в 20-е гг. XX в. советское государство с целью привлечения и закрепления рабочей силы в этом труднодоступном и суровом крае стало водить особые, так называемые «северные льготы».

Вводились они отдельными правовыми актами общесоюзного и республиканского уровней, при этом достаточно большое количество нормативных документов о северных льготах принималось отдельными ведомствами. Действие данных нормативных документов распространялось как на всю территорию Крайнего Севера, так и на его отдельные административные районы.

Первым нормативным правовым актом Советского правительства, которым устанавливались социальные льготы для работающих и служащих в районах современного Крайнего Севера, можно назвать совместный Декрет ВЦИК и Совнаркома РСФСР от 25 июля 1923 г. «О льготах для командированных на работу в отдаленные местности РСФСР» (Декрет 1923 г.) [6].

В данном декрете среди отдаленных местностей РСФСР были перечислены и районы современного Крайнего Севера. Главным условием для получения льгот являлась командировка на работу в отдаленные местности. Льготы распространялись на всех рабочих и служащих, то есть, в том числе и на работников пожарных организаций. Они включали в себя (ст. 1): двойной размер всех компенсаций, предусмотренных ст. 82 КЗоТ 1922 г.; оплата по двойной тарифной ставке первые три месяца на новом месте службы; преимущественное право на занимаемую должность или исполняемую работу в случае сокращения штатов; компенсация в размере стоимости переезда работника и его семьи к месту прежнего жительства в случае болезни или увечья, а в случае смерти работника – предоставление этой компенсации членам его семьи.

Статья 2 Декрета 1923 г. устанавливала дополнительные льготы для лиц, замещавших определенный вид должностей, список которых был утвержден особым Приложением к декрету – «Список должностей, коим присвоены льготы...». В данном Списке в разделе «А) работники советских учреждений» в подразделе «по канцелярской группе» была обозначена нижняя пороговая рамка должностей: «не ниже заведующего канцелярией или управляющего делами губернского отдела». К этой категории относились и возглавлявшие пожарные отделы должностные лица. Для данной категории предусматривались следующие льготы:

- получение добавочной суммы полного трехмесячного заработка по истечении трех лет службы или работы;
- компенсация стоимости переезда в любую местность РСФСР спустя шесть лет службы или работы;
- после трех лет службы или работы в отдаленных местностях право на бесплатное образование для детей во всех учебных заведениях и право на бесплатный проезд к месту учебы и обратно два раза в год;
- право на дополнительный трехмесячный отпуск за пять лет выслуги в отдаленных местностях и право на научную командировку один раз в пять лет на срок от трех до шести месяцев с сохранением содержания по должности.

17 августа 1925 г. было принято совместное постановление Всероссийского центрального исполнительного комитета (ВЦИК) и Совнаркома РСФСР «О льготах для лиц, направляемых на работу в отдаленные местности РСФСР государственными учреждениями и предприятиями» [7]. В данное постановление трижды в связи с изменением отдельных географических наименований вносились изменения: 17 августа 1925 г., 14 декабря 1925 г., 23 августа 1926 г. и 21 февраля 1927 г. В целом в данном нормативном акте были сохранены виды и размеры льгот, предусмотренные декретом 1923 г. Изменения коснулись, во-первых, пояснения, что «размер пособия для служащих, получающих персональные оклады, исчисляется из расчета их тарифной ставки без персональных надбавок, если иное не установлено индивидуальным договором» (Примечание к п. «б» ст. 1); во-вторых, было добавлено право на возмещение стоимости переезда с семьей на постоянное место жительства в случае полной ликвидации учреждения или предприятия до истечения годичного срока работы лица, назначенного или переведенного в отдаленную местность (Примечание к п. «в» ст. 1.); и, в-третьих, появилось ограничение в виде пояснения, что «льготы не распространяются на случаи массовых вербовок и перебросок рабочей силы», а также «при направлении на работу отдельных лиц, если расстояние между пунктом отправления и пунктом назначения менее 250 верст» (ст. 2).

Из числа дополнительных льгот для лиц, замещавших определенный вид должностей, по сравнению с предыдущим нормативным актом, была исключена компенсация стоимости переезда в любую местность РСФСР спустя шесть лет службы или работы; появилось пояснение, что срок отсутствия служащего в связи со всеми отпусками не может превышать шести месяцев; максимальный срок научной командировки сокращался до пяти месяцев.

Первым нормативным правовым документом в СССР, в котором закреплялись дополнительные льготы для работников государственных учреждений и предприятий в отдаленных местностях СССР и в котором среди определенных категорий работников непосредственно упоминались должности пожарной охраны и спасательных организаций стало постановление Народного комиссариата труда СССР, Народного комиссариата финансов СССР, Народного комиссариата рабоче-крестьянской инспекции СССР и Всесоюзного центрального совета профессиональных союзов (ВЦСПС) от 21 мая 1927 г. № НКТ-113 «Об утверждении перечня должностных лиц, имеющих право на дополнительные льготы, предусмотренные в постановлении ЦИК и СНК СССР от 11 мая 1927 г. «О льготах для работников государственных учреждений и предприятий в отдаленных местностях СССР» [8].

В данном документе были включены в перечень должностных лиц, имеющих право на дополнительные льготы для работников государственных учреждений и предприятий в отдаленных местностях СССР в раздел 11 по разным группам:

- 1) начальники пожарной охраны не ниже губернских;
- 2) заведующие спасательными и испытательными станциями.

Если анализировать само постановление Центрального Исполнительного Комитета (ЦИК) и Совета Народных Комиссаров (СНК) СССР от 11 мая 1927 г. «О льготах для работников государственных учреждений и предприятий в отдаленных местностях СССР» (постановление ЦИК и СНК СССР 1927 г.), то первым отличием текста от предыдущих

нормативных актов являлось разделение отдаленных местностей СССР на два пояса. Согласно ст. 2 постановления: «К первому поясу относятся местности с особо тяжелыми условиями сообщения и связи с центром, с тяжелыми климатическими условиями и с особо низким культурным уровнем. Ко второму поясу относятся остальные отдаленные местности». Кроме того, было изменено расстояние между первоначальным местом жительства и местом новой работы для пользования льготами: оно должно было превышать 1 000 км железнодорожного пути или 500 км иных путей сообщения.

Согласно ст. 3: «Работникам, переводимым по инициативе администрации, возмещаются расходы по переезду и выдаются суточные за время переезда и дополнительно за 6 дней в размере не ниже 1/30 месячной заработной платы, единовременное пособие в размере месячной заработной платы, а также, в случае переезда с ними находящихся на их иждивении членов семьи, единовременное пособие в размере стоимости переезда членов семьи, но не ниже 1/4 месячной заработной платы на каждого члена семьи. Размер всех указанных выплат по соглашению сторон может быть повышен, но не более чем до двойного размера. Работникам, вновь приглашаемым или переводимым по их личной просьбе, указанные выше выплаты производятся по соглашению сторон в размерах, не превышающих установленных частью второй настоящей статьи норм».

По сравнению с предыдущими нормативными актами, в данном постановлении появилась альтернативная норма, связанная с гарантиями работодателя при увольнении сотрудника. Отныне сотрудник при соблюдении условий, определенных в нормативных актах, имел «право по своему выбору получить либо единовременное пособие в размере месячной заработной платы (сверх выходного пособия по Кодексу законов о труде), либо возмещение стоимости переезда своего и находящихся на его иждивения членов семьи к месту прежнего жительства» (ст. 4).

В данном нормативном акте появилось понятие «процентная надбавка» к получаемому окладу. Согласно ст. 5 такие надбавки устанавливались в следующих размерах: «а) в местностях первого пояса – 10 % по истечении каждого года работы; б) в местностях второго пояса – 10 % по истечении каждых трех лет работы. Общий размер надбавок не может превышать 100 % оклада. Надбавки выплачиваются до тех пор, пока работник продолжает работать в местности, служба в которой дает право на соответствующие надбавки».

Что же касается дополнительных льгот для особого перечня должностных лиц, к которым были отнесены уже упоминаемые начальники пожарной охраны не ниже губернских и заведующие спасательными и испытательными станциями, то данным должностным лицам предоставлялось право:

1. Право «на получение за каждые три года работы у одного и того же нанимателя в местностях первого пояса и пять лет в местностях второго пояса – трехмесячного отпуска (включая очередной) с сохранением содержания. Время, необходимое для переезда в место использования отпуска и обратно, не зачисляется в срок последнего, с тем, однако, что общий срок отсутствия не может превышать шести месяцев» (ст. 6).

2. Работникам, «если они заняты работой, требующей дальнейшего научного усовершенствования, могут по прослужении каждых пяти лет предоставляться, по соглашению сторон, научные командировки на срок от трех до шести месяцев с сохранением содержания» (ст. 7).

3. Дети указанных работников, «проработавших более трех лет в отдаленных местностях, хотя бы служба их протекала в различных государственных учреждениях и предприятиях, в отношении приема их в учебные заведения приравниваются к лицам физического труда и пользуются устанавливаемыми в порядке законодательства союзных республик льготами в отношении приема в учебные заведения и платы за обучение, а также проездом за счет нанимателя в учебные заведения вне места жительства работника и обратно два раза в год по существующему для учащихся тарифу» (ст. 8).

4. «При переходе работника из одного государственного учреждения или предприятия в отдаленной местности в другое, а равно в случаях перерыва работы в государственных учреждениях и предприятиях в отдаленных местностях, стаж работы в отдаленной местности исчисляется с момента поступления на новую работу. Зачет прежнего стажа может иметь место по соглашению сторон» (ст. 10).

5. «В порядке законодательства союзных республик льготы, предоставляемые настоящим постановлением, могут быть распространены на работников учреждений и предприятий соответствующих союзных республик, переводимых или приглашаемых вновь на работу в отдаленные местности в пределах союзной республики, вне зависимости от расстояния между местом первоначального жительства работника и местом новой работы в отдаленной местности» (ст. 14).

Вплоть до 1934 г., когда управление пожарной охраной СССР было сосредоточено в Народном комиссариате внутренних дел, в составе которого было образовано Главное управление пожарной охраны, пожарное дело сменило несколько руководящих организаций: от Высшего совета народного хозяйства до Народного комиссариата коммунального хозяйства. В этот период существовали отдельно такие виды пожарной охраны, как военизированная, ведомственная, а также добровольная. Для общего обозначения служб пожарной охраны (за исключением военизированной и ведомственной) в тот период времени использовалось понятие «пожарные профессиональные организации».

16 сентября 1929 г. было принято совместное постановление ВЦИК и СНК РСФСР «О службе в пожарных профессиональных организациях» [9].

Согласно тексту данного постановления «Служба в пожарных профессиональных организациях РСФСР (наемных пожарных команд) регулируется Кодексом законов о труде РСФСР и изданными в его развитие постановлениями», с учетом дополнительных правил – ограничений, связанных с тем, что «от пожарных работников по условиям их деятельности может быть потребована работа, сопряженная с опасностью для жизни и здоровья» (ст. 2).

Данная норма была сохранена в постановлении ЦИК и СНК СССР от 3 января 1930 г. «О службе в пожарных организациях», согласно ст. 4 которого за исключением особых правил, закрепленных в данном постановлении, «в остальном служба в пожарных организациях определяется кодексом законов о труде» [10].

Основное отличие данного нормативного акта от предшествующего (1929 г.) заключалось в том, что в ст. 5 давалось разъяснение о том, что «настоящее постановление не распространяется на службу: а) в добровольных пожарных организациях; б) в военных и военизированных пожарных организациях. Условия службы в добровольных организациях определяются кодексом законов о труде, а в военных и военизированных – особыми правилами, утверждаемыми Советом Народных Комиссаров СССР. Военизированию подлежат все пожарные организации учреждений и предприятий, имеющих военную или военизированную охрану».

16 февраля 1930 г. было принято постановление ЦИК и СНК СССР «О льготах для личного состава военизированной охраны и военизированной пожарной охраны предприятий и сооружений, имеющих особое государственное значение» [11].

Согласно нормам данного постановления «лица, состоящие на службе в военизированной охране, а также в военизированной пожарной охране предприятий и сооружений, имеющих особое государственное значение (в частности, в военизированной охране путей сообщения), и члены их семей пользуются в области образования, землепользования, сельского хозяйства, налогов, а также в отношении жилищ, всеми льготами, предоставленными военнотружущим Рабоче-крестьянской Красной армии (кадрового рядового состава, состоящего на непрерывной службе в частях, и кадрового начальствующего состава по принадлежности) и членам их семей. Лица, уволенные со службы в военизированной охране и в военизированной пожарной охране за окончанием

срока службы, по сокращению штатов и по болезни, направляются на работу биржами труда в первую очередь наравне с членами профессиональных союзов». Территориально действие данного постановления распространялось на всю территорию страны.

Отдельные категории служащих в военизированной пожарной охране в 30-е гг. XX в. освобождались от разных видов налогообложения. Так, постановлением от 26 сентября 1934 г. ЦИК и СНК СССР «О единовременном налоге на единоличные крестьянские хозяйства в 1934 году» от единовременного налога на единоличные крестьянские хозяйства полностью освобождались лица строевого и административно-хозяйственного состава военизированной пожарной охраны предприятий и сооружений, имеющих особое государственное значение [12]. Еще один пример: постановлением от 23 января 1934 г. ЦИК и СНК СССР «О сборе на нужды жилищного и культурно-бытового строительства в городах и сельских местностях на 1934 год» лица строевого и административно-хозяйственного состава военизированной пожарной охраны предприятий и сооружений, имеющих особое государственное значение, полностью освобождались от уплаты сбора на нужды жилищного и культурно-бытового строительства в городах, поселениях городского типа и сельских местностях [13].

Заключение

Анализ нормативно-правовых актов 20–30-х гг. XX в. позволяет сделать вывод о том, что на уровне законодательных актов союзного и республиканского значения, отдельных правовых документов, в которых содержались бы вместе единым текстом все нормы о льготах и гарантиях работникам пожарных организаций, в том числе для работы на Крайнем Севере, не существовало. Все положения о льготах и компенсациях за работу в особых условиях Крайнего Севера для работников пожарных организаций этого периода содержались в текстах нормативных правовых актов, касающихся всех категорий граждан, работающих на данных территориях.

Первым нормативным правовым актом Советского правительства, которым устанавливались социальные льготы для работников пожарных организаций, осуществляющих трудовую деятельность в районах современного Крайнего Севера, был совместный Декрет 1923 г., где закреплялось главное условие для получения льгот – командировка на работу в отдаленные местности. И распространялись льготы на всех рабочих и служащих, то есть, в том числе, и на работников пожарных организаций. Объем льгот, предусмотренных первыми нормативными правовыми актами, как показал анализ, был достаточно высок и социально значим. К 1927 году относится первое упоминание о должностях начальника пожарной охраны как категории должностных лиц, имеющих право на дополнительные льготы к уже имеющимся.

При анализе законодательства СССР о так называемых «северных» льготах для работников пожарных организаций следует обратить внимание на наличие некоторых социально значимых льгот, таких как: право на бесплатное образование во всех учебных заведениях для детей должностных лиц, возглавлявших пожарные отделы, и право на бесплатный проезд детей к месту учебы и обратно два раза в год после трех лет службы или работы в отдаленных местностях. Эта льгота была закреплена уже первым Декретом 1923 г. Она была сохранена для отдельных категорий работников пожарных организаций в постановлении ЦИК и СНК СССР 1927 г. и постановлении ЦИК СССР № 42 и СНК СССР № 204а от 12 августа 1930 г. «О льготах для лиц, работающих в отдалённых местностях СССР и вне крупных городских поселений».

Список источников:

1. Текст совещания по вопросам развития Арктической зоны от 13 апр. 2022 г. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/68188> (дата обращения: 20.10.2024).
2. О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года: Указ Президента Рос. Федерации от 26 окт. 2020 г. № 645. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Козлинская Н.М. Особенности регулирования труда лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях: дис. ... канд. юрид. наук. М.: Московский гос. ун-т им. М.В. Ломоносова, 2008. 193 с.
4. Фаузер В.В., Лыткина Т.С., Фаузер Г.Н. Государственные преференции для населения отдалённых и северных территорий России // Арктика и Север. 2017. № 29. С. 126.
5. Тараканов М.А. Прошлое, настоящее и перспектива процентных надбавок и районных коэффициентов на Севере // Уровень жизни населения регионов России. 2009. № 4 (134). С. 79.
6. О льготах для командированных на работу в отдаленные местности РСФСР: Декрет ВЦИК и Совнаркома РСФСР от 25 июля 1923 г. // Известия Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов. 1923. № 176 (цит. по: Собр. узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского правительства за 1923 г. № 61–77. Отдел первый. М., Б. г., С. 1235–1238).
7. О льготах для лиц, направляемых на работу в отдаленные местности РСФСР государственными учреждениями и предприятиями: постановление ВЦИК и Совнаркома РСФСР // Собр. узаконений РСФСР. 1925. № 64. Ст. 512; Известия ЦИК СССР и ВЦИК. 1925. № 222.
8. Об утверждении перечня должностных лиц, имеющих право на дополнительные льготы, предусмотренные в постановлении ЦИК и СНК СССР от 11 мая 1927 г. «О льготах для работников государственных учреждений и предприятий в отдаленных местностях СССР»: постановление НКТ СССР, НКФ СССР, НК РКИ СССР и ВЦСПС от 21 мая 1927 г. № НКТ-113 // Собр. законодательства СССР. 1927. № 25. Ст. 270; Известия Народного комиссариата труда СССР. 1927. № 21. С. 308–310; Известия ЦИК СССР и ВЦИК. 1927. № 113.
9. О службе в пожарных профессиональных организациях: постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 16 сент. 1929 г. // Собр. узаконений РСФСР. 1929. № 72. Ст. 707.
10. О службе в пожарных организациях: постановление ЦИК СССР и СНК СССР от 3 янв. 1930 г. // Собр. законов и распоряжений Рабоче-крестьянского правительства. 1930. № 3. Ст. 35. С. 54–55.
11. О льготах для личного состава военизированной охраны и военизированной пожарной охраны предприятий и сооружений, имеющих особое государственное значение: постановление ЦИК СССР и СНК СССР от 16 февр. 1930 г. // Собр. законов и распоряжений Рабоче-крестьянского правительства СССР за 1930 г. Ч. 1. Отдел первый. М., 1930. С. 291.
12. О единовременном налоге на единоличные крестьянские хозяйства в 1934 году: постановление ЦИК СССР и СНК СССР от 26 сент. 1934 г. // Известия ЦИК Союза ССР и ВЦИК. 1934. № 227; Собр. законов и распоряжений Рабоче-крестьянского правительства СССР за 1934 г. Отдел первый. М., 1948. С. 713–716.
13. О сборе на нужды жилищного и культурно-бытового строительства в городах и сельских местностях на 1934 год: постановление ЦИК СССР и СНК СССР от 23 янв. 1934 г. // Известия ЦИК Союза ССР и ВЦИК. № 20. 1934.

References

1. Tekst soveshchaniya po voprosam razvitiya Arkticheskoy zony ot 13 apr. 2022 g. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/68188> (data obrashcheniya: 20.10.2024).
2. O Strategii razvitiya Arkticheskoy zony Rossijskoj Federacii i obespecheniya nacional'noj bezopasnosti na period do 2035 goda: Ukaz Prezidenta Ros. Federacii ot 26 okt. 2020 g. № 645. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy «Konsul'tantPlyus».
3. Kozlinskaya N.M. Osobennosti regulirovaniya truda lic, rabotayushchih v rajonah Krajnego Severa i priravnennyh k nim mestnostyah: dis. ... kand. jurid. nauk. M.: Moskovskij gos. un-t im. M.V. Lomonosova, 2008. 193 s.
4. Fauzer V.V., Lytkina T.S., Fauzer G.N. Gosudarstvennye preferencii dlya naseleniya otdalennyh i severnyh territorij Rossii // *Arktika i Sever*. 2017. № 29. S. 126.
5. Tarakanov M.A. Proshloe, nastoyashchee i perspektiva procentnyh nadbavok i rajonnyh koefficientov na Severe // *Uroven' zhizni naseleniya regionov Rossii*. 2009. № 4 (134). S. 79.
6. O l'gotah dlya komandiruemyh na rabotu v otdalennye mestnosti RSFSR: Dekret VCIK i Sovnarkoma RSFSR ot 25 iyulya 1923 g. // *Izvestiya Vserossijskogo Central'nogo Iсполnitel'nogo Komiteta Sovetov*. 1923. № 176 (cit. po: *Sobr. zakonov i rasporyazhenij Rabocheho i Krest'yanskogo pravitel'stva za 1923 g.* № 61–77. Otdel pervyj. M., B. g., S. 1235–1238).
7. O l'gotah dlya lic, napravlyaemyh na rabotu v otdalennye mestnosti RSFSR gosudarstvennymi uchrezhdeniyami i predpriyatiyami: postanovlenie VCIK i Sovnarkoma RSFSR // *Sobr. zakonov i rasporyazhenij RSFSR*. 1925. № 64. St. 512; *Izvestiya CIK SSSR i VCIK*. 1925. № 222.
8. Ob utverzhenii perechnya dolzhnostnyh lic, imeyushchih pravo na dopolnitel'nye l'goty, predusmotrennye v postanovlenii CIK i SNK SSSR ot 11 maya 1927 g. «O l'gotah dlya rabotnikov gosudarstvennyh uchrezhdenij i predpriyatij v otdalennyh mestnostyah SSSR»: postanovlenie NKT SSSR, NKF SSSR, NK RKI SSSR i VCSPS ot 21 maya 1927 g. № NKT-113 // *Sobr. zakonodatel'stva SSSR*. 1927. № 25. St. 270; *Izvestiya Narodnogo komissariata truda SSSR*. 1927. № 21. S. 308–310; *Izvestiya CIK SSSR i VCIK*. 1927. № 113.
9. O sluzhbe v pozharnyh professional'nyh organizacijah: postanovlenie VCIK i SNK RSFSR ot 16 sent. 1929 g. // *Sobr. zakonov i rasporyazhenij RSFSR*. 1929. № 72. St. 707.
10. O sluzhbe v pozharnyh organizacijah: postanovlenie CIK SSSR i SNK SSSR ot 3 yanv. 1930 g. // *Sobr. zakonov i rasporyazhenij Raboche-krest'yanskogo pravitel'stva*. 1930. № 3. St. 35. S. 54–55.
11. O l'gotah dlya lichnogo sostava voenizirovannoj ohrany i voenizirovannoj pozharnoj ohrany predpriyatij i sooruzhenij, imeyushchih osoboe gosudarstvennoe znachenie: postanovlenie CIK SSSR i SNK SSSR ot 16 fevr. 1930 g. // *Sobr. zakonov i rasporyazhenij Raboche-krest'yanskogo pravitel'stva SSSR za 1930 g.* CH. 1. Otdel pervyj. M., 1930. S. 291.
12. O edinovremennom naloge na edinolichnye krest'yanskije hozyajstva v 1934 godu: postanovlenie CIK SSSR i SNK SSSR ot 26 sent. 1934 g. // *Izvestiya CIK Soyuzov SSR i VCIK*. 1934. № 227; *Sobr. zakonov i rasporyazhenij Raboche-krest'yanskogo pravitel'stva SSSR za 1934 g.* Otdel pervyj. M., 1948. S. 713–716.
13. O sbore na nuzhdy zhilishchnogo i kul'turno-bytovogo stroitel'stva v gorodah i sel'skih mestnostyah na 1934 god: postanovlenie CIK SSSR i SNK SSSR ot 23 yanv. 1934 g. // *Izvestiya CIK Soyuzov SSR i VCIK*. № 20. 1934.

Информация о статье:

Поступила в редакцию: 03.11.2024

Принята к публикации: 26.11.2024

The information about article:

Article was received by the editorial office: 03.11.2024

Accepted for publication: 26.11.2024

Информация об авторах:

Смирнова Анна Александровна, доцент кафедры теории и истории государства и права Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России (196105, Санкт-Петербург, Московский пр., д. 149), кандидат исторических наук, доцент, e-mail: smirnovaanna@igps.ru, SPIN-код: 4598-4980

Немченко Станислав Борисович, начальник кафедры теории и истории государства и права Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России (196105, Санкт-Петербург, Московский пр., д. 149), кандидат юридических наук, доцент, e-mail: nemchenko-st@mail.ru, SPIN-код: 9431-3660

Зозуля Александр Александрович, доцент кафедры теории и истории государства и права Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России (196105, Санкт-Петербург, Московский пр., д. 149), кандидат юридических наук, e-mail: alezozulya@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-6571-136X>, SPIN-код: 2254-8402

Уткин Николай Иванович, профессор кафедры теории и истории государства и права Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России (196105, Санкт-Петербург, Московский пр., д. 149), доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, e-mail: utkinnick@mail.ru, SPIN-код: 7013-8436

Сулима Тимофей Геннадьевич, заместитель директора Департамента образовательной и научно-технической деятельности МЧС России – начальник отдела развития обеспечения безопасности Арктического региона (121357, Москва, ул. Ватутина, д. 1)

Information about the authors:

Smirnova Anna A., associate professor of the department of theory and history of state and law of the Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia (196105, Saint-Petersburg, Moskovsky ave., 149), candidate of historical sciences, associate professor, e-mail: smirnovaanna@igps.ru, SPIN: 4598-4980

Nemchenko Stanislav B., head of the department of theory and history of state and law of the Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia (196105, Saint-Petersburg, Moskovsky ave., 149), candidate of law, associate professor, e-mail: nemchenko-st@mail.ru, SPIN: 9431-3660

Zozulya Alexandr A., associate professor of the department of theory and history of state and law of Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia (196105, Saint-Petersburg, Moskovsky ave., 149), candidate of law, e-mail: alezozulya@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-6571-136X>, SPIN: 2254-8402

Utkin Nikolay I., professor of the department of theory and history of state and law of the Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia (196105, Saint-Petersburg, Moskovsky ave., 149), doctor of law, professor, honored lawyer of the Russian Federation, e-mail: utkinnick@mail.ru, SPIN: 7013-8436

Sulima Timofej G. deputy director of the Department of educational, scientific and technical activities of EMERCOM of Russia - head of the department for security development of the Arctic region (121357, Moscow, Vatutina str., 1)