
УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ НАУКИ

Аналитическая статья

УДК 342.951; DOI: 10.61260/2074-1626-2024-4-111-117

АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗА 2023 ГОД

✉ **Бабушкин Михаил Юрьевич.**

**Департамент надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России,
Москва, Россия.**

Бершов Илья Николаевич;

Корчукова Анна Михайловна.

Главное управление МЧС России по г. Москве, Москва, Россия

✉ dnpr@mchs.gov.ru

Аннотация. Рассмотрены и проанализированы отдельные положения и особенности организации и проведения в 2023 г. проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также изменения законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях, которые оказали значительное влияние на общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, что повлекло повышение поступлений в федеральный бюджет доходов от административных штрафов в 2023 г.

Приведены статистические данные о количестве возбужденных дел об административных правонарушениях в сфере пожарной безопасности в 2023 г., обжалованных и отмененных постановлений о назначении административного наказания, исполненных постановлений о назначении административного наказания, количестве плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий и выданных предписаний об устранении выявленных нарушений.

Ключевые слова: МЧС России, федеральный государственный пожарный надзор, органы государственного пожарного надзора, пожар, контрольные (надзорные) мероприятия, административно-правовая деятельность, административное наказание, требования пожарной безопасности, нарушение требований пожарной безопасности, федеральный бюджет

Для цитирования: Бабушкин М.Ю., Бершов И.Н., Корчукова А.М. Анализ деятельности органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы по привлечению к административной ответственности за нарушения в сфере пожарной безопасности за 2023 год // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2024. № 4 (65). С. 111–117. DOI: 10.61260/2074-1626-2024-4-111-117.

Analytical article

ANALYSIS OF THE ACTIVITIES OF THE STATE FIRE SUPERVISION BODIES OF THE FEDERAL FIRE SERVICE FOR BRINGING TO ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY FOR VIOLATIONS IN THE FIELD OF FIRE SAFETY IN 2023

✉ Babushkin Mikhail Yu.

Department of supervisory activities and preventive work of EMERCOM of Russia, Moscow, Russia.

Bershov Ilya N.;

Korchukova Anna M.

Main directorate of EMERCOM of Russia for Moscow, Moscow, Russia

✉ dnpr@mchs.gov.ru

Abstract. This article discusses and analyzes certain provisions and features of the organization and conduct of inspections in 2023 in the exercise of state control (supervision) and municipal control, as well as changes in the legislation of the Russian Federation on administrative offenses, which had a significant impact on the total number of control supervisory measures carried out, which led an increase in federal budget revenues from administrative fines in 2023.

Statistics are provided on the number of cases initiated regarding administrative offenses in the field of fire safety in 2023, on the number of appealed and canceled decisions imposing administrative punishment, executed decisions on imposing administrative punishment, the number of planned and unscheduled control (supervisory) activities and issued orders to eliminate identified violations.

Keywords: EMERCOM of Russia, federal state fire supervision, state fire supervision authorities, fire, control (supervisory) measures, administrative and legal activities, administrative punishment, fire safety requirements, violation of fire safety requirements, federal budget

For citation: Babushkin M.Yu., Bershov I.N., Korchukova A.M. Analysis of the activities of the state fire supervision bodies of the federal fire service for bringing to administrative responsibility for violations in the field of fire safety in 2023 // *Pravo. Bezopasnost'. Chrezvychajnye situacii = Right. Safety. Emergency situations.* 2024. № 4 (65). P. 111–117. DOI: 10.61260/2074-1626-2024-4-111-117.

Согласно данным, представленным в Государственном докладе «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2023 году» [1], на территории Российской Федерации зарегистрировано 360 940 пожаров, при которых погибло 7 825 чел. и получило травмы 8 506 чел., в том числе на объектах и территориях федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих самостоятельный учет пожаров и их последствий, произошел 71 пожар, где погибло 8 чел. и 11 чел. получило травмы.

Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» [2] предусмотрен федеральный государственный пожарный надзор, осуществляемый должностными лицами органов государственного пожарного надзора (ГПН), находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности (ст. 6).

МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах [3].

В рамках выполнения функции по обеспечению пожарной безопасности на территории Российской Федерации ведомством осуществляются следующие виды контроля (надзора):

- федеральный государственный пожарный надзор;
- государственный надзор за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области пожарной безопасности;

- государственный надзор за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области пожарной безопасности;
- контроль за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры;
- контроль за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В соответствии с формой статистической отчетности 3-ГПН об административно-правовой деятельности при осуществлении ГПН за выполнением установленных требований пожарной безопасности, утвержденной приказом МЧС России от 22 декабря 2021 г. № 900 «О предоставлении отчетности по деятельности, осуществляемой органами государственного пожарного надзора МЧС России» (приказ МЧС России № 900) [4] в 2023 г. за нарушения в области пожарной безопасности государственными инспекторами по пожарному надзору назначено административных наказаний в виде административного штрафа (административный штраф) на сумму свыше 1,2 млрд руб. За аналогичный период прошлого года (АППГ) сумма административных штрафов составила свыше 670 млн руб.

На повышение доходов федерального бюджета от административных штрафов в области пожарной безопасности в 2023 г. по сравнению с АППГ повлияло изменение законодательства Российской Федерации в области осуществления государственного контроля (надзора) и производства по делам об административных правонарушениях, а также кратное увеличение размеров административных штрафов по ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) [5], налагаемых на граждан, должностных и юридических лиц за нарушения требований пожарной безопасности [6].

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (постановление № 336) [7] установлено, что в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий до 2030 г. не включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении государственных, муниципальных и частных образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного и начального общего образования, основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования, образовательных организаций высшего образования, государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в области здравоохранения, социального обслуживания детей, общественного питания детей (в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, оказание услуг по воспитанию и обучению, отдыху и оздоровлению, предоставлению мест временного проживания, социальных, медицинских услуг), объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, а в отношении таких учреждений может проводиться профилактический визит продолжительностью 10 дней, не предусматривающий возможность отказа от его проведения.

В рамках федерального ГПН проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий допускается только при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований, при условии согласования с органами прокуратуры.

По фактам совершения правонарушений в области пожарной безопасности в 2023 г. возбуждено 101 497 дел об административных правонарушениях (в 2022 г. – 102 915 дел, в сравнении с АППГ снижение на 1,3 %).

В отношении физических лиц возбуждено 73 865 дел (в 2022 г. – 79 805 дел, в сравнении с АППГ снижение на 7,4 %), в отношении юридических лиц – 27 632 дел (в 2022 г. – 23 110 дел, увеличение на 19,6 %). В целом по Российской Федерации на одного государственного инспектора по пожарному надзору составлено 9,2 протокола об административных правонарушениях, на юридических лиц – 2,5.

За 2023 г. обжаловано 1 296 постановлений о назначении административного наказания в судах и вышестоящим должностным лицам органов ГПН (за АППГ обжаловано 1 627 постановлений).

По результатам рассмотрения жалоб судами отменено 139 постановлений о назначении административных наказаний (за АППГ – 201) и 30 постановлений отменено вышестоящими должностными лицами органов ГПН (за АППГ – 91).

В органы ГПН в 2023 г. поступило 21 представление прокуроров об устранении нарушений, связанных с осуществлением административно-правовой деятельности (в 2022 г. – 52). Максимальное количество представлений поступило в город федерального значения Москву (7), Республику Мордовия (3), Амурскую обл. (2). В 80 % главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации представления из органов прокуратуры Российской Федерации не поступали.

Наименьшее количество административных наказаний одним инспектором выносилось в Брянской обл. (3,1), Карачаево-Черкесской Республике (2,9), Чеченской Республике (2,3) Чукотском автономном округе (2,9) и в городе федерального значения Севастополе (1,5).

Исполнено 28 756 постановлений о назначении административного наказания (в 2022 г. – 32 573 постановления в виде штрафа). В целом по России наблюдается тенденция к увеличению доли лиц, добровольно оплативших законно назначенный административный штраф, поскольку виновным лицам может быть назначено административное наказание в двукратном размере от неуплаченного административного штрафа по ст. 20.25 КоАП РФ.

На 31 декабря 2023 г. по России образовалась дебиторская задолженность в размере более 220 млн руб. В 2022 г. – более 244 млн руб.

Дебиторская задолженность по административным правонарушениям, признанная безнадежной к взысканию, подлежит списанию, с учетом того, что истечение срока давности исполнения судебного акта, акта другого органа или должностного лица по делу об административном правонарушении является основанием для окончания исполнительного производства.

По данным формы статистической отчетности 1-ГПН о результатах осуществления федерального государственного надзора за выполнением установленных требований пожарной безопасности, утвержденной приказом МЧС России № 900 в 2023 г., должностными лицами органов ГПН проведено 39 579 плановых и 50 103 внеплановых проверок, по результатам которых выдано 26 728 предписаний об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности.

По итогам 2022 г. проведено 31 859 плановых и 44 868 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, выдано 20 184 предписаний об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности.

Федеральным законом от 26 марта 2022 г. № 70-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» [8] КоАП РФ дополнен положениями, направленными на совершенствование механизма назначения административного наказания субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе в виде административного штрафа.

Данный федеральный закон предусматривает, помимо прочего, безусловную замену административного штрафа на предупреждение за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также назначение административного штрафа субъектам малого и среднего предпринимательства в пониженном размере (по общему правилу в размере, предусмотренном для индивидуальных предпринимателей).

Также согласно внесенным изменениям юридическое лицо не подлежит административной ответственности в случаях, если за те же действия (бездействие) привлечены к административной ответственности должностное лицо, иной работник данного юридического лица или единоличный орган управления, имеющий статус юридического лица.

Кроме этого, установлен запрет на наложение нескольких административных штрафов за совершение двух и более административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена одной и той же статьей (частью статьи), выявленных в рамках одного контрольного (надзорного) мероприятия.

Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» [9] предусмотрена возможность оплаты административного штрафа в размере половины суммы наложенного административного штрафа, в том числе по административным правонарушениям в области пожарной безопасности.

Таким образом, можно сделать вывод, что особенности организации и проведения в 2023 г. проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, установленные постановлением № 336, а также изменения законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях оказали значительное влияние на общее количество проведенных контрольных надзорных мероприятий, а также на возможно максимальный объем поступлений в федеральный бюджет доходов от административных штрафов в 2023 г.

Необходимым решением возникшей ситуации представляется внесение изменений в КоАП РФ, предусматривающих предоставление должностным лицам органов ГПН возможности возбуждать дела об административных правонарушениях без проведения контрольных (надзорных) мероприятий в определенных случаях. Считаем, что указанное право позволит должностным лицам органов ГПН эффективней применять имеющиеся полномочия по профилактике административных правонарушений, что положительно скажется на уровне обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации.

Список источников

1. О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2023 году: Государственный доклад. URL: <https://mchs.gov.ru/uploads/document/2024-04-10/71615f0595c3312c96d9abe77826f9ab.pdf> (дата обращения: 18.11.2024).
2. О пожарной безопасности: Федер. закон (принят Гос. Думой 18 нояб. 1994 г., подписан Президентом Рос. Федерации 21 дек. 1994 г. № 69-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. № 35. Ст. 3649.
3. Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: Указ Президента Рос. Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 28. Ст. 2882.
4. О предоставлении отчетности по деятельности, осуществляемой органами государственного пожарного надзора МЧС России: приказ МЧС России от 22 дек. 2021 г. № 900 // Документ опубликован не был.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (принят Гос. Думой 20 дек. 2001 г., одобрен Советом Федерации 26 дек. 2001 г., подписан Президентом Рос. Федерации 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1. Ст. 1.
6. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон (принят Гос. Думой 19 мая 2022 г., одобрен Советом Федерации 25 мая 2022 г., подписан Президентом Рос. Федерации 28 мая 2022 г. № 141-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2022. № 22. Ст. 3534.

7. Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля: постановление Правительства Рос. Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2022. № 11. Ст. 1715.

8. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон (принят Гос. Думой 23 марта 2022 г., одобрен Советом Федерации 23 марта 2022 г., подписан Президентом Рос. Федерации 26 марта 2022 г. № 70-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2022. № 13. Ст. 1959.

9. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон (принят Гос. Думой 6 июля 2022 г., одобрен Советом Федерации 8 июля 2022 г., подписан Президентом Рос. Федерации 14 июля 2022 г. № 290-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2022. № 29 (ч. III). Ст. 5257.

References

1. O sostoyanii zashchity naseleniya i territorij Rossijskoj Federacii ot chrezvychajnyh situacij prirodnoho i tekhnogennoho haraktera v 2023 godu: Gosudarstvennyj doklad. URL: <https://mchs.gov.ru/uploads/document/2024-04-10/71615f0595c3312c96d9a6e77826f9ab.pdf> (data obrashcheniya: 18.11.2024).

2. O pozharnoj bezopasnosti: Feder. zakon (prinyat Gos. Dumoj 18 noyab. 1994 g., podpisan Prezidentom Ros. Federacii 21 dek. 1994 g. № 69-FZ) // Sobr. zakonodatel'stva Ros. Federacii. 1994. № 35. St. 3649.

3. Voprosy Ministerstva Rossijskoj Federacii po delam grazhdanskoj oborony, chrezvychajnym situacijam i likvidacii posledstvij stihijnyh bedstvij: Ukaz Prezidenta Ros. Federacii ot 11 iyulya 2004 g. № 868 // Sobr. zakonodatel'stva Ros. Federacii. 2004. № 28. St. 2882.

4. O predostavlenii otchetnosti po deyatel'nosti, osushchestvlyaeмой organami gosudarstvennoho pozharноho nadzora MCHS Rossii: prikaz MCHS Rossii ot 22 dek. 2021 g. № 900. Dokument opublikovan ne byl.

5. Kodeks Rossijskoj Federacii ob administrativnyh pravonarusheniyah (prinyat Gos. Dumoj 20 dek. 2001 g., odobren Sovetom Federacii 26 dek. 2001 g., podpisan Prezidentom Ros. Federacii 30 dek. 2001 g. № 195-FZ) // Sobr. zakonodatel'stva Ros. Federacii. 2002. № 1. St. 1.

6. O vnesenii izmenenij v Kodeks Rossijskoj Federacii ob administrativnyh pravonarusheniyah: Feder. zakon (prinyat Gos. Dumoj 19 maya 2022 g., odobren Sovetom Federacii 25 maya 2022 g., podpisan Prezidentom Ros. Federacii 28 maya 2022 g. № 141-FZ) // Sobr. zakonodatel'stva Ros. Federacii. 2022. № 22. St. 3534.

7. Ob osobennostyah organizacii i osushchestvleniya gosudarstvennoho kontrolya (nadzora), municipal'nogo kontrolya: postanovlenie Pravitel'stva Ros. Federacii ot 10 marta 2022 g. № 336 // Sobr. zakonodatel'stva Ros. Federacii. 2022. № 11. St. 1715.

8. O vnesenii izmenenij v Kodeks Rossijskoj Federacii ob administrativnyh pravonarusheniyah: Feder. zakon (prinyat Gos. Dumoj 23 marta 2022 g., odobren Sovetom Federacii 23 marta 2022 g., podpisan Prezidentom Ros. Federacii 26 marta 2022 g. № 70-FZ) // Sobr. zakonodatel'stva Ros. Federacii. 2022. № 13. St. 1959.

9. O vnesenii izmenenij v Kodeks Rossijskoj Federacii ob administrativnyh pravonarusheniyah i stat'yu 1 Federal'nogo zakona «O vnesenii izmenenij v Kodeks Rossijskoj Federacii ob administrativnyh pravonarusheniyah: Feder. zakon (prinyat Gos. Dumoj 6 iyulya 2022 g., odobren Sovetom Federacii 8 iyulya 2022 g., podpisan Prezidentom Ros. Federacii 14 iyulya 2022 g. № 290-FZ) // Sobr. zakonodatel'stva Ros. Federacii. 2022. № 29 (ch. III). St. 5257.

Информация о статье:

Поступила в редакцию: 19.10.2024

Принята к публикации: 04.11.2024

The information about article:

Article was received by the editorial office: 19.10.2024

Accepted for publication: 04.11.2024

Информация об авторах:

Бабушкин Михаил Юрьевич, заместитель директора Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России (121357, Москва, ул. Ватутина, д. 1), e-mail: dnpr@mchs.gov.ru

Бершов Илья Николаевич, заместитель начальника отдела дознания управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по г. Москве (119034, Москва, ул. Пречистенка д. 22/2, стр. 1), e-mail: dnpr@mchs.gov.ru

Корчукова Анна Михайловна, инспектор отделения профилактики пожаров 129 пожарной части федеральной противопожарной службы отряда федеральной противопожарной службы по охране объектов управления организации деятельности объектовых подразделений Главного управления МЧС России по г. Москве (119034, Москва, ул. Пречистенка д. 22/2, стр. 1), e-mail: dnpr@mchs.gov.ru

Information about the authors:

Babushkin Mikhail Yu., deputy director of the Department of supervisory and preventive work of EMERCOM of Russia (121357, Moscow, Vatutina str., 1), e-mail: dnpr@mchs.gov.ru

Bershov Ilya N., deputy head of the investigation department of the department of supervision and preventive work of the Main directorate of EMERCOM of Russia in Moscow (119034, Moscow, Prechistenka str., 22/2, p. 1), e-mail: dnpr@mchs.gov.ru

Korchukova Anna M., inspector of the fire prevention department of the 129th fire station of the federal fire service of the federal fire service detachment for the protection of facilities of the management of the organization of the activities of facility subdivisions of the Main directorate of EMERCOM of Russia in Moscow (119034, Moscow, Prechistenka str., 22/2, p. 1), e-mail: dnpr@mchs.gov.ru