

Научная статья

УДК 342.417-351.862- 331.108; DOI: 10.61260/2074-1626-2025-2-72-81

## СЛУЖЕБНАЯ АТТЕСТАЦИЯ СПЕЦИАЛИСТОВ В СФЕРЕ МОНИТОРИНГА И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В МЧС РОССИИ

✉Гордиенко Алексей Николаевич.

Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России (федеральный центр науки и высоких технологий), Москва, Россия

✉[an\\_gordienko@bk.ru](mailto:an_gordienko@bk.ru)

*Аннотация.* Исследованы правовые вопросы организации системы квалификационной служебной аттестации специалистов в сфере мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В этих целях сделан правовой анализ норм Конституции Российской Федерации, трудового права, императивных норм, содержащихся в организационных и регулятивных документах МЧС России.

Реализуемая в рамках аттестации работников МЧС России кадровая политика позиционируется как основа кадрового обеспечения функциональной подсистемы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Обязательное владение правовым аппаратом представляется как условие недопущения при проведении аттестации нарушения прав специалистов в сфере мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

Представлены направления развития и совершенствования обеспечивающих организационных и нормативных сегментов, требующих научно-юридического переосмысливания в ходе дальнейшей работы в сфере регулирования.

*Ключевые слова:* Конституция Российской Федерации, трудовые отношения, чрезвычайные ситуации, предотвращение чрезвычайных ситуаций, специалист в сфере мониторинга и прогнозирования, кадровая политика, аттестация работников МЧС России

**Для цитирования:** Гордиенко А.Н. Служебная аттестация специалистов в сфере мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в МЧС России // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2025. № 2 (67). С. 72–81. DOI: 10.61260/2074-1626-2025-2-72-81.

Scientific article

## PERFORMANCE APPRAISALS OF SPECIALISTS IN THE FIELD OF MONITORING AND FORECASTING OF EMERGENCY IN THE EMERCOM OF RUSSIA

✉Gordienko Aleksey N.

All-Russian scientific research institute for civil defence and emergencies of EMERCOM  
of Russia (federal center for science and high technologies), Moscow, Russia

✉[an\\_gordienko@bk.ru](mailto:an_gordienko@bk.ru)

*Abstract.* The article examines the legal issues of the organization of the qualification performance appraisals system for specialists in the field of monitoring and forecasting of natural and technogenic emergencies.

For these purposes, a legal analysis of the norms of the Constitution of the Russian Federation, labor law, and imperative norms contained in the organizational and regulatory documents of EMERCOM of Russia has been made.

The personnel policy implemented as part of the performance appraisals of EMERCOM of Russia employees is positioned as the basis for staffing the functional subsystem of monitoring, laboratory control and forecasting of emergencies of the unified state system for preventing and liquidation the emergencies.

Mandatory knowledge of the legal apparatus is presented as a condition for preventing violations of the rights of specialists in the field of emergency monitoring and forecasting during performance appraisals.

The directions of development and improvement of supporting organizational and regulatory segments that require scientific and legal rethinking in the course of further work in the field of regulation are presented.

**Keywords:** Constitution of the Russian Federation, labor relations, emergencies, prevention of emergencies, specialist in monitoring and forecasting, personnel policy, performance appraisals (certification, attestation) of employees of EMERCOM of Russia

**For citation:** Gordienko A.N. Performance appraisals of specialists in the field of monitoring and forecasting of emergency in the EMERCOM of Russia // Pravo. Bezopasnost'. Chrezvychajnye situacii = Right. Safety. Emergency situations. 2025. № 2 (67). P. 72–81. DOI: 10.61260/2074-1626-2025-2-72-81.

Стратегической целью кадровой политики в МЧС России является подготовка, формирование, воспитание и востребование кадрового потенциала как важнейшего интеллектуального и профессионального ресурса, обеспечивающего выполнение всего комплекса задач по защите населения и территории при чрезвычайных ситуациях (ЧС).

Ядром кадровой политики является создание наиболее благоприятных условий для свободного использования всеми сотрудниками МЧС России своих личных интеллектуальных способностей, их развития, преумножения и максимальной востребованности. Наглядным показателем действительной реализации прав в сфере труда, свобод професионального творчества граждан, осуществляющих трудовую деятельность в учреждениях МЧС России, является их служебная аттестация, являющаяся индикатором не только аттестуемого, но и аттестующих сотрудников, руководства организации в целом.

Исходя из закреплённой в основном документе трудового права понимании сущности аттестации, таковой является оценка деловых качеств и квалификации работника с целью установления его соответствия занимаемой должности (подп. 3 ч. 1 ст. 81 Трудового кодекса Российской Федерации (ТК РФ)<sup>1</sup>. И поскольку аттестация является формой оценки, в качестве её функции определяются объективные решения об изменении социального положения аттестуемого работника. Более того, результаты аттестации способны стать определяющим фактором в возможности реализации работником основного права свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, закреплённого в ч. 1 ст. 37 Конституции Российской Федерации<sup>2</sup>.

Соответственно, увольнение работника вследствие его несоответствия занимаемой должности или выполняемой работе из-за недостаточной квалификации допустимо только в результате аттестации, проведённой в установленном законодательством порядке.

Служебная аттестация – это вынесение официального суждения об эффективности работы сотрудника, основанного не только на его производительности труда, но и на иных, в том числе личностных качествах. Успешное прохождение аттестации для специалиста МЧС России является основанием для расширения доступа к информационным массивам и, самое главное, для укрепления полномочий по принятию судьбоносных решений, направленных на защиту людей и иных охраняемых законом ценностей в опасных природных или техногенных условиях.

Мнение членов аттестационной комиссии может быть объективным исключительно с соблюдением принципа верховенства закона, баланса равноправия между работником и работодателем при рассмотрении характеризующих документов, в свою очередь, не допускающих неоднозначных характеристик или искажения фактов. Аттестационное собеседование и обсуждение должно проходить в обстановке не только требовательности,

<sup>1</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации, Федер. закон от 30 дек. 2001 № 197-ФЗ, подп. 3 ч. 1 ст. 81 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1)

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Официальный Интернет-ресурс Президента Российской Федерации. URL: <http://kremlin.ru/acts/constitution> (дата обращения: 28.01.2025)

но и объективности, принципиальности и доброжелательности [1]. Членам аттестационной комиссии необходимо помнить, что они являются нейтральной стороной, работодатель, объективно, имеет лучший доступ к ресурсам для защиты своих интересов и может злоупотребить своим положением сильной стороны трудового договора, что вовлечёт членов аттестационной комиссии в правонарушение.

Руководству организации, членам аттестационной комиссии необходимо помнить, что, в случае возникновения трудового спора, выводы аттестационной комиссии о деловых качествах работника подлежат оценке в совокупности с другими доказательствами по делу и в этих целях каждый из членов комиссии может быть привлечён к даче объяснений в части, его касающейся. [2]. В случае недоказанности соответствия задаваемых вопросов требованиям нормативных актов или должностных регламентирующих документов, итоги аттестации могут быть признаны полученными с нарушением законодательства и не имеющими правовой силы.

В целом, аттестация выполняет практически все функции управления (планирование, организация кадровых отношений, мотивация, контроль) и комплекс функциональных задач:

- 1) комплексная характеристика трудовой функции;
- 2) взаимодействие и обмен информацией между работодателем и работниками (служебная коммуникация);
- 3) контроль за производительностью и результатами труда, надлежащим исполнением должностных обязанностей, соблюдением норм трудового права;
- 4) оценка способностей, деловых и личностных качеств сотрудников;
- 5) планирование процесса служебной деятельности с целью его упорядочивания и совершенствования;
- 6) стимулирование к повышению эффективности выполнения служебных обязанностей работниками и продвижению по карьерной лестнице;
- 7) отбор работников в соответствии с квалификационными требованиями по наличию опыта и профессионального стажа, а также требованиями организации и должности в целом, формирование резерва высококвалифицированных кадров [3];
- 8) устранение из трудового коллектива работника, нежелательного для руководства или какой либо категории сотрудников.

Определение квалификации работника также даётся законодательством: это уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника (ч. 1 ст. 195.1 ТК РФ).

В соответствии с нормой ч. 2 ст. 195.1 ТК РФ характеристика квалификации, необходимой сотруднику для выполнения определённого вида профессиональной деятельности, трудовой функции, определяется профессиональным стандартом, который действуют наряду с квалификационными справочниками. Профессиональный стандарт – характеристика квалификации. Простыми словами, профессиональный стандарт – это своего рода квалификация, которая должна быть у каждого работника, исчерпывающий перечень знаний, умений и трудовых навыков.

Обязанность применять профессиональные стандарты установлена ст. 195.3) ТК РФ в отношении работников, по должностям которых законами или иными нормативными правовыми актами установлены специальные требования (работники любых государственных (муниципальных) бюджетных, медицинских организаций, педагогические работники, аудиторы, работники контрактной службы, то есть работники, к которым предъявляются требования об уровне ориентированной подготовки, в том числе образования). Но даже если характеристики квалификации по конкретной должности не содержатся в профессиональных стандартах и обязательность их применения не установлена, они обязательно используются работодателями в качестве основы для определения требований к квалификации работников с учётом особенностей трудовых функций, обусловленных применяемыми технологиями, и организации труда (ч. 2 ст. 195.1 ТК РФ).

Работодатель обязан проводить профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование работников, когда это является условием выполнения ими определённых видов деятельности, содержащихся в требованиях к работнику (ч. 4 ст. 196 ТК РФ). Таким образом, подготовка специалиста по образовательным программам в сфере мониторинга и прогнозирования ЧС выглядит обязательной.

Согласно позиции Правительства Российской Федерации [4], государственные учреждения, к которым относятся все учреждения и организации, находящиеся в ведении МЧС России, поэтапно вводят применение стандартов на основе утверждённых планов по организации применения профессиональных стандартов, которые должны быть рассчитаны и реализованы в отношении существующих должностей не позднее 1 января 2020 г. и содержать, в том числе:

1) список профессиональных стандартов, подлежащих применению в государственной организации, включая те, разработку и принятие которых необходимо осуществить в соответствии с трудовым законодательством;

2) полученные на основе анализа квалификационных требований, содержащихся в профессиональных стандартах сведения о потребности в профессиональном образовании (обучении), дополнительном профессиональном образовании работников;

3) этапы применения профессиональных стандартов;

4) перечень локальных нормативных актов и других документов организаций (в том числе по вопросам аттестации, сертификации и других форм оценки квалификации работников), подлежащих изменению с учётом применения профессиональных стандартов.

Корреспондируясь с этими нормами трудового права, любые реализуемые образовательные программы профессиональной подготовки в обязательном порядке соотносятся с характеристиками квалификации, необходимой для выполнения определённого вида профессиональной деятельности согласно профессиональному стандарту или квалификационным справочникам [5]. А необходимость подготовки конкретных работников (профессиональное образование и профессиональное обучение) и дополнительного профессионального образования для нужд конкретной государственной организации определяет ее руководство.

Для ряда применяемых в МЧС России должностей квалификационные требования определены по содержанию раздела «Квалификационные характеристики должностей работников, осуществляющих деятельность в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах и объектах ведения горных работ в подземных условиях» Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих (ЕКС) [6]. Данный раздел содержит квалификационные характеристики должностей работников только аварийно-спасательных и поисково-спасательных формирований, гражданской обороны, подразделений Государственной инспекции по маломерным судам, Государственной противопожарной службы, военизованных горноспасательных частей.

В отличие от ряда применяемых в системе МЧС России специальностей, какие-либо квалификационные требования (включая профессиональные стандарты) в сфере мониторинга и прогнозирования ЧС не установлены, и тогда имеющееся образование и иная подготовка специалистов не является определяющим показателем их служебной квалификации и занятия должностей в профильных подразделениях.

Процесс разработки и утверждения профессиональных стандартов был запущен в России в 2013 г., и до 1 января 2020 г. все специальности в стране приобрели место в определённом Правительством Российской Федерации круге организаций, соответственно, должны были быть стандартизованы.

Профессиональные стандарты разрабатываются в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации [7], и методическими рекомендациями, установленными ранее Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации [8, 9] и не утратившими своей правовой актуальности.

Утвержденные Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации профессиональные стандарты в течение 10 дней со дня их официального опубликования размещаются на специализированном сайте Министерства для учета при разработке на их основе (в части профессиональных компетенций) образовательных программ высшего образования, примерных образовательных программ среднего профессионального образования [7], а также находящихся в причинно-следственной связи с ними дополнительных образовательных программ.

Узкоотраслевые знания в сфере защиты населения и территорий от ЧС не всегда позволяют полноценно обеспечить мониторинг и прогнозирование ЧС: необходимо владеть специальной отраслевой и межотраслевой информацией об объекте прогнозирования, включая климатические, географические, технологические и инженерные показатели, знаниями основ конкретной производственной деятельности и основами технологических процессов объекта мониторинга, навыками оперативной оценки динамики антропогенного воздействия.

Сама по себе разработка, принятие и вступление в силу профессиональных стандартов не являются основанием для автоматического изменения должностных обязанностей работников, но применение квалификационных требований к работнику должно быть осуществлено постепенно, при необходимости – на основе соглашения между работником и работодателем об изменении определённых сторонами условий трудового договора, но в любом случае не позднее 1 января 2020 г. Приём специалистов на должности после этой даты осуществляется уже с предъявлением должностных обязанностей, разработанных на основе базирующихся на стандартах квалификационных требований.

В случае совпадения предмета служебной деятельности, должностных целей и задач сотрудников двух научных институтов, находящихся в ведении МЧС России (ФГБУ ВНИИ ПО и ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) по этим направлениям, при аттестации сотрудников можно учитывать квалификационные требования, содержащиеся в ЕКС, а также в совокупности с квалификационными характеристиками должностей работников, занятых в научно-исследовательских учреждениях, конструкторских, технологических, проектных и изыскательских организациях, за исключением научных работников, для которых действует особый порядок, установленный Министерством науки и высшего образования Российской Федерации.

Квалификационные требования сотрудников, занятых в сфере мониторинга и прогнозирования ЧС действующее законодательство, ЕКС или иные документы на подзаконном уровне не содержат. Аттестация как оценка квалификации работника сферы мониторинга и прогнозирования ЧС с целью установления его соответствия занимаемой должности без соотношения этой квалификации с соответствующим стандартом представляется не имеющей предусмотренного законодательством и сформированного в установленный Правительством Российской Федерации срок правового фундамента и, как следствие, не может образовывать значимых для участников правоотношений (МЧС России, подведомственную ему организацию, осуществляющую деятельность в сфере мониторинга и прогнозирования ЧС и/или их работников в данной сфере) правовых последствий.

Творческая работа по подготовке дополнений в ЕКС (проект соответствующего приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации) уже обсуждалась на научной конференции, отражена в научной литературе [10]. Суть этих предложений – разработать и внести проработанный в корпорации специалистов МЧС России научно-обоснованный и согласованный с заинтересованными ведомствами и организациями проект приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации о дополнении указанного ЕКС новым разделом, содержащим характеристики должностей работников, занятых в системе мониторинга и прогнозирования ЧС природного и техногенного характера (включая сотрудников института как ведущего государственного учреждения, обеспечивающего реализацию полномочий Министерства в данной сфере).

Оценка служебной деятельности специалиста в сфере мониторинга и прогнозирования ЧС, в первую очередь, должна основываться на определении:

1) соответствия квалификационным требованиям по замещаемой должности в сфере мониторинга и прогнозирования ЧС, а также официальным нормативам отраслевой специфики объекта (предприятия и т.д.) – когда производится аттестация специалиста, функциональные обязанности которого предполагают работу на объектовом уровне единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС);

2) участия в решении поставленных задач перед соответствующим структурным подразделением и перед МЧС России в целом;

3) сложности и оперативности выполняемой работы;

4) результативности выполняемой работы (характеризующим показателем здесь служит оправдываемость прогнозов ЧС или объективность и содержательность данных мониторинга ЧС);

5) наличие поощрений (взысканий) за предшествующий аттестации период.

При этом в соответствии с квалификационными требованиями к замещаемой должности учитываются профессиональные знания аттестуемого нормативных и методических документов, применяемых в работе, опыт работы, повышение квалификации и профессиональная переподготовка, а также в отношении соответствующей группы должностных лиц организаторские и иные способности.

Соответственно, оценка квалификации специалиста на должном уровне предполагает, что аттестуемый должен быть экспертом в области мониторинга и прогнозирования ЧС, обладать необходимыми знаниями:

1) в производственной сфере и/или в сфере техногенной безопасности (в объёме базового высшего профессионального образования, сопряжённого с подготовкой по дополнительным образовательным программам);

2) документов регулятивного воздействия: основных актов законодательства Российской Федерации, решений органов государственной власти, входящих в РСЧС, иных нормативных и методических документов, устанавливающих требования в области защиты населения и территории от ЧС и, в том числе, в сфере мониторинга и прогнозирования ЧС;

3) организаций и основные механизмы функционирования функциональной подсистемы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС, РСЧС, включая навыки структурирования событий, исходя из разграничения области прогнозирования (стратегическая, оперативно-тактическая, экономическая и техническая области);

4) состава сил и органов управления функциональной подсистемы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС, включая обязательные требования в области информационного обмена между подразделениями мониторинга, прогнозирования и оперативного реагирования, порядок получения и прохождения прогностической информации, методы защиты информации, выявления и противостояния посягательствам на информацию;

5) позволяющими принимать эффективные технические и технологические решения возникающих задач с учётом передового отечественного и зарубежного опыта в области оценки природных объектов и промышленной инфраструктуры в состоянии неблагоприятной или кризисной ситуации, а также знаниями и навыками по предотвращению, выстраиванию алгоритма предотвращения ЧС и/или смягчения её последствий посредством заблаговременных мероприятий, не допускающих достижение активной стадии ЧС.

Фактором, однозначно подтверждающим вышеизложенные подходы профессиональной стандартизации, является то, что в соответствии с п. 6.5 Плана мероприятий на 2025–2030 гг. (II этап) по реализации МЧС России «Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года», утверждённого заместителем председателя Правительства Российской Федерации Д.В. Мантуровым 27 ноября 2024 г. (№ МД-П4-40503), предусмотрена разработка нормативных

правовых актов, устанавливающих единые квалификационные требования и/или характеристики квалификации (профессиональные стандарты), в целях определения требований для подготовки специалистов в сфере мониторинга и прогнозирования ЧС.

Безусловно, специалисты, не имеющие учебной подготовки или стажа работы, установленных в квалификационных справочниках и профессиональных стандартах или при отсутствии таковых, но обладающие достаточным практическим опытом и выполняющие качественно и в полном объёме возложенные на них должностные обязанности, в ходе аттестации могут быть признаны соответствующими занимаемой должности или выполняемой работе, так же как и лица, имеющие специальную подготовку и стаж работы. Между тем признание специалиста не соответствующим занимаемой должности или выполняемой работе возможно исключительно по результатам применения стандартов или квалификационных требований, поскольку такое решение не может носить безосновательный, неоднозначный и произвольный характер. В связи с этим представляется необходимым формировать перечни вопросов для проведения аттестации не замещающих научные должности работников института с учётом вышеизложенных требований и норм трудового права по каждой из категорий должностей, представленных в организации. Предварительно – проработать и закрепить локальным нормативным правовым актом методику формирования этих перечней.

В соответствии с законодательством о науке установлены категории работников научной организации: научный работник; специалист научной организации; работник сферы научного обслуживания [11].

Проведение аттестации на соответствие занимаемой должности для научных сотрудников обязательно (ч. 7 ст. 336.1 ТК РФ), но важно учесть существенные различия между аттестацией научных работников института и других категорий аттестуемых.

Аттестация работников, занимающих должности научных работников в научных организациях и вузах, находящихся как в ведении МЧС России, так и в других аналогичных организациях, должна осуществляться в порядке, установленном Министерством науки и высшего образования Российской Федерации в соответствии с полномочиями, возложенными на это ведомство законом (ч. 8 ст. 336.1 ТК РФ) [12] (Порядок аттестации научных работников), и с учётом основных задач и индивидуального перечня количественных показателей результативности труда, применяемого в целях проведения аттестации.

Отраслевые требования профессиональной оценки работников, замещающих научные должности, включая сформулированные квалификационным стандартом для сферы научной и научно-технической деятельности [13], выглядят второстепенными: Порядок аттестации научных работников не предполагает оценку профессиональных навыков или качеств в соответствии с профессиональными стандартами или ЕКС.

Определяющими показателями профессионального соответствия научного работника являются индивидуальные значения соответствующих количественных показателей результативности труда, которые устанавливаются не позднее, чем за два года до проведения аттестации научного работника с учётом значений, достигнутых референтной группой, в которую входит организация [14].

Таким образом, по совокупности приведённых правовых документов, в соответствии с положениями трудового права (абз. 10 ч. 2 ст. 22 ТК РФ), регулирующего отдельные обязанности работодателя), Порядка аттестации научных работников [12], следуя условиями трудового договора о соблюдении норм трудового права, научный работник должен быть не позднее, чем за два года до проведения аттестации под подпись ознакомлен с непосредственно связанным с трудовой деятельностью локальным нормативным правовым актом, устанавливающим основные задачи и индивидуальный перечень количественных показателей результативности труда, применяемым в целях проведения аттестации.

Для научных работников однозначным соответствием занимаемой должности является достижение (превышение) запланированных количественных показателей результативности труда [12]. Уровень знаний по каким-либо вопросам нормативного,

профессионального и иного характера или личные качества научного работника на такое решение не влияют, и требовать при проведении аттестации от научных работников отвечать на такие нормативные и иные вопросы представляется нецелесообразным.

Количественные показатели результативности труда могут быть достигнуты лично работником либо возглавляемым им подразделением (научной группой – в случае, когда научный работник (главный или ведущий научный сотрудник) является руководителем созданной решением органа научного управления научной группы). При этом, если выделенное административно в качестве подразделения в составе научной или иной организации (например, научный центр, отдел, управление) позиционировать как научную группу, то руководители этого подразделения должны восприниматься как научные работники со всеми вытекающими из этого статуса правовыми последствиями: обязанностями (аттестация по критериям аттестации руководителя научной группы) и правами [11].

Резюмируя вышесказанное, проведение аттестации специалистов, занятых в системе мониторинга и прогнозирования ЧС, как являющихся (специалисты территориальных подразделений МЧС России, сотрудники научной организации, сотрудники научного обслуживания), так и не являющихся научными сотрудниками, будет полностью соответствовать законодательству только после введения и применения соответствующих стандартов и квалификационных требований, а также при условии учёта этических и профессиональных принципов специальной деятельности, оформленных нормативно на ведомственном или локальном уровне.

### **Список источников**

1. Филиппова Д.С. Анализ системы аттестации сотрудников Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий // Human Progress. 2017. Т. 3. № 11.
2. О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации: постановление Пленума Верховного Суда Рос. Федерации от 17 марта 2004 г. № 2 // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2004. № 6.
3. Сейфуллаева Г.В. Конституционно-правовое содержание аттестации: функции и виды аттестации // Wissenschaft und bildung: in-und ausländische erfahrung: сб. трудов конф. Gelsenkirchen, 2023. С. 67–72. EDN DMOVJK.
4. Об особенностях применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности: постановление Правительства Рос. Федерации от 27 июня 2016 г. № 584 // Собр. законодательства Рос. Федерации от 4 июня 2016 г. № 27 (ч. III). Ст. 4484.
5. Об образовании в Российской Федерации: Федер. закон от 29 дек. 1996 г. № 273-Ф. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Квалификационные характеристики должностей работников, осуществляющих деятельность в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах и объектах ведения горных работ в подземных условиях Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих: приказ Минтруда России от 3 дек. 2013 г. № 707н (зарег. Минюстом России 5 дек. 2014 г. № 31228) // Рос. газ. 2014. № 41.
7. Правила разработки и утверждения профессиональных стандартов (утв. постановлением Правительства Рос. Федерации от 10 апр. 2023 г. № 580). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. Об утверждении макета профессионального стандарта: приказ Минтруда России от 12 апр. 2013 г. № 147н (зарег. Минюстом России 24 мая 2013 г. № 28489) // Рос. газ. 2013. № 119.

9. Об утверждении методических рекомендаций по разработке профессионального стандарта: приказ Минтруда России от 29 апр. 2013 г. № 170н. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. Гордиенко А.Н., Бац Е.А., Петрученко А.И. Требования к работникам, осуществляющим деятельность по мониторингу, лабораторному контролю и прогнозированию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: сб. трудов Всерос. науч.-практ. конф., посвящ. дню образования гражданской обороны Российской Федерации. Химки: Акад. гражд. защиты МЧС России им. генерал-лейтенанта Д.И. Михайлика, 2022. С. 32–38. EDN QSJYET.

11. О науке и государственной научно-технической политике: Федер. закон от 23 авг. 1996 г. № 127-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 35. Ст. 4137; 2004. № 35. Ст. 3607; 2006. № 1. Ст. 10; 2009. № 1. Ст. 17; 2011. № 30. Ст.ст. 4597, 4602; 2013. № 27. Ст. 3477; № 44. Ст. 5630; 2015. № 17. Ст. 2475; № 29. Ст. 4396; 2019. № 30. Ст. 4134; 2020. № 17. Ст. 2725; № 31. Ст. 5068; 2021. № 27. Ст. 5179.

12. Порядок проведения аттестации работников, занимающих должности научных работников: приказ Минобрнауки России от 5 авг. 2021 г. № 714 (зарег. Минюстом России 21 сент. 2021 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих (утв. постановлением Минтруда России от 21 авг. 1998 г. № 37) (с изм. и доп.) // Минтруд России, «Библиотека журнала «Бюллетень Министерства труда и социального развития Российской Федерации». М., 2002, 4-е изд., доп., разд. 2.

14. Правила оценки и мониторинга результативности деятельности научных организаций, выполняющих научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы гражданского назначения (утв. постановлением Правительства Рос. Федерации от 8 апр. 2009 г. № 312) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 15. Ст. 1841; 2019. № 25. Ст. 3252.

## References

1. Filippova D.S. Analiz sistemy attestacii sotrudnikov Ministerstva Rossijskoj Federacii po delam grazhdanskoy oborony, chrezvychajnym situaciyam i likvidacii posledstvij stihijnyh bedstvij // Human Rrogress. 2017. Т. 3. № 11.
2. O primenenii sudami Rossijskoj Federacii Trudovogo kodeksa Rossijskoj Federacii: postanovlenie Plenuma Verhovnogo Suda Ros. Federacii ot 17 marta 2004 g. № 2 // Byulleten' Verhovnogo Suda Rossijskoj Federacii. 2004. № 6.
3. Sejfullaeva G.V. Konstitucionno-pravovoe soderzhanie attestacii: funkci i vidy attestacii // Wissenschaft und bildung: in-und ausländische erfahrung: sb. trudov konf. Gelsenkirchen, 2023. S. 67–72. EDN DMOVJK.
4. Ob osobennostyah primeneniya professional'nyh standartov v chasti trebovaniy, obyazatel'nyh dlya primeneniya gosudarstvennymi vnebyudzhetnymi fondami Rossijskoj Federacii, gosudarstvennymi ili municipal'nyimi uchrezhdeniyami, gosudarstvennymi ili municipal'nyimi unitarnymi predpriatiyami, a takzhe gosudarstvennymi korporaciyami, gosudarstvennymi kompaniyami i hozyajstvennymi obshchestvami, bolee pyatidesyati procentov akcij (doej) v ustavnom kapitale kotoryh nahoditsya v gosudarstvennoj sobstvennosti ili municipal'noj sobstvennosti: postanovlenie Pravitel'stva Ros. Federacii ot 27 iyunya 2016 g. № 584 // Sibr. zakonodatel'stva Ros. Federacii ot 4 iyunya 2016 g. № 27 (ch. III). St. 4484.
5. Ob obrazovanii v Rossijskoj Federacii: Feder. zakon ot 29 dek. 1996 g. № 273-Ф. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy «Konsul'tantPlyus».
6. Kvalifikacionnye harakteristiki dolzhnostej rabotnikov, osushchestvlyayushchih deyatel'nost' v oblasti grazhdanskoy oborony, zashchity naseleniya i territorij ot chrezvychajnyh situacij prirodnogo i tekhnogenного haraktera, obespecheniya pozharnoj bezopasnosti,

bezopasnosti lyudej na vodnyh ob"ektah i ob"ektah vedeniya gornyh rabot v podzemnyh usloviyah Edinogo kvalifikacionnogo spravochnika dolzhnostej rukovoditelej, specialistov i sluzhashchih: prikaz Mintruda Rossii ot 3 dek. 2013 g. № 707n (zareg. Minyustom Rossii 5 dek. 2014 g. № 31228) // Ros. gaz. 2014. № 41.

7. Pravila razrabotki i utverzhdeniya professional'nyh standartov (utv. postanovleniem Pravitel'stva Ros. Federacii ot 10 apr. 2023 g. № 580). Dostup iz sprav.-pravovoij sistemy «Konsul'tantPlyus».

8. Ob utverzhdenii maketa professional'nogo standarta: prikaz Mintruda Rossii ot 12 apr. 2013 g. № 147n (zareg. Minyustom Rossii 24 maya 2013 g. № 28489) // Ros. gaz. 2013. № 119.

9. Ob utverzhdenii metodicheskikh rekomendacij po razrabotke professional'nogo standarta: prikaz Mintruda Rossii ot 29 apr. 2013 g. № 170n. Dostup iz sprav.-pravovoij sistemy «Konsul'tantPlyus».

10. Gordienko A.N., Bac E.A., Petruchenko A.I. Trebovaniya k rabotnikam, osushchestvlyayushchim deyatel'nost' po monitoringu, laboratornomu kontrolyu i prognozirovaniyu chrezvychajnyh situacij prirodного i tekhnogennogo haraktera: sb. trudov Vseros. nauch.-prakt. konf., posvyashch. dnyu obrazovaniya grazhdanskoy oborony Rossijskoj Federacii. Himki: Akad. grazhd. zashchity MCHS Rossii im. general-lejtenanta D.I. Mihajlika, 2022. S. 32–38. EDN QSJYET.

11. O nauke i gosudarstvennoj nauchno-tehnicheskoy politike: Feder. zakon ot 23 avg. 1996 g. № 127-FZ // Sобр. zakonodatel'stva Ros. Federacii. 1996. № 35. St. 4137; 2004. № 35. St. 3607; 2006. № 1. St. 10; 2009. № 1. St. 17; 2011. № 30. St. 4597, 4602; 2013. № 27. St. 3477; № 44. St. 5630; 2015. № 17. St. 2475; № 29. St. 4396; 2019. № 30. St. 4134; 2020. № 17. St. 2725; № 31. St. 5068; 2021. № 27. St. 5179.

12. Poryadok provedeniya attestacii rabotnikov, zanimayushchih dolzhnosti nauchnyh rabotnikov: prikaz Minobrnauki Rossii ot 5 avg. 2021 g. № 714 (zareg. Minyustom Rossii 21 sent. 2021 g.). Dostup iz sprav.-pravovoij sistemy «Konsul'tantPlyus».

13. Kvalifikacionnyj spravochnik dolzhnostej rukovoditelej, specialistov i drugih sluzhashchih (utv. postanovleniem Mintruda Rossii ot 21 avg. 1998 g. № 37) (s izm. i dop.) // Mintrud Rossii, «Biblioteka zhurnala «Byulleten' Ministerstva truda i social'nogo razvitiya Rossijskoj Federacii». M., 2002, 4-e izd., dop., razd. 2.

14. Pravila ocenki i monitoringa rezul'tativnosti deyatel'nosti nauchnyh organizacij, vypolnyayushchih nauchno-issledovatel'skie, opytno-konstruktorskie i tekhnologicheskie raboty grazhdanskogo naznacheniya (utv. postanovleniem Pravitel'stva Ros. Federacii ot 8 apr. 2009 g. № 312) // Sобр. zakonodatel'stva Ros. Federacii. 2009. № 15. St. 1841; 2019. № 25. St. 3252.

## Информация о статье:

Поступила в редакцию: 30.01.2025

Принята к публикации: 03.03.2025

## The information about article:

Article was received by the editorial office: 30.01.2025

Accepted for publication: 03.03.2025

## Информация об авторах:

**Гордиенко Алексей Николаевич**, заместитель начальника 5 Научно-исследовательского центра Всероссийского научно-исследовательского института по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций (федеральный центр науки и высоких технологий) (121352, Москва, Давыдковская ул., д. 7), государственный советник Российской Федерации, e-mail: an\_gordienko@bk.ru, <https://orcid.org/0000-0001-5179-1082>, SPIN-код: 6978-2430

## Information about the authors:

**Gordienko Aleksey N.**, deputy head of the 5th Research center of the All-Russian research institute for civil defense and emergency situations (federal center for science and high technologies) (121352, Moscow, Davydovskaya str., 7), state councilor of the Russian Federation, e-mail: an\_gordienko@bk.ru, <https://orcid.org/0000-0001-5179-1082>, SPIN: 6978-2430