

Научная статья

УДК 351.75; DOI: 10.61260/2074-1626-2025-4-60-65

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОПТИМИЗАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА

✉ Кайнов Владимир Иванович.

Северо-Западный филиал Российского государственного
университета правосудия имени В.М. Лебедева, Санкт-Петербург, Россия.

Попков Дмитрий Валерьевич.

Военная ордена Жукова академия войск национальной гвардии
Российской Федерации, Санкт-Петербург, Россия

✉ kaynov_v@mail.ru

Аннотация. Рассматриваются актуальные аспекты оптимизации административно-правового статуса должностного лица в современной России. Делается выводы о том, что данный институт играет важную роль в совершенствовании функционирования органов исполнительной власти в Российской Федерации. Отмечается роль и значение административно-правового статуса должностного лица в формировании правового, демократического государства на современном этапе развития Российской государственности. Акцентируется внимание на необходимости дальнейшего совершенствования законодательства в данной сфере общественных отношений.

Ключевые слова: Россия, должностное лицо, административно-правовой статус, административно-правовое положение, правовые гарантии

Для цитирования: Кайнов В.И., Попков Д.В. Актуальные вопросы оптимизации административно-правового статуса должностного лица // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2025. № 4 (69). С. 60–65. DOI: 10.61260/2074-1626-2025-4-60-65.

Scientific article

CURRENT ISSUES OF OPTIMIZATION OF THE ADMINISTRATIVE AND LEGAL STATUS OF AN OFFICIAL

✉ Kainov Vladimir I.

Northwest branch of the Russian state university of justice named after V.M. Lebedev,
Saint-Petersburg, Russia.

Popkov Dmitry V.

Military order of Zhukov academy of the national guard of the Russian Federation,
Saint-Petersburg, Russia

✉ kaynov_v@mail.ru

Abstract. The article examines the current aspects of optimizing the administrative and legal status of an official in modern Russia. It is concluded that this institution plays an important role in improving the functioning of executive authorities in the Russian Federation. The role and importance of the administrative and legal status of an official in the formation of a legal, democratic state at the present stage of development of Russian statehood is noted. Attention is focused on the need for further improvement of legislation in this area of public relations.

Keywords: Russia, official, administrative and legal status, administrative and legal position, legal guarantees

For citation: Kainov V.I., Popkov D.V. Current issues of optimization of the administrative and legal status of an official // Pravo. Bezopasnost'. Chrezvychajnye situacii = Right. Safety. Emergency situations. 2025. № 4 (69). P. 60–65. DOI: 10.61260/2074-1626-2025-4-60-65.

В реализации целей и задач, которые стоят перед Российским государством в современных условиях, важную роль играет деятельность должностных лиц в сфере государственного и муниципального управления. Вследствие этого рассмотрение вопросов по оптимизации соответствующего законодательства Российской Федерации представляется весьма актуальным [1]. В первую очередь необходимо уточнить ряд основополагающих понятий, юридических терминов, которые весьма характерны для данной сферы общественных отношений. Следует отметить, что они неоднозначно трактуются как отечественными учеными-административистами, так и юристами-практиками. Все это в некоторой степени негативно сказывается на правовых актах, регулирующих общественные отношения в данной сфере. Согласно подходам исследователей, в сфере административного права для характеристики административно-правового статуса должностного лица весьма важны такие понятия, как статус, административно-правовое положение, должностное лицо [2]. При этом само понятие юридического термина «статус» характеризуется определенной многогранностью, которая включает в себя разнообразные подходы и определения. В ряде случаев это оказывает негативное влияние на его правовое регулирование. Так, некоторые ученые высказывают предположение, что данный термин закрепляется в разнообразных отраслевых актах управления, которые устанавливают полномочия и функции должностных лиц в различных сферах управления. По их мнению, это есть правовое положение должностного лица в сфере управления [3].

Другие административисты высказывают свою точку зрения, которая тоже заслуживает определенного внимания и рассмотрения в рамках заявленной проблематики данной статьи. Так, они считают, что с точки зрения характеристики его значение в сфере управления следует применять только в том случае, если возникают управляемые отношения в сфере управления между органом управления, его должностными лицами и иными участниками управляемых отношений [4].

Вместе с тем, по мнению авторов, необходимо использовать данный термин в контексте закрепленного в ст. 2.4. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях понятия должностного лица [5]. Данное определение достаточно емкое, что дает возможность его использования во всех сферах функционирования органов исполнительной власти Российской Федерации.

Понятие «административно-правовое положение» играет важную роль в характеристике правового статуса должностного лица в сфере функционирования органов исполнительной власти. На практике при реализации данного термина возникают определенные трудности, имеет место неоднозначная трактовка понятийной сущности данной терминологии. В частности, данный термин закрепляет определенные взаимоотношения в сфере управления между руководителем и подчиненным, между должностными лицами, занимающими одинаковые по подчиненности должности, а также между ними и иными субъектами управляемых отношений. Причем данный статус регулируется достаточно большим количеством актов в сфере управления, как федерального, так и регионального уровня. Поэтому в некоторой степени сложно предложить единый, общий подход к данной правовой дефиниции.

Вследствие вышеизложенного можно констатировать, что данное понятие должно в первую очередь учитывать отраслевую принадлежность должностного лица, и отсюда выводить его правовое положение и особенности взаимоотношений с иными субъектами управляемых отношений, например, правовое положение должностных лиц в органах внутренних дел и Следственном комитете Российской Федерации, правовое положение лиц разнится. Акты управления, которые закрепляют правовое положение данных должностных лиц, многообразны. Особенности их взаимодействия с иными субъектами, которые не имеют субъективных прав в сфере управления, тоже различны. В рассматриваемой сфере государственного управления их объединяет требование по соблюдению законности при исполнении своих функциональных обязанностей, а также требования к лицам, которые хотят поступить на работу в органы государственного и местного управления.

Если рассматривать понятие «должностное лицо», то следует подчеркнуть, что в современном изложении в сфере административного права оно появилось совсем недавно. В правовой оборот понятие «должностное лицо» вошло только после принятия Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях 30 декабря 2001 г. [5]. Ранее данному вопросу посвящались диссертации, велись дискуссии на научных конференциях. Хотя в других отраслях Российского права (например, муниципальном, уголовном, финансовом и т.д.) оно использовалось и раньше. После принятия соответствующего Кодекса все спорные вопросы, казалось, были решены: понятие должностного лица в сфере государственного управления закрепилось в ст. 2.4 данного правового акта. В соответствии с приведенной нормой и с учетом особенностей их полномочий в сфере управления должностных лиц можно классифицировать на:

- должностные лица, наделенные организационно-распорядительными полномочиями;
- должностные лица, исполняющие свои полномочия в правоохранительных органах (например, в органах внутренних дел).

В случае рассмотрения понятия должностного лица с учетом его административной деликтоспособности, таковыми могут быть государственные и муниципальные служащие:

- занимающие публичные должности в сфере управления и наделенные в связи с этим определенными властными полномочиями;
- исполняющие обязанности руководителей государственных и муниципальных учреждений.

По мнению авторов, данная классификация позволяет сделать вывод о двойственной характеристике исследуемого института административно-правовых отношений. Она определяется тем, что с одной стороны должностное лицо является активным субъектом публичных правоотношений, а с другой – государственным либо муниципальным служащим (то есть находится в законодательно установленной трудовой зависимости от работодателя).

Важным характеризующим признаком административно-правового статуса должностного лица являются также и его элементы, которые включают в себя его содержание. Их следует подразделить на два вида:

1. Основные элементы административно-правового статуса должностного лица:

- полномочия должностного лица;
- его функциональные обязанности в сфере организационной, административной и хозяйственной деятельности [6];
- права и обязанности должностного лица в законодательно определенной сфере общественной деятельности [7].

2. Дополнительные элементы административно-правового статуса должностного лица:

- его направленность деятельности в сфере управления;
- правовые гарантии трудовой деятельности должностного лица;
- юридическая ответственность должностного лица [8].

Важная роль в реализации административно-правового статуса должностного лица отводится достаточно разнообразным правовым принципам, которые являются основой для его реализации в сфере государственного управления. К ним следует отнести:

1. Принцип законности, который основывается на действующем Российском законодательстве, устанавливающем организацию функционирования государственной и муниципальной службы [9]. Согласно данному принципу вся деятельность должностного лица в сфере управления должна основываться на нормативно-правовых актах, которые направлены на правовое регулирование и регламентацию государственной службы в той или иной сфере общественных отношений [10].

2. Принцип федерализма, который предполагает, что организация государственной федеральной службы в целом и деятельность должностных лиц на данной службе основывается на федеральном законодательстве. Что касается функционирования должностных лиц в субъектах Российской Федерации, то это основывается на соответствующем законодательстве конкретного субъекта федерации.

3. Важную роль в характеристике административно-правового статуса должностного лица играет принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина [11]. Данный принцип предполагает неукоснительное исполнение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина всеми должностными лицами при исполнении своих должностных обязанностей.

4. Принцип равного доступа на государственную службу для всех граждан Российской Федерации с учетом требований к их образовательному и возрастному цензу, а также профессионального опыта (на конкурсной основе).

Компетентность и профессионализм государственных служащих являются очень важным принципом при реализации административно-правового статуса должностным лицом в сфере управления.

Таким образом, вышеуказанные принципы являются общими для всех видов государственной службы. Вместе с тем следует подчеркнуть, что отраслевые нормативные правовые акты содержат специальные принципы, которые отражают особенности административно-правового статуса должностных лиц в отдельно взятых отраслях деятельности российского государства.

Следует констатировать, что реализация правовых принципов в сфере административно-правового статуса должностного лица играет важную роль в организации государственной службы в государстве.

Административно-правовой статус должностного лица в современной России устанавливается и регулируется соответствующими нормативными правовыми актами как федерального, так и регионального уровней. В ряде случаев соответствующие акты управления разрабатываются и принимаются отраслевыми органами управления. Данные акты устанавливают, что административно-правовой статус должностных лиц закрепляет правовое положение государственного служащего, который наделен государством определенными властными полномочиями в сфере управления. Действующее законодательство определяет, что должностное лицо может состоять как на государственной, так и на муниципальной службе. Административно-правовой статус должностного лица предполагает наличие у него конкретных задач, обязанностей и полномочий в сфере управления. Все они обеспечиваются правовыми гарантиями, которые предоставляются государственным служащим для более эффективного исполнения ими своих должностных обязанностей. Акцентируется внимание, что административно-правовой статус должностного лица играет ведущую роль в реализации конституционных прав и свобод в Российской Федерации. Высказывается необходимость дальнейшего совершенствования законодательства, регламентирующего административно-правовой статус должностного лица в современной России с учетом сложившихся экономических и социально-правовых реалий в обществе.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации (прин. всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. с изм., одобренными в ходе общерос. голосования 1 июля 2020 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. О системе государственной службы Российской Федерации: Фед. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (в ред. от 14 февр. 2024 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. О статусе военнослужащих: Фед. закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ (в ред. от 12 февр. 2025 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 31 июля 2025 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Корбутова О.М. Полномочия, гарантии и функции должностного лица // Инновационная наука. 2021. № 11-1. С. 89.

6. Сорокин В.Д. Избранные труды. М.: Изд-во «Юридический центр», 2015.
7. Столярова З.Н., Высоцкая Т.Н. Понятие административно-правового статуса должностного лица // Вопросы устойчивого развития общества. 2022. № 10. С. 97.
8. Ечейна С.И. Административно-правовой статус должностных лиц // Развитие общества и науки в современных условиях: сб. ст. II Междунар. науч.-практ. конф. Петрозаводск, 2023. С. 63.
9. Фаисханов Р.Р., Шеншин В.М., Шеншина Л.А. Запреты, ограничения и обязанности, налагаемые на военнослужащих, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации в связи с прохождением военной службы и службы в войсках национальной гвардии // Право в Вооруженных Силах. Военно-правовое обозрение. 2021. № 9 (290). С. 2–11. EDN UYRRRN.
10. Шеншин В.М. Административное расследование, проводимое должностными лицами войск национальной гвардии..., как институт военного и административного права требует совершенства // Lex Russica. 2022. Т. 75. № 7 (188). С. 131–138. DOI: 10.17803/1729-5920.2022.188.7.131-138. EDN SBKUNO.
11. Арбитражный процесс: учеб. для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / В.И. Кайнов [и др.]. М.: Изд-во Юнити-Дана, 2024. 376 с. ISBN 978-5-238-03839-1. EDN DOKCAF.

References

1. Konstituciya Rossijskoj Federacii (prin. vseros. gołosowaniem 12 dek. 1993 g. s izm., odobrennymi v hode obshcheros. gołosovaniya 1 iyulya 2020 g.). Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy «Konsul'tantPlyus».
2. O sisteme gosudarstvennoj sluzhby Rossijskoj Federacii: Feder. zakon ot 27 maya 2003 g. № 58-FZ (v red. ot 14 fevr. 2024 g.). Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy «Konsul'tantPlyus».
3. O statuse voennosluzhashchih: Feder. zakon ot 27 maya 1998 g. № 76-FZ (v red. ot 12 fevr. 2025 g.). Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy «Konsul'tantPlyus».
4. Kodeks Rossijskoj Federacii ob administrativnyh pravonarusheniyah ot 30 dek. 2001 g. № 195-FZ (v red. ot 31 iyulya 2025 g.). Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy «Konsul'tantPlyus».
5. Korbutova O.M. Polnomochiya, garantii i funkciyi dolzhnostnogo lica // Innovacionnaya nauka. 2021. № 11-1. S. 89.
6. Sorokin V.D. Izbrannye trudy. M.: Izd-vo «Yuridicheskij centr», 2015.
7. Stolyarova Z.N., Vysockaya T.N. Poniatie administrativno-pravovogo statusa dolzhnostnogo lica // Voprosy ustojchivogo razvitiya obshchestva. 2022. № 10. S. 97.
8. Echeina S.I. Administrativno-pravovoy status dolzhnostnyh lic // Razvitie obshchestva i nauki v sovremennyh usloviyah: sb. st. II Mezhdunar. nauch.-prakt. konf. Petrozavodsk, 2023. S. 63.
9. Faiskhanov R.R., Shenshin V.M., Shenshina L.A. Zaprety, ograniceniya i obyazannosti, nalagaemye na voennosluzhashchih, sotrudnikov vojsk nacional'noj gvardii Rossijskoj Federacii v svyazi s prohozhdeniem voennoj sluzhby i sluzhby v vojskah nacional'noj gvardii // Pravo v Vooruzhennyh Silah. Voenno-pravovoe obozrenie. 2021. № 9 (290). S. 2–11. EDN UYRRRN.
10. Shenshin V.M. Administrativnoe rassledovanie, provodimoe dolzhnostnymi licami vojsk nacional'noj gvardii..., kak institut voennogo i administrativnogo prava trebuet sovershenstva // Lex Russica. 2022. Т. 75. № 7 (188). С. 131–138. DOI: 10.17803/1729-5920.2022.188.7.131-138. EDN SBKUNO.
11. Arbitrazhnyj process: ucheb. dlya studentov vuzov, obuchayushchihsya po napravleniyu podgotovki «Yurisprudenciya» / V.I. Kajnov [i dr.]. M.: Izd-vo YUniti-Dana, 2024. 376 s. ISBN 978-5-238-03839-1. EDN DOKCAF.

Информация о статье:

Поступила в редакцию: 13.05.2025

Принята к публикации: 28.07.2025

The information about article:

Article was received by the editorial office: 13.05.2025

Accepted for publication: 28.07.2025

Информация об авторах:

Кайнов Владимир Иванович, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Северо-Западного филиала Российского государственного университета правосудия имени В.М. Лебедева (197046, Санкт-Петербург, Александровский парк, д. 5.), доктор юридических наук, профессор, e-mail: kaynov_v@mail.ru, SPIN-код: 1041-1694

Попков Дмитрий Валерьевич, профессор кафедры философских и социально-экономических дисциплин Военной ордена Жукова академии войск национальной гвардии Российской Федерации (198206, Санкт-Петербург, ул. Лётчика Пилютова, д. 1), e-mail: narvskaya-ka@yandex.ru, SPIN-код: 7507-2608

Information about the authors:

Kainov Vladimir I., professor of the department of state and legal disciplines of the Northwest branch of the Russian state university of justice named after V.M. Lebedev (197046, Saint-Petersburg, Alexandrovsky park, 5.), doctor of law, professor, e-mail: kaynov_v@mail.ru, SPIN: 1041-1694

Popkov Dmitry V., professor of the department of philosophical and socio-economic disciplines of the Military order of Zhukov of the academy of the national guard of the Russian Federation (198206, Saint-Petersburg, Pilyutova pilot str., 1), e-mail: narvskaya-ka@yandex.ru, SPIN code: 7507-2608