

Научная статья

УДК 327; DOI: 10.61260/2074-1626-2026-2-111-116

РОЛЬ И МЕСТО АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА В СИСТЕМЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПУБЛИЧНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: ВОПРОСЫ ИСТОРИИ, ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

✉ Кайнов Владимир Иванович.

Северо-Западный филиал Российского государственного университета
правосудия им. В.М. Лебедева, Санкт-Петербург, Россия

✉ kaynov_v@mail.ru

Аннотация. Рассматриваются теоретико-правовые аспекты роли и места административного права в системе отраслей Российского права. Данные вопросы исследуются в контексте трансформации государственно-правовых институтов современной России, в результате которых административное право претерпевает сущностные изменения, отражающие динамику развития управленческих процессов и публичной администрации. Делаются выводы о том, что дальнейшее развитие административно-правовой науки требует комплексного подхода к исследованию фундаментальных категорий отрасли, учитывающего взаимопроникновение различных правовых традиций, цифровую трансформацию государственного управления и возрастающую роль административного права в обеспечении прав и свобод граждан при взаимодействии с публичной администрацией. Понятие, предмет и метод административного права нуждаются в постоянном научном переосмыслении, отражающем динамику развития административно-правовых отношений в современной России.

Ключевые слова: Россия, административное право, административно-правовые отношения, публичная администрация, комплексный подход, цифровая трансформация государственного управления

Для цитирования: Кайнов В.И. Роль и место административного права в системе деятельности публичной администрации современной России: вопросы истории, теории и практики // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2026. № 2 (71). С. 111–116. DOI: 10.61260/2074-1626-2026-2-111-116

Scientific article

THE ROLE AND PLACE OF ADMINISTRATIVE LAW IN THE PUBLIC ADMINISTRATION SYSTEM OF MODERN RUSSIA: QUESTIONS OF HISTORY, THEORY AND PRACTICE

✉ Kainov Vladimir I.

North-West branch of Russian state university of justice named after V.M. Lebedev,
Saint-Petersburg, Russia

✉ kaynov_v@mail.ru

Abstract. The article examines the theoretical and legal aspects of the role and place of administrative law in the system of branches of Russian law. These issues are examined in the context of the transformation of state-legal institutions in modern Russia, as a result of which administrative law undergoes significant changes reflecting the dynamics of development of management processes and public administration. It is concluded that the further development of administrative and legal science requires an integrated approach to the study of fundamental categories of the industry, taking into account the interpenetration of various legal traditions, the digital transformation of public administration and the increasing role of administrative law in ensuring the rights and freedoms of citizens when interacting with public administration. The concept, subject and method of administrative law need constant scientific rethinking, reflecting the dynamics of the development of administrative and legal relations in modern Russia.

Keywords: Russia, administrative law, administrative legal relations, public administration, comprehensive approach, digital transformation of public administration

For citation: Kaynov V.I. The role and place of administrative law in the public administration system of modern Russia: questions of history, theory and practice // *Pravo. Bezopasnost'. Chrezvychajnye situacii* = Right. Safety. Emergency situations. 2026. № 2 (71). P. 111–116. DOI: 10.61260/2074-1626-2026-2-111-116

В условиях трансформации государственно-правовых институтов России административное право претерпевает сущностные изменения, отражающие динамику развития управленческих процессов и публичной администрации. Переосмысление фундаментальных основ этой отрасли становится необходимым элементом развития правовой системы, позволяющим адаптировать теоретические концепции к практическим вызовам современности. Настоящее исследование представляет собой нестандартный взгляд на понятийно-категориальный аппарат, предметную область и методологический инструментарий административного права в контексте его эволюции и современного состояния деятельности органов публичной администрации [1].

Административное право как юридический феномен возникло в ответ на усложнение государственных управленческих процессов. Изначально оформившись как «полицейское право» [2, 3], оно прошло значительный путь концептуальной эволюции, сформировав собственную теоретическую идентичность. В российском правовом пространстве данная отрасль испытала влияние различных доктринальных подходов: от императивно-директивной модели советского периода до современных концепций, учитывающих мировой опыт административно-правового регулирования.

Понятийная детерминация административного права в российском правоведении претерпела существенную трансформацию. Традиционное определение через призму регулирования управленческих отношений уже не отражает всю полноту содержания этой отрасли. Современный концептуальный подход требует учитывать многогранность административно-правовых отношений, включающих не только вертикаль власти, но и горизонтальные связи, а также процессы предоставления публичных услуг и обеспечения прав граждан во взаимодействии с государственным аппаратом [4–6].

Дефинитивное осмысление административного права целесообразно строить на основе его сущностных характеристик как отрасли публичного права, регламентирующей организацию и функционирование исполнительной власти, административное судопроизводство, контрольно-надзорную деятельность и иные формы государственно-властного воздействия на общественные отношения. При этом важно учитывать его комплексный характер и взаимопроникновение с иными отраслями права [7].

Методологическая особенность современного административного права заключается в том, что оно интегрирует принципы различных правовых семей и традиций. Российское административное право, имея глубокие корни в континентальной правовой традиции, постепенно воспринимает элементы англо-саксонского административного права, особенно в части процедурных аспектов и защиты прав частных лиц в публично-правовых отношениях.

Предметная сфера административного права демонстрирует тенденцию к расширению и усложнению. В классическом понимании предмет административного права составляют общественные отношения, возникающие в процессе государственного управления. Однако современная административно-правовая доктрина выходит за рамки узкого понимания управленческих отношений, включая в предмет отрасли отношения по оказанию административных услуг, обеспечению законности в публичном управлении, взаимодействию государственных и негосударственных структур.

Своеобразным методологическим новшеством выступает включение в предмет административного права отношений, связанных с квазисудебной деятельностью административных органов, медиативными процедурами в публично-правовой сфере,

электронным правительством и цифровым взаимодействием граждан с властными структурами [8]. Данные направления расширяют традиционное понимание предмета отрасли и требуют разработки адекватного понятийного аппарата [9].

Методологический инструментарий административного права характеризуется преобладанием императивности при одновременном внедрении элементов диспозитивного регулирования. Административно-правовой метод в современном понимании представляет собой сложную систему правовых средств и способов воздействия на участников административно-правовых отношений. Он включает в себя властные предписания, запреты, дозволения, стимулы и иные регулятивные механизмы [10].

Специфика метода административного права проявляется в асимметричности правового положения субъектов, наличии подчинения одних участников другим, возможности одностороннего волеизъявления органов исполнительной власти [11, 12]. При этом наблюдается тенденция к смягчению властного характера административно-правового регулирования, что выражается в расширении сферы применения административных договоров, развитии института административных процедур, внедрении средств саморегулирования, оптимизации системы публичной администрации современной России [13].

Современный метод административного права характеризуется конвергенцией публично-правовых и частноправовых начал. Таким образом, формируется новая парадигма административно-правового регулирования, учитывающая необходимость баланса публичных и частных интересов. Примечательно, что данный процесс отражает общемировую тенденцию к гуманизации административного права и повышению значимости прав человека в публично-правовых отношениях.

Особого внимания заслуживает трансформация функциональной направленности административного права, которое эволюционирует от преимущественно управленческого инструментария к многофункциональному регулятору, обеспечивающему не только эффективность публичного управления, но и защиту прав граждан, административную юстицию, процедурную справедливость в деятельности публичной администрации [14].

Концептуальная новация современного административного права состоит в признании его сервисной функции. Административное право регулирует не только властные отношения в классическом понимании, но и процессы оказания государственных и муниципальных услуг, публично-сервисную деятельность органов исполнительной власти. Данный аспект административно-правового регулирования нашел отражение в законодательстве о государственных услугах, административных регламентах и стандартах качества публичных услуг [15]. В данном контексте система административного права претерпевает структурные изменения, отражающие расширение его предметной области. Традиционное деление на общую и особенную части дополняется специальными институтами, регулирующими административно-процессуальные отношения, административное судопроизводство, контрольно-надзорную деятельность. Некоторые исследователи выделяют процессуальную часть административного права как самостоятельный блок отрасли.

Динамика развития административного права характеризуется интенсификацией нормотворческого процесса, что приводит к быстрому обновлению нормативной базы и появлению новых институтов. Это обуславливает необходимость постоянного переосмысления теоретических основ отрасли, адаптации понятийного аппарата к изменяющимся реалиям государственного управления.

В условиях глобализации административное право испытывает влияние международно-правовых стандартов публичного управления. Принципы надлежащего управления, административной прозрачности, защиты законных ожиданий граждан, пропорциональности административного воздействия постепенно интегрируются в российскую административно-правовую доктрину, обогащая её концептуальное содержание.

Информатизация государственного управления, в частности сферы деятельности органов публичной администрации, ставит перед административным правом новые задачи, связанные с правовым регулированием цифровых административных процедур,

электронного документооборота, информационной безопасности в сфере публичного управления. Эти вызовы требуют адаптации методологического инструментария административного права к условиям цифровой реальности.

Таким образом, следует отметить, что административное право России находится в стадии концептуального обновления, обусловленного трансформацией государственного управления, интеграцией международных стандартов, цифровизацией административных процессов, развития системы органов публичной администрации. Понятие административного права расширяется, включая не только регулирование властеотношений, но и правовое обеспечение сервисной деятельности государства. Предмет отрасли охватывает всё более широкий спектр общественных отношений, возникающих в сфере публичного управления и административной юстиции. Методологический инструментарий эволюционирует в направлении сбалансированного сочетания императивных и диспозитивных начал, публично-правовых и частноправовых элементов¹ [3].

В завершении рассмотрения вопросов заявленной проблематики, автор статьи делает вывод о том, что в целях дальнейшей оптимизации деятельности органов публичной администрации современной России дальнейшее развитие административно-правовой науки требует комплексного подхода к исследованию фундаментальных категорий отрасли, учитывающего взаимопроникновение различных правовых традиций, цифровую трансформацию государственного управления и возрастающую роль административного права в обеспечении прав и свобод граждан при взаимодействии с публичной администрацией. Таким образом, понятие, предмет и метод административного права нуждаются в постоянном научном переосмыслении, отражающем динамику развития административно-правовых отношений в современной России.

Список источников

1. Жеребцов А.Н., Павлов Н.В., Юшко А.В. Правовые фикции в механизме административно-правового регулирования управленческих отношений. М.: Юрайт, 2023. 184 с.
2. Старилов Ю.Н. Административная юстиция. Теория, история, перспективы. М.: Изд-во «НОРМА», 2001.
3. Минашкин А.В. Состояние и пути развития административного судопроизводства в Российской Федерации // Арбитражный и гражданский процесс. 2005. № 7. С. 41–48.
4. Научное наследие Матвея Дмитриевича Загряцкого (к 145-летию со дня рождения): коллективная монография / под науч. ред. В.И. Кайнова, Е.В. Семухиной. Киров: Изд-во МЦИТО, 2019.
5. Евтихийев А.Ф. Основы советского административного права. Харьков: Юрид. изд-во НКЮ УССР, 1925. 332 с.
6. Кобалевский В.Л. Советское административное право. Харьков: Юрид. изд-во НКЮ УССР, 1929. 418 с.
7. Сафонов П.Н. Производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции таможенных органов. М.: Юрайт, 2023. 210 с.
8. Арбитражный процесс: учеб. для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / В.И. Кайнов [и др.]. М.: ООО «Издательство Юнити-Дана», 2024. 376 с. ISBN 978-5-238-03839-1. EDN DOKCAF.
9. Осинцев Д.В. Административное право. М.: Юрайт, 2023. 618 с.
10. Кайнов В.И., Сафаров Р.А., Терентьев Р.В. Административно-процессуальное право России: учеб. пособие. М.–Берлин: Изд-во «Директ-Медиа», 2021. 265 с.
11. Кайнов В.И., Кривуля Л.Г., Шеншин В.М. Понятие и классификация мер административного принуждения // Закон и право. 2023. № 2. С. 69–72. DOI: 10.56539/20733313_2023_2_69. EDN ATGUDD.

¹ О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации: Федер. закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ (в ред. от 24 июня 2025 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. Шеншин В.М. Подзаконное регулирование мер государственного принуждения, применяемых должностными лицами Росгвардии в рамках административно-юрисдикционной деятельности // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2021. № 5. С. 155–160. DOI: 10.52452/19931778_2021_5_155. EDN VVDMND.

13. Зуева Л.Ю. Административное право. Судопроизводство по делам об обязательном судебном контроле. М.: Юрайт, 2023. 147 с.

14. Конин Н. М., Маторина Е. И. Административное право. М.: Юрайт, 2023. 460 с.

15. Кононов П.И. Актуальные проблемы административного права: учеб. М.: КНОРУС, 2023. 314 с.

References

1. Zherebcov A.N., Pavlov N.V., Yushko A.V. Pravovye fikcii v mekhanizme administrativno-pravovogo regulirovaniya upravlencheskih otnoshenij. M.: Yurajt, 2023. 184 s.

2. Starilov Yu.N. Administrativnaya yusticiya. Teoriya, istoriya, perspektivy. M.: Izd-vo «NORMA», 2001.

3. Minashkin A.V. Sostoyanie i puti razvitiya administrativnogo sudoproizvodstva v Rossijskoj Federacii // Arbitrazhnyj i grazhdanskij process. 2005. № 7. S. 41–48.

4. Nauchnoe nasledie Matveya Dmitrievicha Zagryackova (k 145-letiyu so dnya rozhdeniya): kollektivnaya monografiya / pod nauch. red. V.I. Kajnova, E.V. Semuhinoy. Kirov: Izd-vo MCITO, 2019

5. Evtihiev A.F. Osnovy sovetskogo administrativnogo prava. Har'kov: Yurid. izd-vo NKYU USSR, 1925. 332 s.

6. Kobalevskij V.L. Sovetskoe administrativnoe pravo. Har'kov: Yurid. izd-vo NKYU USSR, 1929. 418 s.

7. Safonenkov P.N. Proizvodstvo po delam ob administrativnyh pravonarusheniyah, otnesennyh k kompetencii tamozhennyh organov. M.: Yurajt, 2023. 210 s.

8. Arbitrazhnyj process: ucheb. dlya studentov vuzov, obuchayushchihsya po napravleniyu podgotovki «Yurisprudenciya» / V.I. Kajnov [i dr.]. M.: ООО «Izdatel'stvo Yuniti-Dana», 2024. 376 s. ISBN 978-5-238-03839-1. EDN DOKCAF.

9. Osincev D.V. Administrativnoe pravo. M.: Yurajt, 2023. 618 s.

10. Kajnov V.I., Safarov R.A., Terent'ev R.V. Administrativno-processual'noe pravo Rossii: ucheb. posobie. M.–Berlin: Izd-vo «Direkt-Media», 2021. 265 s.

11. Kajnov V.I., Krivulya L.G., Shenshin V.M. Ponyatie i klassifikaciya mer administrativnogo prinuzhdeniya // Zakon i pravo. 2023. № 2. S. 69–72. DOI: 10.56539/20733313_2023_2_69. EDN ATGUDD.

12. Shenshin V.M. Podzakonnoe regulirovanie mer gosudarstvennogo prinuzhdeniya, primenyaemyh dolzhnostnymi licami Rosgvardii v ramkah administrativno-yurisdikcionnoj deyatel'nosti // Vestnik Nizhegorodskogo universiteta im. N.I. Lobachevskogo. 2021. № 5. S. 155–160. DOI: 10.52452/19931778_2021_5_155. EDN VVDMND.

13. Zueva L.Yu. Administrativnoe pravo. Sudoproizvodstvo po delam ob obyazatel'nom sudebnom kontrole. M.: Yurajt, 2023. 147 s.

14. Konin N. M., Matorina E. I. Administrativnoe pravo. M.: Yurajt, 2023. 460 s.

15. Kononov P.I. Aktual'nye problemy administrativnogo prava: uchebnik. M.: KNORUS, 2023. 314 s.

Информация о статье:

Поступила в редакцию: 26.10.2025

Принята к публикации: 27.11.2025

The information about article:

Article was received by the editorial office: 26.10.2025

Accepted for publication: 27.11.2025

Информация об авторах:

Кайнов Владимир Иванович, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Северо-Западного филиала Российского государственного университета правосудия (197046, Санкт-Петербург, Александровский парк, 5), доктор юридических наук, профессор, e-mail: kaynov_v@mail.ru, SPIN-код: 1041-1694

Information about the authors:

Kainov Vladimir I., professor of the department of state and legal disciplines of the Northwestern branch of Russian state university of justice (197046, Saint-Petersburg, Alexandrovsky park, 5), doctor of law, professore, e-mail: kaynov_v@mail.ru, SPIN: 1041-1694