
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ТУШЕНИЯ ПОЖАРОВ

ПРОВЕДЕНИЕ АНАЛИЗА ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСПЕКТОРОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНСПЕКЦИИ ПО МАЛОМЕРНЫМ СУДАМ МЧС РОССИИ

**Н.Н. Копейкин, кандидат технических наук, старший научный сотрудник.
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Предложена в дополнение к действующим нормативно-методическим документам методика подсчета оценочных баллов при проведении анализа эффективности работы инспекторов Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России в зависимости от уровня профессиональной подготовки и периодичности аттестации, что позволит объективно отразить и оценить их деятельность.

Ключевые слова: маломерные суда, эффективность работы, профессиональная подготовка, критерии оценки

В соответствии с приказом МЧС России от 19 мая 2009 г. № 305 «Об утверждении Административного регламента» [1] анализ результатов деятельности органов Государственной инспекции по маломерным судам (ГИМС) МЧС России является обязательной частью надзорной деятельности и должен охватывать все ее направления.

Однако в настоящее время законодательством Российской Федерации и нормативно-методическими документами МЧС России не в полной мере регламентированы конкретные требования к проведению качественного анализа эффективности работы государственных инспекторов по маломерным судам в зависимости от уровня профессиональной подготовки и периодичности аттестации.

Анализ нормативно-методической документации показал, что действующий в настоящее время Приказ МЧС России от 29 августа 2005 г. № 655 [2], изданный в целях объективной оценки и стимулирования служебной деятельности государственных инспекторов по маломерным судам, устарел.

Требования к теоретическим знаниям и практическим навыкам государственных инспекторов по маломерным судам вытекают из задач и функций ГИМС, изложенных в документах [3–7], требования к квалификации и уровню профессиональной подготовки изложены в Приказе [8]. Организация профессиональной подготовки определена в методических рекомендациях и Типовой программе повышения квалификации [9–10].

Анализ эффективности работы государственных инспекторов по маломерным судам в зависимости от уровня профессиональной подготовки и периодичности аттестации осуществляется только на основании Положения [11]. Но в связи с расширением функций ГИМС и изменением штатной структуры инспекции его использование не позволяет дать объективную оценку деятельности государственных инспекторов патрульных групп, групп регистрационной и экзаменационной работы и групп технического надзора, то есть как минимум 15–20 % инспекторов Центров ГИМС.

Так, в ст. 6.1 сказано, что победителями конкурса на звание «Лучший государственный инспектор по маломерным судам» объявляются государственные инспекторы ГИМС, набравшие наибольшую сумму баллов, начисляемых по ряду показателей. В то же время государственные инспекторы по маломерным судам групп

регистрационной и экзаменационной работы, патрульных групп и групп технического надзора не уполномочены участвовать в мероприятиях, указанных в п. 6.1.2–6.1.4, так как в соответствии с положениями об инспекторских подразделениях Центра ГИМС контрольно-наблюдательные дела ведутся на водные объекты, закрепленные только за инспекторскими участками и инспекторскими отделениями Центров ГИМС.

Следовательно, для объективной оценки деятельности государственных инспекторов необходимо или изменить методику анализа, или оценивать государственных инспекторов в соответствии с их специализацией. Поэтому возникла необходимость в разработке необходимых параметров оценки эффективности служебной деятельности государственных инспекторов.

В результате Научно-исследовательским институтом перспективных исследований и инновационных технологий в области безопасности жизнедеятельности Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России были разработаны соответствующие предложения по проведению анализа, которые включают в себя общие положения и методику подсчета оценочных баллов при его проведении.

Предложения по проведению анализа эффективности работы государственных инспекторов по маломерным судам в зависимости от уровня профессиональной подготовки и периодичности аттестации (проект)

Общие положения

В результате рассмотрения нормативно-методических документов, регламентирующих порядок подведения итогов работы инспекции ГИМС и проведения анализа эффективности работы государственных инспекторов по маломерным судам, выявлены недостатки и недоработки, не позволяющие объективно оценить уровень профессиональной подготовки и эффективность работы инспекторов ГИМС, а именно:

- оценка деятельности инспекторов проводится на основании Положения о проведении конкурса [11], а сам конкурс проводится «заочно» по данным, предоставленным руководителями инспекций;

- при проведении конкурса невозможно в полной мере оценить деятельность государственных инспекторов групп регистрационной и экзаменационной работы, патрульных групп и групп технического надзора;

- методика определения победителя необъективна, так как при подсчете баллов учитываются только количественные показатели, такие как:

- а) общее количество катеров;

- б) общее количество мотолодок;

- в) общее количество гребных судов;

- г) количество освидетельствованных конкурсантом баз;

- д) количество переправ, пляжей, наплавных мостов, лично освидетельствованных конкурсантом и т.д.

Такой подход заранее ставит в неравное положение государственных инспекторов ГИМС, работающих в разных регионах страны. Следовательно, необходимо использовать при проведении анализа не количественные показатели, а показатели эффективности:

- количество патрулирований на одного инспектора, количество протоколов за одно патрулирование и т.п.;

- при проведении анализа невозможно определить, как учитывается эффективность деятельности инспектора уровень его профессиональной подготовки и прошедшие им аттестации. Причина в отсутствии теоретических и практических конкурсов (экзаменов, зачетов, тестирований и т.п.);

- не проверяются при проведении анализа и практические навыки управления патрульным судном, умение составлять протоколы об административных правонарушениях, оказывать доврачебную медицинскую помощь и т.п.

Вывод: Для объективной оценки деятельности государственных инспекторов необходимо изменить методику анализа, а также время и порядок его проведения.

Анализ эффективности работы государственных инспекторов целесообразно проводить в ГИМС субъектов в период подготовки к участию в региональных водно-моторных соревнованиях. В этот период, при обязательном условии соответствия инспекторов требованиям п. 4.2 Положения [11], руководителями инспекций на местах для участия в соревнованиях проводится отбор лучших инспекторов по вопросам:

- профессиональной подготовки;
- физической подготовки;
- контрольно-надзорной деятельности;
- исполнительской дисциплины;
- психологической устойчивости и т.п.

При создании команды для оценки готовности инспекторов к участию в конкурсе возможно использование и существующей методики [11], а также результатов подведения итогов по выполнению мероприятий Плана основных мероприятий и Плана контрольно-надзорной деятельности.

В дополнение к порядку оценки командных результатов целесообразно включить в положение о проведении соревнований методику оценки и порядок подсчета баллов, полученных инспекторами в личном зачете.

После окончания командных выступлений определять, в соответствии с методикой подсчета баллов, в личном зачете лучших государственных инспекторов. При этом оценку деятельности проводить по следующим пунктам:

- проверка теоретических знаний (тестирование);
- гонка на моторных лодках;
- маневрирование на моторных лодках;
- маневрирование на гидроциклах;
- спасение утопающего с оказанием первой медицинской (доврачебной) помощи;
- командная эстафета.

В дополнение к регламенту проведения командных соревнований при проведении конкурса в личном зачете дополнительно проводить:

- тестирование по программе «Аттестация», разработанной в соответствии с Типовой программой подготовки на право управления маломерным судном, с целью оценки уровня теоретической профессиональной подготовки и качества изучения материалов, изложенных в Методических рекомендациях [9];

- сравнительный анализ данных об эффективности деятельности инспектора, предоставленный руководителями ГИМС субъекта Российской Федерации при оформлении заявки на участие в соревнованиях;

- а) отношение количества выявленных нарушений и составленных протоколов к количеству проведенных рейдов и патрулирований;

- б) отношение количества спасенных, проведенных бесед по мерам безопасности и выступлений в СМИ, количества аттестованных и проведенных ТО судов самим инспектором, умноженным на количество инспекторов, к аналогичному количеству, проведенному всеми инспекторами ГИМС;

- тестирование по программе «Инспектор», разработанной в соответствии с Программой повышения квалификации, с целью оценки уровня профессиональной подготовки и качества усвоения материалов по программе повышения квалификации государственных инспекторов по маломерным судам ГИМС.

По результатам участия в командных соревнованиях, проведения тестирования и анализа данных об инспекторе, предоставленных руководителями ГИМС субъекта Российской Федерации, определяется лучший инспектор регионального центра, который представляется на звание лучшего государственного инспектора по маломерным судам ГИМС в Управление ГИМС МЧС России.

Методика подсчета оценочных баллов

Победителями объявляются государственные инспекторы ГИМС, набравшие наибольшую сумму баллов, начисляемых по следующим показателям:

«А» – оценивает прохождение тестирования по программе «Инспектор»:

$$\langle A \rangle = (n / p) \times 10 \text{ (бал.)},$$

где n – количество правильных ответов при тестировании; p – общее количество вопросов теста; 10 – коэффициент постоянной величины.

«Б» – оценивает гонку на моторных лодках на 5 км:

$$\langle B \rangle = N - W \text{ (бал.)},$$

где N – количество участников; W – место, занятое конкурсантом.

«В» – оценивает маневрирование на моторных лодках:

$$\langle B \rangle = N - W \text{ (бал.)}.$$

«Г» – оценивает маневрирование на гидроциклах:

$$\langle G \rangle = N - W \text{ (бал.)}.$$

«Д» – оценивает эффективность действий по спасению утопающего с оказанием первой медицинской (доврачебной) помощи:

$$\langle D \rangle = N - W \text{ (бал.)}.$$

«Е» – оценивает результаты работы в команде при проведении эстафеты:

$$\langle E \rangle = V - L \text{ (бал.)},$$

где V – количество команд; L – место, занятое командой конкурсанта.

«Ж» – оценивает прохождение тестирования по программе «Аттестация»:

$$\langle Z \rangle = (n / p) \times 10 \text{ (бал.)}.$$

«З» – оценивает эффективность проведенных рейдов и патрулирований:

$$\langle Z \rangle = (q / r) \times 5 \text{ (бал.)},$$

где q – количество протоколов; r – количество рейдов; 5 – коэффициент постоянной величины.

«И» – оценивает эффективность участия в спасении людей на водных объектах:

$$\langle I \rangle = (s \times u) / S \text{ (бал.)},$$

где s – количество спасенных лично инспектором-конкурсантом; u – количество инспекторов в ГИМС; S – общее число спасенных в инспекции за аналогичный период.

«К» – оценивает эффективность участия в аттестации судоводителей:

$$\langle K \rangle = (j \times u) / J \text{ (бал.)},$$

где j – количество аттестованных инспектором-конкурсантом; J – общее число аттестованных судоводителей в инспекции за аналогичный период.

«Л» – оценивает эффективность участия в техническом освидетельствовании судов, баз, переправ, наплавных мостов и пляжей:

$$\langle L \rangle = (f \times u) / F \text{ (бал.)},$$

где f – количество всех ТО, проведенных лично инспектором-конкурсантом; F – общее количество ТО в инспекции за аналогичный период.

«М» – оценивает эффективность участия в пропагандистских мероприятиях среди населения по мерам безопасности на водных объектах:

$$\langle M \rangle = (i \times u) / I \text{ (бал.)},$$

где i – количество бесед и выступлений в СМИ, проведенных лично инспектором-конкурсантом; I – общее количество бесед и выступлений в СМИ в инспекции за аналогичный период.

Общее количество баллов определяется как сумма всех показателей:

$$N_b = \langle A \rangle + \langle B \rangle + \langle V \rangle + \langle G \rangle + \langle D \rangle + \langle E \rangle + \langle Z \rangle + \langle I \rangle + \langle K \rangle + \langle L \rangle + \langle M \rangle.$$

Применение на практике положений предложенной методики в дополнение к действующим нормативно-методическим документам по анализу результатов деятельности ГИМС позволит объективно отразить и оценить деятельность подразделений ГИМС МЧС России в части эффективности работы государственных инспекторов.

Литература

1. Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по исполнению государственной функции по надзору во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок: Приказ МЧС России от 19 мая 2009 г. № 305. Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

2. О проведении конкурса в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий среди личного состава в области профессиональной деятельности: Приказ МЧС России от 29 авг. 2005 г. № 655. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Положение о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: Постановление Правительства Рос. Федерации от 23 дек. 2004 г. № 835. Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

4. Об утверждении Перечня должностей государственных инспекторов по маломерным судам и их обязанностей: Приказ МЧС России от 29 апр. 2005 г. № 368. Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

5. Об утверждении Перечня должностных лиц Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях: Приказ МЧС России от 5 мая 2005 г. № 380. Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

6. Об утверждении Положения о территориальном органе Государственной инспекции по маломерным судам в составе территориального органа МЧС России: Приказ МЧС России от 21 февр. 2005 г. № 92. Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

7. Об утверждении Порядка пользования должностными лицами Государственной инспекции по маломерным судам правами, предусмотренными Положением о Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России: Приказ МЧС России от 29 июня 2005 г. № 499. Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

8. О внесении изменений и дополнений в приказы ГКЧС России и МЧС России по вопросам оплаты труда: Приказ МЧС России от 17 мая 2004 г. № 222. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. Методические рекомендации для проведения занятий по профессиональной подготовке инспекторского состава Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России. Утв. зам. Министра МЧС России 9 авг. 2009 г. Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

10. Типовая программа повышения квалификации государственных инспекторов по маломерным судам Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России. Утв. зам. Министра МЧС России. 2009 г. Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

11. О внесении изменений в приказ МЧС России от 10 окт. 2005 г. № 725: Положение о проведении конкурса на звание «Лучший государственный инспектор по маломерным судам»: Приказ МЧС России от 8 сент. 2008 г. № 534. Доступ из информ.-правового портала «Гарант».