

РАЗЛИЧИЯ В РАССЛЕДОВАНИИ И ЭКСПЕРТИЗЕ ПОЖАРОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ФИНЛЯНДСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

О.В. Войтенко, кандидат технических наук;

О.М. Маер;

И.Б. Елисеев.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России.

Веспа Паркко. Департамент пожарно-спасательной службы

Каменлаксанского района Финляндской Республики

Статья является результатом совместной российско-финской аналитической работы в области расследования и проведения экспертизы пожаров. Проанализированы все этапы процессов расследования пожаров и сделаны выводы об основных их различиях в Российской Федерации и Финляндской Республики с целью обобщения и взаимного обмена опытом между специалистами двух стран в будущем.

Ключевые слова: пожар, расследование пожар, экспертиза пожара, место пожара

Расследование и экспертиза пожаров в Российской Федерации

Общеизвестно, что расследовать преступления, связанные с пожарами, сложнее, чем многие другие. Любое такое расследование начинается с ответа на вопросы: где загорелось, что загорелось и почему? А установить это часто бывает не просто. Место пожара – самый сложный объект экспертного исследования. «Что же установишь, когда все сгорело!» – говорит далекий от расследования пожаров человек, неопытный следователь или дознаватель. Той же логикой руководствуются преступники, когда после совершения какого-либо преступления дополнительно устраивают еще и поджог в надежде на то, что «огонь все скроет».

Исходя из специфики и сложности расследования преступлений, связанных с пожарами в современных условиях необходимо привлекать лиц, обладающих пожарно-техническими знаниями.

Основными формами их участия в производстве дознания по делам о пожарах должно являться:

- оказание технической помощи при производстве осмотра места возникновения пожара;
- представление заключения специалиста о причине пожара;
- проведение судебной пожарно-технической экспертизы, в процессе которой осуществляется изучение и анализ материалов уголовного дела, а также исследование изъятых в результате осмотра с места пожара предметов и вещей.

Производство дознания по делам о пожарах включает в себя комплекс мероприятий правового, организационного и технического характера. Успех этой деятельности зависит не только от лиц, ведущих расследование по пожару, но и от участия в деле специалиста пожарно-технического профиля, его профессиональной подготовки, их взаимодействия и уровня применяемых научно-технических средств, методов и методик.

Первым должностным лицом, кто должен заняться обследованием места преступления, связанного с пожаром, является дознаватель государственной противопожарной службы или сотрудник (инспектор) федерального государственного пожарного надзора, на которого, помимо всего прочего, возложены функциональные обязанности, в соответствии с Федеральным законодательством (ст. 15 Закона «О внесении изменений и дополнений в УПК РФ», ст. 40 УПК РФ) органы Государственной противопожарной службы отнесены к органам дознания [1, 2].

Дознаватель, орган дознания должны в соответствии со ст. 144 УПК РФ «принять, проверить сообщение о любом совершенном или готовящемся преступлении и в пределах компетенции, установленной настоящим Кодексом, принять по нему решение» – если есть состав преступления, то возбудить уголовное дело, если нет – отказать в возбуждении уголовного дела [3]. Эта работа выполняется в форме, так называемой, «проверки по факту пожара» и является одной из основных функциональных обязанностей пожарных дознавателей. Проверку по факту пожара проводят путем:

- осмотра места происшествия;
- опроса очевидцев, потерпевших, участников тушения;
- получения актов служебного расследования или иных документов, характеризующих противопожарное состояние объекта, направив соответствующие запросы;
- получения заключения специалистов;
- истребования документов, определяющих размер ущерба от пожара;
- при наличии пострадавших на пожаре получение справки о характере травм, для чего на имя руководителя медицинского учреждения, где оказывалась медицинская помощь, направляется запрос;
- получения характеристики на лиц, виновных в возникновении пожара, которые могут быть получены по месту жительства, работы, учебы;
- истребования и изучения технической и служебной документации, имеющей отношение к происшествию.

Основной целью проверки является:

- установление причины пожара;
- лиц, причастных к его возникновению;
- суммы материального ущерба, и, в конечном счете, определение признаков состава преступления.

Проверка по факту пожара должна быть проведена, как это предусмотрено ст.144 УПК РФ, в течение 3 суток (в исключительных случаях срок может быть продлен прокурором или начальником органа дознания до 10 суток). Предварительная проверка не заменяет дознания и ограничивается установлением наличия признаков преступления. На стадии предварительной проверки дознаватели не могут производить никакие следственные действия за исключением осмотра места происшествия.

По результатам проверки дознаватель должен вынести постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, если нет признаков преступления.

В том случае, если установлены основания и отсутствуют обстоятельства, исключающие производство по делу, дознаватель обязан возбудить уголовное дело и, руководствуясь статьями 150–158 УПК РФ, начать предварительное расследование. Предварительное расследование – следующая за возбуждением уголовного дела стадия уголовного процесса. Формами предварительного расследования являются дознание и предварительное следствие (ст. 150 УПК РФ). В уголовном процессе различают два вида дознания:

- по делам, которым предварительное следствие обязательно;
- по делам, которым предварительное следствие не обязательно.

В частности, по применяемым в связи с пожарами статьям 167, ч. 2, 219, ч. 2 предварительное следствие обязательно (ст. 151 УПК РФ), а по статьям 168, ч. 2, 219, ч. 1 УК РФ предварительное следствие не обязательно.

Если предварительное следствие обязательно, дознаватель производит все неотложные следственные действия и оперативно-розыскные мероприятия по установлению и закреплению следов преступления: осмотр места пожара, обыск, выемку, освидетельствование, задержание, а также допрос свидетелей, подозреваемых, потерпевших. После выполнения неотложных следственных действий осуществляется передача уголовного дела по подследственности. Дальнейшие следственные действия по данному делу дознаватель может проводить только по поручению следователя.

Рассмотрим также административную ответственность за нарушение в области пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара.

В соответствии со ст. 20.4 ч. 6 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении, а именно: «нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и уничтожение или повреждение чужого имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью человека, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот пятидесяти тысяч до четырехсот тысяч рублей».

Статья 6.1. Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от шестисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток [4–10].

Расследование и экспертиза пожаров в Финляндской Республике

Законодательство в области обеспечения пожарной безопасности четко регламентирует всем гражданам государства, что любая деятельность обязательно, должна быть застрахована от всех возможных видов пожаров и, как следствие, от всех возможных причин пожара. Поэтому особое внимание при возникновении пожаров, уделяется выяснению причин пожара, так как от этого зависит объем страховых выплат и ответственность должностных лиц. Поэтому выяснению всех обстоятельств и причин возникновения пожара уделяется огромное внимание.

Первыми, кто оказывается на месте пожара – это пожарно-спасательные подразделения, но в отличие от Российской системы, в финской пожарно-спасательной службе нет своих дознавателей, судебных экспертов или следователей по делам о пожарах. Вышеназванные должностные лица входят в штат территориальных департаментов полиции МВД Финляндской Республики. Но при этом, пожарно-спасательная служба тоже входит в состав МВД Финляндской Республики, что упрощает механизм взаимодействия в случае совместной работы при расследовании пожара. Следователь полиции по делам о пожарах – он же дознаватель и судебный эксперт в одном лице, при этом еще и с пожарно-техническим образованием. Как у сотрудника полиции, у следователя по делам о пожарах больше полномочий привлекать граждан к административной или уголовной ответственности, но в то же время материально-техническая база для проведения пожарно-технических экспертиз практически отсутствует, так как нет в штате полиции своих пожарных лабораторий, так же как и в штате пожарно-спасательной службы. Все оборудование, имеющиеся на вооружение у следователя, позволяет проводить расследование только небольших пожаров.

В случае крупных пожаров с массовой гибелью людей, расследование и экспертизу пожаров проводит Государственный департамент по расследованию крупных пожаров, в подчинении которого есть своя пожарно-техническая лаборатория, находящаяся в столице Финляндии. Свою деятельность она осуществляет на всей территории страны, подчиняется на прямую правительству и имеет в своем распоряжении мобильную лабораторию для проведения экспертиз на месте пожара, независимо того, где произошел пожар. Результаты их работы также направляются в правительство Финляндии и территориальные подразделения МВД Финляндии, где уже совместно принимается решение о привлечении к административной или уголовной ответственности.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами Рос. Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 дек. 2008 г. № 6-ФКЗ,

от 30 дек. 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февр. 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ). Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

2. Уголовный Кодекс Российской Федерации. Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 дек 2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 17 апр. 2017 г.). Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

4. О пожарной безопасности: Федер. закон Рос. Федерации от 21 дек. 1994 г. № 69-ФЗ. Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

5. Кодекс Рос. Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон № 195 от 31 дек. 2001 г. Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

6. О Федеральном государственном пожарном надзоре: Постановление Правительства Рос. Федерации от 12 апр. 2012 г. № 290. Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

7. Об утверждении порядка учёта пожаров и их последствий: Приказ МЧС России от 21 нояб. 2008 г. № 714. Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

8. О формировании электронных баз данных учёта пожаров (загораний) и их последствий: Приказ МЧС России от 26 дек. 2014 г. № 727. Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

9. Об утверждении форм статистической отчетности по осуществлению государственных надзоров в сфере деятельности МЧС России: Приказ МЧС России от 22 марта 2011 г. № 133. Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

10. Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: Приказ Росстата от 21 дек. 2011 г. № 503. Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

