

личность с присущими только ей индивидуальными взглядами, установками. Механизм адаптации иной: процесс устранения негативных качеств личности и усвоения новых, позитивных может носить взрывной, «периодический» характер.

Часто социализация связывается только с общим развитием, а адаптация – с приспособительными процессами уже сформировавшейся личности в новых условиях общения и деятельности. Воспитание, в свою очередь, – специально организованный процесс, направленный на социализацию и адаптацию личности.

### **Литература**

1. Булкин А.Л. Базовые категории педагогики (проблемы систематизации) // Образование: исследовано в мире: теоретико-методологический аспект. Новосибирск: Наука; Сиб. издательская фирма РАН, 2002. С. 112.
2. Ромм М.В. Адаптация личности в социуме: теоретико-методологический аспект. Новосибирск: Наука; Сиб. издательская фирма РАН, 2002. 275 с.
3. Сафронова Е.М. Воспитательная деятельность в современной школе: ориентация на личность. Волгоград: Перемена, 2003.
4. Социальная психология в вопросах и ответах / под ред. В.А. Лабунской. М.: Гардарики, 1999. С. 36.
5. Ушинский К.Д. Избранные педагогические произведения. М.: Просвещение, 1968. С. 355–356.
6. Харчева В.Г. Основы социологии. М.: Логос, 1997. 304 с.

## **ТОЛЕРАНТНОСТЬ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

**О.В. Гаврилова, кандидат юридических наук;  
Л.В. Алексеева. Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Проанализирована проблема толерантности. Дано определение понятия «толерантность». Приведена государственная позиция Правительства Российской Федерации на проблему. Рассмотрена Программа Правительства Санкт-Петербурга «Толерантность».

*Ключевые слова:* толерантность, проблема толерантности, толерантное поведение, идеология

## **TOLERANCE IN RUSSIA TODAY**

O.V. Gavrilova; L.V. Alekseeva. Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

The tolerance problem is analyzed. Concept «tolerance» definition is made. The state position of the Government of the Russian Federation on a problem is given. The Program «Tolerance» of the Government of Saint-Petersburg is considered.

*Key words:* tolerance, tolerance problem, tolerant behavior, liberality

Проблема проявления толерантности в России активно обсуждается отечественными учеными, журналистами, писателями, педагогами, священнослужителями, что говорит о ее особой актуальности. В настоящее время толерантность рассматривается как ценность и норма общества, проявляется в праве всех индивидов быть равноправными членами общества, невзирая на внешние, языковые различия и религиозные убеждения.

В России термин «толерантность» исчез из политической лексики страны с середины 1930-х гг. и вновь появился только в начале 1990-х гг. [1].

Само понятие было введено в научный оборот в России XVIII в. и до конца века – латинское слово *tolerantia* переводилось как «терпеливость». Позднее стало

использоваться слово «терпимость», подразумевающее элемент снисходительности и отрицательную оценку явления или свойства человека, с которыми мирятся по необходимости или из милости (по Далю). В либеральной печати с середины XIX в. либеральные литераторы, революционные демократы и народники стали широко употреблять (в положительном смысле) слова «толерантность» и «толерировать». Для славянофилов эти словечки звучали как ругательства, и они постарались изгнать их из русского языка.

В Словаре Брокгауза и Эфрона присутствует статья небольшого объема о толерантности, как о терпимости к иного рода религиозным воззрениям [2]. Словарь Даля определяет понятие «толерантность» как свойство или качество, способность терпеть «только по милосердию, снисхождению» [3]. Такое смысловое значение этого понятия успешно подхватили большевики, но на другой идеологической платформе. Уже с середины 30-х годов из лексикона страны Советов слово «толерантность» исчезает, оставаясь, в лучшем случае, достоянием словарей иностранных слов, с пометкой «устар.» или «книж.».

К началу 90-х гг. прошлого столетия толерантность вернулась из «ссылки» и довольно быстро стала превращаться в «своеобразную этическую доктрину, претендующую на центральное место в «оси координат» XXI века.

Современный словарь иностранных слов трактует понятие толерантности как терпимость, снисходительность к кому-либо, к чему-либо [4].

Говоря о современной России нельзя не сказать о том, что проблема толерантности приобрела особую актуальность именно сегодня. Распад СССР и произошедшие вслед за этим экономические и социально-политические изменения в жизни страны выдвинули проблему толерантности на первый план. В Российскую Федерацию хлынул поток мигрантов из бывших союзных республик. Приезжие (в основном мусульманского вероисповедания, выходцы Кавказа и Средней Азии) вносят в российский менталитет свои традиции и обычаи, манеру поведения, обращения, отношения к лицам не мусульманского происхождения и противоположного пола. Все это породило массу проблем в российском обществе и обострило одну из них – толерантность.

Толерантность – социологический термин, обозначающий терпимость к иному мировоззрению, образу жизни, поведению и обычаям. Толерантность не равносильна безразличию. Она не означает также принятия иного мировоззрения или образа жизни, она заключается в предоставлении другим права жить в соответствии с собственным мировоззрением.

Толерантность означает уважение, принятие и правильное понимание других культур, способов самовыражения и проявления человеческой индивидуальности. Под толерантностью не подразумевается уступка, снисхождение или потворство. Проявление толерантности также не означает терпимости к социальной несправедливости, отказа от своих убеждений или уступки чужим убеждениям, а также навязывания своих убеждений другим людям [5].

Людам, живущим в эпоху космополитизма, стирания экономических и иных границ, нужна новая философия, открытое и понимающее сообщество.

Однако сегодня для россиян, и не только россиян, толерантность – понятие далекое. Превалируют иные унастроения: озлобление против «неумелого руководства страной», ненависть к приезжим, презрение к инвалидам, желание «очистить Россию от иностранной скверны», искоренить «нетрадиционные религии» и фундаменталистов.

«Самая опасная из нетерпимостей – это именно та, которая рождается в отсутствии какой бы то ни было идеологии, как результат элементарных импульсов, – считает Умберто Эко. – Поэтому она не может ни критиковаться, ни сдерживаться рациональными аргументами». И такой нетерпимости в России много – как на уровне государственном, так и на персональном. К сожалению, многие склонны забывать, что «терпимость», в отличие от перемирия, нельзя объявить.

Принципы толерантности как основные права и свободы закреплены в законных актах и провозглашены в международных декларациях. Базовый документ – Всеобщая

декларация прав человека, а также Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. В рамках Совета Европы (СЕ) действует Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод. Недавно вступил в силу 12-й протокол Конвенции, который обязывает ратифицировавшие его государства гарантировать любые права без какой-либо дискриминации и предусматривает механизм наказания в случае невыполнения обязательств. Россия подписала протокол в ноябре 2000 г., но не ратифицировала его и, по мнению правозащитников, вряд ли сделает это в ближайшее время.

Недопущение расизма и расовой дискриминации закреплены, прежде всего, в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам.

В Российской Федерации главный документ для широкого определения толерантности – Конституция [6]. В области расизма и расовой дискриминации основными признаются ст. 136 Уголовного кодекса (Нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина) и ст. 282 (Ответственность за действия, направленные на возбуждение национальной и расовой вражды, унижение национального достоинства, пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их национальной или расовой принадлежности) [7].

Глобализация экономики, быстрое развитие коммуникаций, урбанизация и интеграционные процессы делают любую эскалацию нетерпимости потенциально опасной для всего мира. Осознание этой угрозы политиками и всемирной общественностью сделало одной из важных целей развития мирового сообщества достижение всеобщей толерантности. Декларируя ее принципы, различные правовые и культурные организации демонстрируют обозначившийся кризис терпимости в современном обществе. ООН по инициативе ЮНЕСКО объявила 1995 г. (год 50-летия обеих организаций) Международным годом толерантности. На протяжении всего года вопросы терпимости, разнообразия культур, различия между людьми стали предметом обсуждения более чем на 50 региональных и международных конференциях. Итог года – принятие Декларации принципов толерантности. В 2001 г. началось объявленное ЮНЕСКО Международное десятилетие культуры мира и ненасилия.

Носители разных взглядов на природу толерантности выводят различные формулы материализации ее принципов. Государственная позиция России выразилась в разработке Федеральной целевой программы «Формирование установок толерантного сознания и профилактика экстремизма в российском обществе» на 2001–2005 гг. Государственным заказчиком, по поручению тогда еще Председателя Правительства В.В. Путина, стало министерство образования. В Федеральной программе понятие «толерантность» применяется в трактовке Декларации принципов толерантности, принятой странами – членами ЮНЕСКО в 1995 г. Задачи документа – разработка и реализация эффективной государственной политики формирования установок толерантного поведения, внедрение методов и организационных механизмов мониторинга, диагностики и прогнозирования социально-политической ситуации, разработка и внедрение системы учебных программ и тренингов для всех ступеней и форм образования. На первом этапе – в течение 2001 г. – должна была совершаться разработка научно-методических основ. Полномасштабное внедрение созданных механизмов планировалось на третьем этапе (2004–2005 гг.) на четырех уровнях: личность, семья, общество и государство.

С точки зрения правозащитников, необходимые шаги для преодоления нетерпимости в обществе – соответствующая политика государства, законодательная база и правильное применение законов. В стране имеется достаточная правовая основа в виде международных договоров и федерального законодательства для эффективной борьбы с проявлениями расизма и расовой дискриминации. И нужно использовать эти возможности, ратифицировать международные документы, внести изменения в некоторые законы (ст.ст. 136 и 282 УК,

ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях» и «Об основах государственной службы РФ» [8, 9], в которых не предусмотрена дисциплинарная ответственность за проявление расизма, и др.).

Государство обязано обеспечить равный доступ к охране здоровья, образованию, социальному обеспечению, реализации права на жилище для всех без какой-либо дискриминации, в том числе по признаку наличия регистрации по месту жительства; регулировать проблемы миграции, приводящие к различным формам этнической дискриминации представителей меньшинств и мигрантов. Средства массовой информации должны освещать события так, чтобы репортажи отражали, помимо прочего, точку зрения и мнение групп, которые являются или могут стать объектом национальной дискриминации и расизма. Эти и другие требования содержались в резолюции Всероссийской конференции НПО. Ключевую роль в борьбе с расизмом и расовой дискриминацией правозащитники отводят межправительственным организациям: ООН, ОБСЕ, Совету Европы.

Говоря о толерантности в современной российском обществе, нельзя не сказать о том, как эта проблема решается в Северной столице.

Санкт-Петербург с момента своего существования был городом многонациональным, и в настоящее время в нем проживают представители различных рас, народов и народностей, с различным вероисповеданием. В городе имеются культовые сооружения основных религиозных конфессий. Поэтому проблема толерантности особенно актуальна для нашего города.

Правительство Санкт-Петербурга активно проводит политику в сфере укрепления толерантности. Не случайно именно Санкт-Петербург стал пионером в этой области. Со дня основания города здесь живут в мире и согласии представители многих национальностей. Толерантная сущность Северной Пальмиры обусловлена самой его историей.

В 2006 г. в Санкт-Петербурге по указанию Губернатора В.И. Матвиенко была разработана программа действий Правительства Санкт-Петербурга по обеспечению мира и согласия в многонациональном петербургском сообществе на период до конца 2010 г. 23 сентября 2010 г. Постановлением Правительства Санкт-Петербурга утверждена новая Программа «Толерантность» на период с 2011–2015 гг.

Разработанная в Санкт-Петербурге Программа гармонизации межэтнических и межкультурных отношений, профилактики проявлений ксенофобии и укрепления толерантности – уникальный план действий по обеспечению мира и согласия в многонациональном петербургском сообществе. Реализация этого плана призвана создать и укрепить толерантную среду в области межэтнического, межкультурного и межконфессионального взаимодействия в Санкт-Петербурге, воспитать культуру межнационального общения, способствовать профилактике проявлений экстремизма.

Правительство Санкт-Петербурга призывает к масштабному диалогу и плодотворному сотрудничеству все конструктивные силы, заинтересованные в создании прочного гражданского мира в городе, и надеется, что в реализации Программы примут участие не только общественные организации, но и жители Санкт-Петербурга, граждане всей России.

Реализация основных положений Программы будет способствовать утверждению в обществе взаимного уважения, веротерпимости и толерантности, внесет вклад в формирование высокой культуры общественной жизни, поможет выработать стойкий иммунитет от каких бы то ни было проявлений вражды, национальной или религиозной розни.

Только признание этнического и религиозного многообразия, понимание и уважение культурных особенностей разных народов и конфессий в сочетании с демократическими ценностями гражданского общества смогут содействовать укреплению подлинно толерантной атмосферы жизни Санкт-Петербурга.

Новая Программа стала логичным продолжением Программы «Толерантность», действовавшей с 2006 по 2010 гг., однако по многим направлениям существенно ее дополнила.

Цель принятой Программы – совершенствование усилий исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и гражданского общества Санкт-Петербурга в деле формирования и укрепления толерантной городской среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и петербургского социально-культурного самосознания, создание условий для успешной социальной интеграции и культурно-языковой адаптации мигрантов.

Достижение поставленной цели осуществляется путем реализации следующих семи направлений:

- воспитание культуры толерантности через систему образования;
- межконфессиональное взаимодействие и толерантность в Санкт-Петербурге;
- содействие межкультурному взаимодействию в петербургском сообществе;
- укрепление ценностей толерантности через взаимодействие с медиасообществом Санкт-Петербурга;
- создание условий для языковой и социокультурной интеграции учащихся-инофонов в сообщество Санкт-Петербурга. Содействие адаптации мигрантов в Санкт-Петербурге;
- формирование в молодежной среде нетерпимого отношения к идеям ксенофобии, расизма и мигрантофобии;
- организационное, научно-методическое обеспечение, мониторинг хода реализации Программы.

В истории человечества нетерпимость присутствовала всегда, порождая войны, религиозные преследования и идеологические противостояния. В повседневной жизни она выражалась и выражается в фанатизме, стереотипах, оскорблениях, а в государственном масштабе – в расовой дискриминации, преследовании по национальному, религиозному признаку, в нарушении важнейших демократических свобод. Нетерпимость имеет прямое отношение к политике и рассматривается как угроза миру и безопасности. Поэтому правозащитники выступают с позиции трактовки толерантности, прежде всего, как преодоления всех форм расизма и расовой дискриминации.

### **Литература**

1. Семашко М.А. Развитие термина толерантность в гуманитарных науках // Электронный научно-педагогический журнал. 2007.
2. Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. М.: Тера, 2001. 40 726 с.
3. Даль В. Толковый словарь русского языка. М., 1998.
4. Словарь иностранных слов выражений. М., 1998. 477 с.
5. Рамазан Г.А. Этнополитология: учеб. пособ. С. 182.
6. Конституция Российской Федерации от 25 дек. 1995 г. М.: ЭКСМО, 2011. 30 с.
7. Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
8. О свободе совести и религиозных объединениях: Федер. закон Рос. Федерации от 26 сент. 1997 г. № 125-ФЗ.
9. Об основах государственной службы Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 31 июля 1995 г. № 119-ФЗ.

