
СОЦИОЛОГИЯ. ПОЛИТОЛОГИЯ. ИСТОРИЯ

УДОСТОВЕРЕНИЯ ЛИЧНОСТИ В РОССИИ

**О.А. Губанова, кандидат педагогических наук, доцент.
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Рассматривается история возникновения и преобразования паспорта в России. Отражена хронология и поэтапное совершенствование данного документа с XVII в. по настоящее время. Рассмотрены особенности получения данного документа для различных категорий граждан в России.

Ключевые слова: удостоверение личности, личность владельца, паспорт, покидающие пределы постоянного места жительства, универсальная электронная карта, банковский счет

ID CARDS IN RUSSIA

O.A. Gubanova.
Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

The history of the origin and transformation of a passport in Russia is considered. Reflects the chronology and phased improvement of this document from the XVII century to the present. The features of obtaining this document for various categories of citizens in Russia are considered.

Keywords: identity card, identity of the owner, passport, leaving the limits of permanent residence, universal electronic card, bank account

Как и многие документы, паспорт впервые появился в России в 1649 г. в период царствования Алексея Михайловича Романова. Именно тогда был введен аналог нынешнего заграничного паспорта, называемый «проезжей грамотой». Для поездки в «иные земли» российским гражданам требовалось разрешение государя о выдаче проезжей грамоты, на основании которого воеводы выдавали её гражданам.

До начала XX в. паспорт содержал только записи, которые устанавливали личность владельца документа и определяли его гражданство. С появлением фотографии в России в паспорте стало обязательно фото его владельца.

В 1721 г. Петром I были введены обязательные паспорта для крестьян, которые временно покидали постоянное место жительства. Данные документы также не были надежными, поэтому государь требовал ужесточать меры по преследованию мигрирующих граждан, представляющих опасность для общества. За использование подложных паспортов виновные ссылались на каторжные работы.

В начале XIX в. были введены заграничные паспорта. К концу XIX в. паспорт имел внешний вид, близкий современному. В нём указывалось происхождение, вероисповедание, а также была отметка о регистрации. Паспорт – вид на жительство получали лица мужского пола в 18 лет, а женского – в 21 год, то есть данный документ удостоверял не только личность, но и совершеннолетие данного гражданина, его юридическое правомочие. Несовершеннолетние вписывались в паспорт отца, а жены – в паспорта мужей.

В период с 1906 г. для людей, проживающих на постоянном месте жительства в России, паспорт не требовался. Исключение составляли лишь столичные города и города, объявленные в положение чрезвычайной или усиленной охраны.

Иностранцы могли прибыть в Россию только по паспортам российских миссий, консульств или по засвидетельствованным ими национальным паспортам. В ином случае, иностранцы, прибывшие в Россию без паспорта, высылались обратно, а если иностранное государство отказывало им в этом, то с ними поступали как с бродягами. Паспорта на жительство в России иностранцам выдавали на один год.

Лишь в 1914 г. из-за Первой мировой войны и мобилизации мужчин на фронт замужним женщинам разрешалось получить свой личный паспорт даже без согласия мужей [1].

В 1918 г. паспортная система в России была ликвидирована вплоть до 1932 г. В данное время удостоверением личности признавался любой официально выданный документ – от справки волисполкома до профсоюзного билета. На тот период времени трудовая книжка стала основным документом, ни передвижения или переезд по стране, ни получение продовольственных карточек не осуществлялось без данного документа [2].

В 1932 г. паспорта вернули в города, поселки городского типа, райцентры, а также в Московской области и ряде районов Ленинградской области. Паспорта в это время не выдавались лишь военнослужащим, инвалидам и жителям сельской местности. Лишь в 1960 г. крестьяне впервые получили паспорта [1].

В настоящее время в России паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации. Также к документам, удостоверяющим личность, относятся: загранпаспорта, водительские права, военные билеты, служебные удостоверения (в том числе для сотрудников МЧС России – это служебное удостоверение сотрудника ФПС МЧС России согласно приказа МЧС России от 17 мая 2005 г. № 400 «Об утверждении Инструкции о порядке изготовления, оформления и выдачи служебных удостоверений личному составу федеральной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [3], также это удостоверения, выдаваемые государственными организациями, студенческие билеты, зачетные и трудовые книжки, пенсионные и ветеранские удостоверения, удостоверения организаций.

Ни в Конституции Российской Федерации, ни в других нормативных документах не содержится требования о том, чтобы граждане обязательно постоянно носили при себе паспорт или иной документ, удостоверяющий личность. Паспорт хоть и является основным документом, который подтверждает личность гражданина Российской Федерации, но имеются и другие документы, подтверждающие гражданство. Об этом указано в п. 1 Указа Президента Российской Федерации № 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации» от 13 марта 1997 г. и в п. 1 «Положения о паспорте гражданина Российской Федерации» № 828, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации 8 июля 1997 г. Но если есть основной документ, значит должны быть и дополнительные, иначе, в выше указанных документах, должно было бы значиться «единственный» вместо «основной», а эти два понятия вовсе не идентичны.

В случае просьбы предъявления документа удостоверения личности полицейским на улице, можно предоставить военный билет или студенческий, так как ни один нормативный правовой акт не обязывает гражданина России постоянно носить с собой паспорт. В большинстве случаев данного вида документа бывает достаточно для освидетельствования своей личности. Если гражданин находится в командировке в другом городе, то ему следует взять с собой паспорт, чтобы не было конфликтов с законом. В отдельных случаях при отсутствии паспорта гражданина Российской Федерации его могут заменить следующие документы: для военнослужащих – военный билет согласно приказу Министра обороны Российской Федерации от 19 ноября 2007 г. № 500 «О мерах по выполнению в Вооруженных Силах Российской Федерации постановления Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 г. № 719» и «Инструкции по обеспечению функционирования системы воинского учета граждан Российской Федерации», удостоверение личности

военнослужащего согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2003 г. № 91 «Об удостоверении личности военнослужащего Российской Федерации. Несовершеннолетним до 14 лет – свидетельство о рождении. Рядовым гражданам может быть выдано временное удостоверение личности.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации № 828 заменой паспорта может послужить временное удостоверение личности (форма № 2-П), его выдают по просьбе гражданина, если паспорт сдан на замену. Такой документ по всем юридическим правилам приравнивается к паспорту до момента его восстановления. Для служащих в ВМФ – паспорт моряка, который с 2014 г. именуется удостоверением личности моряка. Лицам, вышедшим из мест лишения свободы, выдается справка о судимости. Граждане, получившие статус беженца, получают удостоверение беженца согласно Федеральному закону от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах». Работники прокуратуры, согласно Федеральному закону от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», могут использовать в качестве удостоверения личности служебное удостоверение работника прокуратуры [4].

В настоящее время в Российской Федерации планируется постепенный переход на электронный вид паспорта, который в дальнейшем полностью заменит традиционный бумажный вид данного документа. Согласно законопроекту Федеральной миграционной службы, опубликованному на сайте Министерства экономического развития, в 2025 г. в России будут полностью отменены бумажные паспорта. Ставшее привычным удостоверение личности заменит электронный паспорт – пластиковая карточка, в которую вмонтирован микрочип. Электронный паспорт будет выдаваться каждые 10 лет. Для получения электронного паспорта гражданина Российской Федерации потребуются уплатить госпошину, размер которой пока не установлен. Законопроект отмечает, что процедура введения электронных паспортов в России потребует дополнительных средств из бюджета. Вероятно, после оценки стоимости проекта будет определен и размер госпошины за получение электронного паспорта [5].

С точки зрения разработчиков, электронный паспорт позволит надежно идентифицировать личность гражданина. Электронный паспорт более совершенен и с точки зрения практичности – пластиковую карточку сложнее повредить или испортить, чем бумажный документ. Кроме того, использование электронных паспортов в России позволит значительно снизить бумажный документооборот и создать основу для увеличения количества электронных операций. Это, в свою очередь, стимулирует разработчиков на создание новых электронных услуг, что приведет к увеличению бюджета за счет роста доходов от сбора налогов [6].

Новая форма паспорта позволит гражданам не иметь при себе такие документы, как СНИЛС или полис ОМС. Документ будет привязан к электронному профилю гражданина, существующему в государственных информационных системах. Процесс выдачи паспортов будет основан на государственной системе «Мир». Получать их граждане начнут, предположительно, через 9–12 месяцев после того, как будет принято решение о внедрении новой формы.

В электронном паспорте будет использоваться биометрическая идентификация по отпечаткам пальцев. Также будет предусмотрена электронная подпись, которая позволит выполнять юридические действия «онлайн». Переход с бумажного документа на новую форму будет постепенным [7].

Литература

1. День в истории: 77 лет назад в СССР появились паспорта // Калейдоскоп жизни. 2009. URL: <https://consigliere77.livejournal.com/11586.html> (дата обращения: 01.10.2018).
2. Губанова О.А. Трудовые книжки в России с 1917 года до наших дней: материалы Науч.-практ. конф. СПб.: С.-Петербург. ун-т ГПС МЧС России. С. 220–225.
3. Об утверждении Инструкции о порядке изготовления, оформления и выдачи служебных удостоверений личному составу федеральной противопожарной службы

Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: приказ МЧС России от 17 мая 2005 г. № 400. Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

4. Документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации. URL: <https://businessman.ru/new-dokument-udostoverayayushhij-lichnost-grazhdanina-rf.html> (дата обращения: 12.10.2018).

5. Начало выдачи новых электронных паспортов гражданина Российской Федерации // События 2018. URL: <http://vsepro2018god.ru/sobytiya2018/epass> (дата обращения: 05.10.2018).

6. Электронный паспорт // BBCONT.RU 2018. URL: <http://bbcont.ru/business/elektronnyi-rasport-dlya-grazhdan-rf.html> (дата обращения: 15.10.2018).

7. В Минкомсвязи рассказали, каким будет электронный паспорт // REGNUM информационное агентство 2018. URL: <https://regnum.ru/news/2497764.html> (дата обращения: 17.10.2018).

ТИТУЛОВАННЫЕ ОГНЕБОРЦЫ РОССИИ: ГЕНЕРАЛ, ОГНЕБОРЕЦ И СПАСАТЕЛЬ ГРАФ МИЛораДОВИЧ МИХАИЛ АНДРЕЕВИЧ (1771–1825)

**В.Н. Виноградов, кандидат технических наук, доцент.
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России.**

**А.А. Луговой, доктор философских наук, профессор,
заслуженный работник высшей школы Российской Федерации.
Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Университета
прокуратуры Российской Федерации**

Приведена краткая биография графа Милорадовича Михаила Андреевича, показана его роль в войне 1812 г. и трагическая гибель на Сенатской площади. Впервые описана его деятельность, как огнеборца и спасателя.

Ключевые слова: граф, генерал, огнеборец, спасатель, наводнение, пожар, походы, сражение

TITLED FIREFIGHTERS RUSSIA: GENERAL, FIREFIGHTER AND RESCUER COUNT MILORADOVICH MIKHAIL ANDREEVICH (1771–1825)

V.N. Vinogradov. Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia.

A.A. Lugovoy. Saint-Petersburg law institute (branch) of University of prosecutor's office of Russian Federation

A brief biography of count Mikhail Andreevich Miloradovich is given, his role in the war of 1812 and the tragic death on the Senate square are shown. For the first time described his activities as a firefighter and rescuer.

Keywords: count, general, firefighter, rescuer, flood, fire, hiking, battle

Михаил Андреевич Милорадович – граф Российской Империи (1813 г.), русский генерал от инфантерии (1809 г.), один из предводителей русской армии во время Отечественной войны 1812 г., известен как один из любимейших учеников Суворова – участник Швейцарского и Итальянского походов русско-турецкой войны. Почетный член Российской академии наук (1823 г.). Киевский военный генерал-губернатор (1810–1812 гг.), Санкт-Петербургский военный генерал-губернатор и член Государственного совета с 1818 г.