

представителей; граждане России имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления.

В соответствии с ч. 1 ст. 36 Конституции РФ граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю. В случае, если данное право принадлежало бы апатридам и иностранным гражданам (их объединению), в названной статье Конституции РФ использовался бы термин «каждый». Учитывая, что Конституция РФ является актом прямого действия и высшей юридической силы, названные противоречия должны быть использованы для направления запроса в Конституционный суд РФ. Субъектом такого обращения мог бы выступить, например, представительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

### **Литература**

1. Можаровский В.В. Сделки с земельными участками // Право и экономика. 2003. № 1. С. 73, 75, 80.
2. О землеустройстве: Федер. закон Рос. Федерации от 18 июня 2001 г. № 78-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 26. Ст. 2582.
3. Грудцына Л. Право собственности на землю и его законодательное закрепление, и историческое развитие // Юрист. 2003. № 3. С. 30–35, 45, 67.
4. Крассов О.И. Право частной собственности на землю. М., 2000. С. 77.
5. Домаков В.П. Право собственности на этапе реформирования российской экономики. М., 2003. С. 78.

## **ОСОБЕННОСТИ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ КАК СУБЪЕКТОВ СТРАХОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ СОЗДАНИЯ И ГАРМОНИЗАЦИИ ЕДИНОГО СТРАХОВОГО РЫНКА ЕВРАЗЭС**

**В.М. Дашко;**

**А.Б. Доильницын, кандидат юридических наук.**

**Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Основными проблемами формирования единого страхового рынка в рамках ЕврАзЭС являются существенные различия в страховом законодательстве стран-членов, низкая эффективность государственного регулирования страховой деятельности, непрозрачность финансовой отчетности, неодинаковые условия доступа иностранных страховщиков на экономическое пространство ЕврАзЭС и др. Актуальным вопросом в рамках подписания странами-участницами ЕврАзЭС «Протокола о создании общего страхового рынка государств – членов Евразийского экономического сообщества» является страхование от пожаров имущества юридических лиц. В настоящий момент противопожарное страхование может осуществляться в добровольной и обязательной формах, но, возможно, со временем страхование от пожаров станет обязательным для физических и юридических лиц. Для того чтобы единый страховой рынок сформировался и действовал на территории всех стран-членов Сообщества, необходимо повысить эффективность функционирования национальных страховых рынков и гармонизировать системы страхового права стран ЕврАзЭС.

*Ключевые слова:* страховой рынок, противопожарное страхование, имущество, юридическое лицо

## ESPECIALLY CIVIL LEGAL ENTITIES AS SUBJECTS OF INSURANCE IN THE RUSSIAN FEDERATION IN THE DEVELOPMENT AND HARMONIZATION OF THE SINGLE INSURANCE MARKET IN EURASEC

V.M. Dashko;

A.B. Doilnizin.

Saint-Petersburg university of the State fire service EMERCOM of Russia

The main problems of the formation of a single insurance market in the EurAsEC are significant differences in the insurance legislation of the Member States, the low efficiency of state regulation of insurance activities, the opacity of the financial statements, unequal conditions of access for foreign insurers in the economic space of the Eurasian Economic Community, etc. Topical issue in signing EurAsEC «Protocol on the establishment of common insurance market states – members of the Eurasian Economic Community» is the fire insurance of property of legal entities. Currently, fire insurance may be the voluntary and mandatory, but maybe with time fire insurance will be mandatory for individuals and businesses. In order for the insurance market has been formed and acted in all countries of the Community, it is necessary improve the functioning of national insurance markets and harmonize the system of insurance law EurAsEC countries.

*Key words:* insurance market, fire insurance, property, legal entity

Развитие мировой экономики происходит под усиливающимся влиянием экономической интеграции. Интеграционные процессы в региональных объединениях являются фактором повышения конкурентоспособности входящих в них стран. Объединения, с происходящими последующими изменениями в Евразийском экономическом сообществе, проявляются не только в сфере производства и торговли, но и во всех сегментах финансового сектора, в том числе и на страховом рынке. Одним из своевременных и насущных вопросов в рамках подписания странами-участницами ЕврАзЭС «Протокола о создании общего страхового рынка государств – членов Евразийского экономического сообщества» [1] является противопожарное страхование имущества юридических лиц.

На сегодняшний день является актуальной проблема сохранения имущества и жизни людей от пожаров. Страхование от пожаров представляет собой важный элемент экономического механизма обеспечения безопасности от пожаров, является наиболее распространенным видом имущественного страхования. Национальным страховым рынкам необходимо адаптироваться к единому режиму торговли страховыми услугами и в сфере противопожарного страхования, складывающемуся в зависимости от уровня экономического развития стран-участниц региональных организаций и от национальных и региональных стратегий экономического развития.

Согласно Протоколу о создании общего страхового рынка ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 г. [1] страны-участницы должны привести свое страховое законодательство в соответствие с международными стандартами и международной практикой страхового надзора.

В Российской Федерации согласно ст. 3 Федерального закона «О пожарной безопасности» одной из основных функций системы обеспечения пожарной безопасности является противопожарное страхование, установление налоговых льгот и осуществление иных мер социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности. Из ст. 28 Федерального закона следует, что противопожарное страхование может осуществляться в добровольной и обязательной формах [2].

Предприятия, иностранные юридические лица, предприятия с иностранными инвестициями, которые осуществляют предпринимательскую деятельность на территории Российской Федерации, должны проводить обязательное противопожарное страхование:

– имущества, находящегося в их ведении, пользовании, распоряжении;

- гражданской ответственности за вред, который может быть причинен пожаром третьим лицам;
- работ и услуг в области пожарной безопасности.

Перечень предприятий, подлежащих обязательному противопожарному страхованию, должен определяться Правительством РФ. Порядок осуществления обязательного страхования должен быть установлен Федеральным законом о конкретных видах страхования, что определено законом Российской Федерации от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» [3] и содержать положения, определяющие: субъекты страхования, объекты, подлежащие страхованию, перечень страховых случаев, минимальный размер страховой суммы или условия ее определения, размер, структуру или порядок определения страхового тарифа, срок и порядок уплаты страховой премии (страховых взносов), срок действия договора страхования, порядок определения размера страховой выплаты; контроль за осуществлением страхования, последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субъектами страхования.

Классификацией видов страхования, установленной п. 2 ст. 2.9 Закона РФ от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» [3], отдельного вида страхования, связанного с пожарами, не выделяется. Другими словами, сегодня отдельно существующего огневого или противопожарного страхования нет, однако в настоящее время в качестве самостоятельной отрасли довольно часто классифицируют противопожарное страхование [4].

Имущественные интересы, связанные с владением, пользованием и распоряжением имуществом, по риску «ущерб от пожара» могут быть застрахованы при осуществлении различных видов страхования, например: страхование средств наземного транспорта; страхование средств железнодорожного транспорта; страхование средств воздушного транспорта; страхование средств водного транспорта; страхование грузов; сельскохозяйственное страхование (страхование урожая, сельскохозяйственных культур, многолетних насаждений, животных); страхование имущества юридических лиц; страхование имущества граждан.

В соответствии с п. 2 ст. 6 Закона РФ [3] страховщики вправе самостоятельно без привлечения сторонних аудиторов осуществлять оценку страхового риска. Такая процедура предусмотрена отраслевым страховым законодательством. В этой связи при регулировании страховых правоотношений данная норма приоритетна по отношению к нормам иной отраслевой принадлежности.

Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2008 г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» [5] в ст. 144 «Формы оценки соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности» предусматривает, что «оценка соответствия объектов защиты (продукции), организаций, осуществляющих подтверждение соответствия процессов проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, требованиям пожарной безопасности, установленным федеральными законами о технических регламентах, нормативными документами по пожарной безопасности и условиям договоров, может проводиться в форме независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности)».

Любое юридическое или физическое лицо может провести независимую оценку риска возникновения пожара на принадлежащем ему объекте, но это не имеет ничего общего со страхованием. Страховщик (страховая компания) может принять к сведению результаты независимой оценки риска, а равно может их проигнорировать. Это право страховой компании, определенное законодательством и ответственность (финансовая, материальная, юридическая, административная и т. д.) независимых аудиторов ничем не регламентирована и не подкреплена.

Появление аудита как новой возможности или формы оценки противопожарного состояния объекта (имущества) страхователя, необходимо приветствовать и расценивать как шаг, направленный на совершенствование рыночных условий хозяйствования. Но при этом, появление института независимых аудиторов в области пожарной безопасности не значит, что они сразу будут восприняты страховым сообществом. Свою компетентность и умение работать в новых экономических условиях надо доказать и подтвердить.

Сегодня нет самого простого и необходимого – квалификационных требований к лицам, желающим осуществлять независимую оценку пожарных рисков, которые бы в установленном порядке были утверждены на уровне Министерства здравоохранения и социального развития РФ [4]. Без нормативного регулирования страховым компаниям сложно строить отношения с гражданами или должностными лицами, именуемыми аудиторами по независимой оценке пожарных рисков. Также требует разработки механизм регулирования независимости аудитора.

В соответствии со ст. 932 Гражданского кодекса Российской Федерации [6] страхование ответственности в связи с ненадлежащим исполнением договора допускается только в случаях, предусмотренных Федеральным законом. Поскольку закон, допускающий такое страхование в отношении лиц, оказывающих услуги по аудиту безопасности, не принят, то указанное страхование проводиться не может. Между появлением в законе института независимых аудиторов и их реальной отдачей для практики имеется значительная дистанция и над ее сокращением надо еще работать.

На данном этапе страхование от пожаров в Российской Федерации, так же как и в остальных государствах Евразийского экономического сообщества, является частью имущественного страхования и не выделено в отдельную отрасль. Однако в последние годы в качестве самостоятельной отрасли классифицируют и противопожарное страхование. Так, МЧС России подготовило соответствующий законопроект «Об обязательном страховании гражданской ответственности за причинение вреда в результате пожара». Похожий законопроект «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев капитальных строений при пожаре» подготовлен и в Кыргызской Республике [7], но на пути внедрения таких законопроектов встречается множество противоречий как со стороны законодательства, так и в путях реализации проекта: противоречие Гражданскому кодексу, неурегулированные отношения собственности для многих владельцев, отсутствие механизмов принуждения и контроля, а также возможная социальная напряженность, вызванная обязательными материальными расходами.

В настоящий момент противопожарное страхование может осуществляться в добровольной и обязательной форме, но возможно со временем оно все-таки станет обязательным для физических и юридических лиц. Для того чтобы единый страховой рынок сформировался и действовал на территории всех стран-членов Сообщества, необходим одинаково высокий уровень эффективности функционирования национальных страховых рынков и гармонизация систем страхового права стран ЕврАзЭС с учетом выявленных различий и недостатков. В этом случае отлаженный механизм страхового законодательства будет служить гарантией выполнения страховщиками своих обязательств и гарантией прав и интересов потребителей страховых услуг.

### **Литература**

1. Протокол о создании общего страхового рынка ЕврАзЭС от 27 нояб. 2009 г.
2. О пожарной безопасности: Федер. закон Рос. Федерации от 21 дек. 1994 г. № 69-ФЗ // Рос. газ. 1995. 5 янв. № 3.
3. Об организации страхового дела в Российской Федерации: Закон Рос. Федерации от 27 нояб. 1992 г. № 4015-1.
4. Галушин Н.В. Противопожарное страхование. Взгляд профессионалов // Пожарная безопасность. 2003, С. 24–25.

5. Технический регламент о требованиях пожарной безопасности: Федер. закон Рос. Федерации от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ // Рос. газ. 2008. 1 авг. № 4720.

6. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ). Ч. 2 от 26 янв. 1996 г. № 14-ФЗ.

7. Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев капитальных строений при пожаре: Проект Закона Кыргызской Республики.

## **ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РОССИЙСКОМ ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ**

**С.А. Клышников;**

**Л.Е. Давыдова, кандидат педагогических наук.**

**Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Рассмотрены вопросы появления института саморегулируемых организаций в российском гражданском праве. Изучена саморегулируемая организация как некоммерческая организация. Исследованы актуальные вопросы правоприменения саморегулируемых организаций в области пожарной безопасности.

*Ключевые слова:* саморегулируемая организация, пожарная безопасность, организации

## **THE HISTORY OF DEVELOPMENT OF INSTITUTE OF SELF-REGULATED ORGANIZATIONS IN THE RUSSIAN CIVIL LAW**

**S.A. Klyshnikov;**

**L.E. Davydova.**

**Saint-Petersburg university of the State fire service EMERCOM of Russia**

The article is devoted to the issues of the appearance of the Institute of self-regulated organizations in the Russian civil law. Explores the self-regulatory organization as a non-profit organization. Are discussed the actual questions of the right of application of self-regulating organizations in the field of fire safety.

*Key words:* self-regulating organization, fire safety, organizations

Каждый из нас хочет, что бы все, что нас окружает, было качественное, красивое и самое главное – безопасное. Человек стремится украсить свое место обитания и улучшить его. В современном обществе вырастают мегаполисы, строятся и возводятся сложные конструктивные объекты, которые украшают архитектурную сторону мироздания, а также служат для помощи и развития жизни людей, и все это делают специалисты своих профессий. Каждая работа требует непосредственных специфических познаний в своей области, в виду этого человечество стремится усовершенствовать те или иные навыки для совершенствования различных видов. Развитие новых технологий и их применение основывается на принципах безопасности жизни и здоровья граждан при возникновении чрезвычайных ситуаций. Одной из наиболее распространенных чрезвычайных ситуаций является пожар.

Пожар – неконтролируемый процесс горения, причиняющий материальный ущерб, вред жизни и здоровью людей, интересам общества и государства. Пожар уносит значительное количество жизней людей, приносит колоссальный материальный вред во всем