
ЧАСТНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ВОЛОНТЕРСТВА В РОССИИ

А.Б. Доильницын, кандидат юридических наук;

К.Н. Текалина.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Рассмотрена история развития добровольчества и взаимопомощи от истоков зарождения общества до современности. Проанализированы правовые аспекты деятельности добровольных общественных объединений и организаций. Обращено внимание на благородные мотивы современных добровольцев (волонтеров).

Ключевые слова: развитие добровольчества, волонтерство, взаимное страхование

THE HISTORY OF VOLUNTEERING IN RUSSIA

A.B. Doilnitsin; K.N. Tekalina.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

Dedicated to the development of volunteerism and mutual aid from the birth of the society to the present. Just drawing attention to the noble motives of modern volunteers (volunteers).

Keywords: the development of volunteering, volunteering, good will

Без сомнения можно сказать, что добровольчество – очень важная часть жизни современного общества.

В современной России под добровольчеством (волонтерством) следует понимать совокупность общественных отношений, связанных с осуществлением физическими лицами добровольно, в свободное от работы (учебы) время деятельности в интересах получателей помощи добровольца (волонтера) [1].

Если обратиться к истории развития данного понятия, то можно отметить, что первые добровольные организации получили свое развитие в дореволюционный период (условно, со времён зарождения Руси – до 1917 г.). Но они строились скорее не на правовых, а на социальных принципах, подтверждая необходимость развития гражданского общества. Одним из ярких тому примеров могут служить общества взаимного страхования. Безусловно, наиболее интенсивное развитие обществ взаимного страхования проходило за рубежом, поскольку для их создания необходим свободный капитал и свободные граждане-предприниматели.

Большой Лондонский пожар в 1666 г. и другие аналогичные события повлияли на создание обществ взаимного страхования, деятельность которых строилась на договорной основе и согласно обычаям делового оборота.

В 1667 г. в Англии появляются страховые общества, занимающиеся исключительно огневым страхованием. В 1676 г. в г. Гамбурге создаётся гамбургская пожарная касса – первая в мире официально созданная страховая компания для защиты от пожара. В 1701 г. в Берлине принимается Устав огневого страхования, предназначенный для страховых обществ, занимающихся страхованием от огня [2].

В России огневое страхование возникло в 1786 г. В Санкт-Петербурге при Государственном заёмном банке была учреждена Особая страховая экспедиция. В 1827 г. было учреждено Первое российское страховое от огня общество.

Первые российские городские общества взаимного страхования от огня были образованы в городах Туле и Полтаве. В 1883 г. состоялся первый съезд представителей этих обществ. К 1917 г. общества взаимного страхования от огня были почти в 150 городах России и имели страховой капитал более 1,2 млн рублей. Отличие обществ взаимного страхования от огня было в том, что они не перестраховывали свои риски за границей, и весь накопленный капитал оставался в России. Заработанные деньги общества использовали на благоустройство городов и совершенствование пожарного дела [3].

В дальнейшем, благотворительная деятельность была прописана в Своде Законов Российской Империи. Книга вторая этого акта была посвящена регулированию деятельности благотворительных организаций и обозначала основы устройства богоугодных заведений.

В советский период добровольчество, исходя из исторических причин, носило идеологический характер. Партия призывала к альтруизму. Многие виды деятельности осуществлялись на общественных началах. И любая добровольческая деятельность носила добровольно-принудительный характер.

Добровольческая деятельность в гражданском обществе не должна иметь принудительной основы, а должна быть урегулирована нормами законодательства.

На современном этапе в нашей стране создаются различные добровольные общественные объединения и организации, деятельность которых регулируется законодательством: Федеральным законом РФ от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»; Федеральным законом РФ от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»; Федеральным законом РФ от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»; Распоряжением Правительства РФ от 18 декабря 2006 г. № 1760-р «О стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации»; Распоряжением Правительства РФ от 30 июля 2009 г. № 1054-р «О концепции содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации».

В последние годы в нашей стране активно ведется работа по привлечению граждан к волонтерскому движению. В этой связи были приняты: Федеральный закон от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране», Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования», Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», внесены изменения в Налоговый Кодекс РФ. Утверждены Концепция содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации и Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., где предусмотрено развитие институтов гражданского общества, включающее поддержку благотворительной деятельности и волонтерства [4].

Отметим, что деятельность волонтеров стала заметным фактором, влияющим на деятельность системы органов государственной власти и всего общества. В то же время статистические и иные информационные данные говорят о том, что волонтерство в России не сложилось как целостная система. В законодательстве не вполне определены функции и полномочия каждого из субъектов волонтерства, не урегулированы отношения между институтами гражданского общества, с одной стороны, органами государственной власти и управления, муниципальными органами, с другой, в области осуществления волонтерства, а также отношения между организаторами деятельности волонтеров. Волонтерами, с одной стороны, и третьими лицами, с другой, при осуществлении деятельности волонтеров

не установлены меры ответственности должностных лиц органов государственной власти и управления, муниципальных органов за препятствие или противодействие волонтерству и меры ответственности организаторов деятельности волонтеров за неисполнение (ненадлежащее исполнение) договоров, меры ответственности организаторов в части нарушения соглашений с волонтерами, необеспечения безопасных условий деятельности волонтеров и т.д. [5]. Исходя из этого, можно сделать вывод о том, что в России назрела необходимость принятия одного, хорошо структурированного, четкого в определениях закона, коим и призван быть законопроект «О добровольчестве (волонтерстве)». Принятие данного закона на федеральном уровне позволит установить единые принципы и стандарты организации и осуществления волонтерства для всех российских регионов. Таким образом, на современном этапе необходима разработка нового Федерального закона «О добровольчестве (волонтерстве)», интегрирующего нормы действующих законодательных актов [6].

В проекте Федерального закона «О добровольчестве (волонтерстве)» указаны цели и задачи добровольческой деятельности.

Целями добровольческой (волонтерской) деятельности являются:

- оказание безвозмездной помощи людям, нуждающимся в ней;
- безвозмездное участие в общественно значимых мероприятиях с согласия их организаторов;
- формирование гражданской позиции, самоорганизации, чувства социальной ответственности, солидарности, взаимопомощи и милосердия в обществе.

К задачам добровольческой (волонтерской) деятельности относятся:

- помощь государству в решении его социальных задач;
- помощь гражданам в овладении навыками оказания первой помощи, основами безопасности жизнедеятельности, экозащиты, социальной работы с различными целевыми группами и категориями населения, стимулирование профессиональной ориентации;
- получение гражданами навыков самореализации и самоорганизации для решения социальных задач;
- подготовка кадрового резерва добровольцев (волонтеров);
- формирование механизмов вовлечения граждан в многообразную общественную деятельность, направленную на улучшение качества жизни населения;
- развитие и поддержка молодежных инициатив, направленных на организацию добровольческого (волонтерского) труда молодежи [1].

Ранее добровольчество (волонтерство) не было закреплено законодательно, но оно существовало в различных формах. Например, волонтеры часто посещают детские дома, помогают тяжелобольным людям, организуют фонды помощи для людей, пострадавших при чрезвычайных ситуациях.

Психологический аспект участия добровольцев (волонтеров) в общественно-значимых проектах должен быть мотивирован не только экономическими стимулами, но и положительной реакцией со стороны общества в целом (например, это могут быть социальная реклама и социальные поощрения).

Свободные рыночные отношения также способствуют развитию гражданского общества и социальной активности, направленной на развитие волонтерского движения. Только государственная поддержка в виде экономических и социальных стимулов способствует развитию гражданского общества и волонтерского движения.

Внутри любого общества происходят всплески добровольческих настроений. Но индивид, его самосознание должно ввести его в добровольчество. И, как показывает историко-правовой опыт, необходимы механизмы стимулирования добровольческой деятельности.

Литература

1. О добровольчестве (волонтерстве): Проект Федер. закона Рос. Федерации от 11 янв. 2013 г.: [сайт]. URL: <http://www.pravmir.ru/proekt-federalnogo-zakona-o-dobrovolchestve-11-01-2013/> (дата обращения: 24.04.2013).
2. Страхование: учеб. 3-е изд. / под ред. Т.А. Фёдоровой. М.: Магистр, 2009. С. 495–526.
3. Огневое страхование // Вестник МЧС России. 2010. № 3 (25).
4. Благотворительность в России: [сайт]. URL: <http://charity.lfond.spb.ru/sisterhood/> (дата обращения: 07.05.2013).
5. Казакевич Л.И. К вопросу об эволюции термина «волонтерство» // Социальная работа в России: образование и практика: сб. науч. тр. 27 февраля 2011 г. Томск: ТУСУР, 2011.
6. Волонтерство помогает улучшить жизнь и здоровье: [сайт]. URL: <http://www.worldvolunteerweb.org/take-action/be-a-volunteer.html> (дата обращения: 30.04.2013).

О ПРИЧИНАХ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИХ СОЗДАНИЮ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДОБРОВОЛЬНЫХ ПОЖАРНЫХ КОМАНД ПО ЗАЩИТЕ СЕЛЬСКИХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

**А.А. Грешных, кандидат юридических наук,
доктор педагогических наук, профессор.**

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России.

В.Б. Рондырев-Ильинский, кандидат педагогических наук.

Нижевартовский государственный гуманитарный университет

Рассмотрены проблемные вопросы, связанные с созданием и деятельностью общественных организаций добровольной пожарной охраны по защите сельских населенных пунктов.

Ключевые слова: добровольная пожарная охрана, добровольный пожарный, профессиональная подготовка, руководитель тушения пожара

ON REASONS OBSTRUCTIVE TO CREATE AND PRACTICE VOLUNTEER FIRE SERVICE

A.A. Greshnih.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia.

V.B. Rondirev-Ilinsky.

Nizhnevartovsk of State university for the humanities

There have been performed some problem questions related by creation and activity volunteer fire service to protect countryside.

Keywords: volunteer fire department, volunteer fireman, professional drill, fire manager

В жизни человечества все большее место занимают проблемы, связанные с увеличением количества чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, приводящих к значительным людским потерям и огромному материальному ущербу.

В последнее время большое число происходящих пожаров и связанная с ними гибель граждан Российской Федерации актуализировали проблемы обеспечения пожарной безопасности в населенных пунктах. Особенно остро стоит вопрос организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику пожаров и их тушение в сельской местности.

Из-за распада ранее существовавших совхозов и колхозов, в которых были созданы и успешно выполняли поставленные задачи добровольные пожарные команды, большая часть населенных пунктов остались не защищенными.