

3. О размерах должностных окладов по нетиповым штатным должностям сотрудников ФПС ГПС, применяемых при назначении (пересмотре) пенсий: Приказ МЧС России от 19 дек. 2011 г. № 762 // Рос. газ. 2012. 23 февр. № 5669.

4. О ежемесячной надбавке к должностному окладу за особые условия службы сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти: Пост. Правительства Рос. Федерации от 5 февр. 2013 г. № 95 // Рос. газ. 2013. 13 февр. № 6006.

5. О размерах коэффициентов и процентных надбавок и порядке их применения для расчета денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, проходящих военную службу (службу) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных местностях, высокогорных районах, пустынных и безводных местностях: Пост. Правительства Рос. Федерации от 30 дек. 2011 г. № 1237 // Рос. газ. 2012. 18 янв. № 5661.

6. Об утверждении Правил выплаты денежной компенсации за использование личного транспорта в служебных целях сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы ГПС, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации: Пост. Правительства Рос. Федерации от 17 янв. 2013 г. № 14 // Рос. газ. 2013. 23 янв. № 5988.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОТИВОПОЖАРНОГО СТРАХОВАНИЯ В ДОРЕВОЛЮЦИОННОЙ РОССИИ

Н.М. Силуянова;

С.Б. Немченко, кандидат юридических наук, доцент.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Исследовано правовое регулирование противопожарного страхования в Российской империи. Проанализированы нормативно-правовые первоисточники об огневом страховании. Большое внимание уделено исследованию указов Российского Императора Николая I об организации и деятельности акционерных страховых от огня обществ и товариществ. Раскрыта роль страхования от огня в дореволюционной России.

Ключевые слова: правовое регулирование, нормативно-правовые источники, противопожарное страхование, страхование от огня, огневое страхование, Полное собрание законов Российской империи, манифест, указ, страховое общество от огня

LEGAL REGULATION FIRE INSURANCE IN PRE-REVOLUTIONARY RUSSIA

N.M. Siluyanov;

S.B. Nemchenko.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

Investigated the legal regulation of fire insurance in the period of the Russian Empire. Analyzed legal sources about fire insurance. Great attention is focused on study of the decrees of the Russian Emperor Nicholas the First on the organization and activities of joint stock insurance from fire companies and partnerships. The role of insurance against fire in pre-revolutionary Russia.

Keywords: legal regulation, legal sources, fire insurance, fire insurance, fire insurance, the Complete collection of Laws of the Russian Empire, the Manifesto, decree, the insurance company from the fire

Актуальность обязательного противопожарного страхования в Российской Федерации обусловлена необходимостью обеспечения национальной безопасности и возрастающей ролью страхования как главного инструмента снижения риска в областях противопожарной и национальной безопасности. Вопросы возрождения и развития страхования от огня, совершенствования его правового регулирования являются наиболее важными темами правовой доктрины настоящего времени.

Опыт Российской империи в сфере страхования от огня может оказаться вполне востребованным. В действующем законодательстве – Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и Закон Российской Федерации от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» – присутствуют элементы правовой основы этого вида страховой деятельности. До настоящего времени в историографии не появилось комплексного обобщающего исследования, посвященного правовому регулированию противопожарного страхования в Российской империи.

Из этого следует, что существует необходимость в характеристике правового регулирования страхования от огня в дореволюционной России. Нормативно-правовые источники этого вида страхования в Российской империи можно разделить на несколько частей.

К первой части важно отнести законодательные акты самодержцев, входившие в Полное собрание законов Российской империи: манифесты, уставы, положения. В них регулировались вопросы страхования, а также утверждались статус, правовое положение, компетенция страховых учреждений.

Вторую часть источников составляют уставы акционерных обществ. В них регламентировались: порядок функционирования, права и обязанности акционеров, процедура формирования и полномочия органов управления акционерных страховых обществ. Уставы также содержали в себе правила заключения или расторжения договора имущественного страхования, порядок получения страхового возмещения.

К следующей группе необходимо отнести полисные правила. Полисы регулировали договорные отношения в страховании.

Четвертую часть составили законы других государств и иностранные правовые обычаи.

Важным компонентом правового регулирования в области страхования являются газеты и журналы: «Страховое обозрение», «Борьба с огнем и страхование», «Страховщик и пожарный». В периодических публикациях того времени нашли свое отражение труды юристов, посвященные различным правовым аспектам страхования, истории развития страхового дела.

Итак, необходимость улучшения финансового положения России и освобождение Российской империи от иностранных страховых предприятий, которые все страховые взносы переводили за границу, послужили первым шагом по организации страхования от огня в России и изданию Императрицей Екатериной II 28 июня 1786 г. Манифеста «Об учреждении государственного заемного банка» [1]. Этим законодательным документом провозглашалось повеление об обязанности банка брать на страх строения, то есть заниматься страхованием имущества, и запрет страховать имущество в иностранных страховых компаниях: «Запрещаем всякому в чужие государства дома или фабрики здешние отдавать на страх и тем вывозить деньги во вред или убыток государственный» [2].

23 декабря того же года Императрица обнародовала Манифест «Об учреждении при Государственном Заемном Банке Страховой Экспедиции для приема каменных домов, заводов и фабрик» [3]. Здесь же содержались правила о штатной численности Страховой Экспедиции, о порядке обращения страхования имущества – на страхование принимались только каменные дома, каменные заводы и фабрики, о порядке оценки этого имущества, об уплате страховых взносов и о выплате страховой суммы – страховая сумма не должна была превышать 75 % стоимости недвижимости, а также об обеспечении залога – тариф премий был для всех одинаков и составлял 1,5 %.

Малые обороты финансовых средств, военные расходы, а также то, что «данная экспедиция действовала в основном в интересах казны, а не клиента» [4] – стало причиной того, что дальнейшего развития страхование не получило.

Из этого следует, что попытка Екатерины II организовать страховое дело в России не увенчалась успехом.

Принятие новых нормативно-правовых актов значительно оживили страховое дело, реформатором в этом направлении стал Император Николай I. За время его правления было вынесено около 40 законодательных актов в области противопожарного страхования и организовано три акционерных Российских страховых от огня общества, а также Товарищество на паях под названием «Саламандра».

Таким образом, правовое регулирование имущественного страхования набирало обороты, выросла предпринимательская активность и произошло увеличение числа акционерных страховых обществ.

Высочайше учреждено 22 июня 1827 г. Российское страховое от огня Общество [5]. Этим документом, состоящим из 144 параграфов, принимался устав общества и правила страхования.

Во-первых, устанавливался порядок и сроки приобретения акций, процедура избрания директоров, их права и обязанности, регламентировались права и обязанности акционеров, решался вопрос о годовых отчетах и дивидендах общества. Согласно § 51 Указа «Страховое Общество учреждается на 20 лет» и имеет право страховать имущество от пожаров «в обеих столицах, в губерниях: Санкт-Петербургской, Московской, Лифляндской, Эстляндской, Курляндской и в городе Одессе» [6]. Не оставлен без внимания и порядок досрочного прекращения действия общества по определенным обстоятельствам.

Во-вторых, определена система правил страхования, а именно урегулирован вопрос о перечне предметов, принимаемых на страхование и о лицах, имеющих право страховать свое имущество. Оговорены положения о страховых премиях и страховом возмещении, денежной компенсации, выплачиваемой страхователю, а именно «за убытки пожаром причиненные, отдавший на страх, обязан предоставить в Правление Общества надлежащее удостоверение, местным начальством засвидетельствованное, в следующих обстоятельствах: 1) Что пожар был не умышленный... 2) Что дом или другое застрахованное строение сгорело все или частично. Это должен засвидетельствовать Архитектор Страхового Общества, сделав оценку причиненному убытку. 3) ... б) Что до пожара с ними не было учинено никакой перемены, через которую бы уменьшена была их цена» [7]. В конце документа представлена таблица разрядов страховых тарифов с учётом характера страхового риска в процентах по отношению к страховой сумме.

Огромную популярность этому обществу принесли известные фамилии: барон Л.И. Штигилиц, Н.С. Мордвинов, граф А.Ф. Орлов и видные государственные деятели М.М. Сперанский, К.Р. Нессельроде, князя Голицыны и Гагарины, купцы Демидовы, из этого следует, что государственная поддержка новому обществу была обеспечена.

Успех деятельности Общества 1827 г. был велик. Домовладельцы каменных домов видели в страховании не только средство защиты своего имущества, но и возможность быть соучастником престижного мероприятия. Необходимо подчеркнуть, что сам факт наличия страхового полиса подтверждал принадлежность к элите. Также уместно сказать несколько слов о внешнем виде страхового полиса. Это был полуметровый украшенный гравюрами и виньетками фолиант, который владелец с гордостью размещал на парадной стене своего кабинета или гостиной комнаты.

Учреждение второго Российского страхового от огня Общества состоялось 6 марта 1835 г. [8]. Указ включал в себя перечень сорока губерний, которые пользовались исключительным правом страховать имущество в данном Обществе.

В соответствии с учреждением третьего Российского страхового от огня Общества, 6 июня 1838 г. было дано право страхования имущества «во всех местах Российской империи, не вошедших в привилегии помянутых двух обществ» [9]. Указом императора

19 декабря 1839 г. продлен срок для раздачи акций третьего страхового от огня общества [10], а 20 октября 1841 г. Николай I повелел присоединить округа третьего страхового от огня общества к округам второго [11]. Таким образом, судьба третьего страхового общества была определена.

Учреждается 26 января 1846 г. устав страхового от огня товарищества «Саламандра» на паях [12]. Данный нормативно-правовой документ регулирует: 1) общие вопросы «§ 3. Учредители с лицами, приглашенными к участию в предприятии, складывают капитал в три миллиона рублей серебром, распределяя их между собой на шесть тысяч паев. § 7. Капитал товарищества, равно как получаемые им премии и все поступающие в казну общества деньги, вносятся в Государственный Банк для приращения процентами или употребляются на покупку Российских или Польских государственных облигаций, приносящих доход» [13]; 2) порядок избрания, а также права и обязанности директоров правления «§ 10. По окончании образования товарищества, общее собрание владельцев паев избирает своей среды семь Директоров и в то число трех учредителей» [13]; 3) организационные вопросы собраний пайщиков; 4) требования об отчетах и дивидендах; 5) права страховщиков и страхователей; 6) порядок страхового возмещения. «Саламандра» в соответствии с § 97, имело право заниматься страховой деятельностью до 27 июля 1847 г., то есть до даты прекращения действия Первого и Второго Российских страховых от огня обществ, только при условии не нарушать привилегий, данных этим обществам, и их правил.

Указом Императора 23 мая 1846 г. утверждено продление сроков страхования во втором страховом обществе, там говорится: «дозволить этому обществу продолжать прием страхований имущества от пожарных случаев по истечении срока дарованной ему привилегии впредь, пока оно признает это возможным, во всех местах Империи, на основании Высочайше утвержденного устава 6 марта 1835 г., но без всяких исключительных прав и привилегий...» [14].

Указами Императора 7 июля 1847 г. и 11 июня 1851 г. утверждены продления сроков существования Российских страховых от огня обществ на неопределенное время и уставы первого [15] и второго страховых обществ [16].

Из этого следует, что противопожарное страховое законодательство развивается динамично в соответствии с объективными экономическими потребностями, а также необходимостью решения государством стоящих перед ним задач. Ведущую роль в своде законодательства об имущественном страховании в данный период играет страхование от огня.

Также установлено, что в соответствии с указанными нормативными актами в Российской империи был определен четкий и целостный механизм правового регулирования в области противопожарного страхования. При этом данная система включала в себя различные правовые нормы (нормативные акты, положения, уставы, индивидуальные акты и др.), которые обеспечили и юридически регулировали сферу страхования имущества от пожаров в российском государстве.

Литература

1. Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1-е. СПб., 1830. Т. XXII. № 16.407. С. 614–627.
2. Там же. С. 621–622.
3. Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1-е. СПб., 1830. Т. XXII. № 16.478. С. 734–738.
4. Страхование право: учеб. для вузов / под ред. В.В. Шахова, В.Н. Григорьева, С.Л. Ефимова. М.: Юнити-дана; Закон и право, 2002. 384 с.
5. Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2-е. СПб., 1830. Т. II. № 1202. С. 551–570.
6. Там же. С. 555–556.
7. Там же. С. 564–565.
8. Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2-е. СПб., 1836. Т. X. № 7930. С. 200–210.

9. Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2-е. СПб., 1839. Т. XIII-I. № 11281. С. 743–754.
10. Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2-е. СПб., 1840. Т. XIV-I. № 13006. С. 949.
11. Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2-е. СПб., 1841. Т. XVI-I. № 14942. С. 857.
12. Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2-е. СПб., 1847. Т. XXI-I. № 19661. С. 188–198.
13. Там же. С. 189.
14. Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2-е. СПб., 1847. Т. XXI-I. № 20049. С. 532.
15. Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2-е. СПб., 1848. Т. XXII-I. № 21381. С. 582–593.
16. Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2-е. СПб., 1852. Т. XXVI-I. № 25287. С. 393–404.

