

5. Основы государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 года (утв. Президентом РФ 15 нояб. 2011 г. № Пр-3400). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

6. Об организации страхового дела в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 27 нояб. 1992 г. // Рос. газ. 1993. 12 янв. № 6.

7. Гражданский кодекс РФ от 30 нояб. 1994 г. № 51-ФЗ (принят Госуд. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 окт. 1994 г.) (с изм. на 1 сент. 2013 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

8. Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: Федер. закон Рос. Федерации от 24 июля 1998 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. 3 авг. № 31. Ст. 3803.

9. Муталиева Л.С. Совершенствование нормативно-правового обеспечения страхования рисков чрезвычайных ситуаций: дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2006.

ДОГОВОРНЫЕ ОТНОШЕНИЯ С УЧАСТИЕМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ МЧС РОССИИ

**А.В. Эльмурзаев, кандидат юридических наук.
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Рассмотрены актуальные вопросы правового регулирования, а также особенности заключения гражданско-правовых договоров с участием подразделений МЧС России. Изучены особенности вступления в гражданский оборот МЧС России как юридического лица.

Ключевые слова: гражданско-правовой договор, юридическое лицо, подразделения МЧС России, государственный контракт

CONTRACTUAL RELATIONSHIP WITH THE PARTICIPATION OF THE DEPARTMENTS OF THE MINISTRY OF EMERGENCY MEASURES OF RUSSIA

**A.V. Elmurzayev.
Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia**

In article topical issues of legal regulation as well as the peculiarities of the conclusion of transactions with the participation units of ministry of emergency measures of Russia. Notably of entry into the civil circulation of the ministry of emergency measures of Russia as a legal entity.

Keywords: civil contract, legal person, units of ministry of EMERCOM measures of Russia, state contract

Сделки – акты осознанных, целенаправленных, волевых действий физических и юридических лиц, совершая которые они ставят цель достижения определенных правовых последствий [1].

Сделки играют значительную роль в хозяйственной жизни. О значении сделок можно судить уже потому, что все физические лица ежедневно заключают сделки, на основе которых им продают товары, оказывают услуги, выполняют работы. С данным юридическим фактом мы сталкиваемся на протяжении всей жизни.

Такое же большое место занимают сделки в деятельности юридических лиц. Совершая сделки, организации согласовывают свою деятельность по производству

продукции, снабжению друг друга необходимыми материалами, сырьем, оборудованию, по капитальному строительству и выполнению научно-исследовательских, проектных и конструкторских работ.

Таким образом, сделки являются основной правовой формой, в которой опосредуются отношения между участниками гражданского оборота.

Сделки могут быть односторонними, двух- или многосторонними (договоры). Подразделения МЧС России вступают в гражданский оборот посредством заключения различного рода договоров.

По общему правилу, основанием возникновения договорных отношений являются правомерные юридические действия лиц, вызывающие те юридические последствия, на которые они направлены. Для подразделений МЧС России таким юридическим фактом является договор, однако не меньшее значение имеет и такой юридический факт, как административный акт, ввиду того, что в большинстве своем, договорные отношения с участием органов МЧС России основываются на ведомственных нормативных актах административно-правового характера, а также в виду того, что ст. 8 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) определяет акты государственных органов и органов местного самоуправления одними из оснований возникновения гражданских прав и обязанностей [2].

Для подразделений МЧС России административным актом является соответствующее Постановление Правительства Российской Федерации, как правило, продублированное ведомственным нормативным актом.

Административный акт – акт государственных органов и органов местного самоуправления, являющийся юридическими фактами, порождающими гражданские права и обязанности лишь в случаях, прямо предусмотренных законом [3].

Влияние наличия административного акта как одного из оснований возникновения договорного отношения с участием подразделений МЧС России сказывается как на содержании договора, так и на его исполнении.

Для подразделений МЧС России участие в договорных отношениях предопределено теми задачами, которые указанные подразделения решают при обычном несении службы.

Исходя из этого, защита зданий и сооружений от пожаров, а также профилактические действия по предупреждению возгораний должны основываться на договорных (возмездных) отношениях между соответствующими подразделениями МЧС России и собственниками или иными законными владельцами таких сооружений, если законодательством не закреплена прямая обязанность по содержанию таких подразделений на определенных объектах.

Таким образом, рассмотренные случаи вступления подразделений МЧС России в договорные отношения носят вспомогательный характер и дополняют те функции, на решение которых ориентирована их основная деятельность. Учитывая изложенное, можно определить предпосылки участия подразделений МЧС России в договорных отношениях. К их числу можно отнести:

- заинтересованность подразделений МЧС России в участии в гражданско-правовых отношениях в связи с возможностью получать дополнительные доходы;
- практическая потребность государства в участии данных субъектов в договорных отношениях;
- соответствие основных направлений деятельности органов МЧС России характеру и содержанию возникающих договорных отношений.

Рассматриваемые договорные отношения с участием подразделений МЧС России обладают определенной спецификой и, прежде всего, это связано с особым субъектом. По своей сути органы МЧС России представляют собой органы государственного управления, наделенные властными полномочиями. Однако гражданско-правовой метод регулирования предполагает равенство сторон. Таким образом, при участии в договорных отношениях подразделения МЧС России выступают как равные субъекты. Однако наличие

властных полномочий нельзя не учитывать при вступлении таких органов в гражданские правоотношения.

Необходимо отметить, что подразделения МЧС России обладают специальной гражданской правоспособностью. Типичной формой выступления в гражданско-правовых отношениях для подразделений МЧС России является организационно-правовая форма учреждения.

Действующее гражданское законодательство не содержит конкретных норм о договорах, в которых органы МЧС России участвуют в качестве специального субъекта. Ряд договоров урегулирован нормами ведомственных актов, а ряд договоров не нашли своего отражения в данных актах. То есть, договоры с участием подразделений МЧС России являются непоименованными для гражданского права. Однако гражданское законодательство не содержит запрета на заключение договоров, не предусмотренных ГК РФ. В связи с этим, в одном договоре могут сочетаться элементы различных известных законодательству договоров.

Органы МЧС России, являясь участниками договорных отношений, выступают в них как субъекты гражданских отношений, как юридические лица. Вместе с тем, участники этих отношений юридически независимы и равны. В случае разногласий (споров) при заключении и исполнении договоров они урегулируются не в административном, а в гражданско-процессуальном (арбитражно-процессуальном) порядке, то есть через судебные органы.

МЧС России в рамках гражданского оборота заключает различные договоры. В связи с чем, необходимо более подробно остановиться на некоторых из них.

Государственная противопожарная служба имеет право организовывать по договорам охрану предприятий от пожаров, а также их пожарно-профилактическое обслуживание.

Работы и услуги в области пожарной безопасности выполняются и оказываются в целях реализации требований пожарной безопасности, а также в целях обеспечения предупреждения и тушения пожаров. К работам и услугам в области пожарной безопасности относятся:

- охрана от пожаров организаций и населенных пунктов на договорной основе;
- производство, проведение испытаний, закупка и поставка пожарно-технической продукции;
- выполнение проектных, изыскательских работ;
- проведение научно-технического консультирования и экспертизы;
- испытание веществ, материалов, изделий, оборудования и конструкций на пожарную безопасность;
- обучение населения мерам пожарной безопасности;
- осуществление противопожарной пропаганды, издание специальной литературы и рекламной продукции;
- огнезащитные и трубо-печные работы;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем и средств противопожарной защиты;
- ремонт и обслуживание пожарного снаряжения, первичных средств тушения пожаров, восстановление качества огнетушащих средств;
- строительство, реконструкция и ремонт зданий, сооружений, помещений пожарной охраны;
- другие работы и услуги, направленные на обеспечение пожарной безопасности, перечень которых устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности [4].

Охрану от пожаров организаций и населенных пунктов осуществляют в большинстве случаев частные пожарные охраны на основе заключенных договоров, соответствующих ГК РФ. Само гражданское законодательство не предусматривает такую разновидность как договор на пожарную охрану. Однако, как следует из положения п. 2 ст. 421 ГК РФ стороны

могут заключить договор как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами.

Руководители организации имеют право создавать, реорганизовывать и ликвидировать в установленном порядке организации пожарной охраны, которые они содержат за счет собственных средств. С точки зрения гражданского законодательства данный договор является консенсуальным, взаимным, двусторонним и относится к договорам по оказанию услуг.

Наиболее часто заключаемыми сделками являются договоры на обслуживание. Каждый субъект гражданского права может заключить такой договор в целях собственной безопасности и безопасности общества в целом. Однако законодатель установил ряд организаций, которые обязаны заключить такого рода договоры. В частности, в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или профессиональные аварийно-спасательные формирования, а также нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников [5].

МЧС России осуществляет в установленном порядке функции государственного заказчика по разработке научно-технической продукции (НТП) для федеральных государственных нужд в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, тем самым, заключая договоры различного характера.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона Российской Федерации от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» научно-техническая продукция – это научный и (или) научно-технический результат, в том числе результат интеллектуальной деятельности, предназначенный для реализации (результаты научно-исследовательских, опытно-конструкторских, проектных и технологических работ; техническая документация, опытные образцы, опытные партии, экспериментальные образцы, модели, макеты, научные отчеты, а также результаты отдельных видов работ, выполненных по заказу) [6].

Финансирование договоров на создание НТП осуществляется из средств федерального бюджета. Данный договор исполняется посредством проведения конкурса с соблюдением требований, установленных Федеральным законом Российской Федерации от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» [7].

Конкурс – это способ выявления исполнителя, обеспечивающего лучшие условия выполнения государственного контракта (договора) на создание НТП для государственных нужд. Конкурс объявляется Указанием МЧС России – организатором конкурса. Проект Указания готовится координирующим подразделением совместно с заказывающими организациями. Основным исходным техническим документом для заключения договора, устанавливающим комплекс требований к содержанию, объему, срокам выполнения работы и реализации полученных научных результатов, является техническое задание на выполнение работы, которое, в зависимости от вида разрабатываемой НТП, должно быть составлено в соответствии с действующими нормативными документами [8].

Не менее важны договоры, заключаемые со смежными министерствами и ведомствами. В частности, в настоящее время осуществляется взаимодействие должностных лиц органов внутренних дел и органов государственной инспекции по маломерным судам с лицами, ответственными за хранение транспортных средств на специализированной стоянке и их выдачу, которое осуществляется на основе типового договора, утверждаемого соответственно Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны,

чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. На таких стоянках ведется учет задержанных транспортных средств в специально предназначенном для этого журнале. Порядок процессуальной деятельности по задержанию транспортных средств предусмотрен Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2003 г. № 759 «Об утверждении Правил задержания транспортного средства, помещения его на стоянку, хранения, а также запрещения эксплуатации».

Кроме того, в настоящее время распространена практика заключения договоров подряда и поставки для нужд МЧС России. Данные договоры заключаются посредством оформления государственного контракта.

Основными особенностями заключения такого рода договоров являются:

– специальный субъект на стороне заказчика. Стороной в государственном контракте является само государство, представленное уполномоченными органами и организациями, именуемыми государственными заказчиками, в частности МЧС России;

– цели, для которых осуществляются работы – государственные нужды;

– особые бюджетные источники финансирования. Финансирование государственного контракта возможно только из двух источников: за счет средств соответствующих бюджетов; за счет средств государственных внебюджетных фондов;

– специальные основания и порядок заключения государственного контракта.

В деятельности органов МЧС России наиболее часто используются торги как одна из форм размещения заказов для государственных нужд. Торги проводятся в виде конкурса либо аукциона.

Подводя итог всему вышесказанному необходимо отметить, что МЧС России, являясь субъектом гражданского оборота, заключает различного рода договоры, среди которых особо следует отметить: поставку, подряд, оказание услуг, договоры на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, договоры на пожарную охрану, государственные контракты. Особо следует отметить договоры на пожарную охрану, которые прямо не закреплены действующим гражданским законодательством, но широко применяются в повседневной жизни.

Литература

1. Данилов И.А. Соответствие воли и волеизъявления в качестве условия действительности сделки // Правовые вопросы недвижимости. 2010. № 2.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (ч. 1) от 30 нояб. 1994 г. № 51-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. 5 дек. № 32. Ст. 3301.

3. Мозолин В.П., Масляев А.И. Гражданское право: учеб. М.: Юристъ, 2012.

4. О пожарной безопасности: Федер. закон Рос. Федерации от 21 дек. 1994 г. № 69-ФЗ // Рос. газ. 1995. 5 янв. № 3.

5. О промышленной безопасности опасных производственных объектов: Федер. закон Рос. Федерации от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. 28 июля. № 30. Ст. 3588.

6. О науке и государственной научно-технической политике: Федер. закон Рос. Федерации от 23 авг. 1996 г. № 127-ФЗ // Рос. газ. 1996. 3 сент. № 167.

7. О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд: Федер. закон Рос. Федерации от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ // Парлам. газ. 2005. 9 авг. № 138.

8. Об утверждении Положения об организации проведения работ в МЧС России по договорам на создание (передачу и использование) научно-технической продукции: Приказ МЧС России от 8 авг. 2001 г. № 350. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».