

4. Аникеенко Ю.Б. Административная ответственность юридических лиц (материально-правовое исследование): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2005. С. 20.
5. Морозова Н.А. Административная ответственность юридических лиц: история, теория, практика: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2004. С. 18.
6. Плетнев Д.А. Проблемы административной ответственности юридических лиц: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Минск, 2004. С. 14–15.
7. Назаренко Н.А. Проблемы правовой ответственности юридических лиц: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ставрополь, 2005. С. 12.
8. Об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) Минэкономразвития Российской Федерации: Доклад Минэкономразвития Рос. Федерации URL: // http://ar.gov.ru:8080/common/upload/final_-_doklad_3.pdf (дата обращения: 15.01.14).
9. Об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) Минэкономразвития Российской Федерации: Доклад Минэкономразвития Рос. Федерации URL: // <http://www.economy.gov.ru/wps/wcm/connect> (дата обращения: 17.01.14).
10. Словарь русского языка: в 4-х т. / под ред. А.П. Евгеньевой. 3-е изд. Т. 4. С–Я. 1988. С. 170.
11. Гольшева А.В. О вине юридических лиц // Вест. МГОУ. Серия «Юриспруденция». 2013. № 3. С. 17.
12. Келина С.Г. Ответственность юридических лиц в проекте нового УК РФ // Уголовное право: сб. статей. М., 1994. С. 54.
13. Чукреев А.А. О сущности юридического лица // Вест. Тюменского госуд. ун-та. 2003. № 1. С. 256.
14. Большой толковый словарь русского языка / сост. и гл. ред. С.А. Кузнецов. СПб.: «Норинт», 2000. С. 148.
15. Панова И.В. Еще раз о двух тенденциях, разрушающих целостность института административной ответственности // Вест. Высшего Арбитражного Суда Рос. Федерации. 2007. № 8.
16. Сорокин В.Д. Комментарий избранных мест Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях / Избранные труды. СПб., 2005. С. 1025.
17. Петров М.П. Административная ответственность организаций (юридических лиц): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 1998. С. 7–17.
18. Якупов В.Р. основные подходы к определению вины юридических лиц в административном праве // Вест. Южно-Уральского госуд. ун-та. Сер.: Право. 2011. № 19. С. 104.

ДОБРОВОЛЬНАЯ ПОЖАРНАЯ ОХРАНА: ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

**А.Н. Смертин, кандидат юридических наук.
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Проанализированы организационно-правовые аспекты российского пожарного добровольчества, рассмотрены мероприятия по созданию добровольной пожарной охраны, разработки Проекта устава и государственной регистрации добровольной пожарной охраны в России.

Ключевые слова: добровольная пожарная охрана, организационно-правовые аспекты российского пожарного добровольчества

VOLUNTARY FIRE SECURITY: ORGANIZATIONAL AND LEGAL ASPECTS

A.N. Smertin.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

The article analyzes the legal and organizational aspects of Russian fire volunteering, explore measures for the creation of voluntary fire protection, development of the project Charter and the state registration of the voluntary fire protection in Russia.

Keywords: voluntary fire protection, legal and organizational aspects of Russian fire volunteering

Общественные объединения пожарной охраны создаются в три этапа: организационные мероприятия по созданию добровольной пожарной охраны; разработка Проекта устава; государственная регистрация.

1. Организационные мероприятия по созданию добровольной пожарной охраны.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» [1] общественные объединения пожарной охраны создаются по инициативе физических и (или) юридических лиц – общественных объединений.

Таким образом, общественные объединения пожарной охраны могут создаваться по инициативе граждан и любых общественных объединений, зарегистрированных в качестве юридического лица, организационно-правовые формы которых приведены в ст. 7 Федерального закона Российской Федерации от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» [2].

В соответствии с п. 2 ст. 6 Федерального закона Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» право физических лиц на создание общественных объединений пожарной охраны реализуется как непосредственно путем их объединения, так и через юридические лица – общественные объединения.

Организационная работа по созданию подразделений добровольной пожарной охраны, разъяснению основных положений законодательства Российской Федерации, регламентирующей деятельность общественных объединений пожарной охраны и организации деятельности подразделений пожарной охраны, возложена на Главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации.

Инициативная группа, в которую могут входить представители общественных объединений и граждане, выступившие с инициативой по созданию общественных объединений пожарной охраны, проводит подготовительную работу по выбору организационно-правовой формы будущего общественного объединения пожарной охраны, подготовке учредительных документов и организации учредительного собрания (конференции).

В соответствии с п. 3 ст. 6 Федерального закона Российской Федерации «О добровольной пожарной охране» общественные объединения пожарной охраны могут создаваться в одной из следующих организационно-правовых форм: общественная организация; общественное учреждение.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона Российской Федерации «О добровольной пожарной охране» общественной организацией пожарной охраны является основанное на членстве общественное объединение пожарной охраны, созданное физическими лицами и (или) юридическими лицами, – общественными объединениями для осуществления совместной деятельности, защиты общих интересов и достижения уставных целей. Таким образом, учредителями общественной организации пожарной охраны могут выступать как непосредственно сами граждане (не менее трех человек) или общественные объединения по их инициативе, так и граждане совместно с общественными объединениями.

При создании общественных объединений в форме общественных организаций учредители данных объединений автоматически становятся их членами, приобретая соответствующие права и обязанности. Членами общественной организации пожарной охраны могут быть физические лица и юридические лица – общественные объединения, чья заинтересованность в совместном достижении целей и решении задач добровольной пожарной охраны в соответствии с нормами устава общественной организации пожарной охраны оформляется соответствующими индивидуальными заявлениями или документами, позволяющими учитывать количество членов объединения. Членам общественной организации пожарной охраны могут выдаваться удостоверения (членские билеты) установленного образца.

Общественные организации пожарной охраны для достижения уставных целей организуют и обеспечивают создание подразделений добровольной пожарной охраны, подготовку добровольных пожарных и материальное стимулирование участия добровольных пожарных в обеспечении пожарной безопасности.

Общественные организации пожарной охраны, наряду с иными уставными целями и задачами, представляют и защищают законные права и интересы добровольных пожарных, созданных ими подразделений добровольной пожарной охраны и иных членов этих общественных организаций пожарной охраны в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями.

Руководящие органы общественных организаций пожарной охраны формируются и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом соответствующей общественной организации пожарной охраны.

В соответствии со ст. 8 Федерального Закона Российской Федерации «О добровольной пожарной охране» [1] общественным учреждением пожарной охраны является не имеющее членства общественное объединение пожарной охраны, созданное в целях участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территориях городских и сельских поселений, межселенных территориях и в организациях. Таким образом, общественные учреждения пожарной охраны должны состоять из добровольных пожарных – участников (а не членов) соответствующих общественных учреждений пожарной охраны.

В форме общественных учреждений пожарной охраны создаются добровольные пожарные команды и добровольные пожарные дружины, ставящие своей целью участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ соответственно на территориях городских и сельских поселений, межселенных территориях (территориальные добровольные пожарные команды или добровольные пожарные дружины) или в организациях (объектовые добровольные пожарные команды или добровольные пожарные дружины).

В соответствии с п. 4 ст. 6 Федерального закона Российской Федерации «О добровольной пожарной охране» учредителями территориальной добровольной пожарной команды или территориальной добровольной пожарной дружины могут выступать как непосредственно сами граждане (не менее трех человек) или общественные объединения по их инициативе, так и граждане совместно с общественными объединениями.

В соответствии с п. 6 и п. 7 ст. 8 Федерального закона Российской Федерации «О добровольной пожарной охране» объектовые добровольные пожарные команды и объектовые добровольные пожарные дружины могут создаваться по месту работы или учебы физических лиц. Учредителями объектовой добровольной пожарной команды или объектовой добровольной пожарной дружины могут выступать физические лица (граждане) из числа работников организации с согласия собственника имущества организации. Таким образом, в соответствии с Федеральным законом общественные организации не вправе выступать учредителями объектовых подразделений добровольной пожарной охраны.

Участниками территориального подразделения добровольной пожарной охраны могут быть физические лица и юридические лица – общественные объединения, а объектового

подразделения добровольной пожарной охраны – только физические лица, выразившие поддержку целям данного объединения и (или) его конкретным акциям и принимающие участие в его деятельности с обязательным оформлением условий своего участия.

В образовательных учреждениях в целях совершенствования обучения детей мерам пожарной безопасности, их профессиональной ориентации, пропаганды пожарно-технических знаний и реализации иных задач по профилактике пожаров могут создаваться добровольные дружины юных пожарных.

Учредителями добровольной дружины юных пожарных могут выступать физические лица (граждане) из числа работников образовательного учреждения в котором создается соответствующее подразделение юных пожарных с согласия собственника (руководителя) образовательного учреждения. Таким образом, в соответствии с Федеральным законом учредителями этих подразделений могут быть только должностные лица соответствующих образовательных учреждений.

Участниками добровольных дружин юных пожарных могут быть граждане в возрасте от 10 до 18 лет, изъявившие желание участвовать в деятельности дружин юных пожарных и способные по состоянию здоровья участвовать в деятельности по профилактике пожаров.

Следующим этапом работы по созданию общественного объединения пожарной охраны является подготовка и проведение учредительного собрания (конференции). Созывает учредительное собрание инициативная группа. Учредительное собрание (конференция) представляет собой совместное заседание учредителей по вопросу создания соответствующего общественного объединения пожарной охраны путем его учреждения.

Решения по основным вопросам учреждения общественного объединения пожарной охраны, принимаются на учредительном собрании (конференции). Законодательство устанавливает специальные требования к содержанию решения учредителя (ей) о создании юридического лица.

Существенными положениями решения являются: принятие учредителями решения о создании юридического лица с указанием его организационно-правовой формы и наименования; утверждение устава юридического лица; избрание органов управления и контроля; размер уставного капитала объединения (при необходимости).

Согласно ст. 12 Федерального закона Российской Федерации 8 авг. 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» [4] решение о создании юридического лица представляется в регистрирующий орган в виде протокола, договора или иного документа в соответствии с законодательством Российской Федерации. Решение одного учредителя оформляется в виде решения, а решение двух и более учредителей – в виде протокола учредительного собрания.

С момента принятия указанных решений общественное объединение считается созданным: осуществляет свою уставную деятельность, приобретает права, за исключением прав юридического лица, и принимает на себя обязанности, предусмотренные законом. Правоспособность общественного объединения как юридического лица возникает с момента государственной регистрации данного объединения.

Деятельность общественных объединений пожарной охраны, их структура, права и обязанности членов общественных организаций пожарной охраны, добровольных пожарных – участников территориальных и объектовых подразделений добровольной пожарной охраны и участников добровольных дружин юных пожарных определяются уставами (в случае их регистрации в качестве юридического лица) или положениями (в случае, если регистрация их в качестве юридического лица не осуществлялась) о них, разработанными и утвержденными их учредителями.

2. Разработка Устава общественного объединения пожарной охраны.

В Уставе (положении) общественного объединения пожарной охраны должны содержаться положения, предусмотренные законом для юридических лиц соответствующего вида.

Устав общественного объединения пожарной охраны должен содержать:

- полное и сокращенное наименование организации, предмет и цели общественного объединения пожарной охраны, его организационно-правовую форму;
- структуру общественного объединения, руководящие и контрольно-ревизионные органы общественного объединения, территорию, в пределах которой данное общественное объединение пожарной охраны осуществляет свою деятельность;
- условия и порядок приобретения и утраты членства в общественном объединении, права и обязанности учредителей, членов и участников данного общественного объединения;
- компетенцию и порядок формирования руководящих органов общественного объединения, сроки их полномочий, место нахождения постоянно действующего руководящего органа;
- порядок внесения изменений и дополнений в Устав общественного объединения;
- источники формирования денежных средств и иного имущества общественного объединения, права общественного объединения и его структурных подразделений по управлению имуществом;
- порядок реорганизации и (или) ликвидации общественного объединения [3, с. 5].

Устав (положение) общественного объединения может содержать описание символики данного объединения. В Уставе (положении) могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к деятельности общественного объединения, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

3. Государственная регистрация общественных объединений пожарной охраны.

Государственная регистрация общественных объединений пожарной охраны осуществляется в соответствии с положениями ст. 21 Федерального закона Российской Федерации «Об общественных объединениях» [2].

Для приобретения прав юридического лица общественное объединение подлежит государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц» с учетом, установленного ст. 21 Федеральным законом «Об общественных объединениях» специального порядка государственной регистрации общественных объединений.

Решение о государственной регистрации общественного объединения принимается федеральным органом исполнительной власти в области юстиции или его территориальным органом. Внесение в Единый государственный реестр юридических лиц сведений о создании, реорганизации и ликвидации общественных объединений, а также иных предусмотренных федеральными законами сведений осуществляется Федеральной налоговой службой, которая в соответствии со ст. 2 Федерального закона Российской Федерации «О государственной регистрации юридических лиц» является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, на основании принимаемого федеральным органом юстиции или его территориальным органом решения о соответствующей государственной регистрации.

При этом порядок взаимодействия федерального органа юстиции и его территориальных органов с уполномоченным регистрирующим органом по вопросам государственной регистрации общественных объединений определяется Правительством Российской Федерации.

Решение о государственной регистрации общероссийского общественного объединения принимается федеральным органом юстиции; межрегионального общественного объединения – территориальным органом федерального органа юстиции по месту нахождения постоянно действующего руководящего органа общественного объединения; регионального или местного общественного объединения – территориальным органом федерального органа юстиции в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Для государственной регистрации общественного объединения в федеральный орган юстиции или его соответствующий территориальный орган подаются следующие документы:

- заявление, подписанное членами постоянно действующего руководящего органа общественного объединения, с указанием их фамилий, имен, отчеств, места жительства и контактных телефонов;
- устав общественного объединения в трех экземплярах;
- выписка из протокола учредительного съезда или общего собрания, содержащая сведения о создании объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящих органов и контрольно-ревизионного органа;
- сведения об учредителях;
- документ об уплате государственной пошлины;
- сведения об адресе (месте нахождения) постоянно действующего руководящего органа общественного объединения, по которому осуществляется связь с общественным объединением;
- протоколы учредительных съездов или общих собраний структурных подразделений для общероссийского и межрегионального объединений;
- при использовании общественным объединением личного имени гражданина, символики, защищенной законодательством Российской Федерации, – документы, подтверждающие правомочия на их использование [4, С. 6].

Указанные документы подаются в течение трех месяцев со дня проведения учредительного съезда (конференции) или общего собрания.

Государственная регистрация добровольных дружин юных пожарных может осуществляться в случае избрания граждан, достигших 18 лет, в руководящие органы указанных объединений.

Изменения, вносимые в уставы общественных объединений, подлежат государственной регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и государственная регистрация общественных объединений, и приобретают юридическую силу с момента такой регистрации.

Решение о государственной регистрации отделения общественного объединения принимается территориальным органом федерального органа юстиции в соответствующем субъекте Российской Федерации на основании документов, представленных отделением общественного объединения и заверенных центральным руководящим органом общественного объединения, а также копии документа о государственной регистрации общественного объединения. При этом государственная регистрация отделения общественного объединения осуществляется в порядке, предусмотренном для государственной регистрации общественных объединений. В случае, если отделение общественного объединения не принимает свой устав и действует на основании устава того общественного объединения, отделением которого оно является, центральный руководящий орган данного объединения уведомляет территориальный орган федерального органа юстиции в соответствующем субъекте РФ о наличии указанного отделения, его месте нахождения, сообщает сведения о его руководящих органах. В этом случае права юридического лица указанное отделение приобретает с момента государственной регистрации общественного объединения.

Таким образом, создание общественных объединений пожарной охраны включает три основных этапа: организационные мероприятия по созданию добровольной пожарной охраны, разработка проекта устава, государственная регистрация.

Литература

1. О добровольной пожарной охране: Федер. закон Рос. Федерации от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. 9 мая. № 19. Ст. 2717.
2. Об общественных объединениях: Федер. закон Рос. Федерации от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ (ред. от 20 июля 2012 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. 23 июля. № 30. Ст. 4172.

3. Матюшин А.В., Ратникова О.Д. Создание и организация деятельности общественных объединений пожарной охраны (подразделений добровольной пожарной охраны): практ. пособие. М.: ФГУ ВНИИПО МЧС России, 2011. С. 5.

4. О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: Федер. закон Рос. Федерации от 8 авг. 2001 г. № 129-ФЗ (в ред. от 29 дек. 2012 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. 31 дек. № 53 (ч. 1). Ст. 7607.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИМУЩЕСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНЫХ КОМАНД РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В СЕРЕДИНЕ XIX ВЕКА

С.Б. Немченко, кандидат юридических наук, доцент;

Т.И. Опарина.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России.

С.В. Никитин.

**Управление Федеральной службы государственной регистрации,
кадастра и картографии по Санкт-Петербургу**

На основе анализа нормативно-правовых актов Полного собрания законов Российской Империи рассмотрены вопросы имущественного обеспечения и финансирования, а также штатного формирования пожарных команд Российской Империи в середине XIX в. Проанализировано содержание «Нормальной таблицы состава пожарной части в городах».

Ключевые слова: история пожарной охраны Российской Империи, пожарная команда, пожарная повинность, Полное собрание законов Российской Империи

LEGAL REGULATION OF PROPERTY SECURITY FIRE BRIGADES OF THE RUSSIAN EMPIRE IN THE MIDDLE OF THE XIX CENTURY

S.B. Nemchenko; T.I. Oparina.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia.

**S.V. Nikitin. Deputy head of the Federal service for state registration,
cadastre and cartography in Saint-Petersburg**

The article discusses on the basis of analysis of legal acts Complete Collection of Laws of the Russian Empire questions property provision and financing, as well as the formation of regular fire brigades of the Russian Empire in the middle of the XIX century. A content analysis of «Normal composition of the Table firehouse in the cities».

Keywords: history of the Russian Empire fire protection, fire brigade, fire service, complete collection of laws of the Russian Empire

История становления и развития системы органов пожарной безопасности достаточно изучена. К числу наиболее актуальных вопросов можно отнести историю становления законодательства противопожарной безопасности. Отдельные направления в этой сфере уже были освящены в работах Н.Н. Щаблова и В.В. Виноградова [1], С.Б. Немченко и А.А. Смирновой [2] и др. Тем не менее многие аспекты данной темы продолжают привлекать современных ученых.

Анализируя комплекс узаконений в сфере борьбы с пожарами в 40–50-х гг. XIX в., необходимо заметить, что Законодатель в этот период обращает внимание, не только