

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ СНАБЖЕНИЯ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩЬЮ РЕГИОНОВ, ПОСТРАДАВШИХ В РЕЗУЛЬТАТЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ (НА ОСНОВЕ МАТЕРИАЛОВ И ОПЫТА, ПОЛУЧЕННЫХ ПРИ ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ НАВОДНЕНИЯ В Г. КРЫМСКЕ)

**Л.С. Муталиева, кандидат юридических наук, доцент;
А.М. Сулейманов.
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Рассмотрены некоторые актуальные проблемы по организации снабжения гуманитарной помощью регионов пострадавших в результате чрезвычайной ситуации (на основе материалов и опыта, полученных при ликвидации последствий наводнения в г. Крымске).

Ключевые слова: наводнение, чрезвычайные ситуации, гуманитарная помощь, население

SUGGESTIONS FOR ORGANIZING THE SUPPLY OF HUMANITARIAN AID TO THE REGION AFFECTED BY THE DISASTER (BASED ON MATERIALS AND EXPERIENCE GAINED IN THE AFTERMATH OF FLOODING IN KRYMSK)

**L.S. Mutaliev; A.M. Suleimanov.
Saint-Petersburg university of the State fire service of EMERCOM of Russia**

This article discusses some of the current problems in organizing the supply of humanitarian aid to the region affected by the disaster (based on materials and experience gained in the aftermath of flooding in Krymsk).

Keywords: flood, emergency, humanitarian assistance, population

Готовность любого государства мира к чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера во многом основывается на подготовке соответствующих служб и структур. Основа такой готовности – широкое информирование населения о чрезвычайных ситуациях, обучение его навыкам оказания первой помощи и психологическим основам выживания, а также организация работы по снабжению пострадавшего региона гуманитарной помощью, призванной обеспечить нормализацию жизнедеятельности оказавшегося в зоне чрезвычайной ситуации (ЧС) гражданского населения. Основываясь на опыте оказания гуманитарной помощи населению, пострадавшему от наводнения в г. Крымске, произошедшем 7 июля 2012 г., предлагается:

– передать все руководство в зоне ЧС под контроль одного ведомства. В частности, в организации снабжением населения гуманитарной помощью может принимать участие большое количество различных служб и ведомств, но зачастую их действия не согласованы.

В таких странах, как США и КНР всё руководство (гражданское и военное) в зоне ЧС находится под единым контролем (МЧС или Министерства Обороны), что исключает разногласия в принятии жизненно важных решений. Необходимо помнить, что руководство подразумевает единоначалие. Во время организации гуманитарной помощи власть делиться не должна. Данное мероприятие позволит максимально оперативно принимать и проводить в жизнь решения, направленные на скорейшую ликвидацию ЧС и нормализацию жизни

гражданского населения (восстановление разрушенной инфраструктуры, снабжение водой, продовольствием, техникой и т.д.)

Как показывает опыт вышеперечисленных стран, концентрация властных полномочий в зоне стихийных бедствий в руках армии или других соответствующих служб (в условиях России – МЧС) приводило к быстрому и максимально эффективному решению задачи.

Крайне важным представляется также централизация работы по организации снабжения пострадавшего региона гуманитарной помощью, для этого необходимо:

- сконцентрировать весь процесс работы с гуманитарной помощью (мониторинг, формирование заявок на грузы, транспортировка, погрузка, выгрузка, распределение и пр.) в руках одного ведомства (МО, МЧС или специально созданного для этого единого координирующего органа), что позволит действовать максимально быстро и оперативно, исключить злоупотребления с поступающими грузами, погрешности статистики и наладить полноценный, а не условный учёт;

- приёмом, сортировкой и распределением гуманитарной помощи по г. Крымску занимались самые разнообразные структуры. Так, например, склады, расположенные на ул. Торговая д. 8, д. 10, контролируются сразу тремя департаментами: транспорта, потребительской сферы и финансово-надзорной деятельности при формальном руководстве со стороны департамента потребительской сферы, что недопустимо, так как приводит к вышеперечисленным проблемам;

- обратить внимание на методику сбора статистических данных непосредственно на складах гуманитарной помощи. Система сбора данных должна быть унифицирована. Поскольку на складах ведётся учёт обуви, постельных принадлежностей, одежды и прочего, как по весу, так и по числу (в единицах), а перевод количественных данных в весовые крайне условен, сложно оценить реальное положение дел;

- ввести чёткие стандарты по комплектованию грузов: контейнеры, загружаемые в транспортные средства в пунктах отправки, должны быть изначально рассортированы по типу для облегчения учёта (например, в одном контейнере не должно находиться бельё, зубная паста, сотовые телефоны и т.д.);

- формировать чёткие заявки на гуманитарную помощь от пострадавшего региона. Должны поступать только те материалы, которые действительно необходимы, а не всё подряд, с целью недопущения концентрации на складах невостребованного материального обеспечения. Для этого необходима чёткая организация связи и взаимодействия на местах (телефон, интернет), налаживание электронного документооборота предельно упрощающего процесс получения пострадавшими необходимой продукции со склада (по времени). Электронный документооборот необходимо ввести на всех уровнях – от межрегионального до районного;

- уделить особое внимание системе информационного обеспечения граждан по получению гуманитарной помощи. Штабы районов недостаточно хорошо осведомлены об ассортименте гуманитарной помощи на том или ином складе и т.д.

С первого дня возникновения чрезвычайной ситуации необходимо обратить внимание на установку элементарных средств оповещения населения (информационных щитов), по крайней мере, 8–10 штук на улицу, привлекающих внимание внешним видом, что особенно важно для пожилых людей.

Как показывает практика, машины с громкоговорителями слышны только в домах выходящих фасадом на улицу, жители же домов расположенных в глубине их практически не слышат. Система оповещения через СМС-сообщения также показала свою низкую эффективность, особенно с пожилыми людьми.

Такая информация в первую очередь необходима тем, кто не попал по месту жительства под юрисдикцию одного из районных штабов (например, ул. Шоссейная). Население улицы, в основном, пенсионеры. Таким людям необходим централизованный развоз гуманитарной помощи на дом, что опять-таки возможно только при едином руководстве.

Подводя итог, можно прийти к выводу о необходимости введения в федеральное законодательство Закона о гуманитарной помощи, в котором были бы чётко прописаны все пункты его реализации с учётом полученного опыта и учтены требования по централизации управления силами и средствами в условиях ЧС, что является залогом успеха.

Литература

1. Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей: Федер. закон Рос. Федерации от 22 авг. 1995 г. № 151-ФЗ (ред. от 2 июля 2013 г.) // Рос. газ. 1995. 31 авг. № 169.
2. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 141-з.
3. Решение Совета ЕС 2001/792/ЕС, Euratom. URL: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2001:297:0007:0011 :E N:PDF> (дата обращения: 15.03.2014).
4. Глоссарий по статистике окружающей среды. Методологические исследования. Серия F. № 67. ООН. Нью-Йорк, 1997г.
5. Зубаков В. XXI век. Сценарии будущего: анализ последствий глобального экологического кризиса // Зеленый мир. 1996. № 9.
6. Крупные наводнения в Европе в 2000–2010 гг. URL: http://eco.gian.ru/documents/20100809/2633_81015 .html (дата обращения: 15.03.2014).
7. Научная библиотека диссертаций и авторефератов. Dissert. Cat. URL: <http://www.dissercat.com/content/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo-rf-i-es-v-oblasti-preduprezhdeniya-i-likvidatsii-posledstviy-#ixzz2zu4vku9T> (дата обращения: 16.03.2014).
8. Кувшинов А.В. Международное сотрудничество РФ и ЕС в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций: дис. ... канд. ист. наук. М., 2011.

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВОВОГО СТАТУСА СПАСАТЕЛЕЙ И ЛИКВИДАТОРОВ В СОВРЕМЕННОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А.А. Смирнова, кандидат исторических наук;

А.Ф. Воробьева;

Н.И. Глинская.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Проведен сравнительно-правовой анализ правового статуса спасателей и ликвидаторов, проанализировано законодательство по вопросам правового статуса спасателя и ликвидатора.

Ключевые слова: правовой статус, спасатель, ликвидатор, сравнительно-правовая характеристика

**THE COMPARATIVE AND LEGAL CHARACTERISTIC OF LEGAL STATUS OF RESCUERS
AND LIQUIDATORS IN THE MODERN LEGISLATION OF THE RUSSIAN FEDERATION**

A.A. Smirnova; A.F. Vorobyova; N.I. Glinskaya.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

The comparative and legal analysis of legal status of rescuers and liquidators is carried out, the legislation concerning legal status of the rescuer and the liquidator is analyzed.

Keywords: legal status, rescuer, liquidator, comparative and legal characteristic