

8. Логвиненко И.В. Гражданско-правовые способы защиты права собственности: сб. статей Междунар. науч.-практ. конф. «Проблемы повышения эффективности правового регулирования экономической деятельности». М., 2011.

9. Конституция Российской Федерации // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 15. Ст. 1691.

10. Барышников И.С. Актуальные проблемы защиты права собственности в Российской Федерации // Актуальные проблемы современного российского права: материальный и процессуальный аспект: межвузовский сб. науч. статей. М., 2010.

11. Гражданское право: учеб. / под ред. Е.А. Суханова. М.: Волтерс Клувер, 2010.

12. Гражданское право: учеб. // под. ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. М., 2006. Ч. 1.

## **ЮРИДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ**

**А.Н. Смертин, кандидат юридических наук, доцент.  
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Проанализированы юридические аспекты государственной регистрации общественных объединений пожарной охраны, нормативное правовое регулирование государственной регистрации общественных объединений пожарной охраны.

*Ключевые слова:* государственная регистрация, добровольная пожарная охрана, нормативное правовое регулирование российского пожарного добровольчества

### **LEGAL ASPECTS OF THE STATE REGISTRATION OF PUBLIC ASSOCIATIONS FIRE PROTECTION**

A.N. Smertin.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

The article considers the legal aspects of the state registration of public associations fire protection, normative legal regulation of the state registration of public associations of fire protection.

*Keywords:* state registration, voluntary fire protection, normative legal regulation of Russian voluntary fire activity

Государственная регистрация общественных объединений пожарной охраны осуществляется в соответствии с положениями ст. 21 Федерального закона Российской Федерации (ФЗ РФ) от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» [1].

Для приобретения прав юридического лица общественное объединение подлежит государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц» [2] (ФЗ РФ № 129-ФЗ) с учетом установленного ст. 21 ФЗ РФ № 82-ФЗ специального порядка государственной регистрации общественных объединений.

Решение о государственной регистрации общественного объединения принимается федеральным органом исполнительной власти в области юстиции или его территориальным органом. Внесение в Единый государственный реестр юридических лиц сведений о создании, реорганизации и ликвидации общественных объединений, а также иных предусмотренных федеральными законами сведений, осуществляется Федеральной налоговой службой

(ФНС России), которая в соответствии со ст. 2 ФЗ РФ № 129-ФЗ является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, на основании принимаемого федеральным органом юстиции или его территориальным органом решения о соответствующей государственной регистрации.

При этом порядок взаимодействия федерального органа юстиции и его территориальных органов с уполномоченным регистрирующим органом по вопросам государственной регистрации общественных объединений определяется Правительством Российской Федерации.

Решение о государственной регистрации общероссийского общественного объединения принимается федеральным органом юстиции, межрегионального общественного объединения – территориальным органом федерального органа юстиции по месту нахождения постоянно действующего руководящего органа общественного объединения, регионального или местного общественного объединения – территориальным органом федерального органа юстиции в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Для государственной регистрации общественного объединения в федеральный орган юстиции или его соответствующий территориальный орган подаются следующие документы:

– заявление, подписанное членами постоянно действующего руководящего органа общественного объединения, с указанием их фамилий, имен, отчеств, места жительства и контактных телефонов;

– устав общественного объединения в трех экземплярах;

– выписка из протокола учредительного съезда или общего собрания, содержащая сведения о создании объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящих органов и контрольно-ревизионного органа;

– сведения об учредителях;

– документ об уплате государственной пошлины;

– сведения об адресе (месте нахождения) постоянно действующего руководящего органа общественного объединения, по которому осуществляется связь с общественным объединением;

– протоколы учредительных съездов или общих собраний структурных подразделений для общероссийского и межрегионального объединений;

– при использовании общественным объединением личного имени гражданина, символики, защищенной законодательством Российской Федерации, – документы, подтверждающие правомочия на их использование [3].

Указанные документы подаются в течение трех месяцев со дня проведения учредительного съезда (конференции) или общего собрания.

Государственная регистрация добровольных дружин юных пожарных может осуществляться в случае избрания граждан, достигших 18 лет, в руководящие органы указанных объединений.

Изменения, вносимые в уставы общественных объединений, подлежат государственной регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и государственная регистрация общественных объединений, и приобретают юридическую силу с момента такой регистрации.

Решение о государственной регистрации отделения общественного объединения принимается территориальным органом федерального органа юстиции в соответствующем субъекте Российской Федерации на основании документов, представленных отделением общественного объединения и заверенных центральным руководящим органом общественного объединения, а также копии документа о государственной регистрации общественного объединения. При этом государственная регистрация отделения общественного объединения осуществляется в порядке, предусмотренном для государственной регистрации общественных объединений. В случае, если отделение общественного объединения не принимает свой устав и действует на основании устава того общественного объединения, отделением которого оно является, центральный руководящий орган данного объединения уведомляет территориальный орган федерального органа

юстиции в соответствующем субъекте Российской Федерации о наличии указанного отделения, его месте нахождения, сообщает сведения о его руководящих органах. В этом случае права юридического лица указанное отделение приобретает с момента государственной регистрации общественного объединения.

Федеральный орган юстиции или его территориальный орган после принятия решения о государственной регистрации общественного объединения направляет в уполномоченный регистрирующий орган сведения и документы, необходимые для осуществления данным органом функций по ведению Единого государственного реестра юридических лиц.

На основании указанного решения, принятого федеральным органом юстиции или его территориальным органом, и представленных ими необходимых сведений и документов, уполномоченный регистрирующий орган в срок не более чем пять рабочих дней со дня получения необходимых сведений и документов вносит в Единый государственный реестр юридических лиц соответствующую запись и не позднее рабочего дня, следующего за днем внесения соответствующей записи, сообщает об этом в орган, принявший решение о государственной регистрации общественного объединения.

Федеральный орган юстиции или его территориальный орган не позднее трех рабочих дней со дня получения от уполномоченного регистрирующего органа информации о внесенной в Единый государственный реестр юридических лиц записи об общественном объединении выдает заявителю документ, подтверждающий факт внесения записи.

За государственную регистрацию общественного объединения, изменений, вносимых в его устав, взимается государственная пошлина в размере 4 000 руб. в соответствии со ст. 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации [4].

Общественные организации пожарной охраны и общественные учреждения пожарной охраны, созданные в целях участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории городских и сельских поселений и межселенных территориях (территориальные подразделения добровольной пожарной охраны), подлежат обязательной государственной регистрации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Общественные учреждения пожарной охраны, созданные в целях участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведения аварийно-спасательных работ в организациях (объектовые подразделения добровольной пожарной охраны) вправе не регистрироваться в качестве юридического лица. В этом случае они осуществляют свою деятельность на основании Положения, утверждаемого руководителем организации, в которой создается общественное объединение пожарной охраны.

Заявление о включении в Реестр общественных объединений пожарной охраны и копия Свидетельства о государственной регистрации общественного объединения пожарной охраны направляется руководителем соответствующего общественного объединения пожарной охраны в территориальный орган МЧС России по месту регистрации общественного объединения пожарной охраны для включения его в Реестр общественных объединений пожарной охраны.

В государственной регистрации общественного объединения может быть отказано по следующим основаниям:

– если устав общественного объединения противоречит Конституции Российской Федерации [5], конституциям (уставам) субъектов Российской Федерации, положениям ст.ст. 16, 19–21 ФЗ РФ № 82-ФЗ или Федерального закона Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» [6];

– если представлен неполный перечень определенных ФЗ РФ № 82-ФЗ, необходимых для государственной регистрации документов либо данные документы оформлены в ненадлежащем порядке или представлены в ненадлежащий орган;

– если ранее зарегистрированное общественное объединение с тем же названием осуществляет свою деятельность в пределах той же территории;

– если установлено, что в представленных учредительных документах содержится недостоверная информация;

– если название общественного объединения оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан [3].

Отказ в государственной регистрации общественного объединения по мотивам нецелесообразности его создания не допускается.

В случае отказа в государственной регистрации общественного объединения заявителям сообщается об этом в письменной форме с указанием конкретных положений законодательства Российской Федерации, нарушение которых повлекло за собой отказ в государственной регистрации данного объединения. Отказ в государственной регистрации общественного объединения, а также уклонение от такой регистрации может быть обжаловано в суде.

### **Реорганизация подразделений добровольной пожарной охраны**

Подразделения добровольной пожарной охраны, созданные до вступления в силу ФЗ РФ № 100-ФЗ, должны быть реорганизованы с целью приведения их организационно-правовой формы и порядка осуществления деятельности в соответствие с положениями ФЗ РФ № 100-ФЗ, либо ст. 12 ФЗ РФ № 82-ФЗ либо ст. 27 Федерального закона Российской Федерации от 6 ноября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [7].

В соответствии с положениями ФЗ РФ № 100-ФЗ существующие подразделения добровольной пожарной охраны должны быть преобразованы в общественные учреждения пожарной охраны (добровольные пожарные команды и добровольные пожарные дружины). В этом случае они будут относиться к добровольной пожарной охране, и на них в полном объеме будут распространяться положения указанного выше Закона.

В то же время на базе существующих подразделений добровольной пожарной охраны, в соответствии с положениями ст. 12 ФЗ РФ № 82-ФЗ могут быть созданы органы общественной самодеятельности, в виде общественных противопожарных формирований. В соответствии с положениями указанной статьи Закона органами общественной самодеятельности являются не имеющие членства общественные объединения, которые создаются физическими лицами с целью совместного решения различных социальных проблем, в том числе в области пожарной безопасности, возникающие у граждан по месту жительства, работы, учебы.

Органы общественной самодеятельности формируются по инициативе граждан, заинтересованных в решении указанных проблем, и строят свою работу на основе самоуправления в соответствии с уставом, принятым на собрании учредителей. Органы общественной самодеятельности не имеют над собой вышестоящих органов или организаций.

В случае государственной регистрации органа общественной самодеятельности данный орган приобретает права и принимает на себя обязанности юридического лица в соответствии с уставом.

Кроме того, существующие подразделения добровольной пожарной охраны могут быть преобразованы в соответствии с положениями ст. 27 ФЗ РФ № 131-ФЗ в общественные противопожарные формирования в организационно-правовой форме органов территориального общественного самоуправления [7].

### **Литература**

1. Об общественных объединениях: Федер. закон Рос. Федерации от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ (ред. от 20 июля 2012 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. 23 июля. № 30. Ст. 4172.

2. О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: Федер. закон Рос. Федерации от 8 авг. 2001 г. № 129-ФЗ (ред. от 29 дек. 2012 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. 31 дек. № 53. Ст. 7607.

3. Матюшин А.В., Ратникова О.Д. Создание и организация деятельности общественных объединений пожарной охраны (подразделений добровольной пожарной охраны): практ. пособие. М.: ФГУ ВНИИПО МЧС России, 2011. С. 6.

4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (ред. от 3 дек. 2012 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. 10 дек. № 50. Ст. 6954.

5. Конституция Российской Федерации от 12 дек. 1993 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. 26 янв. № 4. Ст. 445.

6. О добровольной пожарной охране: Федер. закон Рос. Федерации от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. 9 мая. № 19. Ст. 2717.

7. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 6 окт. 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 25 дек. 2012 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. 31 дек. № 53. Ст. 7596.

## **ЗАЩИТА ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ ОТ РАЗГЛАШЕНИЯ СЛУЖЕБНОЙ ТАЙНЫ КАК ОДИН ИЗ СПОСОБОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СИСТЕМЕ МЧС РОССИИ**

**Р.А. Степанов, кандидат педагогических наук;**

**А.А. Шелепенькин, кандидат педагогических наук, доцент.**

**Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Рассмотрены обязанности работодателя при трудоустройстве лиц, уволенных с государственной гражданской службы; основные положения Конвенции ООН против коррупции: установление во внутреннем законодательстве Российской Федерации эффективных, соразмерных и оказывающих сдерживающее воздействие гражданско-правовых, административных или уголовных санкций; полномочия Комиссии МЧС России по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов; сравнение основных элементов «Пакта о не конкуренции» России и зарубежных стран.

*Ключевые слова:* государственная гражданская служба, служебная тайна, коммерческая тайна, коррупция, трудовой контракт

## **PROTECTION OF CIVIL SERVICE INTERESTS AGAINST DISCLOSURE OF OFFICIAL SECRETS AS A MEAN OF ANTICORRUPTION EFFORTS IN EMERCOM OF RUSSIA**

**R.A. Stepanov; A.A. Shelepenkin.**

**Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia**

This article presents duties of employer in case of employment of persons dismissed from the civil service; basic framework of the UN Convention against corruption: imposition of effective, proportionate and dissuasive civil, administrative or criminal sanctions in domestic legislation of Russia; the power of commission of EMERCOM of Russia on compliance with requirements to conduct of federal public servants and to clearing of conflict of interest; the comparison of major elements of the «Non-compete pact» of Russia and foreign countries.

*Keywords:* state civil service, official secret, commercial secret, corruption, employment contract