
ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

НЕКОТОРЫЕ ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРАХОВАНИЯ СОТРУДНИКОВ ГПС МЧС РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

**Л.С. Муталиева, кандидат юридических наук, доцент;
А.В. Брагиш, кандидат технических наук;
Т.А. Григорьева.
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Рассмотрены изменения правового регулирования в сфере обязательного государственного страхования. Выделены признаки обязательного государственного страхования.

Ключевые слова: обязательное государственное страхование, государственное регулирование страхового рынка

SOME LEGAL ASPECTS OF OBLIGATORY STATE INSURANCE OF THE EMPLOYEES OF THE STATE FIRE SERVICE OF EMERCOM OF RUSSIA AT THE MODERN STAGE

L.S. Mutaliyeva; A.V. Braghis; T.A. Grigoriev.
Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

The article examines the changes in the legal regulation in the sphere of obligatory state insurance. Selected characteristics of obligatory state insurance.

Keywords: compulsory state insurance, state regulation of the insurance market

Осуществляемые в России широкомасштабные реформы во всех сферах жизни и связанная с ними перестройка отношений собственности, привели к значительному росту уязвимости граждан и юридических лиц от воздействия различных неблагоприятных событий.

При доминировании общественной собственности у государства было достаточно ресурсов для возмещения хотя бы в минимальном размере убытков отдельных предприятий и организаций, а также территорий, понесенных ими в результате всякого рода стихийных бедствий, техногенных катастроф, аварий. Возникающий сейчас по этим причинам ущерб у субъектов гражданского оборота зачастую не может быть восполнен ими за счет своих материальных и финансовых ресурсов. Это способствует возникновению осознанной потребности и даже объективной необходимости в более широкой страховой защите.

Действующее законодательство определяет страхование как институт гражданского права, поскольку страховые отношения основаны на имущественных обязательствах

субъектов страхового правоотношения. Правовую базу регулирования обязательного государственного страхования образует комплекс нормативно-правовых актов.

Так, Конституция Российской Федерации в ст. 39 определяет, что гражданам гарантируется государственное социальное страхование, а негосударственное добровольное страхование поощряется [1].

В частности, к важнейшим актам, регламентирующим страхование и являющимися основными в системе страхового законодательства, относятся Гражданский Кодекс Российской Федерации (ГК РФ) во второй части которого, правовому регулированию страхования посвящена целая глава [2], и Федеральный Закон Российской Федерации от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации», устанавливающий в ст. 3 две формы страхования: добровольное и обязательное [3].

Особой разновидностью обязательного страхования выступает обязательное государственное страхование в целях страхования жизни, здоровья и имущества ряда категорий государственных служащих, исполнение которыми служебных обязанностей связано с повышенным риском.

Анализ действующего законодательства позволяет выделить признаки обязательного страхования:

- страхование осуществляется за счет государственного денежного фонда (бюджета);
- страхование является установлением государства – в качестве страхователя выступает либо государство в целом, либо оно обязывает выступить в данном качестве определенные государственные организации;
- страхование осуществляется в целях защиты третьих лиц (государственных служащих определенных категорий) и сопровождается установлением особой защиты их интересов, в частности, это выражается в том, что получение застрахованным лицом страховой выплаты гарантировано, даже если договор страхования не был заключен;
- страховой случай увязывается с выполнением государственными служащими служебных обязанностей [4];
- условия страхования в большей части определяются нормативными правовыми актами, неисполнение которых влечет имущественную ответственность страхователя как перед выгодоприобретателем по обязательному страхованию, так и перед государством;
- страхование носит принудительный характер, поэтому страхователь должен осуществить страхование независимо от того, хочет он этого или нет (ст. 934 ГК РФ) [2];
- уклонение страхователей от обязательного страхования влечет установленную законодательством о страховании ответственность (п. 3 ст. 937 ГК РФ) [2].

Исходя из вышесказанного, необходимо отметить, что обязательное государственное страхование является мерой социальной защиты определенных категорий служащих Российской Федерации и предусматривает страхование их жизни, здоровья и имущества.

Обязательное государственное страхование осуществляется непосредственно на основании законов и иных правовых актов о таком страховании. Оно отличается от других групп обязательного страхования, обусловленных специальными законами, тем, что оно осуществляется государственными учреждениями за счет средств, выделяемых на эти цели из соответствующего государственного бюджета (ст. 927 ГК РФ) [2].

В законах, регламентирующих обязательное государственное страхование, указаны страховщики, которые уполномочены осуществлять такое страхование, лица, которым вменена обязанность быть страхователем, а также в качестве застрахованных лиц выступает особая категория граждан – государственные служащие, которые одновременно являются выгодоприобретателями [5].

Надзор за деятельностью субъектов страхового дела (страховой надзор) осуществляется в целях соблюдения ими страхового законодательства, предупреждения и пресечения нарушений участниками отношений в сфере страхования страхового законодательства, обеспечения защиты прав и законных интересов страхователей, страховщиков, иных заинтересованных лиц и государства, а также эффективного развития

страхового дела. Страховой надзор основывается на принципах законности, гласности и организационного единства.

До настоящего времени, надзор в сфере страхования осуществляла Федеральная служба страхового надзора (ФССН), которая являлась федеральным органом исполнительной власти в 2004–2011 гг., осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере страховой деятельности (страхового дела). ФССН была образована в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 330 «Об утверждении Положения о Федеральной службе страхового надзора». До создания ФССН функции страхового надзора с сентября 1996 г. по март 2004 г. выполнял Департамент страхового надзора Министерства финансов Российской Федерации [6].

Указом Президента Российской Федерации 4 марта 2011 г. № 270 ФССН была присоединена к Федеральной службе по финансовым рынкам (ФСФР). Этим же Указом были переданы функции ФССН к ФСФР, которая до марта 2014 г. осуществляла функции по контролю и надзору в сфере страховой деятельности [7].

В настоящее время, в связи с упразднением с 3 марта 2014 г. Службы Банка России по финансовым рынкам, осуществляемые ею полномочия переданы другим структурным подразделениям Банка России.

Таким образом, контроль и надзор за страховыми организациями теперь осуществляет Департамент страхового рынка Банка России.

В соответствии с новыми поправками, все страховые организации на данный момент разделены на две группы: крупные страховые организации и прочие страховые организации.

Надзор за страховыми организациями, входящими в первую группу, осуществляет входящий в центральный аппарат Банка России – Департамент страхового рынка.

Надзор за страховыми организациями, входящими во вторую группу, осуществляется исходя из их территориальной принадлежности, для чего создаются 3 центра компетенции:

- в Москве (Центральный федеральный округ);
- в Санкт-Петербурге (Северо-Западный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский федеральные округа);
- в Новосибирске (Уральский, Сибирский, Дальневосточный федеральные округа).

Государственное регулирование страхового рынка осуществляется различными способами. Для этого применяются экономические, налоговые и иные методы. Однако осуществление страхового надзора является одним из наиболее эффективных методов. Таким образом, в связи с упразднением Службы Банка России по финансовым рынкам, осуществляемые ею полномочия переданы другим структурным подразделениям Банка России, а именно – контроль и надзор за страховыми организациями теперь осуществляет Департамент страхового рынка Банка России, специально созданный для регулирования деятельности профессиональных субъектов страхового дела.

При анализе законодательства, регулирующего обязательное государственное страхование сотрудников ГПС МЧС России, были выявлены проблемы, требующие решения:

- закрепленный срок сбора документов на получение страховой выплаты не всегда соблюдается;
- определения обязательного государственного страхования как такового ГК РФ не содержит, поэтому отсутствие легального определения порождает не только определённые трудности на практике, но и многочисленные дискуссии юристов;
- для упорядочивания и совершенствования правовых норм требуется унификация и консолидация законодательства об обязательном государственном страховании и ряд других проблем.

В нормах Федерального закона Российской Федерации от 29 декабря 1994 г. № 69 «О пожарной безопасности» [8] имеются внутренние противоречия. Также в настоящее

время существует противоречие между Федеральным законом Российской Федерации от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы» [9] и Федеральным законом Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», а также Федеральным законом Российской Федерации от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [10] в части установления страховых гарантий сотрудникам ГПС МЧС России. Указанные нормативные правовые акты устанавливают различные страховые суммы, которые должны быть выплачены при наступлении страховых случаев. Для устранения данных противоречий и для формирования единой правоприменительной практики, необходимо внести изменения в ведомственный акт, регулирующий данные вопросы, в частности, Приказ МЧС России от 5 июля 2011 г. № 340 [11], с целью устранения указанных противоречий.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята 12 дек. 1993 г.) // Рос. газ. 1993. 25 дек.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации от 26 янв. 1996 г. № 14-ФЗ (ред. от 30 янв. 2014 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. 29 янв. № 5. Ст. 410.
3. Об организации страхового дела в Российской Федерации (ред. от 28 дек. 2013 г.) Федер. закон Рос. Федерации от 27 нояб. 1992 г. № 4015-1 // Рос. газ. 1993. 12 янв. № 6.
4. Тарадонов С.В. Страхование право. М.: Юристъ, 2011. С. 78.
5. Емельянов А.С. О понятии обязательного страхования: учеб. М., 2012. С. 367.
6. Юлдашев Р.Т. Страховой бизнес. Словарь-справочник. М., 2011. С. 503.
7. О мерах по совершенствованию государственного регулирования в сфере финансового рынка Российской Федерации: Указ Президента Рос. Федерации от 4 марта 2011 г. № 270 // Собр. законодательства Рос. Федерации от 7 марта 2011 г. № 10. Ст. 1341.
8. О пожарной безопасности: Федер. закон Рос. Федерации от 21 дек. 1994 г. № 69-ФЗ (ред. от 12 марта 2014 г.) // Рос. газ. 1995. 5 янв. № 3.
9. Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы: Федер. закон Рос. Федерации от 28. марта 1998 г. № 52-ФЗ (ред. от 1 янв. 2014 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 30 марта 1998 г. № 13. Ст. 1 474.
10. О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 30 дек. 2012 г. № 283-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации от 31 дек. 2012 г. № 53. Ст. 7608.
11. Об утверждении Инструкции об организации обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России, граждан, призванных на военные сборы, военнослужащих и сотрудников федеральной противопожарной службы: Приказ МЧС России от 5 июля 2011 г. № 340 // Рос. газ. 2011. 12 авг. № 177.