

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СФЕРЫ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ: РОЛЬ И ФУНКЦИИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКИХ ГРАЖДАН

**Л.С. Муталиева, кандидат юридических наук, доцент.
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России.**

**Б.В. Муслев, кандидат юридических наук.
Объединение участников профессиональной деятельности в сфере
здравоохранения «Право в здравоохранении», Москва**

Рассматриваются необходимость, сущность, роль и функции правового регулирования в сфере охраны здоровья как фактора обеспечения безопасности личности, общества, государства.

Ключевые слова: правовое регулирование, сфера охраны здоровья, безопасность граждан

LEGAL REGULATION OF HEALTH: ROLE AND FUNCTION IN ENSURING THE SAFETY OF RUSSIAN CITIZENS

L.S. Mytalieva.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

B.V. Muslov.

Union members of professional activity in the health sector «Law and Health» Moscow

In the article discusses the need for, nature of, the role and function of legal regulation in the sphere of health protection as a factor in ensuring the security of individuals, society, state,

Keywords: legal regulation, scope of health protection, security of citizens

Безопасные и благоприятные условия труда, быта и отдыха, воспитания и обучения обеспечиваются каждому российскому гражданину в значительной степени посредством реализации его права на охрану здоровья.

В «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» охрана здоровья российских граждан выделена в качестве одной из сфер, оказывающих непосредственное влияние на безопасность и жизнь граждан. При этом отмечается, что низкое качество здравоохранения оказывает прямое негативное воздействие на обеспечение национальной безопасности [1].

Охрана здоровья граждан в современном российском законодательстве рассматривается как система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического) характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи.

В настоящее время здоровье понимается как состояние физического, психического и социального благополучия, а не только отсутствие болезней. Соответственно, здоровье граждан является одним из важнейших ресурсов для безопасности российских граждан, для ведения благополучной жизни, для удовлетворения физических, психических, социальных, культурных и духовных потребностей.

Здоровье сегодня стало социально значимым феноменом, по уровню и состоянию которого принято судить о степени развитости и благополучия общества. Здоровье

населения складывается из здоровья каждого гражданина. Состояние же здоровья отдельного человека определяет его способность обеспечивать собственное благополучие и реализацию своих потребностей, тем самым, обеспечивая безопасность, благополучие и благосостояние общества и государства в целом.

Состояние здоровья человека определяется многими факторами и, в целом, системой факторов, охватывающей как те условия, которые зависят от системы охраны здоровья (на них здравоохранение может воздействовать), так и объективные факторы, не зависящие от системы здравоохранения.

Здоровье достигается путем постоянных усилий всех государственных и социальных структур, граждан, участвующих в процессе охраны здоровья. Фактически речь идет о взаимоотношениях между государственной (муниципальной) властью, здравоохранением (как частью публичной власти), общественным и индивидуальным здоровьем. Характер этих взаимоотношений определяет или детерминирует состояние здоровья гражданина и общества.

При социальной направленности деятельности современного государства, система охраны здоровья занимает одно из центральных мест в обществе, так как обеспечивает поддержание определенного уровня здоровья граждан и опосредованно определяет экономическое и социальное благополучие общества и, по сути, безопасность всех граждан.

Система охраны здоровья включает в себя медицинские и оздоровительно-реабилитационные организации различных типов и профилей (стационары, амбулаторно-поликлинические учреждения, специализированные санатории и профилактории, реабилитационные центры и др.), различные формы медицинской помощи (экстренную, лечебно-диагностическую, помощь на дому и др.) и различные уровни ее организации (низший, средний, высший).

Актуальность проблем охраны здоровья граждан и их многогранность приводят к необходимости интеграции результатов, полученных в других отраслях знаний. Так, результаты комплексного исследования, проведенного по инициативе Всемирной организации здравоохранения, показали, что в области изучения здоровья взаимосвязаны более ста различных научных дисциплин, отраслей знаний.

Несомненно, что законодательство призвано играть важную роль как регулятор правоотношений, складывающихся в сфере здравоохранения.

По мнению экспертов Всемирной организации здравоохранения, применительно к сфере здравоохранения по своим функциям законодательство способно:

- устанавливать официальную политику государства;
- определять функции здравоохранения;
- регулировать географическое распределение ресурсов здравоохранения;
- управлять условиями работы и обеспечивать необходимую структуру;
- предъявлять определенные требования к субъектам сферы здравоохранения;
- ассигновать средства на подготовку и развитие персонала [2].

Соответственно, обращение к тем или иным положениям законодательства может и должно способствовать улучшению результатов деятельности сферы здравоохранения. При этом надо учитывать, что хотя отношения между врачами (медицинскими организациями) и пациентами (больными, клиентами) в своей основе традиционно имеют, прежде всего, нравственную составляющую, в то же время, нравственные аспекты не исключают регулирования этих отношений посредством права. А в современных условиях такая правовая регуляция становится всё более актуальной и значимой как для граждан, так и для самой сферы здравоохранения.

Базовыми для правового регулирования сферы охраны здоровья являются Положения Конституции России, где провозглашён приоритет личности. В ней отмечается, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина является важнейшей обязанностью государства. Соответственно, государственное регулирование отдельных сфер жизни общества, в частности охраны здоровья, медицинской деятельности, фармакологии – это одна

из функций государственного управления, направленная на обеспечение норм, правил, процедур деятельности субъектов правоотношений. Данная функция неразрывно связана с правом, задачей которого является выражение и закрепление специфическим языком юриспруденции основных положений общественных отношений (в той или иной сфере), и методов воздействия на эти отношения посредством специфического юридического инструментария.

Анализ законодательства и практики его применения показывает, что Российская Федерация, субъекты Федерации, муниципальные образования всё более активно вмешиваются в деятельность в сфере охраны здоровья, оказывая своё влияние на правоотношения в этой сфере. Основными путями государственного регулирования сферы охраны здоровья выступают: установление порядка действий субъектов рынка медицинских услуг и функционирования данного рынка; правовое и административное обеспечение качества товаров, работ и услуг путем лицензирования, стандартизации, сертификации субъектов и аттестации медицинских специалистов; регулирование цен на соответствующие товары, работы, услуги; регулирование статистической и иной отчетности; контроль медицинских технологий и манипуляций; создание государственных и муниципальных лечебно-профилактических, аптечных, образовательных, научных и иных учреждений и организаций; бюджетное финансирование отдельных видов, направлений и программ медицинской деятельности; разработка и установление стандартов качества и контроль за их соблюдением; разработка, внедрение и контроль санитарных правил, норм и нормативов.

В процессе управления здравоохранением в России принимают участие многие органы государственной власти и местного самоуправления. При этом необходимо распределение полномочий и предметов ведения между федеральными и региональными структурами власти.

В соответствии со ст. 72 Конституции Российской Федерации и положениями Федерального закона Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [3], основными элементами системы органов управления охраной здоровья являются подсистема государственного управления здравоохранением, состоящая из федеральных и органов управления здравоохранением субъектов Российской Федерации, а также подсистема муниципального управления здравоохранением, которую составляют муниципальные органы местного самоуправления.

Федеральные органы управления здравоохранением призваны осуществлять управление здравоохранением на всей территории России. Общее руководство системой здравоохранения возложено на Президента России как гаранта защиты основных прав и свобод граждан и Правительство Российской Федерации.

Президент Российской Федерации принимает нормативные акты по вопросам здравоохранения, определяет стратегию разработки и руководит реализацией федеральной государственной политики в области охраны здоровья граждан и ставит задачи по совершенствованию законодательства, форм и методов организации и деятельности Правительства РФ и других федеральных органов исполнительной власти в этой области.

Правительство Российской Федерации осуществляет федеральную государственную политику в области охраны здоровья граждан; разрабатывает, утверждает и финансирует федеральные программы по развитию здравоохранения либо непосредственно учитывающие его важнейшие интересы; в целях координации деятельности и осуществления государственной политики в области здравоохранения уполномочивает специально образованные федеральные органы на решение задач в сфере охраны здоровья населения.

В соответствии с законодательством Российской Федерации органом управления здравоохранением, ответственным за организацию деятельности системы здравоохранения на федеральном уровне является Министерство здравоохранения Российской Федерации как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере здравоохранения.

Таким образом, с учётом особо социальной значимости сферы охраны здоровья и её роли в обеспечении безопасности граждан и благоприятных условий их жизни, представляется целесообразным определение и реализация механизмов правового регулирования сферы охраны здоровья, а также его роли и функций в обеспечении безопасности российских граждан. То есть требуется создание четкого механизма охраны здоровья людей, защиты их прав и законных интересов в современных условиях посредством комплексного правового регулирования данных отношений.

Литература

1. Стратегия национальной безопасности России до 2020 г. URL: <http://www.scrf.gov.ru/documents/99.html> (дата обращения 14.10.2014).
2. Управление людскими ресурсами: Доклад Комитета экспертов ВОЗ. Женева, 1991. С. 34.
3. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 21 нояб. 2011 г. № 323-ФЗ // Рос. газ. 2011. 23 нояб. № 263.