

# ОСОБЕННОСТИ ОГРАНИЧЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЛИЧНОСТИ В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ (КРИЗИСНЫХ) СИТУАЦИЙ

**Ж.А. Зайцева;**

**В.Н. Чайка, кандидат юридических наук.**

**Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Исследованы особенности ограничения конституционных прав и свобод личности в условиях чрезвычайных (кризисных) ситуаций, приведена классификация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проведено разграничение критериев ограничений прав и свобод человека и гражданина в условиях возникновения чрезвычайной ситуации и в условиях введения режима чрезвычайного положения на основе анализа положений действующего российского законодательства.

*Ключевые слова:* конституционные права и свободы личности, чрезвычайные (кризисные) ситуации, чрезвычайное положение, система чрезвычайного законодательства

## FEATURES LIMITATION OF CONSTITUTIONAL RIGHTS AND FREEDOMS OF THE INDIVIDUAL IN EMERGENCY (CRISIS) SITUATIONS

Y.A. Zaitceva; V.N. Chaika.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

This article explores features limitation of constitutional rights and freedoms of the individual in emergency (crisis) situations, shows the classification of natural and man-made disasters, held the distinction criteria limits the rights and freedoms of man and citizen under emergency conditions and the introduction of a state of emergency on the basis of analysis of the provisions of the Russian legislation.

*Keywords:* constitutional rights and freedoms of the individual, emergency (crisis) situations, emergency, system of emergency legislation

К настоящему времени в Российской Федерации создана и действует достаточно эффективная система конституционной защиты прав и свобод человека и гражданина. Основным регулятором этой системы и важнейшим источником института прав и свобод человека и гражданина является Конституция Российской Федерации (1993 г.), которая не только провозгласила указанные права и свободы высшей ценностью, но и установила государственно-правовой механизм их гарантирования и защиты [1].

Анализируя нормы Конституции Российской Федерации, к важнейшим правами и свободами человека и гражданина, можно отнести следующие: свободу слова, свободу вероисповедания, личную неприкосновенность, неприкосновенность жилища, тайну частной жизни, право на мирные собрания и шествия, право на доступ к информации и др. Однако, и это прямо предусмотрено основным Законом государства, в исключительных случаях допускаются некоторые ограничения указанных прав и свобод. К исключительным случаям относятся следующие: возникновение чрезвычайных ситуаций (ЧС) природного и техногенного характера [2], введение в стране чрезвычайного [3] или военного положения [4].

Необходимо заметить, что в настоящее время вопрос о соотношении конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина и возможностью их прямого ограничения является дискуссионным в отечественной юриспруденции. Так,

по мнению некоторых правоведов, дискуссионным является «не столько вопрос о том, какие права гарантируются человеку или гражданину, сколько о том, каковы допустимые ограничения данных основных прав» [5].

К примеру, Л.Л. Беломестных считает, что «ограничением прав и свобод личности представляет собой законодательно санкционированное государством ограничение условий и возможностей притязать на благо, а не уменьшение самого блага, величина и качество которого представляют величину в достаточной мере постоянную» [6].

Следует отметить, что законодательные ограничения рассматриваемого субъективного права представляют собой не только и не столько, предусмотренные в Законе процедуры действительного ограничения тех или иных правомочий личности, которые, собственно, и составляют содержание конституционного права, но также способы определения этого содержания, законодательно установленные пределы осуществления конституционных прав и свобод человека и гражданина. Законодательно обозначены исключительные случаи ограничения указанных прав и свобод, указанные выше: возникновение ЧС природного или техногенного характера, введение в стране режима чрезвычайного или военного положения.

Как следует из анализа норм Федерального конституционного закона Российской Федерации от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», введение чрезвычайного положения является временной мерой, применяемой исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя Российской Федерации. Целями введения чрезвычайного положения являются устранение обстоятельств, послуживших основанием для его введения, обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты конституционного строя Российской Федерации.

Чрезвычайное положение вводится лишь при возникновении обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации, и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер. Указанные обстоятельства можно условно разделить на два вида:

- обстоятельства, связанные с непосредственной угрозой конституционному строю и безопасности государства;
- обстоятельства, связанные с возникновением ЧС природного и техногенного характера.

В первом случае речь идет о возникновении следующих ситуаций: попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации; захват или присвоение власти; вооруженный мятеж; массовые беспорядки; террористические акты; блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей; подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований; межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

К обстоятельствам второго вида относятся чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) за собой человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Следует подчеркнуть, что необходимо четко разграничивать критерии ограничений прав и свобод человека и гражданина в условиях возникновения ЧС и в условиях введения режима чрезвычайного положения.

ЧС складываются в результате объективных причин: аварий, катастроф, стихийных бедствий, опасных природных явлений. Наличие или отсутствие указанных обстоятельств

не зависит от решения органов государственной власти или органов местного самоуправления об установлении ЧС.

Чрезвычайное положение вводится только Указом Президента Российской Федерации и представляет собой особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, учреждений, их должностных лиц, а также общественных объединений [3]. Необходимость уведомления международных организаций и сопредельных государств требуется только при введении чрезвычайного положения [3].

ЧС и чрезвычайное положение различаются также по целям установления. Установление режима ЧС имеет своей целью ликвидацию самой ситуации и ее последствий, в то время как режим чрезвычайного положения направлен на устранение обстоятельств, которые послужили основанием для его введения, обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты конституционного строя Российской Федерации.

Различаются и субъекты ответственности за правонарушения в условиях ЧС или чрезвычайного положения. Так, за невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации ЧС предусмотрена административная ответственность только для должностных лиц [7], в то время как за нарушение режима чрезвычайного положения такая ответственность предусмотрена как для должностных лиц, так и для организаций и граждан [3].

Источником средств ликвидации негативных последствий в случае введения чрезвычайного положения выступает федеральный бюджет, а в случае возникновения ЧС – собственные средства организаций, средства бюджетов органов власти, на территории которых возникла такая ситуация.

Следует также отметить, что введение чрезвычайного положения не может повлечь возникновение ЧС, в то время как наличие ЧС может стать причиной для введения чрезвычайного положения.

Если говорить непосредственно о возможности ограничения прав и свобод человека и гражданина в условиях чрезвычайного положения или ЧС, то следует особо подчеркнуть, что при возникновении ЧС ограничения прав и свобод физических лиц не вводятся, в то время в режиме чрезвычайного положения вводятся отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений. На указанных субъектов при этом могут возлагаться некоторые дополнительные обязанности.

К примеру, в условиях возникновения ЧС правом на приоритетное использование любых сетей и средств связи, а также на приостановление или ограничение их использования обладают ряд государственных органов, а именно: Министерство обороны Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Федеральная служба охраны Российской Федерации, Служба внешней разведки Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации, а также находящиеся в их ведении службы и агентства. Помимо этого, подобным правом обладают координационные органы всех уровней Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС.

Таким образом, можно сделать обобщающий вывод о том, что действующее законодательство Российской Федерации направлено на соблюдение баланса интересов личности, общества и государства в условиях возникновения ситуаций чрезвычайного (кризисного) характера или при введении режима чрезвычайного положения. При этом допускается возможность ограничения конституционных прав и свобод человека и гражданина только в случаях, прямо предусмотренных Законом.

## Литература

1. Конституция Рос. Федерации от 12 дек. 1993 г. Доступ из информ.-правового портала «Гарант».
2. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федер. закон Рос. Федерации от 21 дек. 1994 г. № 68-ФЗ. Доступ из информ.-правового портала «Гарант».
3. О чрезвычайном положении: Фед. конституционный закон Рос. Федерации от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ. Доступ из информ.-правового портала «Гарант».
4. О военном положении: Федер. конституционный закон Рос. Федерации от 30 янв. 2002 г. № 1-ФКЗ (в ред. от 28 дек. 2010 г.). Доступ из информ.-правового портала «Гарант».
5. Кодекс Рос. Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ. Доступ из информ.-правового портала «Гарант».
6. Мордовец А.С. Социально-юридический механизм обеспечения прав человека и гражданина / под ред. Н.И. Матузова. Саратов, 1996. С. 56.
7. Беломестных Л.Л. Ограничение прав человека. М., 2003. С. 8, 9.