

ВИДЫ ИНФОРМАЦИИ, ЗАЩИЩАЕМОЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О.С. Скрементова, кандидат юридических наук, доцент;

О.В. Гаврилова, кандидат юридических наук.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Рассмотрены виды информации, защищаемой законодательством Российской Федерации. Рассмотрены правовое регулирование государственной тайны, правовое регулирование обработки персональных данных, а также служебная и коммерческая тайна.

Ключевые слова: информация, информационные технологии, защита информации, государственная тайна, коммерческая тайна, служебная тайна

TYPES OF INFORMATION, PROTECTED BY LEGISLATION OF RUSSIAN FEDERATION

O.S. Skrementova; O.V. Gavrilova.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

The types of the information protected by the legislation of Russian Federation are considered. The legal adjusting of state secret, legal adjusting of processing of the personal data and also official and commercial secret is considered.

Keywords: information, information technologies, defence of information, state secret, commercial secret, official secret

Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (ФЗ РФ № 149-ФЗ) [1] классифицирует информацию в зависимости от категории доступа к ней и порядка ее предоставления или распространения. По категориям доступа информация подразделяется:

- на общедоступную;
- ограниченного доступа, то есть такую информацию, доступ к которой ограничен федеральными законами.

По порядку предоставления или распространения информация подразделяется:

- на свободно распространяемую;
- предоставляемую по соглашению лиц, участвующих в соответствующих отношениях;
- подлежащую предоставлению или распространению в соответствии с ФЗ РФ № 149-ФЗ (например, сведения об имущественном положении кандидатов в депутаты);
- ограничиваемую или запрещаемую к распространению в Российской Федерации (например, разжигающую национальную, расовую или религиозную ненависть и вражду).

Право разрешать или ограничивать доступ к информации и определять условия такого доступа принадлежит обладателю информации. Обладатель информации обязан принимать меры по защите информации и ограничивать доступ к ней, если такая обязанность установлена ФЗ РФ № 149-ФЗ [1].

Ограничение доступа к информации возможно только в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства и устанавливается ФЗ РФ № 149-ФЗ. Статья 9 ФЗ № 149-ФЗ устанавливает обязательность соблюдения

конфиденциальности информации ограниченного доступа, то есть «обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя».

Информация ограниченного доступа подразделяется на сведения, представляющие собой: государственную, коммерческую, служебную, профессиональную тайны, персональные данные граждан. Помимо прямо указанных в ФЗ РФ № 149-ФЗ существуют и иные виды информации ограниченного доступа.

Классификация информации по категориям доступа

В Указе Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. № 188 «Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера» [2] предпринята попытка упорядочить состав конфиденциальной информации. Указом утвержден перечень сведений конфиденциального характера, в котором перечислены шесть видов информации:

- сведения о фактах, событиях и обстоятельствах частной жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность (персональные данные), за исключением сведений, подлежащих распространению в средствах массовой информации в установленных федеральными законами случаях;

- сведения, составляющие тайну следствия и судопроизводства;

- служебные сведения, доступ к которым ограничен органами государственной власти в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации (ГК РФ) и федеральными законами (служебная тайна);

- сведения, связанные с профессиональной деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Конституцией Российской Федерации и ФЗ РФ № 149-ФЗ (врачебная, нотариальная, адвокатская тайны, тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений, (профессиональная тайна);

- сведения, связанные с коммерческой деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с ГК РФ и федеральным законом (коммерческая тайна);

- сведения о сущности изобретения полезной модели или промышленного образца до официальной публикации информации о них.

ФЗ РФ № 149-ФЗ в ч. 4 ст. 8 определяет перечень сведений, доступ к которым не может быть ограничен:

- нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также устанавливающие правовое положение организаций и полномочия государственных органов, органов местного самоуправления;

- информация о состоянии окружающей среды;

- информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну);

- информация, накапливаемая в открытых фондах библиотек, музеев и архивов, а также в государственных, муниципальных и иных информационных системах, созданных или предназначенных для обеспечения граждан (физических лиц) и организаций такой информацией;

- иная информация, недопустимость ограничения доступа к которой установлена ФЗ РФ № 149-ФЗ.

Уголовный кодекс Российской Федерации (УК РФ) 1997 г. впервые установил нормы, объявляющие общественно опасными деяниями действия в сфере компьютерной информации и устанавливающие ответственность за их совершение.

К уголовно наказуемым отнесены неправомерный доступ к компьютерной информации, создание, использование и распространение вредоносных программ, нарушение правил эксплуатации ЭВМ, системы ЭВМ или их сети.

В тех случаях, когда общественно опасные действия в области информационных отношений совершаются без применения компьютерных средств, законодатель нередко относит их к другим соответствующим родовым объектам.

Информационные отношения получили уголовно-правовую защиту. В связи с этим безопасность информации стала новым объектом преступления, а информация вообще и охраняемая Законом в частности – предметом преступления.

Законодательство Российской Федерации о государственной тайне включает в себя Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне», а также положения других актов законодательства, регулирующих отношения, связанные с защитой государственной тайны [3].

Предметом правового регулирования являются отношения, связанные с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием и рассекречиванием, распоряжением этими сведениями, а также их защитой.

Субъекты права в области государственной тайны – органы законодательной, исполнительной и судебной властей (органы государственной власти), местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, должностные лица и граждане Российской Федерации, взявшие на себя обязательства либо обязанные по своему статусу исполнять требования законодательства о государственной тайне.

Цель правового регулирования заключается в противодействии угрозам несанкционированного раскрытия сведений, составляющих государственную тайну.

Отнесение сведений к государственной тайне осуществляется уполномоченными субъектами в соответствии с закрепленным в законодательстве перечнем таких сведений и их отраслевой, ведомственной или программно-целевой принадлежностью.

Обоснование необходимости отнесения сведений к государственной тайне в соответствии с принципами засекречивания возлагается на органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации, которыми эти сведения получены (разработаны).

Законность заключается в соответствии засекречиваемых сведений законодательству Российской Федерации о государственной тайне. Обоснованность заключается в установлении путем экспертной оценки целесообразности засекречивания конкретных сведений, вероятных экономических и иных последствий этого акта, исходя из баланса жизненно важных интересов государства, общества и граждан. Своевременность заключается в установлении ограничений на распространение сведений с момента их получения (разработки) или заблаговременно.

Степень секретности сведений, составляющих государственную тайну, должна соответствовать степени тяжести ущерба, который может быть нанесен безопасности Российской Федерации вследствие их распространения. Порядок определения размеров ущерба, который может быть нанесен безопасности Российской Федерации вследствие распространения сведений, составляющих государственную тайну, и правила отнесения указанных сведений к той или иной степени секретности устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Организация контроля эффективности защиты государственной тайны при проведении совместных и других работ возлагается на заказчика этих работ в соответствии с положениями заключенного сторонами договора. Решение о передаче сведений, составляющих государственную тайну, другим государствам принимается Правительством Российской Федерации при наличии экспертного заключения Межведомственной комиссии о возможности передачи этих сведений.

Защита государственной тайны – один из видов основной деятельности органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации.

Законодательство в области персональных данных состоит из Федерального закона Российской Федерации от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» и других

федеральных законов, определяющих случаи и особенности обработки персональных данных [4].

Предмет правового регулирования в области персональных данных – отношения, связанные с обработкой этих данных с применением средств автоматизации или без их применения. Исключения составляют отношения, возникающие:

- в связи с обработкой персональных данных физическими лицами для личных и семейных нужд;
- при формировании и использовании Архивного фонда Российской Федерации;
- при формировании и использовании Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;
- в случае, если эти данные составляют государственную тайну.

Под персональными данными понимается любая информация, относящаяся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных), в том числе его фамилия, имя, отчество, год, месяц, число и место рождения, адрес, семейное, социальное, имущественное положение, образование, профессия, доходы, другая информация.

К особым категориям персональных данных относится информация о субъекте, касающаяся расы, национальной принадлежности, политических взглядов, религиозных или философских убеждений, состояния здоровья, интимной жизни, а также физиологических особенностей, на основании которой можно установить его личность (биометрические персональные данные).

Цель правового регулирования заключается в обеспечении защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну. Основная угроза безопасности этих прав и свобод – неправомерное использование собираемых персональных данных государственными органами, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами.

В целях противодействия указанной угрозе законодательно закрепляются:

- принципы и условия обработки персональных данных и их конфиденциальность;
- права субъектов персональных данных;
- обязанности оператора при обработке персональных данных;
- механизм контроля и надзора за соблюдением законодательства.

Под оператором персональных данных понимается государственный орган, муниципальный орган, юридическое или физическое лицо, организующие и осуществляющие обработку персональных данных, а также определяющие цели и содержание обработки этих данных.

Обработка персональных данных должна осуществляться на основе следующих принципов:

- законность целей и способов обработки персональных данных, добросовестность;
- соответствие целей обработки заранее объявленным и заявленным при сборе персональных данных целям, а также полномочиям оператора;
- соответствие объема и характера обрабатываемых персональных данных, способов их обработки заявленным целям;
- достоверность персональных данных, их достаточность для целей обработки и недопустимость их избыточности;
- недопустимость объединения созданных для несовместимых между собой целей баз данных информационных систем персональных данных;
- уничтожение персональных данных по достижении целей обработки или в случае утраты необходимости в достижении этих целей.

Основное условие обработки персональных данных – согласие субъекта этих данных, которое он дает своей волей и в своем интересе. При составлении общедоступных источников персональных данных (в том числе справочников, адресных книг), специальных

категорий персональных данных, обработке биометрических персональных данных согласие должно быть дано в письменной форме и включать в себя:

- фамилию, имя, отчество, адрес субъекта персональных данных, номер документа, удостоверяющего личность, сведения о дате выдачи документа и выдавшем его органе, наименование (фамилию, имя, отчество) и адрес оператора, получающего согласие субъекта персональных данных;

- цель обработки персональных данных;

- перечень персональных данных, на обработку которых дается согласие субъекта персональных данных;

- перечень действий с персональными данными, на совершение которых дается согласие, общее описание используемых оператором способов обработки персональных данных;

- срок, в течение которого действует согласие, а также порядок его отзыва.

Предварительное согласие субъекта персональных данных на их использование – обязательное условие использования этих данных в целях продвижения товаров, работ, услуг на рынке путем осуществления прямых контактов с потенциальным потребителем с помощью средств связи. Обязанность доказывать наличие согласия субъекта персональных данных на обработку персональных данных лежит на операторе.

Государственные и муниципальные органы создают в пределах своих полномочий государственные и муниципальные информационные системы персональных данных. Операторы, получающие доступ к персональным данным, должны обеспечивать их конфиденциальность, за исключением случаев обезличивания данных и обработки общедоступных данных.

Право на отзыв согласия на обработку персональных данных заключается в возможности запретить соответствующие действия оператора в отношении своих персональных данных. В этом случае оператор обязан прекратить обработку персональных данных и уничтожить их в срок, не превышающий трех рабочих дней от даты поступления указанного отзыва, если иное не предусмотрено соглашением между оператором и субъектом персональных данных. Об уничтожении персональных данных оператор обязан уведомить субъекта персональных данных.

Обязанности по уведомлению об обработке персональных данных заключаются в уведомлении уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных о своем намерении осуществлять обработку персональных данных до начала их обработки.

Необходимо остановиться на рассмотрении законодательства о служебной тайне.

Предмет правового регулирования законодательства о служебной тайне составляют отношения, связанные с отнесением информации к служебной тайне, передачей такой информации, охраной ее конфиденциальности в целях обеспечения баланса интересов обладателей информации, составляющей служебную тайну, и других участников регулируемых отношений.

В соответствии с действующим законодательством служебная тайна – это информация, доступ к которой ограничен органами государственной власти и федеральным законом (сведения об усыновлении, вкладах граждан в различного рода банки, характере заболеваний пациентов и т.д.).

Служебная тайна не подлежит разглашению, кроме случаев, когда те или иные сведения запрашиваются правоохранительными органами. Согласно Указу Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. № 188 «Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера» [2] разница между служебной тайной и коммерческой тайной состоит в том, что коммерческая тайна – это сведения, связанные с коммерческой деятельностью, доступ к которым ограничен коммерческой организацией, а служебная тайна – служебные сведения, доступ к которым ограничен органами государственной власти.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 1994 г. № 1233 было утверждено «Положение о порядке обращения со служебной информацией

ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти» [5], в котором определен гриф конфиденциальности информации – «Для служебного пользования». В соответствии с указанным положением к служебной информации ограниченного распространения относится несекретная информация, касающаяся деятельности организаций, ограничение на распространение которой диктуется служебной необходимостью.

Положение предписывает руководителям федеральных органов исполнительной власти в пределах своей компетенции определять категорию должностных лиц, уполномоченных относить служебную информацию к разряду ограниченного распространения, обеспечивать ее защиту и т.д.

Меры по обеспечению информационной безопасности должны осуществляться в разных сферах – политике, экономике, обороне, а также на различных уровнях – государственном, региональном, организационном и личностном.

Основной задачей, стоящей перед государством и специалистами в данной области, является разработка и принятие комплекса законодательных актов, эффективных при реализации прав граждан в информационной сфере.

Литература

1. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федер. закон Рос. Федерации от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера: Указ Президента Рос. Федерации от 6 марта 1997 г. № 188. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. О государственной тайне: Закон Рос. Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. О персональных данных: Федер. закон Рос. Федерации от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Об утверждении «Положения о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти: Постановление Правительства Рос. Федерации от 3 нояб. 1994 г. № 1233. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».