

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ СОТРУДНИКАМИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ МЧС РОССИИ ПРАВА НА ЖИЛИЩЕ

К.М. Иванов, кандидат юридических наук, доцент;

М.И. Новиков.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Рассмотрены вопросы реализации сотрудниками федеральной противопожарной службы МЧС России права на жилище путем приобретения жилого помещения с помощью безвозмездных жилищных субсидий. Исследована судебная практика по данному вопросу. Сделан вывод о необходимости внесения соответствующих изменений в нормативные правовые акты.

Ключевые слова: федеральная противопожарная служба, порядок предоставления, жилое помещение, государственный жилищный сертификат

QUESTIONS OF RELIZATION BY EMPLOYEES OF THE STATE FIRE SERVICE OF EMERCOM OF RUSSIA OF THE RIGHT TO HOUSING

Questions of realizations by employees of the State fire service of the right to housing by purchasing the dwelling through grant housing subsidies. Studied jurisprudence on this issue. Conclusion is about the need to make appropriate changes to the legislation.

Keywords: federal fire service, procedure for granting, living room, state housing certificates

В настоящее время применяются следующие способы обеспечения жилыми помещениями сотрудников федеральной противопожарной службы (ФПС) МЧС России:

- предоставление жилого помещения, приобретенного за счет средств федерального бюджета, по договору социального найма для сотрудников противопожарной службы МЧС России, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 марта 2005 г.;
- предоставление служебных жилых помещений на период прохождения службы;
- предоставление безвозмездной жилищной субсидии на приобретение или строительство жилых помещений.

На данный момент одним из реальных способов для сотрудников ФПС МЧС России улучшить свои жилищные условия является приобретение жилого помещения с помощью безвозмездных жилищных субсидий. Право на получение и использование такой субсидии подтверждается государственным жилищным сертификатом.

Единый порядок выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов устанавливается Правительством Российской Федерации.

В настоящее время реализуется федеральная целевая программа «Жилище» на 2011–2015 гг., утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1 050 (Подпрограмма) [1].

В целях реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2011–2015 гг. 21 марта 2006 г. Правительство Российской Федерации приняло Постановление № 153, которым утвердило «Правила выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» (Правила) [2].

Для получения социальной выплаты, удостоверяемой сертификатом, сотрудник ФПС МЧС России должен отвечать одновременно следующим требованиям: признание и постановка на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий; содержание за счет средств федерального бюджета в календарном исчислении 10 лет и более; увольнение по достижении предельного возраста пребывания на службе или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями (п. 5 Правил).

Сотрудники ФПС МЧС России, принятые на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 марта 2005 г., в соответствии со ст. 5 и п. 2 ст. 6 Федерального закона Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» [3] сохранили право на обеспечение жилыми помещениями для постоянного проживания по договорам социального найма, в том числе право на улучшение жилищных условий за счет социальных выплат по государственным жилищным сертификатам.

Сотрудники ФПС МЧС России, не имеющие жилых помещений для постоянного проживания по месту прохождения службы в населенном пункте, в соответствии со ст. 93 и п. 2 ст. 99 Жилищного кодекса Российской Федерации (ЖК РФ) [4] имеют право на обеспечение служебными жилыми помещениями. При этом принятие на учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий (получении жилых помещений) после 1 марта 2005 г., осуществляется по основаниям и в порядке, которые предусмотрены ЖК РФ.

Таким образом, с 1 марта 2005 г. выдача государственных жилищных сертификатов осуществляется в отношении тех сотрудников ФПС МЧС России, перед которыми обязанность государства по обеспечению жильем возникла до 1 марта 2005 г. После 1 марта 2005 г. уполномоченные территориальные органы вправе ставить сотрудников ФПС МЧС России на учет нуждающихся в получении жилых помещений и нуждающихся в улучшении жилых помещений исключительно на условиях найма служебного жилого помещения.

Важно иметь в виду, что предоставление государством жилищного сертификата не является оплатой полной стоимости жилья. Так, п. 1 Постановления Правительства Российской Федерации № 153 определяет, что выдача жилищного сертификата является финансовой поддержкой государства в целях приобретения жилого помещения.

В решении Верховного Суда Российской Федерации от 30 мая 2007 г. № ВКПИ07-40 [5] также отмечается, что государство, в данном случае, не несет обязанности по приобретению жилого помещения с полной оплатой его стоимости за счет средств федерального бюджета.

На взгляд авторов, наиболее эффективным способом получения жилья сотрудником ФПС МЧС России является приобретение жилого помещения с помощью безвозмездных жилищных субсидий. В то же время участвовать в Программе сотрудник ФПС МЧС России может только при условии его увольнения со службы, прослужив в системе МЧС России на должностях, финансируемых за счет федерального бюджета, более 10 лет. То есть сотрудник фактически стоит перед выбором: увольняться по основаниям, дающим право на получение государственного жилищного сертификата, или продолжать службу. Как правило, имея плохие жилищные условия, сотрудники предпочитают увольнение, в связи с чем, происходит постоянный отток квалифицированных кадров, что не может не отразиться на результатах служебной деятельности.

Поэтому, по мнению авторов, наряду с предоставлением государственной финансовой помощи необходимо развивать льготное кредитование сотрудников ФПС МЧС России. Например, государство может компенсировать кредитным организациям снижение процентной ставки по долгосрочному жилищному кредиту, а также предоставлять банкам, осуществляющим жилищное кредитование сотрудников ФПС МЧС России, государственные гарантии на погашение получаемых кредитов.

Проведенный анализ судебной практики, посвященный вопросам предоставления государственных жилищных сертификатов сотрудникам ФПС МЧС России, показал, что у судов отсутствует единый подход в правоприменительной практике в указанной сфере.

Так, например, сотрудник ФПС МЧС России гр. С. обратился в суд с иском к федеральному казенному учреждению «Управление государственной экспертизы и жилищного обеспечения МЧС России» о признании незаконным отказа во включении в состав участников Подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011–2015 гг.», признании права на получение государственного жилищного сертификата, включении в состав участников и сводный список участников Подпрограммы.

Решением Октябрьского районного суда, заявленные исковые требования были удовлетворены.

Отказ учреждения во включении С. в состав участников Подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011–2015 гг.» был признан судом незаконным.

За гр. С. признано право на получение государственного жилищного сертификата в рамках Подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011–2015 гг.».

Свердловский областной суд оставил данное решение без изменения, при этом в мотивировочной части апелляционного определения от 23 января 2014 г. указал следующее: «Согласно п. 22 Правил, основаниями для отказа в признании гражданина участником Подпрограммы являются:

а) несоответствие гражданина требованиям, указанным в соответствующем пп. п. 5 настоящих Правил;

б) непредставление или неполное представление документов, указанных в п. 19 настоящих Правил;

в) недостоверность сведений, содержащихся в представленных документах;

г) реализация ранее права на улучшение жилищных условий или обеспечение жилым помещением с использованием социальной выплаты или субсидии, предоставленных за счет средств федерального бюджета.

Возражения ответчика о том, что правом на получение государственного жилищного сертификата обладают только те сотрудники, которые были поставлены на учет нуждающихся в федеральном органе исполнительной власти, истец же, как состоящий на учете в органе местного самоуправления, подлежит обеспечению жилым помещением органом государственной власти субъектов Российской Федерации, основаны на неверном толковании норм материального права, сделаны без учета обстоятельств настоящего дела, в связи с чем отклоняются судебной коллегией.

Поскольку материалами дела была подтверждена нуждаемость истца в обеспечении жилым помещением и его соответствие критериям, указанным в абз. 5 пп. «а» п. 5 «Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов» в рамках реализации Подпрограммы, принимая во внимание, что отсутствие постановления истца на учет по месту службы в очереди лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в силу п. 22 Правил самостоятельным основанием для отказа в признании его участником Подпрограммы не является, суд первой инстанции сделал обоснованный вывод о правомерности заявленных требований» [6].

Иную позицию по абсолютно аналогичному делу занял Центральный районный суд г. Твери.

Так, сотрудник ФПС МЧС России гр. К. обратился в суд к Главному управлению МЧС России по Тверской области с иском о признании нуждающимся в жилых помещениях

и предоставлении жилого помещения. Определением Центрального районного суда г. Твери к участию в деле в качестве соответчика привлечено Федеральное казенное учреждение «Управление госэкспертизы и жилищного обеспечения МЧС России».

Решением Центрального районного суда г. Твери в удовлетворении иска было отказано.

Тверской областной суд оставил данное решение без изменения, в мотивировочной части апелляционного определения указал следующее: «Нормативными актами, принятыми после обращения К. М. А. в суд, не установлена обязанность ГУ МЧС России по Тверской области, ФКУ «Управление госэкспертизы и жилищного обеспечения МЧС России» по учету сотрудников, нуждающихся в обеспечении жилым помещением, за исключением сотрудников, которым предоставляются жилые помещения специализированного жилищного фонда, и сотрудников, принятых на учет до 1 марта 2005 г., для обеспечения жилыми помещениями по договорам социального найма.

Таким образом, с 1 марта 2005 г. выдача сертификатов осуществляется в отношении тех сотрудников ФПС МЧС России, перед которыми обязанность государства по обеспечению жильем возникла до 1 марта 2005 г. После 1 марта 2005 г. уполномоченные территориальные органы вправе ставить сотрудников ФПС МЧС России на учет, нуждающихся в получении жилых помещений и нуждающихся в улучшении жилых помещений исключительно на условиях найма служебного жилого помещения» [7].

Отсутствие единого подхода у судов в разрешении подобных вопросов, на взгляд авторов, связано, прежде всего, с недостаточно четкой правовой регламентацией в указанной сфере.

Поэтому, по мнению авторов, «Правила выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов» в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» необходимо дополнить обязательным условием о том, что с 1 марта 2005 г. выдача государственных жилищных сертификатов осуществляется только в отношении тех сотрудников ФПС МЧС России, перед которыми обязанность государства по обеспечению жильем возникла до 1 марта 2005 г.

Литература

1. Федеральная целевая программа «Жилище» на 2011–2015 гг.: Постановление Правительства Рос. Федерации от 17 дек. 2010 г. № 1050 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 5. Ст. 739.

2. Правила выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством»: Постановление Правительства Рос. Федерации от 21 марта 2006 г. № 153 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 13. Ст. 1 405.

3. О введении в действие Жилищного кодекса Рос. Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 29 дек. 2004 г. № 189-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2005. № 1 (Ч. 1). Ст. 15.

4. Жилищный кодекс Рос. Федерации // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2005. № 1 (ч. 1). Ст. 14. Доступ из информ.-правового портала «КонсультантПлюс».

5. Определение Верховного Суда Рос. Федерации от 30 мая 2007 г. по делу № ВКПИ07-40. Доступ из информ.-правового портала «КонсультантПлюс».

6. Апелляционное определение Тверского областного суда от 23 янв. 2014 г. по делу № 33-805/2014. Доступ из информ.-правового портала «КонсультантПлюс».

7. Апелляционное определение Свердловского областного суда от 29 июля 2014 г. по делу № 33–2746. Доступ из информ.-правового портала «КонсультантПлюс».