

# ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СТРАХОВАНИЯ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

**М.В. Юнг;**

**Л.С. Муталиева, кандидат юридических наук, доцент.**

**Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Исследуется структура и динамика чрезвычайных ситуаций, произошедших в Российской Федерации за последние годы, проанализировано действующее законодательство и понятия нормативно-правовых актов. Проанализирован объем финансовой помощи из бюджета Российской Федерации на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, а также необходимость развития страхования имущества от чрезвычайных ситуаций и их последствий.

*Ключевые слова:* страхование, чрезвычайные ситуации, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, расходы бюджета

## LEGAL REGULATION OF INSURANCE UPON EMERGENCY SITUATIONS: DEVELOPMENT PROSPECTS

M.V. Yung; L.S. Mutaliyeva.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

We study the structure and dynamics of emergencies that have occurred in the Russian Federation in recent years, analyzed the existing legislation and the concept of legal acts. Analyzed the amount of financial aid from the federal budget to eliminate the consequences of emergency situations, as well as the need to develop property insurance from emergency situations and their consequences.

*Keywords:* insurance, emergency situations, protection of the population and territories upon an emergency, expenses from the budget

Крупномасштабные чрезвычайные ситуации (ЧС), произошедшие в последнее время на территории Российской Федерации, определили необходимость привлечения внимания к вопросам защищенности населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, совершенствования обеспечения жизнедеятельности граждан.

Эффективным механизмом, способствующим решению задач в области защиты промышленных объектов, населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, компенсации ущерба от ЧС, снижения нагрузки на бюджет субъекта Российской Федерации и федеральный бюджет, а также позволяющих достигнуть рациональный уровень риска возникновения ЧС и организации эффективных действий по их ликвидации и преодолению последствий, является система страхования рисков от ЧС.

Статистика техногенных и природных аварий и катастроф, произошедших в России за последние 10–15 лет, показывает, что их последствия становятся все более опасными для объектов экономики, населения и окружающей среды.

Само по себе стихийное бедствие означает природное явление, носящее чрезвычайный характер и приводящее к нарушению нормальной деятельности населения, гибели людей, разрушению и уничтожению материальных ценностей. Немаловажным является тот факт, что многие ЧС в последнее время возникают по вине людей. Негативное влияние производства и результатов технологического прогресса (выбросы автомобилей,

пластиковая тара, химические отходы и др.) очень часто провоцируют наступление непредвиденных природных аномалий и катастроф. Так из-за антропогенных факторов в настоящее время существует огромное количество озоновых дыр, которые вызывают раковые заболевания у людей и исчезновение многих видов живых существ. Не нужно забывать, что одно стихийное бедствие может стать причиной появления другого, которое может нанести еще больший урон населению и материальным ценностям (например, землетрясение – цунами – наводнение).

Стихийные бедствия бывают четырех видов: геологические, гидрологические, пожары и метеорологические (движения воздушных масс).

К геологическим бедствиям относят землетрясения, извержения вулканов, сели, оползни, обвалы и лавины. К гидрологическим – наводнения, цунами и лимнологические катастрофы. Под метеорологическими бедствиями понимаются смерчи, циклоны, град, метель и засуха. Все вышеперечисленные разновидности природных катастроф подразумевают под собой огромные материальные потери и человеческие жертвы, которые в материальном эквиваленте иногда невозможно, а в большинстве случаев сложно, но реально компенсировать лишь по истечении длительного промежутка времени [1].

Структура и динамика ЧС в Российской Федерации за ряд последних лет представлена в таблице

**Таблица. Статистические данные о ЧС, произошедших в Российской Федерации в 2010–2015 гг. (по данным МЧС России)**

ЧС по виду и характеру источника возникновения	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	6 месяцев 2015 г.
1	2	3	4	5	6	7
Техногенные ЧС	178	185	228	166	186	77
Крупные террористические акты	21	5	5	7	1	0
1	2	3	4	5	6	7
Природные ЧС	118	65	148	116	44	19
Землетрясения, извержения вулканов	8	4	2	5	0	0
Бури, ураганы, смерчи, шквалы, сильные метели	3	2	9	6	10	1
Сильный дождь, сильный снегопад, крупный град	6	2	12	20	16	9
Заморозки, засуха	20	2	18	48	3	2
Крупные природные пожары	58	25	77	11	5	4
Биолого-социальные ЧС	43	42	56	46	31	19
Итого	360	297	437	335	262	115

Как правило, при возникновении ЧС большая часть расходов по ликвидации ущерба, нанесенного физическим и юридическим лицам, ложится на плечи государства, поскольку в силу отсутствия развитого страхового рынка и слабо развитой страховой культуры, количество застрахованных объектов в стране не превышает по официальной статистике 10–15 % пострадавших лиц и имущества, тогда как за рубежом этот показатель достигает 90–95 %. Так, по данным МЧС России, в 2014 г. финансовая помощь из федерального бюджета оказана гражданам 22 субъектов Российской Федерации, пострадавшим от ЧС. Общий объем помощи составил более 8 млрд руб. Материальную помощь и компенсацию за утраченное имущество получили более 110 тыс. человек. Обеспечено жильем за счет государственных жилищных сертификатов 611 семей [2]. Экономический ущерб от бедствий за последние 13 лет составил 2,7 трлн дол. Это означает, что катастрофы каждый час

приносят 16,2 млн дол ущерба, начиная с 2000 г. За этот период от бедствий пострадало 2,9 млрд человек, в среднем более 650 тыс. человек в день [3]. И количество стихийных бедствий и катастроф каждый год становится все больше. По оценке МЧС России, уже сейчас ущерб от природных бедствий во много раз превышает возможности мирового сообщества по оказанию гуманитарной помощи пострадавшим. Эта проблема приобретает глобальный характер. В этих условиях возрастает ценность и значимость страхования, обеспечивающего возмещение вреда, наступившего вследствие негативных обстоятельств, в том числе вследствие ЧС.

Страхование само по себе подразумевает особые экономические отношения между страхователем и страховщиком по защите прав и интересов страхователя при наступлении страхового случая за счет специально созданных страховых фондов, формируемых страховщиком из уплачиваемых страхователем согласно договору страхования страховых премий. Важно отметить, что денежные средства государства в этом случае остаются неприкосновенными, обеспечивая экономическую, а, следовательно, и политическую стабильность и спокойствие. Но, тем не менее, такие факторы как менталитет и недоверие граждан к деятельности страховщиков, неразвитая и противоречивая судебная система и нормативно-правовая база, непрофессиональное и зачастую потребительское отношение страховщика, тормозят развитие страхового рынка и экономических процессов, которые могли бы вывести страну на новый экономический уровень.

Следует отметить, что Федеральным законом Российской Федерации от 8 марта 2015 г. №38-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ФЗ РФ № 68-ФЗ), вводятся понятия «критически важный объект» и «потенциально опасный объект», а также понятие «территория, подверженная повышенному риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов», уточняющее и дополняющее термин «зона экстренного оповещения населения», используемый в редакции ФЗ РФ № 68-ФЗ, которые определяют механизм совершенствования нормативно-правового регулирования в области обеспечения защищенности критически важных и потенциально опасных объектов, а также способствуют определению границ территорий, подверженных риску возникновения ЧС природного и техногенного характера, и организации предупреждения и ликвидации последствий ЧС.

В России в зоны возможного риска при авариях на опасных объектах и природных бедствиях могут попасть свыше 90 млн россиян или 60 % населения страны. Годовой экономический ущерб (прямой и косвенный) от ЧС различного характера может достигать 1,5–2 % валового внутреннего продукта – от 675 до 900 млрд руб. [4]. Для обеспечения мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера и в целях обеспечения возможности экстренного привлечения необходимых средств в случае их возникновения на федеральном, территориальном, местном и объектовом уровнях создаются резервы материальных ресурсов:

– федеральный – для проведения первоочередных работ при ликвидации ЧС, накапливаемый в составе государственного материального резерва за счет средств федерального бюджета;

– федеральных органов исполнительной власти – за счет средств федеральных органов исполнительной власти;

– субъектов Российской Федерации – за счет средств их бюджетов;

– местные резервы – за счет средств местных бюджетов;

– объектовые резервы – за счет собственных средств организаций [5].

В 2010 г. были разработаны и изданы Атлас природных и техногенных опасностей и рисков ЧС на территории Российской Федерации (вторая редакция) и атласы природных и техногенных опасностей и рисков ЧС на территории федеральных округов, которые позволяют проводить дальнейшее развитие работы по предупреждению ЧС с учетом

экономических, демографических, социальных и других характеристик регионов путем создания информационно-картографической системы визуализации социально-экономической эффективности результатов деятельности единой системы с учетом рисков ЧС природного и техногенного характера, а также инвестиционной привлекательности регионов [6]. Впоследствии, это может упростить работу в области создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС на всех уровнях государственного управления.

Проведение научных исследований в данной области, организация конференций, в частности, Международного конгресса по управлению рисками катастроф и стихийных бедствий, в котором будут рассматриваться такие вопросы как формирование нормативной базы в области защиты населения от ЧС путем разработки новых национальных стандартов, несомненно, будет являться шагом на пути развития страхования от ЧС.

Страхование – один из самых эффективных способов защиты от стихийных бедствий, и любое государство должно правильно им воспользоваться в целях поддержания достойного уровня социально-экономического развития общества.

### **Литература**

1. Басырова Р.Р. Классификации угроз природного характера как предмет гражданской защиты населения // Вестник Башкирского ун-та. 2015. № 1.
2. МЧС России. URL: <http://www.mchs.gov.ru>. (дата обращения: 14.09.2015).
3. Сборник материалов Всероссийского сбора по подведению итогов деятельности Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, выполнения мероприятий гражданской обороны в 2014 г. и постановке задач на 2015 г. (27–28 янв. 2015 г.). URL: <http://www.mchs.gov.ru/activities/results/> (дата обращения: 13.09.2015).
4. Страховой портал «Страхование сегодня». URL: <http://www.insur-info.ru>. (дата обращения: 13.09.2015).
5. Концепция федер. целевой программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 г.» (утв. Распоряжением Правительства Рос. Федерации 29 марта 2011 г. № 534-р). Доступ из информ.-правового портала «Гарант».
6. Атлас природных и техногенных опасностей и рисков чрезвычайных ситуаций в Российской Федерации / под общ. ред. С.К. Шойгу. М.: ИПЦ «Дизайн. Информация. Картография», 2005.