

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ СТАТУС СОТРУДНИКОВ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ МЧС РОССИИ

О.А. Савицкая.

**Н.И. Уткин, доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист Российской Федерации.**

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Анализируется гражданско-правовой статус сотрудника федеральной противопожарной службы МЧС России. Раскрываются понятие, правовые основы гражданско-правового статуса и методы правового регулирования гражданско-правового статуса сотрудника МЧС России.

Ключевые слова: гражданско-правовой статус, правовые принципы, права и обязанности личности, методы правового регулирования

CIVIL-LAW STATUS OF EMPLOYEES FEDERAL FIRE SERVICE OF EMERCOM OF RUSSIA

O.A. Savitskaya; N.I. Utkin.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

This article analyzes the civil status employee Federal fire service of EMERCOM of Russia. Author reveals the concept, the legal framework of civil status and methods of legal regulation of civil status of the employee of EMERCOM of Russia.

Keywords: civil law status, legal principles, rights and obligations of the individual, methods of legal regulation

Конституция Российской Федерации рассматривает человека, его права и свободы в качестве высшей ценности [1]. Уважение к личности и ее защита являются неотъемлемым атрибутом конституционного государства, его обязанностью. «Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, – указывается в Конституции Российской Федерации (ст. 2), – обязанность государства» [2].

Конституционное обеспечение прав человека складывается из смысла самой Конституции Российской Федерации, системы конституционно-применительных нормативных актов, а также решений судов.

Гражданско-правовой статус личности Российской Федерации – это действительное, юридически оформленное положение человека в его взаимоотношениях с государством и другими субъектами, состоящее из прав, свобод, обязанностей, ответственности и гарантий.

Конституционные гарантии прав личности действительны тогда, когда они закреплены не только в тексте Основного закона, сколько в развернутой системе устоявшихся процедурных правил, которые позволяют на практике применить эти конституционные гарантии.

В структуру гражданско-правового статуса входят следующие элементы:

- основные права и обязанности;
- законные интересы;
- правосубъектность;
- гражданство;
- юридическая ответственность;
- правовые принципы;

– правовые нормы, устанавливающие данный статус.

Основными принципами гражданско-правового статуса в Российской Федерации являются:

1. Равноправие граждан – это основополагающий принцип статуса человека и гражданина, который включает в себя следующие три аспекта:

- равенство всех перед законом и судом;
- равенство прав и свобод человека и гражданина;
- равноправие мужчины и женщины.

2. Неотчуждаемость прав и свобод, как принцип правового положения состоит в том, что основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Это означает, что ни одно лицо, ни по каким основаниям не может быть лишено конституционных прав и свобод (ч. 2 ст. 17 Конституции Российской Федерации) [1].

3. Непосредственное действие прав и свобод. Этот принцип впервые закреплен в Конституции Российской Федерации 1993 г., согласно ст. 18: «Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием» [3].

4. Гарантированность прав, свобод и обязанностей. Конституционные права и свободы не только предоставляются, их реализация обеспечивается совокупностью гарантий – экономических, социальных, политических и правовых. Предметом рассмотрения конституционного права являются правовые конституционные гарантии.

5. Соответствие международно-правовым актам. Ст. 17 Конституции Российской Федерации устанавливает, что в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно «общепризнанным принципам и нормам международного права» [1].

6. Запрет на незаконное ограничение конституционных прав и свобод человека и гражданина. В общем виде этот принцип закреплен в ст. 55 Конституции Российской Федерации, которая устанавливает, что в Российской Федерации «не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина» [1].

В свою очередь, гражданско-правовой статус – сложная, категория, отражающая весь комплекс связей гражданина с обществом и государством, опирающаяся на различные нормативно-правовые акты: Декларацию прав и свобод человека и гражданина, на Конституцию Российской Федерации, на Гражданский кодекс Российской Федерации и др.

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) – является федеральным Министерством и одной из аварийно-спасательных служб России. Служба в федеральной противопожарной службе МЧС России (ФПС МЧС России) является разновидностью федеральной государственной службы.

Наряду с признаками, свойственными всей государственной службе, она обладает специфическими чертами, которые характеризуют ее как самостоятельную часть в общей системе государственно-служебных отношений Российской Федерации, и особо – это выполнение функций по обеспечению пожарной безопасности, законности и правопорядка в данной сфере.

Сотрудники ФПС МЧС России наделены правом применения системы мер государственного принуждения, пресечения и административных взысканий. Являясь представителями власти, данная категория государственных служащих наделена государственно-властными полномочиями [4]. Эти властные полномочия выражаются в праве давать в пределах своей компетенции обязательные для исполнения указания и распоряжения; совершать действия, влекущие юридические последствия в отношении субъектов, не связанных с ними служебными отношениями.

Личный состав ФПС МЧС России нередко несет службу в экстремальных условиях. Выполнение задач по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ часто связано с непосредственной угрозой для жизни и здоровья сотрудников. Эти факторы обуславливают особенности правовых основ регулирования службы сотрудников.

Правовая основа статуса сотрудника МЧС России раскрыта в Федеральном законе Российской Федерации от 22 августа 1995 г. № 15-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (в ред. на 2013 г.), в Приказе МЧС России от 3 ноября 2011 г. № 668 «Об утверждении Инструкции о порядке применения «Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», в Приказе МЧС России от 23 апреля 2013 г. № 280 (в ред. от 6 ноября 2015 г.) «Об утверждении Правил осуществления выплат в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей, сотрудникам и работникам федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы или членам их семей».

Гражданско-правовой статус сотрудника МЧС России реализуется при помощи юридических норм и правоотношений путем нормативного воздействия на общественные отношения, в целях их упорядочения, охраны, осуществления безопасности и защиты населения при возникновении чрезвычайных ситуаций (ЧС).

Принципы деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей следующие: гуманизма и милосердия, единоначалия руководства аварийно-спасательными службами, оправданного риска и обеспечения безопасности и др.

Вопросы методов правового регулирования пожарной безопасности и ЧС в Российской Федерации, а также гражданско-правового статуса сотрудников МЧС России, не получили на сегодняшний день оптимального изучения. По данной проблеме издается недостаточно рекомендаций для сотрудников системы МЧС России.

В метод правового регулирования входят следующие компоненты, дающие представление о том, каким образом государство с помощью права воздействует на происходящие социальные процессы:

- установление границ регулируемых отношений, что, в свою очередь, зависит от ряда объективных и субъективных факторов;
- издание соответствующих нормативных актов, предусматривающих права и обязанности субъектов, предписания о должном и возможном их поведении;
- наделение участников общественных отношений (граждан) правоспособностью и дееспособностью, позволяющих им вступать в разнообразные правоотношения;
- определение мер ответственности (принуждения) на случай нарушения этих установлений [5].

Выделены два основных метода – императивный (административно-правовой) и диспозитивный (гражданско-правовой) [6].

Метод правового регулирования гражданско-правового статуса сотрудника МЧС России включает императивные и диспозитивные нормы права и имеет своей целью реализацию конституционных прав и свобод граждан. Данное правовое регулирование позволит оперативно действовать в нестандартных, критических ситуациях, которые актуальны для сферы деятельности МЧС России.

Главными признаками метода правового регулирования являются:

- установление правовых норм;
- определение юридического положения сторон;
- возникновение на основе юридических фактов (связано с возникновением, изменением, прекращением правоотношений);
- определение прав и обязанностей субъектов правоотношений;
- реализация прав и способов их защиты [7].

Существует метод информационного воздействия в системе МЧС России в двух аспектах. Первый аспект – информирование граждан, когда юридическим фактом возникновения правоотношений между МЧС России и населением становится произошедшая ЧС (пожар, авария) либо социально-значимое происшествие, вызвавшее большой общественный резонанс. Второй аспект – доступ граждан к информации о деятельности подразделений МЧС России, в данном случае юридическим фактом установления правоотношений является реализация законных прав и выполнение обязанностей гражданами в сфере пожарной безопасности [8].

По результатам подведения итогов деятельности Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и выполнения мероприятий гражданской обороны в 2014 г. и постановке задач на 2015 г. на Всероссийском сборе, министр по делам гражданской обороны чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий В.А. Пучков особо отметил, что за 2014 г. в некоторых субъектах Российской Федерации произошло увеличение гибели людей на водных объектах и эти показатели превышают общероссийский уровень. В 2014 г. на объектах ведения горных работ количество аварий снижено более чем на 26 %, причем горноспасательными подразделениями спасено более 270 человек. Есть плюсы и минусы по итогам результатов работы МЧС России на 2014 г. Но важнейшим элементом работы сотрудников МЧС России являются формирование у подрастающего поколения сознательного и ответственного отношения к вопросам личной и общественной безопасности [9].

Благодаря верно выработанным и действенным методам и способам правового регулирования и воздействия руководства МЧС России на чрезвычайное положение, пожар, другое бедствие, и благодаря взаимодействию отрегулированных норм по отношению к правовому статусу сотрудников ФПС МЧС России, можно сказать, что деятельность ФПС МЧС России может стать на деле эффективнее. Ведь умелое руководство МЧС России, верно выработанные методы работы при бедствиях и пожарах, высококвалифицированные, знающие законодательство, сотрудники МЧС России, обладающие знаниями основ безопасности, правоспособностью и дееспособностью, могут выйти на высокий профессиональный уровень в своей очень опасной, но чрезвычайно нужной деятельности.

Литература

1. Конституция Рос. Федерации, принята на всенародном голосовании 12 дек. 1993 г. М.: Проспект, 2015. 48 с.
2. Матузов Н.И. Теория и практика прав человека в России // Государство и право. 2011. № 4. С. 45–48.
3. Всеобщая декларация Прав человека ООН от 10 дек. 1948 г. Доступ из информ.-правового портала «КонсультантПлюс».
4. Матрюков Б.Т. Правовое регулирование безопасности сотрудника ФПС МЧС России // Юрист. 2012. № 2. С. 109–112.
5. Немченко С.Б. Актуальные проблемы правового регулирования обязательного государственного страхования сотрудников системы МЧС России // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2009. № 4 (5). С. 9–14.
6. Лумпова А.А. Правовое регулирование обязательного государственного страхования: дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2013. 187 с.
7. Порфирьев Б.Н. Методы правового регулирования в чрезвычайных ситуациях на примере системы МЧС России // Юрист. 2013. № 12. С. 38–40.
8. Уткин Н.И. Информационное воздействие как метод административно-правового регулирования органа государственной власти (на примере МЧС России) // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2013. № 4 (21). С. 119–126.
9. Сборник материалов Всероссийского сбора по подведению итогов деятельности Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, выполнения мероприятий гражданской обороны в 2014 г. и постановке задач на 2015 г. / С.Н. Грязнов [и др.]. Доступ из информ.-правового портала «КонсультантПлюс».

