

# ОСОБЕННОСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

**К.М. Иванов, кандидат юридических наук, доцент;**

**Т.А. Воронко.**

**Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Рассматриваются особенности международного сотрудничества России в области гражданской обороны, международные соглашения, регулирующие вопросы гражданской обороны, история и особенности деятельности Международной организации гражданской обороны, перспективы международного взаимодействия по вопросам развития гражданской обороны.

*Ключевые слова:* гражданская оборона, международное сотрудничество

## FEATURES OF INTERNATIONAL COOPERATION IN THE FIELD OF CIVIL DEFENCE ORGANIZATION

K.M. Ivanov; T.A. Voronko.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

Article considers the peculiarities of international cooperation of Russia in the field of civil defence, international agreements regulating the issues of civil defense, history and peculiarities of the activities of the International civil defence organization, prospects of international cooperation development of civil defense.

*Keywords:* civil defense, international cooperation

В настоящее время в научной литературе, средствах массовой информации все чаще отмечается возрастающая роль гражданской обороны (ГО), что обусловлено довольно напряженной с точки зрения вооруженных конфликтов ситуацией.

ГО Российской Федерации на современном этапе составляет часть системы национальной безопасности и обороноспособности страны и предназначена для защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий, а также для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (ЧС) природного и техногенного характера, и при террористических актах [1].

Среди основных направлений государственной политики России в области ГО можно отметить и развитие нормативно-правовой базы, и совершенствование системы управления ГО, и развитие сил ГО, и совершенствование системы обучения населения, подготовки должностных лиц и работников в этой области. Но также важным направлением является развитие международного сотрудничества в области ГО, что осуществляется для адекватного и своевременного реагирования на сохраняющиеся и перспективные угрозы [2].

Цель международного сотрудничества в области ГО состоит в формировании духа добрососедства и содружества с учетом эффективного использования научно-технического и иного потенциала мирового сообщества, что предполагает:

- совершенствование международной договорно-правовой базы в области ГО;
- гармонизацию национальных правовых актов в области ГО с целью формирования правовой базы Содружества Независимых Государств (СНГ), Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), Таможенного союза, Шанхайской организации сотрудничества (ШОС);

– внедрение российских технологий спасания в международные программы обеспечения безопасности и борьбы с катастрофами в рамках сотрудничества со странами и международными организациями;

– анализ современных технологий в области ГО иностранных государств и международных организаций с целью внедрения лучших из них в России;

– участие органов управления и сил ГО в мероприятиях, проводимых Международной организацией гражданской обороны (МОГО), и оказание содействия в обучении и подготовке иностранных специалистов в области ГО;

– продолжение политики активного участия органов управления и сил ГО в международных акциях, направленных на защиту и спасание населения в зонах бедствий и оказание гуманитарной помощи [2].

В развитие Единой государственной политики Российской Федерации в области ГО был утвержден План мероприятий МЧС России по реализации Основ Единой государственной политики Российской Федерации в области ГО на период до 2020 г. В документе предусмотрено несколько мероприятий по развитию международного сотрудничества в области ГО, а именно: участие в мероприятиях МОГО и участие в учениях (тренировках) по ГО в рамках СНГ и двусторонних договоренностей на территориях России и иностранных государств [3].

Как следует из указанных документов, Россия стремится развивать ГО не только в рамках своей территории, но и осуществлять международное сотрудничество по развитию и взаимодействию ГО с иностранными государствами, а также в рамках международных организаций.

Международное сообщество разработало и приняло ряд международных соглашений, основное место среди которых занимают Женевские конвенции о защите жертв войны 1949 г., а именно: Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях; Женевская конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море; Женевская конвенция об обращении с военнопленными; Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны.

В развитие указанных конвенций были приняты три дополнительных протокола: Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I) от 8 июня 1977 г.; Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II) от 8 июня 1977 г.; Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся принятия дополнительной отличительной эмблемы (Протокол III).

Глава VI Протокола I посвящена ГО. Гражданская оборона является выполнением гуманитарных задач, направленных на то, чтобы защитить гражданское население от опасностей и помочь ему устранить непосредственные последствия военных действий или бедствий, а также создать условия, необходимые для его выживания. При этом отмечаются соответствующие гуманитарные задачи: оповещение; эвакуация; предоставление убежищ и их устройство; проведение мероприятий по светомаскировке; спасательные работы; медицинское обслуживание, включая первую помощь, а также религиозная помощь; борьба с пожарами; обнаружение и обозначение опасных районов; обеззараживание и другие подобные меры защиты; срочное предоставление крова и снабжение; срочная помощь в восстановлении и поддержании порядка в районах бедствия; срочное восстановление необходимых коммунальных служб; срочное захоронение трупов; помощь в сохранении объектов, существенно необходимых для выживания; дополнительная деятельность, необходимая для осуществления любой из вышеупомянутых задач, включая планирование и организацию, но не ограничивающаяся этим [4].

Следует отметить, что Протокол I отмечает действия, которые не считаются наносящими ущерб противнику: выполнение задач ГО под руководством или контролем военных властей; сотрудничество гражданского персонала ГО с военным личным составом в выполнении задач ГО или придание некоторого числа военнослужащих гражданским организациям ГО; то обстоятельство, что выполнение задач по ГО может попутно приносить пользу жертвам из числа военных, в частности тем, которые вышли из строя.

Помимо вышеупомянутых соглашений существует также Рамочная конвенция по оказанию помощи в области ГО. В соответствии с ней государства-участники обязуются: способствовать сотрудничеству между службами ГО, в частности в области профессиональной подготовки персонала, обмену информацией и экспертизы; стремиться к уменьшению препятствий, возникающих при оказании помощи, в частности к ускорению сроков реагирования.

Кроме того, государства обязуются рассмотреть все возможности для сотрудничества в области ГО в сферах предотвращения, прогнозирования, подготовки, непосредственного реагирования и посткризисного управления ситуацией. Так, в случае бедствия или угрозы бедствия: принимающее государство обязуется своевременно предоставить всю необходимую и доступную ему информацию, касающуюся данной ситуации, в целях наиболее эффективного проведения операций по оказанию помощи, а также известить в кратчайшие сроки о действиях, которые необходимо предпринять [5].

Важнейшей международной организацией в области ГО является МОГО – международная межправительственная организация, созданная в 1931 г. Основной задачей МОГО является поддержка в развитии и укреплении потенциала национальных служб ГО.

В 1931 г. французский генерал медицинской службы Джорж Сант-Пол основал в Париже организацию «Ассоциация Женевских зон», которая впоследствии была преобразована в МОГО. Под Женевскими зонами имелись в виду нейтральные зоны или открытые города, в которых в военное время могли бы найти убежище некоторые категории гражданского населения: женщины, дети, больные и пожилые люди. Идея Женевских зон заключалась в создании во всех странах на постоянной основе обозначенных безопасных зон или районов, которые были бы признаны двусторонними или многосторонними соглашениями. В 1935 г. по инициативе «Ассоциации Женевских зон» Парламент Франции единодушно одобрил резолюцию, в которой предложил Лиге Наций изучить возможности создания в каждой стране районов, мест и зон, которые в случае военных конфликтов могли бы быть ограждены от военных действий и не использовались бы в военных целях. В 1937 г. Ассоциация была переведена из г. Парижа в г. Женеву и преобразована в Международную ассоциацию по защите гражданского населения и исторических зданий в военное время. В 1954 г. в г. Берлине прошла Международная конференция по защите гражданского населения в военное время путем создания и признания нейтральных зон и открытых городов. II Международная конференция по ГО состоялась в 1957 г. в г. Флоренции, в ходе которой делегаты поручили Международной ассоциации Женевских зон расширить свою деятельность на все вопросы, связанные с защитой населения и окружающей среды, и реорганизовать Ассоциацию в Международную организацию по проблемам ГО. В январе 1958 г. Международная ассоциация Женевских зон была преобразована в МОГО. В 1972 г. был утвержден Устав МОГО, который вступил в силу 1 марта 1972 г. и предоставил МОГО статус Международной межправительственной организации [6].

К функциям МОГО можно отнести:

- содействие созданию и расширению Организации ГО в тех странах, где такой организации нет, в частности, в развивающихся странах;
- установление и поддержание эффективного сотрудничества со специализированными учреждениями, государственными службами, профессиональными группами и с другими организациями;
- поощрение и обеспечение обмена между различными странами информацией, опытом, сотрудниками и экспертами в области защиты и спасения населения и имущества;

– оказание по просьбе государств-членов МОГО необходимого технического содействия;

– сбор и предоставление информации по вопросу о принципах защиты и действий МОГО в отношении опасности, угрожающей населению в случае наводнений, землетрясений, снежных обвалов, крупных пожаров, ураганов, прорыва плотин и иных разрушений, а также в случае загрязнения воды и воздуха или нападений с использованием современных средств ведения военных действий;

– сбор и предоставление отчетов, исследований, научных работ и специальных документов по вопросу защиты и спасения населения и имущества;

– содействие государствам-членам МОГО в формировании среди населения сознательного общественного мнения о жизненно важной необходимости предотвращения, защиты и активного вмешательства в случае стихийного бедствия;

– интенсификация усилий различных спасательных организаций;

– проявление инициативы для привлечения государств-членов МОГО и участие в операциях по оказанию помощи в случае крупных стихийных бедствий и др. [7].

Работа МОГО организуется Генеральной Ассамблеей, Исполнительным советом и Секретариатом. Генеральным секретарем МОГО является В. Кувшинов. В настоящий момент государствами-членами МОГО являются 55 стран, 19 государств имеют статус наблюдателей, 30 организаций являются ассоциированными членами МОГО.

В интервью Генеральный секретарь МОГО В. Кувшинов отмечал, что в настоящее время МОГО осуществляет проекты по укреплению потенциала национальных служб стран-членов организации. В частности, в г. Тунисе ведется работа по укреплению потенциала учебного центра по подготовке пожарных и спасателей: создаются шесть учебно-тренировочных классов, оснащенных современным оборудованием. Такой же проект МОГО осуществляется в Академии ГО в Иордании [8].

Стоит отметить, что в штаб-квартире МОГО в г. Женеве открыт Центр мониторинга и координации при ЧС, который предназначается для мониторинга и координации действий стран-членов МОГО при возникновении неблагоприятных ситуаций. Основная задача Центра – оказание помощи странам-членам МОГО в мониторинге чрезвычайных ситуаций (ЧС), предоставление им своевременной информации по ЧС и при необходимости координация действий региональных и международных сил.

Следует отметить, что Россия намерена принимать активное участие в развитии МОГО. Представители России и МОГО подписали меморандум, в соответствии с которым наше государство осуществляет поддержку Центра мониторинга и координации при чрезвычайных ситуациях, участвует в обмене специалистами в области ГО. В 2014 г. Организация при участии России осуществила поставки техники в различные государства. Например, были доставлены пожарно-спасательные машины в КНДР. Также специалисты МЧС России помогали создавать систему ГО в Никарагуа. В некоторых государствах, входящих в МОГО, при участии России будут созданы чрезвычайные склады реагирования. Кроме того, в рамках Организации организовано дистанционное обучение специалистов, проводятся практические учения, которые в 2016–2017 гг. запланированы в регионе Ближнего Востока [8].

К сожалению человек, общество, государства сталкиваются в настоящее время с новыми угрозами, в том числе с угрозами, вызванными ЧС. Это обстоятельство отмечает и Генеральный секретарь МОГО: «... количество природных и техногенных катастроф увеличивается в разы, а последствия от этих катастроф растут в геометрической прогрессии. Это будет продолжаться и дальше: сегодня все говорят об изменении климата, мощной индустриализации, глобализации – все это приводит к росту таких явлений, как природные катастрофы или техногенные аварии. Я уже не говорю о конфликтных ситуациях, которые связаны с политическими или экономическими вопросами в том или ином регионе мира» [9].

Действительно, сегодня просматривается тенденция роста кризисных ситуаций в мире. Чтобы активно противостоять угрозам и вызовам, необходимо развивать

национальные службы ГО, службы, занимающиеся вопросами предупреждения и ликвидации ЧС, совершенствовать деятельность по управлению рисками. Необходимо осуществлять подготовку сил и средств государств, обмен опытом между государствами по вопросам ГО, осуществлять взаимодействие государств на двусторонней и многосторонней основе, развивать деятельность МОГО.

### **Литература**

1. Иванов К.М., Воронко Т.А. Особенности организации мероприятий в области гражданской обороны в Российской Федерации // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2015. № 3 (28). С. 21–26.

2. Основы Единой государственной политики Рос. Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 г. (утв. Президентом Рос. Федерации от 3 сент. 2011 г. № Пр-2613). Доступ из информ.-правового портала «КонсультантПлюс».

3. Об утверждении Плана мероприятий МЧС России по реализации Основ Единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 г.: Приказ МЧС России от 12 окт. 2011 г. № 585. Доступ из информ.-правового портала «КонсультантПлюс».

4. Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 авг. 1949 г., касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I) от 8 июня 1977 г. Доступ из информ.-правового портала «КонсультантПлюс».

5. Рамочная конвенция по оказанию помощи в области гражданской обороны (Женева, 22 мая 2000 г.). Доступ из информ.-правового портала «КонсультантПлюс».

6. Георгиевский район. URL:<http://www.gmr-sk.ru/about/admin/security/mogo/> (дата обращения: 15.09.2015).

7. Устав Международной Организации Гражданской Обороны 1966 г. Доступ из информ.-правового портала «КонсультантПлюс».

8. Интервью с Генеральным секретарем МОГО В. Кувшиновым URL:<http://www.interfax.ru/interview/427154> (дата обращения: 15.09.2015).

9. О состоянии защиты населения и территорий Рос. Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2014 г.: Гос. доклад. М.: МЧС России. ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2015. 350 с.