

О ЮРИДИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЯХ НАРУШЕНИЙ ПРАВ СУБЪЕКТОВ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

О.Г. Смирнова, кандидат юридических наук, доцент.

Санкт-Петербургский университет МВД России.

С.Б. Хитов.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Рассмотрены виды ответственности, предусмотренные законодательством Российской Федерации, регулирующим отношения в области обеспечения защиты персональных данных, основные нормативно-правовые акты, устанавливающие их в отношении сотрудников органов внутренних дел.

Ключевые слова: персональные данные, защита персональных данных, ответственность, нормативно-правовой акт, законодательство

ABOUT LEGAL CONSEQUENCES OF VIOLATIONS OF THE RIGHTS OF OWNERS OF PERSONAL INFORMATION

O.G. Smirnova. Saint-Petersburg university of the Ministry of internal affairs of Russia.

S.B. Khitov. Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

Article is dedicated types of responsibility provided by the legislation of the Russian Federation governing the relations in the domain of personal information (data) security, the main normative legal acts establishing them concerning the staff of law-enforcement officers.

Keywords: personal information (data), personal information (data) security, normative legal act, responsibility, legislation

В течение последних десяти лет с момента начала реализации государством практических шагов в сфере государственного регулирования правового обеспечения безопасности персональных данных (ПДн) (а первым таким шагом стало принятие Федерального закона Российской Федерации от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (ФЗ РФ № 152-ФЗ) государственная политика Российской Федерации в данной области продолжает совершенствоваться по целому ряду направлений.

В основу организации защиты ПДн, как информации ограниченного доступа положен принцип разделения прав и обязанностей между субъектами обеспечения защищенности этой информации: государством, предприятиями, учреждениями, организациями и отдельными гражданами [1].

При этом в развитии системы правовых норм, регулирующих отношения, связанные с обработкой ПДн и обеспечением их защиты, в последнее время все большее внимание уделяется вопросам ответственности за нарушения требований законодательства.

Так, ст. 24 ФЗ РФ № 152-ФЗ определяет для лиц, виновных в нарушении его требований ответственность, предусмотренную российским законодательством [2].

В Российской Федерации предусмотрены различные виды ответственности, основные из которых: дисциплинарная, материальная, гражданско-правовая, административная, уголовная.

Дисциплинарная ответственность заключается в наложении на виновное лицо дисциплинарного взыскания за неисполнение или ненадлежащее исполнение лицом своих трудовых или служебных обязанностей властью полномочного руководителя. Положения дисциплинарной ответственности для лиц, совершивших дисциплинарный проступок, связанный с нарушением порядка и правил обработки ПДн, который не повлек за собой

административную, гражданско-правовую или уголовную ответственность должны быть разработаны внутренними документами организации (оператора ПДн).

В качестве нормативно-правового акта, устанавливающего дисциплинарную ответственность в подобных случаях, в отношении работников применяется, прежде всего, Трудовой кодекс Российской Федерации (ТК РФ), в соответствии с положениями которого, лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации в области ПДн при обработке ПДн работника, привлекаются к дисциплинарной ответственности [3].

При этом в случаях разглашения работником организации ПДн другого работника предусмотрено расторжение трудового договора с данным работником работодателем. Иными словами, за указанный выше проступок к работнику организации может быть применено самое строгое дисциплинарное взыскание – увольнение.

Кроме того, на работника возлагается материальная ответственность в полном объеме причиненного ущерба (п. 7 ст. 243 ТК РФ).

Применительно к сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, дисциплинарная ответственность устанавливается Федеральным законом Российской Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым, разглашение сотрудником сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, конфиденциальной информации (служебной тайны), ставших ему известными в связи с выполнением служебных обязанностей, если это не влечет за собой уголовную ответственность относится к грубому дисциплинарному проступку [4], совершение которого влечет за собой дисциплинарную ответственность.

Аспекты гражданско-правовой ответственности определяются, опять же, положениями ФЗ РФ № 152-ФЗ, согласно которым субъект ПДн в случае нарушения оператором, по мнению субъекта законодательства Российской Федерации при осуществлении обработки его ПДн вправе обжаловать действия или бездействие оператора в уполномоченный орган по защите прав субъектов ПДн или в судебном порядке. Также субъект ПДн имеет право на защиту своих прав и законных интересов, в том числе на возмещение убытков и (или) компенсацию морального вреда в судебном порядке. При этом возмещение морального вреда осуществляется независимо от возмещения имущественного вреда и понесенных субъектом ПДн убытков [2].

Административная ответственность за нарушения законодательства Российской Федерации, регулирующего порядок и правила обработки ПДн предусматривается «Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях» (КоАП РФ).

В настоящий момент ст. 13.11 (Нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных) КоАП РФ предусматривает за нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (ПДн) – предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц – от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей [5].

В феврале 2015 г. Государственной думой Российской Федерации в первом чтении был одобрен законопроект о внесении изменений в КоАП РФ в части уточнения положений, устанавливающих ответственность за нарушение законодательства о ПДн. Данным законопроектом расширяются составы правонарушений ст. 13.11 КоАП РФ и дифференцируется ответственность за каждый состав в зависимости от нанесенного ущерба.

Законопроектом выделяются следующие составы правонарушений, деящие ст. 13.11 КоАП РФ, на восемь частей [6]:

- обработка ПДн с нарушением требований, установленных к составу сведений, включаемых в согласие в письменной форме субъекта ПДн (ч. 1);
- обработка ПДн без согласия субъекта и в отсутствие иных законных условий обработки ПДн, за исключением случаев, предусмотренных ч. 1 (ч. 2);

– обработка в случаях, не предусмотренных законодательством Российской Федерации специальных категорий ПДн, касающихся расовой национальной принадлежности, личной жизни, состоянии здоровья, т.д. (ч. 3);

– невыполнение оператором обязанности по опубликованию или обеспечению свободного доступа к документу, определяющему его политику в отношении обработки ПДн и сведениях о реализуемых требованиях к защите ПДн (ч. 4);

– непредставление оператором субъекту информации, касающейся обработки его ПДн (ч. 5);

– невыполнение оператором требований субъекта об уточнении, блокировке или уничтожении его ПДн (ч. 6);

– невыполнение оператором обязанностей по соблюдению условий, обеспечивающих сохранность ПДн (в том числе при помощи электронных носителей) при их обработке без использования средств автоматизации (ч. 7);

– несоблюдение правил по обезличиванию ПДн (касается операторов ПДн, являющихся государственными и муниципальными органами (ч. 8).

Законопроект наделяет Роскомнадзор Российской Федерации правом возбуждения административных дел по ст. 13.11 КоАП РФ и привлечения правонарушителей к ответственности.

Размеры штрафов, соответствующие категориям привлекаемых к административной ответственности лиц, правонарушениям (частям ст. 13.11 КоАП РФ) и нарушенным положениям законодательства Российской Федерации приведены в таблице.

Таблица. **Штрафы за нарушения законодательства Российской Федерации в области защиты прав субъектов ПДн в соответствии с законопроектом № 683952-6 (руб.)**

Положения законодательства	Часть	Для граждан	Для должностных лиц	Для индивидуальных предпринимателей	Для юридических лиц
Ст. 9 ФЗ РФ № 152-ФЗ	Ч. 1	700–2000	3000–8000	10000–20000	15000–50000
Ст. 6 ФЗ РФ № 152-ФЗ	Ч. 2	1000–3000	5000–15000	20000–35000	30000–50000
Ст. 10 ФЗ РФ № 152-ФЗ	Ч. 3	3000–5000	10000–25000	50000–100000	150000–300000
Ст. 18.1 ФЗ РФ № 152-ФЗ	Ч. 4	700–1500	3000–6000	5000–10000	15000–30000
Ст.ст. 14, 20 ФЗ РФ № 152-ФЗ	Ч. 5	1000–2000	4000–6000	10000–15000	20000–40000
Ст. 21 ФЗ РФ № 152-ФЗ	Ч. 6	1000–2000	4000–10000	10000–20000	25000–45000
Пост. Прав. № 687	Ч. 7	700–2000	4000–10000	10000–20000	25000–50000
Пост. Прав. № 211. Приказ РКН № 996	Ч. 8	–	3000–6000	–	–

1 сентября 2015 г. в Российской Федерации вступил в силу Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 2014 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части порядка обработки персональных данных в информационно-телекоммуникационных сетях»: в соответствии с положениями которого, Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) в целях ограничения доступа к информации в сети Интернет, обрабатываемой с нарушением законодательства Российской Федерации в области ПДн, наделяется правом внесения в автоматизированную информационную систему «Реестр нарушителей прав субъектов персональных данных» (Реестр нарушителей) провайдеров хостингов или иных лиц, обеспечивающих обработку информации в информационно-телекоммуникационной сети, в том числе в сети Интернет с нарушением законодательства.

Основанием для включения в Реестр нарушителей является вступивший в законную силу судебный акт [7]. При этом в случае непринятия провайдером хостинга или иным указанным лицом и (или) владельцем информационного ресурса мер по устранению нарушения законодательства Российской Федерации или мер по ограничению доступа к информации, обрабатываемой с нарушением законодательства Российской Федерации, доступ к такому информационному ресурсу ограничивается.

В настоящее время перечень Интернет-ресурсов, зарегистрированных в доменной зоне ru, незаконная деятельность которых по обработке ПДн была прекращена Роскомнадзором в результате принятых мер реагирования, составляет 260 позиций.

Особенностью ПДн, обуславливающих их специфику, как объектов защиты является то обстоятельство, что они входят в состав различных охраняемых законодательством Российской Федерации видов тайн, прежде всего, личной, семейной тайн гражданина, охраняемых Конституцией Российской Федерации, а одним из институтов гарантий неприкосновенности частной жизни является уголовная ответственность, предусмотренная Особенной частью Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ). Так, ст. 137 УК РФ, устанавливается уголовная ответственность за нарушение неприкосновенности частной жизни, в том числе за незаконное собирание или распространение сведений о частной жизни лица, составляющих личную или семейную тайну, без его согласия либо распространение этих сведений в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении или средствах массовой информации. Указанные деяния наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо обязательными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до четырех месяцев. Те же деяния, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от двух до пяти лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев [8].

В уголовном судопроизводстве также рассматриваются иски, предусмотренные в УК РФ за ряд преступлений, затрагивающих вопросы защиты ПДн. К примеру, неправомерный отказ должностного лица в предоставлении собранных в установленном порядке документов и материалов, непосредственно затрагивающих права и свободы гражданина либо предоставление гражданину неполной или заведомо ложной информации, если эти деяния причинили вред правам и законным интересам граждан, наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от двух до пяти лет [8].

Механизмы и условия, которые создаются государством для обеспечения безопасности ПДн, подтверждают особое значение института защиты персональных данных. Организационно-правовые меры защиты развиваются параллельно с инженерно-техническими и криптографическими. Разработаны системы защиты ПДн, на операторов возложены обязанности по обеспечению безопасности персональных данных. Усиливается роль воздействия на нарушителей прав субъектов персональных данных.

Необходимость принятия таких мер по защите информации связана с высоким уровнем развития информационных технологий, увеличением числа создаваемых на их основе автоматизированных и информационных систем различного назначения, содержащих множество баз данных с информацией персонального характера (ПДн), повышением компьютерной грамотности широких слоев населения, а также возросшими техническими возможностями по сбору и обработке данных, копированию и распространению информации.

Литература

1. Катаржнов А.В., Хитов С.Б., Кусов Е.В. Анализ норм права в области обеспечения безопасности персональных данных, обрабатываемых в информационных системах МЧС России // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2015. № 1 (26). С. 16–27.
2. О персональных данных: Федер. закон Рос. Федерации от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ // Рос. газ. 2006. № 4 131.
3. Трудовой кодекс Рос. Федерации от 30 дек. 2001 г. № 197-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
4. О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ: Федер. закон Рос. Федерации от 30 нояб. 2011 г. № 342-ФЗ URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122329/ (дата обращения: 23.09.2015).
5. Кодекс Росс. Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 29 июня 2015 г.). URL: <http://www.consultant.ru/popular/koap/> (дата обращения: 23.09.2015).
6. О внесении изменений в КоАП РФ (в части уточнения положений, устанавливающих ответственность за нарушение законодательства о персональных данных): Законопроект № 683952-6 // Государственная дума Рос. Федерации. URL: <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=683952-6&02> (дата обращения: 24.09.2015).
7. О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части порядка обработки персональных данных в информационно-телекоммуникационных сетях: Федер. закон Рос. Федерации от 21 июля 2014 г. № 242-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165838/ (дата обращения: 25.09.2015).
8. Уголовный кодекс Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ. URL: <https://www.consultant.ru/popular/ukrf/> (дата обращения: 23.09.2015).