

# ФИНАНСОВО-ПРАВОВОЙ СТАТУС БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ МЧС РОССИИ

**П.А. Чебоксаров, кандидат юридических наук, доцент;  
А.В. Овчинников.  
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Исследуется правовое регулирование деятельности бюджетных учреждений МЧС России. Анализируются ведомственные нормативные акты, регулирующие положение бюджетных учреждений, исследуется категория особо ценного имущества.

*Ключевые слова:* бюджетное учреждение, юридическое лицо, МЧС России, особо ценное имущество

## FINANCIAL AND LEGAL STATUS BUDGETARY INSTITUTIONS MOE RUSSIA

P.A. Cheboksarov; A.V. Ovchinnikov. Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

This article explores the legal regulation of the activities of public institutions EMERCOM of Russia. Authors analyzed departmental regulations governing the status of public institutions, investigated the category of especially valuable assets.

*Keywords:* budgetary institution, a legal entity, the Russian Emergencies Ministry, particularly valuable property

В настоящее время существует необходимость оптимизации всех расходов, осуществляемых государством. При этом, государство, осуществляя свои функции, не должно допустить снижения финансирования взятых на себя обязательств. В этих условиях происходит совершенствование правового положения государственных учреждений. Так, Федеральный закон Российской Федерации от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» внес изменения в целый ряд законов. Согласно этим изменениям, все государственные и муниципальные бюджетные учреждения разделяются на три типа – казенные, автономные и бюджетные учреждения. В системе МЧС России также проведена планомерная работа по внедрению изменений законодательства. Перечни федеральных казенных и федеральных бюджетных учреждений, находящихся в ведении МЧС России, впервые были утверждены Приказом МЧС России от 1 октября 2010 г. № 488. Затем был принят Приказ МЧС России № 812, отменивший предыдущий приказ. Сейчас перечень бюджетных учреждений МЧС России приведен в приложении 2 к Приказу МЧС России от 30 июня 2015 г. № 335. В настоящее время в МЧС России функционируют казенные и бюджетные учреждения. Правовое положение бюджетных учреждений МЧС России регулируется целым рядом нормативных правовых актов. Так как учреждения являются юридическими лицами на них распространяются нормы Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ). В связи с тем, что бюджетные учреждения участвуют в бюджетном процессе их деятельность в этой части регулируется Бюджетным кодексом Российской Федерации. Как субъект

финансовых правоотношений бюджетное учреждение является адресатом большого количества подзаконных нормативных правовых актов, в том числе и ведомственных.

В связи с тем, что большая часть деятельности бюджетных учреждений связана с осуществлением бюджетной деятельности есть необходимость анализа применения принципов финансового права к функционированию бюджетных учреждений.

К основным принципам финансовой деятельности относятся такие принципы как принцип федерализма, принцип законности, принцип гласности, принцип плановости. Каждый из этих принципов имеет свое отражение в деятельности бюджетных учреждений МЧС России. Учредителем бюджетных учреждений МЧС России является Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, финансирование таких учреждений осуществляется за счет средств федерального бюджета. Законность является базовым принципом во всех сферах деятельности государства, общества и личности, в том числе и в деятельности бюджетных учреждений. Принцип гласности выражается в том, что деятельность бюджетных учреждений, за исключением государственной тайны, носит транспарентный характер.

В настоящее время все учреждения имеют свои сайты, на которых должна быть размещена вся информация по ключевым направлениям деятельности учреждения. Бюджетные учреждения отошли

от сметного бюджетного финансирования, но при этом их деятельность носит плановый характер,

так Приказ МЧС России от 1 октября 2010 г. № 491 «Об утверждении порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федерального бюджетного учреждения, находящегося в ведении МЧС России» предъявляет требования к основному планирующему финансовому документу государственного бюджетного учреждения. А также содержит формы,

по которым этот план и сопутствующие документы составляются.

В соответствии с действующим законодательством, бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответствующих органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах [1].

Бюджетное учреждение обладает специальной правоспособностью, поэтому осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами и уставом. Финансирование бюджетных учреждений осуществляется в рамках выделения субсидий на выполнение государственных заданий. Государственные задания для бюджетных учреждений МЧС России формирует и утверждает, соответственно, учредитель – МЧС России. Бюджетные учреждения не вправе отказаться от выполнения государственного задания.

Бюджетное учреждение вправе сверх установленного государственного задания, а также

в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях.

Финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным учреждением МЧС России осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации. Ведомственными актами определяется порядок предоставления таких субсидий [2]. Финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему МЧС России на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

Под особо ценным движимым имуществом понимается движимое имущество, без которого осуществление бюджетным учреждением своей уставной деятельности будет существенно затруднено [3, 4].

Во исполнение Федерального закона Российской Федерации № 83 был принят Приказ МЧС России от 30 сентября 2010 г. № 484 «Об утверждении порядка определения платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности федерального бюджетного учреждения, находящегося в ведении МЧС России, оказываемые им сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания». В соответствии с этим приказом услуги оказываются бюджетными учреждениями по ценам, покрывающим издержки бюджетного учреждения на оказание данных услуг. Исчерпывающий перечень видов деятельности учреждения содержится в уставе бюджетного учреждения. Плата за оказание услуги формируется на основе расчета затрат на оказание услуги, включая налоги и сборы, а также на основании других рыночных инструментов. Такими инструментами можно назвать учет прогнозной информации о динамике изменения цен в составе затрат на оказание платных услуг по основным видам деятельности, включая регулируемые государством цены на товары, работы, услуги субъектов естественных монополий; анализ существующего и прогнозируемого объема рыночных предложений на аналогичные платные услуги и уровня цен на них; анализ существующего и прогнозируемого объема спроса на аналогичные платные услуги.

При этом, цена за услуги должна быть согласована с вышестоящим органом власти. Устанавливается обязанность для всех бюджетных учреждений проводить тендеры при любых закупках.

В настоящее время создана обширная нормативная база, регулирующая правовое положение бюджетных учреждений, при этом в научной литературе в настоящее время отсутствуют комплексные исследования, посвященные финансово-правовому статусу бюджетных учреждений МЧС России.

Таким образом, бюджетные учреждения занимают промежуточное положение между казенными и автономными учреждениями. Их положение характеризуется значительной экономической свободой. При этом сохраняется их тесная связь с бюджетом государства. Наличие бюджетных учреждений позволяет МЧС России выполнять большое количество социальных функций без наращивания расходов бюджета за счет собственной деятельности учреждений. Несомненно, эта организационно-правовая форма публичных учреждений, несмотря на некоторые недостатки правового регулирования, имеет потенциал для дальнейшего существования и развития.

## Литература

1. О некоммерческих организациях: Федер. закон Рос. Федерации от 12 янв. 1996 г. № 7-ФЗ (в ред. от 28 окт. 2015 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. 15 янв. № 3. Ст. 145.
2. Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета федеральным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении МЧС России, субсидий в соответствии с абзацем вторым п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Рос. Федерации: Приказ МЧС России от 28 янв. 2013 г. № 51 // Рос. газ. 2013. 15 марта. № 56.
3. О внесении изменений в Порядок согласования распоряжения особо ценным движимым имуществом, закрепленным за федеральным бюджетным учреждением, находящимся в ведении МЧС России, либо приобретенным указанным федеральным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных МЧС России на приобретение такого имущества, утвержденный Приказом МЧС России от 7 дек. 2010 № 628 г.: Приказ МЧС России от 13 сент. 2011 г. № 509 // Гражданская защита. 2011. № 11.
4. Зайков Д.Е. Особо ценное движимое имущество федеральных государственных учреждений: специфика правового статуса // Гражданин и право. 2012. № 11.