

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ МЧС РОССИИ И ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ, СВЯЗАННЫХ С ТУШЕНИЕМ ПОЖАРОВ

Л.С. Муталиева, кандидат юридических наук, доцент;

А.В. Меньшиков, кандидат педагогических наук, доцент.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России.

В.М. Земсков.

Военная академия связи им. Маршала Советского Союза С.М. Буденного

Исследуется правовое регулирование взаимодействия Вооруженных Сил Российской Федерации с МЧС России при ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с тушением пожаров.

Ключевые слова: чрезвычайные ситуации, пожары, МЧС России, Вооруженные Силы Российской Федерации

LEGAL REGULATION OF INTERACTION OF DIVISIONS EMERCOM OF RUSSIA AND THE ARMED FORCES OF THE RUSSIAN FEDERATION TO THE ACCIDENTAL, CONNECTED WITH FIRE FIGHTING

L.S. Mutaliev; A.V. Menshikov. Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia.

V.M. Zemskov. Military academy of Telecommunications named after Marshal S.M. Budennogo

This article examines the legal regulation of cooperation of the Armed Forces of the Russian Federation with the EMERCOM of Russia related to firefighting.

Keywords: emergencies, fires, Russian Emergencies Ministry, Armed Forces of the Russian Federation

В последние десятилетия возрастает влияние различных негативных факторов на окружающую среду. Подтверждением этого является увеличивающееся количество чрезвычайных ситуаций (ЧС). Так, по данным МЧС России, за последние пять лет (с января 2011 г. по октябрь 2015 г.) в нашей стране произошло 1 466 ЧС разного уровня, в которых 3 314 человек погибло и 467 391 человек пострадало. Огромные бедствия населению и экономике нашей страны приносят пожары. Так, за последние 10 лет ежегодно регистрируется 177 876 пожаров, на них каждый год погибает в среднем 14 586 человек, а ежегодный экономический урон составляет около 10 823 млн руб. [1]. Большой урон экономике приносят лесные пожары. Лесной сектор играет важную роль в экономике страны и имеет существенное значение для социально-экономического развития более чем 40 субъектов Российской Федерации. Ежегодный ущерб от лесных пожаров оценивается в 3–3,5 млрд руб. [2].

В этих условиях большое значение для предотвращения и ликвидации ЧС, возникших, в том числе и вследствие лесных пожаров, приобретает организация взаимодействия между подразделениями Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) и Вооруженных Сил Российской Федерации (ВС РФ).

Считаем необходимым отметить, что ВС РФ могут привлекаться для оказания помощи населению как на стадии угрозы возникновения ЧС для их предупреждения, так и на стадии их ликвидации.

В соответствии с п. 2 ст. 13 Федерального закона Российской Федерации от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» Управление ВС РФ осуществляет министр обороны Российской Федерации через Министерство обороны Российской Федерации (МО РФ) [3].

В преамбуле Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (ФЗ № 69-ФЗ) установлено, что обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства [4].

На основании положения ст. 52 Земельного кодекса Российской Федерации, тушение пожаров в лесах, расположенных на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий (лесных пожаров), осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ФЗ № 68-ФЗ) и ФЗ № 69-ФЗ [5].

На основании Решения Президента Российской Федерации и в соответствии с п. 9 ст.ст. 4.1, 16 ФЗ № 68-ФЗ для ликвидации ЧС могут привлекаться специально подготовленные силы и средства ВС РФ, при этом на этот период устанавливается особый уровень реагирования [6]. По смыслу п. 10 ст. 4.1, п. 2 ст. 8 указанного Федерального закона, руководителя для ликвидации возникшей ЧС при привлечении ВС РФ определяет Президент Российской Федерации. Назначенный руководитель несет полную ответственность за проведение работ по ликвидации возникшей ЧС в соответствии с законодательством Российской Федерации. Он наделен полномочиями принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от ЧС.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 в нашей стране построена Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций [7]. Единая система объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от ЧС, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных ФЗ № 68-ФЗ. На федеральном уровне координационным органом единой системы является Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности. Элементом государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС в МО РФ является функциональная подсистема предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Вооруженных Сил Российской Федерации. В соответствии со ст. 11 Постановления Правительства Российской Федерации «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» органами повседневного управления единой системы на федеральном уровне являются: Национальный центр управления в кризисных ситуациях, центры управления в кризисных ситуациях (ситуационно-кризисные центры), информационные центры, дежурно-диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы.

В соответствии с гл. 10 Устава гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации для ликвидации ЧС и спасении жизни людей в составе сил Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на основании указа Президента Российской Федерации могут привлекаться войска гарнизона [8]. Привлечение воинских частей гарнизона к решению задач по обеспечению режима чрезвычайного положения осуществляется приказом (распоряжением) командующего войсками военного округа (начальника гарнизона) на основании Указа Президента Российской Федерации. Начальник гарнизона (командир соединения) командирам воинских частей, выделенных для обеспечения режима чрезвычайного положения, доводит в части, их касающейся:

- 1) обстоятельства, послужившие основанием для введения чрезвычайного положения, границы территории, на которой оно вводится;
- 2) силы и средства, обеспечивающие его режим;
- 3) перечень чрезвычайных мер и пределы их действий;
- 4) государственные органы (органы военного управления, должностные лица), ответственные за осуществление мер, применяемых в условиях чрезвычайного положения;
- 5) время вступления в силу Указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения, а также срок его действия.

Специально подготовленные воинские части (подразделения), пожарные команды воинских частей гарнизона привлекаются к выполнению мероприятий по обеспечению режима чрезвычайного положения в первоочередном порядке в соответствии со своим предназначением.

Командирами воинских частей отдаются письменные приказы о привлечении воинских частей к обеспечению режима чрезвычайного положения, а штабами воинских частей организуется персональный учет военнослужащих, участвующих в выполнении этой задачи.

Задачи по спасению людей и имущества при пожарах, оказание первой помощи, а также по организации и осуществлению тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ в ВС РФ Приказом Министра обороны Российской Федерации от 13 августа 2012 г. № 2 300 возложены на пожарную охрану ВС РФ [9]. Пожарная охрана ВС РФ осуществляет взаимодействие с федеральной противопожарной службой (ФПС) Государственной противопожарной службы (ГПС) в области обеспечения пожарной безопасности в соответствии с планом привлечения сил и средств гарнизона пожарной охраны.

Органы управления пожарной охраны ВС РФ включают в себя отдел пожарной безопасности Департамента планирования и координации материально-технического обеспечения Министерства обороны, службы пожарно-спасательные и местной обороны управлений планирования и координации материально-технического обеспечения военных округов, инспекции пожарного надзора военных округов (районов). Подразделения пожарной охраны ВС РФ состоят из пожарных команд гарнизонов, воинских частей и организаций ВС РФ.

Порядок взаимодействия между органами управления и подразделениями пожарной охраны ВС РФ и ГПС МЧС России при ликвидации пожаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и правовыми актами МО РФ, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в области пожарной безопасности.

Органы управления и подразделения пожарной охраны ВС РФ по согласованию с ФПС ГПС:

- 1) принимают участие в тушении пожаров в населенных пунктах регионов в соответствии с расписанием выезда, утвержденным главой муниципального образования, в интересах которого оно разработано;
- 2) обеспечивают условия для успешного тушения пожаров на объектах ВС РФ и до прибытия старшего оперативного должностного лица ФПС ГПС осуществляют руководство действиями по тушению пожаров на объектах ВС РФ.

Общее руководство подразделениями воинских частей и организаций ВС РФ, привлеченных для тушения пожаров (за исключением руководства действиями по тушению пожаров), возлагается на командиров воинских частей (подразделений) и руководителей организаций ВС РФ. Указанные должностные лица согласовывают свои действия с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации (органами местного самоуправления).

Таким образом, в нашей стране постоянно совершенствуется нормативно-правовое регулирование взаимодействия подразделений МЧС России и ВС РФ при ликвидации ЧС, связанных с тушением пожаров.

Литература

1. МЧС России. URL: <http://www.mchs.gov.ru/activities/stats/Pozhari>. (дата обращения: 20.04.2016).
2. Концепция развития лесного хозяйства Российской Федерации на 2003–2010 годы: Распоряжение Правительства Рос. Федерации от 18 янв. 2003 г. № 69-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Об обороне: Федер. закон Рос. Федерации от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. О пожарной безопасности: Федер. закон от 21 дек. 1994 г. № 69-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации от 26 дек. 1994 г. № 35. Ст. 3 649.
5. Земельный кодекс Рос. Федерации. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федер. закон от 21 дек. 1994 г. № 68-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Постановление Правительства Рос. Федерации от 30 дек. 2003 г. № 794. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации: Указ Президента Рос. Федерации от 10 нояб. 2007 г. № 1495. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. Об утверждении Положения о пожарной охране в Вооруженных Силах Российской Федерации: Приказ Министра обороны Рос. Федерации от 13 авг. 2012 г. № 2 300. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ОБЗОР УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ СТРАХОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ XIX ВЕКА

Н.М. Силуянова;

С.Б. Немченко, кандидат юридических наук, доцент.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Исследован источник уголовного законодательства Российской Империи в области страхования – Уложение о наказаниях уголовных и исправительных. Большое внимание уделено рассмотрению работе по уголовному и страховому праву А.А. Шахта. Подведен итог особенностей правового регулирования уголовного законодательства в Российской Империи.

Ключевые слова: уголовное законодательство Российской Империи, правовое регулирование и нормативно-правовые источники, государственно-правовая политика, противопожарное страхование, Уложение, Свод законов Российской Империи, Пожарный устав 1857 г., Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями, борьба с пожарами