

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ МЧС РОССИИ

А.В. Меньшиков, кандидат педагогических наук, доцент;

И.В. Осипчук, кандидат психологических наук, доцент;

А.С. Овчинников.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Исследуется правовое регулирование деятельности бюджетных учреждений МЧС России. Авторами анализируются ведомственные нормативные акты, регулирующие положение бюджетных учреждений, исследуется категория особо ценного имущества.

Ключевые слова: бюджетное учреждение, юридическое лицо, МЧС России, особо ценное имущество

LEGAL REGULATION OF ACTIVITY OF PUBLIC INSTITUTIONS RUSSIAN MINISTRY OF EMERGENCY SITUATIONS

A.V. Menshikov; I.V. Osipchuk; A.S. Ovchinnikov.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

This article explores the legal regulation of the activities of public institutions EMERCOM of Russia. The authors analyzed departmental regulations governing the status of public institutions, investigated the category of especially valuable assets.

Keywords: budgetary institution, legal entity, EMERCOM of Russia, particularly valuable property

В настоящее время возрастает необходимость в вовлеченности государственных учреждений в гражданский оборот с целью снижения нагрузки на бюджет [1]. Именно с этой целью с 2010 г. проводилась реформа правового положения государственных учреждений. В настоящее время государственные учреждения могут быть казенными, бюджетными и автономными. В соответствии с ведомственными приказами МЧС России в структуре министерства в основном функционируют казенные и бюджетные учреждения. Несмотря на то, что казенные учреждения имеют больший удельный вес в числе учреждений МЧС России, на бюджетные учреждения возлагаются важные задачи, влияющие, в том числе, и на безопасность в чрезвычайных ситуациях.

В настоящее время в МЧС России функционируют казенные и бюджетные учреждения [2]. Правовое положение бюджетных учреждений МЧС России регулируется целым рядом нормативных правовых актов. Так как учреждения являются юридическими лицами, на них распространяются нормы Гражданского кодекса Российской Федерации. В связи с тем, что бюджетные учреждения участвуют в бюджетном процессе, их деятельность в этой части регулируется Бюджетным кодексом Российской Федерации. Как субъект финансовых правоотношений бюджетное учреждение является адресатом большого количества подзаконных нормативных правовых актов, в том числе и ведомственных.

В связи с тем, что большая часть деятельности бюджетных учреждений связана с осуществлением бюджетной деятельности, есть необходимость анализа применения принципов финансового права к функционированию бюджетных учреждений.

К основным принципам финансовой деятельности относятся такие принципы, как принцип федерализма, принцип законности, принцип гласности, принцип плановости. Каждый из этих принципов имеет свое отражение в деятельности бюджетных учреждений

МЧС России. Учредителем бюджетных учреждений МЧС России является Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, финансирование таких учреждений осуществляется за счет средств федерального бюджета. Бюджетные учреждения отошли от сметного бюджетного финансирования, но при этом их деятельность носит плановый характер, так приказ МЧС России от 1 октября 2010 г. № 491 «Об утверждении порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федерального бюджетного учреждения, находящегося в ведении МЧС России» предъявляет требования к основному планирующему финансовому документу государственного бюджетного учреждения. А также содержит формы, по которым этот план и сопутствующие документы составляются.

В соответствии с действующим законодательством, бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах [3].

Бюджетное учреждение обладает специальной правоспособностью, поэтому осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами и уставом. Финансирование бюджетных учреждений осуществляется в рамках выделения субсидий на выполнение государственных заданий. Государственные задания для бюджетных учреждений МЧС России формирует и утверждает, соответственно, учредитель – МЧС России. Бюджетные учреждения не вправе отказаться от выполнения государственного задания.

Бюджетное учреждение вправе сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях.

Финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным учреждением МЧС России осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации. Ведомственными актами определяется порядок предоставления таких субсидий [4]. Финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему МЧС России на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

Под особо ценным движимым имуществом понимается движимое имущество, без которого осуществление бюджетным учреждением своей уставной деятельности будет существенно затруднено [5, 6].

В соответствии с Приказом МЧС России от 13 декабря 2010 г. № 648 «Об утверждении ведомственного перечня государственных услуг (работ) оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий федеральными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности» учреждения МЧС России оказывают 33 вида государственных услуг, в которые входят подготовка и обучение проведения и аттестации на право самостоятельного производства судебных экспертиз, обеспечение и координация

российского участия в международных гуманитарных операциях по оказанию помощи пострадавшим от чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации и за её пределами, международного сотрудничества в системе МЧС России, выполнение авиационных работ т.д.

Во исполнение Федерального закона № 83 был принят Приказ МЧС России от 30 сентября 2010 г. № 484 «Об утверждении порядка определения платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности федерального бюджетного учреждения, находящегося в ведении МЧС России, оказываемые им сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания». В соответствии с этим приказом услуги оказываются бюджетными учреждениями по ценам, покрывающим издержки бюджетного учреждения на оказание данных услуг. Исчерпывающий перечень видов деятельности учреждения содержится в уставе бюджетного учреждения. Плата за оказание услуги формируется на основе расчета затрат на оказание услуги, включая налоги и сборы, а также на основании других рыночных инструментов. Такими инструментами можно назвать учет прогнозной информации о динамике изменения уровня цен в составе затрат на оказание платных услуг по основным видам деятельности, включая регулируемые государством цены на товары, работы, услуги субъектов естественных монополий; анализ существующего и прогнозируемого объема рыночных предложений на аналогичные платные услуги и уровня цен на них; анализ существующего и прогнозируемого объема спроса на аналогичные платные услуги. При этом цена за услуги должна быть согласована с вышестоящим органом власти. Устанавливается обязанность для всех бюджетных учреждений проводить тендеры при любых закупках.

Таким образом, в настоящее время создана обширная нормативная база, регулирующая правовое положение бюджетных учреждений, при этом в научной литературе в настоящее время отсутствуют комплексные исследования, посвященные финансово-правовому статусу бюджетных учреждений МЧС России.

Литература

1. Инжиева Б.Б. Участие государства в современном гражданском обороте: монография / под ред. А.Я. Рыженкова. М.: Юстицинформ, 2014. 182 с.

2. Об утверждении перечней федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: Приказ МЧС России от 30 июня 2015 г. № 335.

3. О некоммерческих организациях: Федер. закон от 12 янв. 1996 г. № 7-ФЗ (в ред. от 30 марта 2015 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 3. Ст. 145.

4. Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета федеральным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении МЧС России, субсидий в соответствии с абз. 2 п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Рос. Федерации: Приказ МЧС РФ от 28 янв. 2013 г. № 51 // Рос. газ. 2013. 15 март.а № 56.

5. О внесении изменений в Порядок согласования распоряжения особо ценным движимым имуществом, закрепленным за федеральным бюджетным учреждением, находящимся в ведении МЧС России либо приобретенным указанным федеральным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных МЧС России на приобретение такого имущества, утвержденный Приказом МЧС России от 7 дек. 2010 г. № 628: Приказ МЧС РФ от 13 сент. 2011 г. № 509 // Гражданская защита. 2011. № 11.

6. Зайков Д.Е. Особо ценное движимое имущество федеральных государственных учреждений: специфика правового статуса // Гражданин и право. 2012. № 11.