

К ВОПРОСУ О СООТНОШЕНИИ ПОНЯТИЙ ПОЖАРНОЙ, ЭКОНОМИЧЕСКОЙ, ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ, КОМПЛЕКСНОЙ, НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**Н.Ф. Звенигородская, кандидат юридических наук, доцент.
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

На основе анализа норм права и доктринальных источников делается вывод, что в праве отсутствует общее определение понятия «безопасность». Через определения отдельных видов безопасности обосновывается вывод, что наряду с другими видами элементом национальной безопасности является пожарная безопасность. Итогом исследования является предложение рассматривать комплексность как характеристику системы национальной безопасности.

Ключевые слова: национальная безопасность, пожарная безопасность, комплексная безопасность

THE QUESTION OF THE RELATIONSHIP BETWEEN THE CONCEPTS OF FIRE, ECONOMIC, ENVIRONMENTAL, INTEGRATED, NATIONAL SECURITY

N.F. Zvenigorodskaya. Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

The author based on the analysis of the law and doctrinal sources, concludes that in law there is no General definition of «security». Through the definition of certain types of security, the author justified the conclusion that the element of national security is fire safety along with other types of security. The result of the research of the author is his suggestion to consider complexity as a characteristic of the national security system.

Keywords: national security, fire safety, integrated security

Традиционно в правовой науке среди основных функций государства ученые выделяют обеспечение безопасности. Эту функцию государство реализует через созданные им органы государственной власти. Но наряду с этим обеспечение безопасности также следует рассматривать и как конституционную обязанность государства и его органов. Поэтому перед любым государством поставлена задача создать гарантии безопасного проживания и деятельности населения на своей территории не только в мирное, но и военное время. Созданное в России законодательство о безопасности жизнедеятельности представляет собой важный правовой инструмент, способствующий не только ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, кризисных социальных явлений, но и предупреждающий их. Также это законодательство можно рассматривать как гарантию обеспечения основных политических, экономических и социальных прав и свобод граждан. Объективной реальностью современной России уже более 20 лет являются новые социально-экономические отношения. Рыночная экономика выступает главной характеризующей эти отношения особенностью. Но развиваться естественным путем в современных условиях конкуренции ей далеко не просто. Промышленно развитые страны, крупные иностранные корпорации используют «трудности роста» российской рыночной экономики переходного периода в своих политических и экономических интересах, что вредит национальным интересам России, экономической безопасности.

В истории российского законодательства впервые Указом Президента Российской Федерации от 29 апреля 1996 г. № 608 была одобрена государственная стратегия

экономической безопасности Российской Федерации [1]. Следует отметить, что понятие «экономическая безопасность» ни в указанном подзаконном нормативном акте, ни в более поздних нормативных актах законодателем так и не сформулировано. Вместе с тем было определено, что государственная стратегия экономической безопасности является составной частью национальной безопасности Российской Федерации в целом и ориентирована на реализацию осуществляемых в Российской Федерации экономических преобразований в ближайшие три–пять лет. Совершенно справедливо было отмечено, что без обеспечения экономической безопасности практически невозможно решить ни одну из задач, стоящих перед страной, как во внутригосударственном, так и в международном плане. Далее были названы объекты экономической безопасности. Законодатель к ним отнес личность, общество, государство и основные элементы экономической системы, включая систему институциональных отношений при государственном регулировании экономической деятельности. Эти исходные характеристики помогут в дальнейшем определить понятие экономической безопасности.

В нормативных актах различной отраслевой принадлежности содержатся понятия национальной, социальной, пожарной, экологической, транспортной, промышленной, радиационной безопасности, безопасности дорожного движения и пр. Так, например, ст. 1 Федерального закона «О пожарной безопасности» [2] определяет пожарную безопасность как состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров. Другой вид безопасности – транспортная безопасность в ст. 1 Федерального закона «О транспортной безопасности» [3] определен как состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства. Экологическая безопасность определена законодателем через состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий (ст. 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды»).

Можно продолжить перечень законодательных определений понятия безопасности в различных сферах, но всесторонний анализ этих определений позволяет сделать вывод, что законодатель под безопасностью, в том числе экономической, пожарной, экологической и другой, понимает состояние защищенности человека, интересов человека, различных объектов. Таким образом, на основе того, что понятие национальной безопасности рассматривается как более широкое по своему содержанию и включающее в себя различные виды безопасности, урегулированные специальными законами, содержащими нормы различной отраслевой принадлежности, можно сделать вывод о том, что безопасность – категория межотраслевая, она используется в политико-правовых, экономических, социологических и других исследованиях.

К примеру, экономическая безопасность как научная категория по-разному определяется учеными в политологии, социологии, экономике, праве и других отраслях знаний. Разность подходов к определению понятия «экономическая безопасность» очевидно объяснима специфическими целями исследования. В экономической науке экономическую безопасность ученые связывают с задолженностью субъекта права, его банкротством, судебными процедурами, инициированными против него, мониторингом контрагентов, связями компании и пр. Например, в отсутствие в праве легального определения понятия «экономическая безопасность» ученые-экономисты определяют ее как совокупность экономических, политических, военных, научно-технологических и социальных аспектов и факторов, определяющих состояние или уровень национальной безопасности государства [4]. В экономической среде принято употреблять термин «финансовая безопасность» как синоним экономической безопасности. Правильным будет различать понятие «экономической безопасности» в узком и широком смысле. Приведенное выше понятие отражает экономическую безопасность в широком смысле, в узком под ней предлагается понимать состояние какого-либо хозяйствующего субъекта,

характеризующееся наличием стабильного дохода и других ресурсов, которые позволяют поддержать уровень жизни на текущий момент и в обозримом будущем. Тогда она будет включать в себя сохранение платежеспособности, планирование будущих денежных потоков экономического субъекта, безопасность занятости.

Что же касается понятия национальной безопасности, то оно тоже не определяется законодателем. Следует отметить, что впервые в российском законодательстве в 2004 г. появляется термин «комплексная безопасность». Это связано с освоением Россией Арктики. Так в Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 г. и дальнейшую перспективу в числе главных целей впервые указано на «необходимость создания системы комплексной безопасности для защиты территорий, населения и критически важных для национальной безопасности объектов Арктической зоны Российской Федерации от угроз чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Но не следует противопоставлять национальную безопасность и комплексную безопасность. Представляется, что национальная безопасность, в том числе и экономическая, должна обеспечиваться путем создания комплексной безопасности, а поэтому комплексность следовало бы с позиций законов логики рассматривать как характеристику национальной безопасности. Отрадно отметить, что законодатель продолжил путь на употребление единой терминологии, предусмотрев в 2013 г. в Стратегии развития Арктической зоны и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 г. «создание системы комплексной безопасности в Арктике» [5]. Но, ни один нормативно-правовой акт не раскрывает содержание комплексной безопасности, не определяет элементы системы комплексной безопасности.

В доктрине права под комплексной безопасностью В.А. Винокуровым предложено понимать совокупность состояний защищенности человека, его прав и свобод, имущества, природных ресурсов, а под системой комплексной безопасности – совокупность всех систем безопасности, созданных соответствующими государственными органами для защиты человека, его прав и свобод, имущества, а также территорий и экологических систем [6]. Представляется, что такие определения заслуживают поддержки, являются, хоть и краткими, но емкими, отражающими суть правового явления. «Для понимающего нужно немного», – так гласит устойчивое латинское изречение, используемое широко юристами в Древнем Риме.

Резюмируя отметим, что научный поиск следует продолжить, необходимо последовательно и целенаправленно решать проблему единой терминологии в праве. Но уже сегодня следует экономическую (финансовую) безопасность рассматривать в узком и широком смысле Экономическая безопасность, равно как и пожарная, транспортная, экологическая и другие виды безопасности есть разновидности национальной безопасности. Они как элементы единого целого включаются в систему комплексной безопасности. Понятия национальной и комплексной безопасности не противопоставляются, а комплексность является характеристикой системы национальной безопасности.

Литература

1. О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях): Указ Президента Рос. Федерации от 29 апр. 1996 г. № 608 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 18. Ст. 2 117.
2. О пожарной безопасности: Федер. закон Рос. Федерации от 21 дек. 1994 г. № 69-ФЗ // Рос. газ. 1995. 5 янв. № 3.
3. О транспортной безопасности: Федер. закон от 9 февр. 2007 г. № 16-ФЗ (в ред. от 6 июля 2016 г.). Доступ из информ.-правового портала «Гарант».
4. Экономический словарь. URL: http://gufo.me/content_eco/jekonomicheskaja-bezopasnost-stran-38291.html#ixzz4aXjg9MCh (дата обращения: 28.02.21017).
5. Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 г. (утв. Указом Президента Рос. Федерации от 20 февр. 2013 г.). Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

6. Винокуров В.А. О понятии комплексной безопасности в Арктике // Организационно-правовое регулирование безопасности жизнедеятельности в современном мире: сб. материалов Науч.-практ. конф. СПб.: С.-Петерб. ун-т ГПС МЧС России, 2016. С. 16.