

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО СТАТУСА СОТРУДНИКОВ МЧС РОССИИ, УЧАСТВУЮЩИХ В ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

А.В. Меньшиков, кандидат педагогических наук, доцент;

Ю.А. Саввинова, кандидат юридических наук;

Е.В. Чернова.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Рассмотрены элементы гражданско-правового статуса сотрудников МЧС России при ликвидации чрезвычайных ситуаций. Рассмотрены основные виды выплат в целях возмещения вреда сотрудникам МЧС России. Рассмотрены условия возмещения вреда, причиненного сотрудникам МЧС России при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Ключевые слова: чрезвычайная ситуация, сотрудник МЧС России, гражданско-правовой статус, страхование, пособие, возмещение вреда

SOME ISSUES OF CIVIL STATUS OF STAFF MEMBERS THE MINISTRY OF EMERGENCY SITUATIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION CONTRIBUTING TO THE ELIMINATION OF EMERGENCY

A.V. Menshikov; Yu.A. Savvinova; E.V. Chernova.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

The article considers elements of civil status of staff members The Ministry of Emergency situations of the Russian Federation in the liquidation to the elimination of emergency. Considered the main payments in order to offset injury for staff members of EMERCOM of Russia. Considered environment reparation for staff members of EMERCOM of Russia.

Keywords: emergency situations, staff members EMERCOM, civil status, insurance, allowance, redress

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Российская Федерация является социальным государством, действует в интересах своих граждан и законодательно предоставляет гражданам право на свободное развитие и достойную жизнь. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.

Возложенные на сотрудников МЧС России обязанности, подразумевают, что их выполнение постоянно связано с риском для жизни и здоровья. Для того чтобы на уровне государства гарантировать оказание социальной помощи данной категории граждан, разработан ряд мероприятий, позволяющих законным способом оформить и выплатить материальную компенсацию сотруднику, если причинен физический ущерб его здоровью, а в случае причинения вреда жизни – членам семьи сотрудника. Возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью сотрудников силовых структур, связанного с исполнением ими служебных обязанностей – первоочередная обязанность государства. В связи с этим вопрос гражданско-правового статуса сотрудников МЧС России, участвующих в ликвидации чрезвычайных ситуаций, не теряет своей актуальности [1].

Специфика правового статуса сотрудника МЧС России определяется следующими элементами:

1. Обязанностями, которые связаны с необходимостью выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе и связанных с риском для жизни.
2. Правами и свободами, гарантируемыми государством.
3. Ограничениями прав, связанными с прохождением службы.

4. Предоставлением определенных льгот и гарантий.

В соответствии с Федеральным законом от 23 мая 2016 г. № 141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к основным гарантиям социальной защиты сотрудника федеральной противопожарной службы (ФПС) относятся [2]:

1. Оплата труда сотрудника ФПС.
2. Жилищное, медицинское и санаторно-курортное обеспечение сотрудника ФПС и членов его семьи.
3. Страховые гарантии сотруднику ФПС и выплаты в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей.
4. Гарантии в связи с увольнением со службы в ФПС.
5. Вещевое и продовольственное обеспечение;
6. Пенсионное обеспечение сотрудников ФПС и членов их семей.

За выполнение задач, непосредственно связанных с риском для жизни и здоровья в мирное время, выплачивается надбавка к должностному окладу в размере до 100 % должностного оклада [3].

Указанная надбавка в определенных размерах выплачивается:

1. Сотрудникам, замещающим штатные должности, за выполнение задач, непосредственно связанных с риском (повышенной опасностью) для жизни и здоровья в мирное время.
2. Сотрудникам за выполнение водолазных работ в зависимости от глубины погружения, времени погружения и характера выполняемых задач.
3. Сотрудникам за службу, связанную с использованием источников ионизирующих излучений.
4. Сотрудникам, замещающим штатные должности, исполнение должностных обязанностей по которым связано с профилактикой и тушением пожаров на объектах по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации, хранению и утилизации ядерного оружия, обращению с ядерным топливом и радиоактивными отходами, на ядерных энергетических установках военного назначения, атомных станциях.
5. Сотрудникам, замещающим штатные должности, исполнение обязанностей по которым связано с участием в тушении пожаров.
6. Сотрудникам, замещающим штатные должности, исполнение обязанностей по которым связано с выполнением взрывотехнических работ, обнаружением, идентификацией, изъятием, обезвреживанием, уничтожением взрывных устройств и взрывоопасных объектов (предметов), применением взрывчатых материалов и средств взрывания, взрывных устройств и взрывоопасных объектов (предметов) и входящим в состав групп разминирования, за дни, в которые они выполняли указанные работы и др.

В случаях, когда военнослужащим, сотрудникам, служащим и работникам МЧС России не представляется возможным приготовление горячей пищи вне пунктов постоянной дислокации или в пути следования продолжительностью одни сутки и более, им предоставляется индивидуальный паек по норме № 3 [4]. Также военнослужащие, сотрудники, служащие и работники МЧС России могут обеспечиваться другими формами продовольственного обеспечения.

При ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЧС) сотрудникам МЧС России дополнительно могут предоставляться [5]:

1. При ведении работ в зоне ЧС: подшлемник полушерстяной, перчатки комбинированные, мешок спальный с вкладышами, коврик теплоизоляционный, очки защитные, наколенники, рюкзак рейдовый, жилет разгрузочный.
2. При ведении работ в зоне ЧС в условиях пониженных температур: шапка полушерстяная, костюм зимний (комбинезон зимний), белье зимнее.

3. При ведении работ в зоне ЧС в климате с высокой температурой: кепи летнее облегченное, костюм (куртка, брюки, шорты) летний облегченный, комбинезон летний облегченный, футболка облегченная, туфли облегченные и т.д.

Сотруднику, проходившему службу в условиях чрезвычайного положения, ликвидации пожаров, последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера, других ЧС и в иных особых условиях, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья, при наличии показаний к медико-психологической реабилитации в трехмесячный срок предоставляется дополнительный отпуск продолжительностью до 30 суток. Медико-психологическая реабилитация сотрудника проводится бесплатно. Перечень показаний к медико-психологической реабилитации и соответствующая им продолжительность медико-психологической реабилитации, перечень категорий сотрудников, подлежащих при наличии указанных показаний медико-психологической реабилитации, порядок и места проведения медико-психологической реабилитации определяются Правительством Российской Федерации [6].

Вред, причиненный сотруднику МЧС России при исполнении им служебных обязанностей, возмещается в двух формах:

1. Посредством осуществления страховых выплат по обязательному государственному страхованию.

2. Посредством выплаты пособий и компенсаций.

В целях защиты имущественных интересов спасателей, минимизации последствий ЧС законодатель установил страховые гарантии спасателей как одного из основных субъектов системы предупреждения и ликвидации ЧС [7].

Жизнь и здоровье сотрудника подлежат обязательному государственному страхованию в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на соответствующий год.

Вред, причиненный имуществу, принадлежащему сотруднику или его близким родственникам, в связи с выполнением служебных обязанностей, возмещается в полном объеме за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета с последующим взысканием в судебном порядке выплаченной суммы возмещения с виновных лиц [8].

Выплаты пособий и компенсаций сотрудникам МЧС России носят характер обязательств государства по социальному обеспечению. Дополнительные страховые гарантии предоставляются сотрудникам МЧС России в связи с тем, что их профессиональная деятельность теснейшим образом связана с рисками ЧС, способных причинить вред их жизни и здоровью. Страхование является тем эффективным механизмом, который способен быстро и адекватно компенсировать причиненный вред.

Таким образом, при выполнении сотрудниками МЧС России служебных обязанностей в условиях ЧС они имеют право на определенные гарантии по оплате труда, жилищному, медицинскому и санаторно-курортному обеспечению, страховые гарантии и выплаты в целях возмещения вреда, гарантии в связи с увольнением со службы в федеральной противопожарной службе, вещевое и продовольственное обеспечение, пенсионное обеспечение сотрудников федеральной противопожарной службы и членов их семей.

Литература

1. Меньшиков А.В., Ткачев П.А., Романова Н.А. Актуальные вопросы судебной практики по делам о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью сотрудников МЧС России // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2018. № 4 (41). С. 15–20.

2. О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федер. закон от 23 мая 2016 г. № 141-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 22. Ст. 3089.

3. Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы: Приказ МЧС России от 21 марта 2013 г. № 195 // Рос. газ. 2013. 7 мая. Федер./ выпуск № 96.

4. Об утверждении категорий военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в МЧС России, сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, федеральных государственных гражданских служащих и работников МЧС России, имеющих право на продовольственное обеспечение в период несения дежурства, участия в полевых учениях, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, нахождения в служебных командировках на территориях иностранных государств для ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций, норм и порядка их продовольственного обеспечения: Приказ МЧС России от 29 апр. 2013 г. № 290 // Рос. газ. 2013 5 июня. Федер./ выпуск № 119.

5. О вещевом обеспечении в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы: постановление Правительства Рос. Федерации от 2 авг. 2017 г. № 928 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2017. № 33. Ст. 5190.

6. О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федер. закон от 30 дек. 2012 г. № 283-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. № 53 (Ч. 1). Ст. 7608.

7. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федер. закон от 21 дек. 1994 г. № 68-ФЗ // Рос. газ. 1994. 24 дек. Федер. выпуск № 250.

8. О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федер. закон от 30 дек. 2012 г. № 283-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. № 53 (Ч. 1). Ст. 7608.

О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ГАРАНТИЯХ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ

**В.А. Винокуров, доктор юридических наук,
заслуженный юрист Российской Федерации;**

В.А. Буслаев.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Рассматриваются проблемы, связанные с ограничением и защитой прав и свобод человека и гражданина в условиях чрезвычайного положения. Данные вопросы рассматриваются через призму обязанности государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина. Осуществлен анализ норм, содержащихся в статьях 55 и 56 Конституции Российской Федерации, высказывается мнение о необходимости контроля со стороны общества за действиями главы государства при введении им ограничений прав и свобод в условиях чрезвычайного положения.*

* Настоящая статья подготовлена на основе дипломной работы студента пятого курса Института безопасности жизнедеятельности Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России В.А. Буслаева (научный руководитель дипломного проекта – профессор кафедры теории и истории государства и права Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России, доктор юридических наук В.А. Винокуров).