
ЧАСТНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

ГРАЖДАНСКАЯ ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ МЧС РОССИИ (НА ПРИМЕРЕ ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ ПО НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)

**Л.С. Муталиева, кандидат юридических наук, доцент;
А.В. Гавкалюк.
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Анализируется правовой статус территориальных подразделений МЧС России как юридических лиц, соответствие признакам, позволяющим признавать их в качестве юридических лиц.

Ключевые слова: подразделения системы МЧС России, юридическое лицо, организационное единство, имущественная обособленность, выступление от собственного имени

CIVIL PERSONALITY OF THE TERRITORIAL SUBDIVISIONS OF THE MINISTRY OF EMERGENCY SITUATIONS (ON THE EXAMPLE OF THE MAIN DEPARTMENT OF THE MINISTRY OF THE RUSSIAN FEDERATION FOR CIVIL DEFENSE, EMERGENCY SITUATIONS AND ELIMINATION OF NATURAL DISASTERS IN THE NOVGOROD REGION)

**L.S. Mutalievа; A.V. Gavkalyuk.
Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia**

Legal status of the territorial subdivisions of the EMERCOM is analyzed as legal entities, conformity to the characteristics which allow to recognize as legal entities.

Keywords: subdivisions of the EMERCOM of the Russian Federation, legal entity, organizational unity, property isolation, speaking on one's own behalf

В процессе осуществления своей деятельности физические лица (граждане), юридические лица и публично-правовые образования (Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования) вступают друг с другом в различного рода общественные отношения, значительная часть которых регламентируется нормами права, приобретая форму правоотношений.

Характер данных отношений: государственный, административный, уголовно-правовой, процессуальный и т.д., находится в зависимости от вида этих отношений и применяемых к ним методов правового регулирования.

Гражданско-правовые отношения, базирующиеся на принципах рыночной экономики, признаются наиболее значимым и важным видом правоотношений.

Пунктом 6 Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЧС) по субъекту Российской Федерации, утвержденного Приказом МЧС России от 6 августа 2004 г. № 372 (в их числе и Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Новгородской области), признается юридическим лицом, что предоставляет возможность для непосредственного его участия в гражданско-правовом обороте [1].

Ввиду того, что территориальные органы МЧС России наделены полномочиями по осуществлению подготовки проектов нормативных правовых актов, а также надзора и контроля в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, представляется возможным сделать вывод о двойственной природе статуса данного органа как субъекта правоотношений:

– с одной стороны, это государственный орган (орган государственной или публичной власти), наделенный властными полномочиями – субъект административного права;

– с другой стороны – юридическое лицо как субъект в первую очередь гражданского права, обладающий правами и обязанностями, обуславливающими его участие в договорных (гражданско-правовых) отношениях.

В связи с этим подход некоторых представителей административно-правовой науки, рассматривающих заключение территориальными органами МЧС России гражданско-правовых договоров в качестве формы управленческой деятельности, представляется неверным. Вступая в гражданский оборот, данные органы не могут рассматриваться как субъекты исполнительно-распорядительной деятельности; они признаются субъектами имущественных прав, на которые в первую очередь распространяют свое действие нормы гражданского, а не административного права. Немаловажное значение имеет тот факт, что договор рассматривается как элемент гражданского права, нормами которого закрепляются понятие договора, порядок его заключения, исполнения и прекращения, но не административного [2, 3].

Таким образом, при заключении договоров территориальные органы МЧС России выступают в качестве юридических лиц, а не органов управления, на которых в полной мере распространяется принцип равноправия сторон и самостоятельности при выборе линии поведения. Именно такое понимание правового положения территориальных органов МЧС России представляется наиболее соответствующим положениям науки гражданского права.

Территориальный орган МЧС России обладает всеми обязательными признаками, присущими юридическому лицу, и нашедшими свое закрепление в цивилистической доктрине, что можно проиллюстрировать на примере Главного управления МЧС России по Новгородской области.

В частности, первый признак – организационное единство, означающее, что юридическое лицо выступает и действует в гражданско-правовых отношениях как единое целое; наличие четкой устойчивой структуры, закрепленной в учредительных документах; подчиненность всех структурных подразделений юридического лица руководящим органам, которые осуществляют формирование и выражение воли юридического лица вовне, включение сведений о ней в Единый государственный реестр юридических лиц.

Главное управление МЧС России по Новгородской области было зарегистрировано в качестве юридического лица 24 ноября 2004 г. Документом, регламентирующим деятельность, определяющим задачи и функции, очерчивающим круг полномочий, выступает Положение о территориальном органе, утвержденного Приказом МЧС РФ от 6 августа 2004 г. № 372.

В структуру Главного управления входят:

- управления (например, управление надзорной деятельности);
- отделы (например, отдел государственного пожарного надзора);
- отделения (например, юридическое отделение);
- группы (например, контрольно-ревизионная).

Непосредственное руководство направлениями повседневной деятельности Главного управления МЧС России по Новгородской области в соответствии с распределением обязанностей осуществляют первый заместитель и заместители начальника Главного управления:

- по надзорной деятельности;
- по государственной противопожарной службе;
- по гражданской защите;
- по оперативному планированию;
- по финансово-экономической работе;
- по авиации.

Главное управление МЧС России возглавляет начальник Главного управления МЧС России, который осуществляет общее руководство органом, обеспечивает соблюдение законности в деятельности, несет персональную ответственность за выполнение задач и функций, поставленных перед территориальным органом.

Следующим признаком, позволяющим рассматривать территориальный орган в качестве юридического лица – имущественная обособленность, то есть наличие автономного имущества, юридически и экономически не совпадающее с имуществом (отличающееся от имущества) ее учредителя (участников) или вообще любых других лиц. Юридическая степень имущественной обособленности может быть различной: таковым может выступать право собственности или право хозяйственного ведения, оперативного управления. Данное имущество обособлено от имущества учредителей (участников) юридического лица, что оформляется наличием самостоятельного баланса или сметы.

Согласно Положению о территориальном органе, за Главным управлением МЧС России по Новгородской области в установленном порядке закреплено имущество на праве оперативного управления. Все закрепленное за территориальным органом имущество учитывается в обязательном порядке на его самостоятельном балансе, что характеризует его обособленность от имущества учредителя Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, наличие самостоятельного баланса представляет собой важнейший показатель самостоятельности Главного управления МЧС России по Новгородской области, которое бесспорно свидетельствует о его имущественной обособленности.

Наделение юридического лица обособленным имуществом предопределяет несение самостоятельной ответственности данным имуществом, распространяющейся, по общему правилу на все обособленное имущество, а значит, являющейся полной [4]. Это представляет собой третий признак. Законодательством предусмотрено исключение из вышеприведенного правила. Такие юридические лица, как, в частности, учреждения, по своим обязательствам отвечают всем своим имуществом не в полном объеме, а только в части. Вместе с тем следует отметить, что законом устанавливаются случаи, когда имущественная ответственность не ограничивается объемом имущества юридического лица – в таком случае включается механизм привлечения к ответственности по обязательствам юридического лица его учредителей (участников) или собственника имущества.

Поскольку выше говорилось о наделении Главного управления МЧС России по Новгородской области обособленным имуществом на праве оперативного управления, то самостоятельная имущественная ответственность по долгам данного территориального подразделения является следствием такой имущественной обособленности.

Юридическое лицо – правосубъектная организация, самостоятельно (от своего имени) выступающая в гражданском обороте. Она может приобретать имущественные и личные неимущественные права и нести обязанности, выступать истцом и ответчиком в суде, то есть быть носителем не только материальных, но и процессуальных прав и обязанностей. Такая возможность самостоятельной инкорпорации юридического лица в гражданский оборот и в процессуальные отношения обеспечивается, прежде всего: местом его нахождения; наличием наименования и другими средствами индивидуализации; его органами, участниками, работниками [5].

Место нахождения юридического лица определяется в соответствии с местом его государственной регистрации, которым, в свою очередь, признается место нахождения его постоянно действующего исполнительного органа, а если такой орган отсутствует – иного органа или лица, которое вправе действовать от имени юридического лица без доверенности [4].

Согласно сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц, место нахождения (юридический адрес) Главного управления МЧС России по Новгородской области: 173007, г. Великий Новгород, Прусская улица, дом 10/12.

Территориальному органу присвоено полное наименование: Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Новгородской области, и сокращенное – Главное управление МЧС России по Новгородской области.

В большинстве случаев юридические лица формируют органы, деятельность которых направлена на исполнение воли юридического лица, представление его интересов в отношениях с третьими лицами. В случае отсутствия у юридического лица таких органов, приобретение гражданских прав и обязанностей осуществляется через участников. Законодательством предусмотрена возможность участия юридического лица в гражданском обороте и через своих работников, чьи действия, направленные на исполнение обязательства юридического лица, признаются действиями самого юридического лица.

Интересы территориального органа без доверенности во взаимоотношениях с третьими лицами представляет начальник Главного управления МЧС России по Новгородской области.

Территориальный орган МЧС России, будучи юридическим лицом, подлежит государственной регистрации в государственном органе, уполномоченном на совершение таких действий, согласно Федеральному закону от 8 августа 2001 г. «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» № 129-ФЗ. Сведения о государственной регистрации подлежат включению в Единый государственный реестр юридических лиц, и со дня внесения соответствующей записи в Единый государственный реестр юридических лиц территориальный орган признается созданным.

Согласно сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц, датой внесения в данный реестр записи о создании Главного управления МЧС России по Новгородской области является 24 ноября 2004 г.

Таким образом, на основе анализа закрепленных российским гражданским законодательством обязательных признаков юридического лица представляется сделать однозначный вывод о признании Главного управления МЧС России по Новгородской области полноправным участником гражданских правоотношений.

Литература

1. Положение о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий

стихийных бедствий – органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации: Приказ МЧС РФ от 6 авг. 2004 г. № 372 // Бюл. нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 23 авг. 2004 г. № 34.

2. Административное право России: Курс лекций / под ред. Н.Ю. Хаманевой. М.: Проспект, 2008. С. 117.

3. Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник. М.: Эксмо, 2006. С. 62.

4. Гражданский кодекс Рос. Федерации // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301; 1996. № 5. Ст. 410; 2001. № 49. Ст. 4552, 4553; 2006. № 52 (Ч. 1). Ст. 5496.

5. Муталиева Л.С., Филиппова Ж.Д. Гражданская правосубъектность учреждений МЧС России // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2010. № 3 (8). С. 17–21.

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ СТРАХОВАНИЯ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ СОТРУДНИКОВ МЧС РОССИИ

Н.А. Романова;

Е.В. Воскресенская, доктор юридических наук, доцент.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Проанализированы и раскрыты такие понятия как страхование, страхование жизни и здоровья, нормативно-правовая база страхования жизни и здоровья, а также изменения правовых норм и условий страхования жизни и здоровья сотрудников МЧС России.

Ключевые слова: страхование, обязательное государственное страхование, страхование жизни и здоровья сотрудников МЧС России

SOME PECULIARITIES OF THE REGULATION OF LIFE AND HEALTH INSURANCE FOR EMERGENCY MINISTRY'S EMPLOYEES

N.A. Romanova; E.V. Voskresenskaya.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

Analyzes and explains such concepts as insurance, life insurance and health, legal framework of life insurance and health, as well as changes to legal regulations and conditions of insurance the life and health of employees of EMERCOM of Russia.

Keywords: insurance, compulsory state insurance, life and health insurance for Emergency Ministry's employees

Основными целями и задачами МЧС России являются повышение уровня профессиональной подготовки личного состава, совершенствование работы по первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения вследствие чрезвычайных ситуациях (ЧС) природного и техногенного характера, воспитание у личного состава высокого чувства патриотизма и ответственности за выполнение поставленных задач.

В современных условиях сотрудники МЧС России решают широкий спектр задач и играют исключительную роль в предупреждении и ликвидации последствий ЧС, пожаров и техногенных катастроф, в повышении уровня подготовки населения к действиям в ЧС и формировании культуры безопасности жизнедеятельности.