

3. Рыбкина М.В., Соловьева И.Е. Гражданско-правовое регулирование страхования жизни и здоровья сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы МЧС России // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2013. № 4 (21). С. 5–10.

4. Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы: Федер. закон Рос. Федерации от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ (с изм. и доп. от: 21 июля 1998 г., 25 июля 2002 г., 30 июня, 7 июля 2003 г., 21 июня 2004 г., 2 февр. 2006 г., 11 июня 2008 г., 21 апреля, 11 июля, 8 нояб. 2011 г., 2, 23 июля 2013 г., 4 июня 2014 г., 6 апр., 14 дек. 2015 г., 3 июля, 19 дек. 2016 г.) // Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

5. О мерах по реализации Федерального закона Российской Федерации от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы»: Постановление Правительства Рос. Федерации от 29 июля 1998 г. № 855 (с изм. и доп. от: 8 авг. 2003 г., 6 февр. 2004 г., 12 сент. 2008 г., 29 дек. 2011 г., 24 дек. 2014 г., 29 дек. 2016 г., 30 марта, 22 июля 2017 г.) // Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

6. Об утверждении Инструкции об организации работы по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих спасательных воинских формирований, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы: Приказ МЧС России от 26 окт. 2017 г. № 470 // Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

7. Немченко С.Б., Толстов А.П. Система обязательного государственного страхования жизни и здоровья сотрудников МЧС России // Проблемы обеспечения взрывобезопасности и противодействия терроризму: тр. II Всерос. науч.-практ. конф. СПб., 2007. С. 150.

8. О некоторых вопросах Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: Указ Президента Рос. Федерации от 30 июля 2016 г. № 386. URL: <http://www.mchs.gov.ru/dop/info/smi/news/item/32834193> (дата обращения).

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЮ СОТРУДНИКОВ, ПРИЧИНЕННОГО ВО ВРЕМЯ ПРОХОЖДЕНИЯ СЛУЖБЫ В ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЕ

А.М. Сулейманов, кандидат педагогических наук;

А.А. Агаметова.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России.

Г.Ш. Бибарсова, кандидат педагогических наук.

Военная академия связи им. Маршала Советского Союза С.М. Буденного

Рассмотрены вопросы правового положения (статуса) сотрудников федеральной противопожарной службы, способы возмещения вреда их жизни и здоровью. Анализируется

страховой механизм возмещения вреда, причиненного сотруднику федеральной противопожарной службы.

Ключевые слова: федеральная противопожарная служба, сотрудник, закон, статус, обязательное личное страхование, возмещение вреда

LEGAL REGULATION OF THE REMEDY OF HARMFUL OF LIFE AND HEALTH OF EMPLOYEES DURING THE DURATION OF THE SERVICE IN THE FEDERAL FIRE SERVICE

A.M. Suleymanov; A.A. Agametova.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia.

G.Sh. Bibarsova. Military academy of telecommunications Marshal S.M. Budyonny

The article deals with the legal status (status) of employees of the federal fire service. The ways of compensation of harm to their life and health are considered. The insurance mechanism for compensation of damage caused to the employee of the federal fire service is analyzed.

Keywords: federal fire service, employee, law, status, mandatory personal insurance, compensation for harm

Жизнь и здоровье являются наивысшей ценностью в современном государстве [1]. Жизнь и здоровье являются объектами охраны всех отраслей российского права, но в гражданском праве особенность деликтной ответственности вследствие причинения вреда заключается в стремлении загладить негативные имущественные последствия, вызванные причинением вреда этим важнейшим личным неимущественным правам. Сотрудники Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) зачастую выполняют свои должностные обязанности в условиях крайнего риска. Нередко предотвращение или ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций (ЧС) приводит к причинению вреда их жизни или здоровью. В этой ситуации необходимо вести речь не только об оказании им экстренной помощи, но и о последующем возмещении вреда, причиненного их здоровью и жизни, если медицинская помощь не сможет достичь полного выздоровления сотрудника. Именно нормы гражданского права регулируют деликтные обязательства вследствие причинения вреда жизни и здоровью сотрудников. В настоящее время происходит совершенствование законодательной базы, регулирующей правовой статус сотрудников МЧС России, в частности, был принят федеральный закон, регулирующий правовое положение сотрудников федеральной противопожарной службы (ФПС) МЧС России [2]. В условиях изменяющегося законодательства, возрастания количества ЧС и их масштаба актуальность исследования норм о возмещении вреда сотрудникам МЧС России при осуществлении ими должностных обязанностей остается неизменной и даже возрастает.

1 января 2002 г. на основании Указа Президента Российской Федерации от 9 ноября 2001 г. № 1309 «О совершенствовании государственного управления в области пожарной безопасности» Государственная противопожарная служба (ГПС) передана в ведение МЧС России. Структура ФПС интегрирована в систему МЧС России, органы управления МЧС России стали одновременно и органами управления ФПС.

После этого в системе МЧС России началось формирование нормативной правовой базы по вопросам регулирования прохождения службы лицами рядового и начальствующего состава ФПС.

В настоящее время прохождение службы в ФПС регулируется двумя группами нормативных правовых актов. Так, в первую группу входят нормативные правовые акты, устанавливающие общий порядок прохождения службы в ФПС. Данные правовые акты

перечисляются в ст. 2 Федерального закона от 23 мая 2016 г. № 141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ФЗ РФ № 141-ФЗ) [2], где определено, что регулирование правоотношений, связанных со службой в ФПС, осуществляется в соответствии с:

- 1) Конституцией Российской Федерации;
- 2) Федеральным законом «О федеральной противопожарной службе»;
- 3) Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» [3], Федеральным законом от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [4] и другими федеральными законами, регламентирующими правоотношения, связанные со службой в ФПС;
- 4) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации;
- 5) нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;
- 6) нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности.

Во вторую группу нормативных актов входят акты, на основании которых возникают, изменяются либо прекращаются служебные отношения для конкретного сотрудника. Например, к ним можно отнести различные локальные приказы, распоряжения руководства.

В ходе проведенного исследования установлено, что в основном правовое регулирование общественных отношений в области профессиональной служебной деятельности сотрудников ФПС осуществляется на основании Федерального закона «О федеральной противопожарной службе».

Особенностью вреда, который может быть причинен жизни и здоровью сотрудников ГПС МЧС России, является то, что в большинстве случаев неизвестен причинитель вреда. Это связано с рисками профессиональной деятельности пожарного. Во время тушения пожаров на пожарных оказывают действие опасные факторы пожара, возможны обрушения, завалы и иные не прогнозируемые события, которые не зависят от воли субъектов гражданского права, а зависят полностью от стихии. С точки зрения гражданского права пожар является событием, так пожаром признается неконтролируемое горение. В тех случаях, когда пожар возникает изначально вследствие умысла гражданина, впоследствии все равно превращается в событие вследствие своей стихийности и неконтролируемости. Таким образом, при осуществлении служебной деятельности вред жизни и здоровью сотрудника ГПС МЧС России, несомненно, может быть причинен иными лицами. В этом случае можно вести речь о возникновении деликтного обязательства и необходимости возмещения причиненного вреда. С другой стороны, вред может быть причинен вследствие действия сил, которые воле субъектов не подчиняются. В этом случае не может идти речи о наличии деликтного обязательства, в силу того, что отсутствует виновный причинитель вреда. Для этих случаев законодательством предусмотрено обязательное государственное личное страхование пожарных.

Деликтные обязательства возникают вследствие причинения вреда. Одним из специальных деликтов является обязательство из причинения вреда жизни и здоровью. Существует три способа возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью гражданина:

- во-первых, универсальные способы возмещения вреда. К этим способам относится привлечение причинителя вреда жизни и здоровью гражданина к гражданско-правовой ответственности;
- во-вторых, страховые способы возмещения вреда, что наиболее актуально в отношении сотрудников ГПС МЧС России;
- в-третьих, специализированные способы компенсации. Это меры дополнительной государственной поддержки. В литературе их нередко именуют сверхкомпенсациями [5].

Наличие особых обязанностей, обусловленных прохождением службы, влечет закрепление для сотрудников особого механизма возмещения вреда, причиненного жизни

и здоровью. При гибели сотрудника защищаются интересы лиц, которые состояли с ним в тесной социальной связи. К ним относятся члены семьи, иждивенцы. При их отсутствии ни пособия, ни страховые выплаты не осуществляются, так как нет того социального круга, который претерпевает негативные последствия утраты кормильца и близкого человека. При причинении вреда здоровью предусмотрены и страховые выплаты, и единовременные социальные выплаты. При этом у сотрудника есть возможность, при наличии причинителя вреда, выбора между общим порядком возмещения вреда и специальными способами защиты имущественных прав, предусмотренными законодательством для сотрудников.

Гражданско-правовая ответственность – это вид юридической ответственности, возникающий на основании гражданского правонарушения и обеспечиваемый силой государственного принуждения, результатом применения которого является возникновение у правонарушителя дополнительных неблагоприятных имущественных последствий. Основной целью применения мер гражданско-правовой ответственности является восстановление нарушенной имущественной сферы потерпевшего.

При причинении вреда жизни и здоровью гражданина, в том числе и сотрудника МЧС России, возмещению подлежит утраченный заработок. Кроме того должны быть возмещены дополнительно понесенные расходы на лечение, если они не были им получены бесплатно, он нуждается в этих видах помощи. Утраченный заработок рассчитывается как среднемесячный заработок, при этом из него не высчитываются получаемые гражданином пенсии по инвалидности, а также заработная плата, если он продолжает работать. В случае смерти гражданина причинитель вреда обязан возместить нетрудоспособным иждивенцам, а также нетрудоспособным членам его семьи ту часть заработка, которую они потеряли вследствие утраты кормильца. При этом не учитываются пенсии по потере кормильца, которые выплачиваются указанным лицам. Возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью гражданина, осуществляется ежемесячными платежами. При наличии уважительных причин по просьбе лица, получающего возмещение, суд может определить единовременную выплату указанных платежей, но не более чем за три года. Кроме того, лицо, виновное в причинении смерти, обязано возместить расходы на погребение, при этом пособие на погребение в расчет не принимается.

Статьей 54 ФЗ РФ № 141-ФЗ определяется понятие служебного времени. В соответствии с указанной статьей определяется максимальная продолжительность служебного времени сотрудника ФПС. Общая продолжительность служебного времени составляет не более 40 часов в неделю, что соответствует требованиям Конституции Российской Федерации и Трудового кодекса Российской Федерации. Сокращенная неделя – до 36 часов предусмотрена для женщин, которые проходят службу в районах Крайнего Севера. Кроме того, ведомственными актами могут устанавливаться категории должностей, по которым устанавливается сокращенное время в связи со службой сотрудников в опасных условиях. Сотрудник считается выполняющим обязанности независимо от времени и места нахождения, если он действует в интересах общества и государства по предотвращению и ликвидации ЧС, следует к месту службы, лечения, командировки и обратно, находится на лечении, захвачен в качестве заложника, участвует в соревнованиях или других служебных мероприятиях. Таким образом, временем исполнения обязанностей является не только время непосредственного исполнения обязанностей в рамках служебного времени, но и иные периоды времени, определяемые законодательством Российской Федерации. ФЗ РФ № 141-ФЗ введены три новых вида отпуска – за ненормированный служебный день, за выполнение служебных обязанностей в особых условиях и при достижении 20 лет выслуги перед увольнением по достижении предельного возраста, в связи с состоянием здоровья или в связи с сокращением должности либо в любой год из последних трех лет перед увольнением, либо в год увольнения. Что касается дополнительного отпуска за стаж службы в ФПС, то он сохранен сотрудникам ФПС в прежнем объеме. Так, при выслуге от 10 до 15 лет отпуск составляет 5 календарных дней; от 15 до 20 лет службы – 10 календарных дней; более 20 лет службы – 15 календарных дней.

В силу того, что деятельность сотрудников МЧС России в большинстве случаев связана с риском для жизни и здоровья, законодательством предусмотрен страховой механизм, который ставит перед собой задачу компенсации причиненного вреда в результате выполнения сотрудниками МЧС России своих служебных обязанностей. В Федеральном законе «О федеральной противопожарной службе» определены страховые гарантии и порядок выплаты в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей. Впервые установлен перечень случаев, когда сотрудника следует считать выполняющим служебные обязанности, а когда он не может быть признан погибшим либо получившим повреждение здоровья при исполнении служебных обязанностей. Исчерпывающий перечень оснований для прекращения контракта либо его расторжения, а также перечень оснований для увольнения сотрудников ФПС, в том числе с утратой доверия, содержится в гл. 12 ФЗ РФ № 141-ФЗ.

Необходимо отметить, что жизнь и здоровье в обязательном государственном страховании являются объектами страховой защиты, а объектами страхования является имущественный интерес, связанный с этими наиболее важными личными неимущественными правами. Нарушенное здоровье и тем более утраченная жизнь не могут быть возмещены никаким способом. Есть возможность лишь в некоторой степени снизить негативные имущественные последствия, вызванные их потерей для самого сотрудника либо для членов его семьи.

В целом обязательное государственное личное страхование сотрудников ГПС МЧС России преследует цель социальной защиты сотрудников, чья жизнь подвергается повышенному риску в связи с необходимостью предотвращать и ликвидировать последствия ЧС в первую очередь пожаров.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федер. закон от 23 мая 2016 г. № 141-ФЗ // Рос. газ. 2016. 25 мая. № 111.
3. О пожарной безопасности: Федер. закон Рос. Федерации от 21 дек. 1994 г. № 69-ФЗ // Рос. газ. 2008. 1 авг. № 4720.
4. О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 30 дек. 2012 г. № 283-ФЗ // Рос. газ. 2013. 11 янв. № 3.
5. Комментарий к главе 59 «Обязательства вследствие причинения вреда» Гражданского кодекса Рос. Федерации (часть вторая) от 26 янв. 1996 г. № 14-ФЗ / М.В. Зуева [и др.]. Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК ДЛЯ НУЖД МЧС РОССИИ

М.О. Зимин;

В.Н. Чайка, кандидат юридических наук.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Для получения преференций отечественными товарами перед товарами из иностранных государств в российском законодательстве в сфере закупок товаров, работ