

9. Царьков В.Н. К вопросу об эффективности деятельности военных судов в связи с принятием Кодекса административного судопроизводства // Проблемы судопроизводства по делам, возникающим из гражданских и административных правоотношений: сб. статей по матер. Межд. науч.-практ. конф. СПб.: Изд. дом «Петрополис», 2017. С. 284–296.

10. Петухов Н.А., Жудро К.С. Разграничение подсудности дел военным судам и иным федеральным судам общей юрисдикции // Российская юстиция. 2001. № 2.

11. О статусе военнослужащих: Федер. закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ (в ред. от 1 июля 2017 г., с изм. от 16 нояб. 2017 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 22. Ст. 2331.

12. Определение Военной коллегии Верховного Суда Рос. Федерации от 20 июня 2003 г. № 1н-53/2003 // Информ. бюл. военных судов. 2003. № 4 (192). С. 67.

13. Председателям верховных судов республик, краевых и областных судов Московского и Санкт-Петербургского городских судов, судов автономной области и автономных округов Российской Федерации, Апелляционных судов Республики Крым и города федерального значения Севастополя: Письмо Верховного Суда Рос. Федерации от 5 нояб. 2015 г. № 7-ВС-7105/15. Доступ из справ.-правой системы «КонсультантПлюс».

14. О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации: Постановление Пленума Верховного Суда Рос. Федерации от 27 сент. 2016. № 36 // Бюл. Верховного Суда Рос. Федерации. 2016. № 11.

НОТАРИАТ В МАЛОНАСЕЛЕННЫХ И ТРУДНОДОСТУПНЫХ МЕСТНОСТЯХ КАК ОСНОВА ИМУЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

О.Н. Яхонтова;

А.А. Апполонова.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Рассмотрены аспекты осуществления нотариата в малонаселенных и труднодоступных местностях. Раскрыты проблемы реализации гарантий на нотариальную защиту в малонаселенных местностях, даны рекомендации по гармонизации законодательства.

Ключевые слова: нотариат, малонаселенная местность, органы местного самоуправления

NOTARY IN THE MULTINELATED AND HARDLY AVAILABLE LOCALITIES AS A BASIS OF PROPERTY SECURITY

O.N. Yakhontova; A.A. Appolonova.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

The aspects of implementation of notaries in sparsely populated and remote areas are considered. The problems of implementing guarantees for notarial protection in sparsely populated areas are disclosed, and recommendations for harmonizing legislation are given.

Keywords: notary, sparsely populated area, local self-government bodies

Развивающееся российское общество нуждается все в более широком спектре социальных услуг. Очевидно, что никто не может быть ущемлен в своих правах в зависимости от места проживания – каждый гражданин в равной степени имеет право на доступную и квалифицированную юридическую помощь. Но ее предоставление, а, в частности, осуществление нотариальной деятельности в населенных пунктах, находящихся порой за сотни километров от административных центров, представляет сложность и порождает ряд проблем.

К примеру, Дальневосточный федеральный округ – это самый большой по площади территории (6,2 км²) и самый малозаселенный (6,2 млн чел.) федеральный округ Российской Федерации. Согласно данным Росстата, плотность населения данного округа составляет 1 чел./км² по состоянию на 2016 г. [1]. Помимо этого стоит учесть уникальность и разнообразие природно-климатических условий. Наравне с крупными городами, характеризующимися развитой инфраструктурой, в которых проживает большинство населения данного региона, существуют территории, кардинально отличающиеся от урбанизированных населенных пунктов. Дорожная сеть в таких районах развита слабо, преобладают некапитальные дороги. Сообщение между центрами регионов и такими районами осуществляется, как правило, посредством авиаперевозок, авиасообщение затруднено длительными неблагоприятными метеоусловиями. Однако во всем этом не только уникальность округа, но и сложность в решении многих проблем населения. Не является исключением и организация нотариальной деятельности. По состоянию на сентябрь 2011 г. в 162 нотариальных округах Дальневосточного федерального округа учреждено 416 должностей нотариусов. Профессиональную деятельность осуществляют 386 нотариусов, в том числе 8 государственных нотариусов [2]. Исходя из практики, обнаруживается, что абсолютное большинство частных нотариусов осуществляют свою деятельность в городах и крупных населенных пунктах, государственные же сохранились в большинстве лишь в удаленных и северных, малонаселенных и труднодоступных территориях. Так, в республике Якутия (Саха) государственные нотариальные конторы полностью ликвидированы [3]. Наибольшее количество частнопрактикующих нотариусов зарегистрировано в Приморском крае – 112, при этом там не осталось государственных нотариусов [4].

В общей сложности, оценивая положение нотариата на Дальнем Востоке, стоит обратить внимание на процент осуществления нотариальных действий в целом по округу – он составляет 3,8 от их общего количества по России. В труднодоступных и малонаселенных местностях к нотариусу обращаются в основном только граждане. Среди нотариальных действий преобладают удостоверение копий документов, заявлений, выдача дубликатов документов, отдельные вопросы наследования. Это обуславливается рядом факторов, присущих уровню жизни в указанных местностях – социальных (небольшая численность населения, сравнительно низкие доходы, транспортные проблемы) и экономических (небольшое количество юридических лиц, отсутствие оснований для совершения сделок и договоров).

Исходя из приведенных данных, можно сделать вывод о несостоятельности и убыточности нотариата в малонаселенных и труднодоступных местностях. Так, объем совершаемых нотариальных действий резко отличается от тех показателей, которые характерны для крупных населенных пунктов и городов, доходы от осуществления нотариальной деятельности не оправдывают наличие нотариальных контор – не покрывают расходы на их содержание и не обеспечивают нормальную заработную плату нотариусам. Из этого в геометрической прогрессии распространяются трудности – помимо отсутствия «самокупаемости», содержание нотариальных контор в северных районах представляет серьезную задачу, поскольку экстремальные климатические условия могут накладывать отпечаток на бесперебойность ее работы – в первую очередь нотариальная контора – это помещение, оборудованное электроэнергией, телефонной и электронной связью.

В попытке урегулировать этот вопрос Приказом Минюста России от 14 января 2010 г. № 1 был утвержден Порядок, регламентирующий объединение нескольких нотариальных округов в один, с целью закрепления имеющихся нотариусов за конкретной территорией, временно оставшейся без уполномоченного лица по осуществлению нотариальных действий [5]. Такая мера носит половинчатый характер – с одной стороны, не допускает оставление населения без квалифицированной юридической помощи в лице нотариуса, а с другой стороны, усложняет возможность обращения к нотариусу, поскольку нотариальные округа на Дальнем Востоке, как правило, занимают обширные территории, и добраться до места нахождения нотариуса составляет значительную проблему для граждан.

В сложившейся ситуации может возникнуть вопрос – стоит ли вообще организовывать деятельность нотариата при таких условиях? Ведь нотариальная деятельность представляет собой вид коммерческой деятельности, а уровень обращения населения к нотариусам низок, а сами нотариусы не получают того вознаграждения, которое могли бы иметь при нормальной полноценной работе. Однако государство гарантирует для всех граждан равенство прав и свобод, а также их государственную защиту, и нам непозволительно так рассуждать. Осуществление нотариальной деятельности, несмотря на очевидную сложность и убыточность, должно быть обеспечено на всей территории Российской Федерации для всех граждан и организаций.

Чтобы решить данный противоречивый вопрос, обратимся к Основам законодательства Российской Федерации о нотариате [6]. Согласно ст. 1. нотариальные действия в Российской Федерации совершают нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой. Помимо этого данный нормативно-правовой акт предусматривает выполнение нотариальных действий должностным лицом местного самоуправления в случае, если в поселении или расположенном на межселенной территории населенном пункте нет нотариуса.

Данное положение закона можно расширить и при этом образовать отдельную ветвь нотариата, обозначенную выше как специальный нотариат. Поскольку государство допускает возможность частичной передачи полномочий нотариуса должностным лицам местного самоуправления при указанном условии, считается возможным дополнить круг таких обстоятельств и включить в них такой пункт, как «осуществление нотариальных действий в малонаселенных, труднодоступных, удаленных местностях». При этом если взять во внимание тот факт, что законодательство о нотариате нуждается в реформировании, то, вероятно, предлагаемая концепция будет взята на рассмотрение законодателями и теоретиками права.

Но, как уже было сказано ранее, осуществление нотариальных действий в малонаселенных и удаленных местах обладает спецификой – помимо того, что количество нотариальных действий очень мало по отношению к другим регионам, можно проанализировать имеющиеся данные и выявить тенденции по осуществлению тех или иных действий, проследить закономерности. Так, к примеру, в Хабаровском крае, где в труднодоступных районах в основном действуют только государственные нотариальные конторы, в 2010 г. ими совершено 2 880 нотариальных действий, из них удостоверено всего 18 договоров об отчуждении жилых помещений, 73 прочих договоров, 495 доверенностей, 30 завещаний, выдано 413 свидетельств о праве на наследство [2]. Исходя из этого, стоит заметить, что почти 20 % всех указанных действий могут реализовывать должностные лица местного самоуправления. Также, закон признает возложение на должностных лиц полномочий по совершению иных нотариальных действий, что позволит увеличить вычисленный процент.

Для того чтобы предоставить должностным лицам органов местного самоуправления более широкое право на совершение нотариальных действий, необходимо более детально регламентировать данную деятельность, осуществляемую указанными субъектами.

В соответствии с инструкцией о порядке совершения должностными лицами органов местного самоуправления нотариальных действий существует перечень нотариальных действий, которые вышеназванные должностные лица имеют право совершать (причем данный перечень является неполным, поскольку в соответствующую статью Основ были внесены дополнения, расширяющие полномочия должностных лиц); также в нем указаны основные правила осуществления такой деятельности и регламентирован порядок совершения отдельных нотариальных действий [7].

Для предложенного расширения полномочий должностных лиц органов местного самоуправления необходимо конкретизировать порядок совершения нотариальных действий, а также урегулировать отдельные вопросы, связанные с осуществлением таких действий.

Итак, рассмотрим наиболее важные из них.

1. Должностное лицо, наделенное полномочиями по совершению нотариальных действий.

Предполагается, что полномочия по совершению нотариальных действий будут возлагаться на главу местной администрации поселения и специально уполномоченное лицо местного самоуправления поселения или главу местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района. Данное положение содержится в действующем законодательстве и представляется весьма обоснованным.

Как известно, согласно нормам муниципального права, существуют муниципальные должности и должности муниципальной службы [8]. В соответствии с законом, муниципальная служба – это профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора [9]. Основными принципами такой службы является профессионализм и компетентность муниципальных служащих, стабильность службы и ответственность за неисполнение и ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей. Такие должности устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с реестром должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации.

Недопустимо совершение нотариальных действий лицами, замещающими муниципальные должности (депутатами, членами выборных органов местного самоуправления, выборными должностными лицами местного самоуправления, членами избирательных комиссий муниципальных образований), поскольку указанные лица не являются муниципальными служащими. Разграничение этого вопроса принципиально для регламентации такой важной деятельности, как совершение нотариальных действий. В отличие от муниципальных должностей, назначаемых посредством проведения выборов и утверждения из числа предложенных кандидатур, муниципальные служащие действуют на основании трудового договора, что предполагает определение статуса такого служащего – наличие гарантий и ответственности при осуществлении деятельности [10].

Для замещения соответствующей должности предъявляются квалификационные требования к уровню профессионального образования, стажу службы или стажу работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимых для исполнения должностных обязанностей. Но стоит обратить внимание на то, что нотариальная деятельность представляет собой особый вид деятельности, осуществляемый от имени государства в целях защиты прав и законных интересов участников гражданского оборота, поэтому она требует особых знаний и ответственности за соответствие осуществляемой деятельности требованиям законодательства. Из этого вытекает вопрос адекватности профессионализма должностных лиц органов местного самоуправления требованиям компетентности для реализации нотариальной деятельности.

2. Компетентность и профессиональные навыки.

С целью поддержания на соответствующем уровне компетенции необходимо организовать прохождение образовательных программ и дополнительных

квалификационных курсов лицами, состоящими на муниципальной службе и уполномоченными осуществлять нотариальную деятельность. Такие меры должны обеспечивать получение специальных навыков и знаний, необходимых для реализации данной деятельности.

Образовательные программы должны включать сокращенное изучение юридических дисциплин в части, касающейся нотариата, особенностей гражданско-правового оборота, законодательства о нотариате и др. Предполагается, что организация такого обучения должна быть осуществлена нотариальной палатой субъекта по ходатайству органов местного самоуправления.

3. Обращение доходов.

Нотариальная деятельность является возмездной, то есть за совершение нотариальных действий лицо, осуществляющее нотариальную деятельность, взимает государственную пошлину по ставкам, установленным законодательством о налогах и сборах в Российской Федерации. Таким образом, несмотря на то, что нотариальная деятельность не является предпринимательством и не направлена на получение прибыли, в большинстве случаев в соответствии с законом доходы поступают в распоряжение частного лица (речь идет о частнопрактикующих нотариусах, получающих денежные средства за счет совершения нотариальных действий и оказание услуг правового и технического характера). Денежные средства, взыскиваемые государственными нотариусами, идут в пользу государства. При этом в соответствии с налоговым законодательством, государственная пошлина относится к федеральным налогам и сборам [11]. Но вопрос об обращении доходов, получаемых должностными лицами местного самоуправления за совершения нотариальных действий, не урегулирован законодательством на федеральном уровне – указано лишь, что взыскание государственной пошлины осуществляется по ставкам, предусмотренным налоговым законодательством. Законодателю необходимо определить статус должностного лица местного самоуправления, поскольку в соответствии с Конституцией Российской Федерации органы местного самоуправления не являются органами государственной власти; необходимо решить, можно ли приравнять такое должностное лицо к частнопрактикующему нотариусу в части обращения доходов, полученных от совершения нотариальных действий.

Предполагается, что нельзя рассматривать должностное лицо безотносительно муниципального образования, поскольку такое лицо, совершая нотариальные действия, выполняет возложенные на него трудовым договором и муниципальным образованием обязанности. В случае отсутствия такого договора должностное лицо утрачивает соответствующий статус и лишается возможности совершать такие действия. Стоит определить, что должностное лицо является представителем муниципального образования, которое наделено федеральным законодательством полномочиями по частичному осуществлению нотариальной деятельности. Таким образом, денежные средства, полученные при совершении нотариальных действий должностным лицом, должны идти в местный бюджет, которым соответствующим образом, в свою очередь, оплачивается деятельность уполномоченного должностного лица и обеспечивается компенсация расходов на реализацию нотариальной деятельности.

4. Финансирование и материально-техническое обеспечение.

С вопросом обращения доходов тесно связан вопрос компенсации расходов, образующихся при осуществлении нотариальной деятельности должностными лицами местного самоуправления. Дело в том, что, по общему правилу, финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставленных местным бюджетам субвенций из соответствующего бюджета [10]. Но в том случае, если внести такое условие в законодательство для осуществления нотариальной деятельности должностными лицами местного самоуправления, как «осуществление деятельности в малонаселенных и труднодоступных местностях», не стоит использовать такое понятие, как «передача отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления», поскольку

данное полномочие не передается государством, а прямо предусматривается федеральным законодательством. Несомненно, государство имеет право оказывать дополнительную финансовую помощь муниципальному образованию в виде субсидий в части осуществления такой важной составляющей юридической помощи населению, как нотариальная деятельность, но это не должны быть обязательные и основные средства для организации данной деятельности. Основой материально-технического и финансового обеспечения нотариальной деятельности должен быть бюджет муниципального образования, складывающийся, помимо налоговых и собственных доходов и безвозмездных поступлений, в равной степени из доходов, полученных за совершение нотариальных действий.

Что касается определения материально-технического и финансового обеспечения нотариальной деятельности, то некоторые субъекты Российской Федерации раскрывают данное понятие в нормативно-правовых актах. Так, в контексте закона Ямало-Ненецкого Автономного округа материально-техническое и финансовое обеспечение включает в себя оплату труда в виде денежного вознаграждения, материальной помощи и иных пособий и выплат в соответствии с трудовым законодательством; предоставление компьютерной, множительной и иной необходимой организационной техники, средств связи; предоставление канцелярских принадлежностей и расходных материалов, программного обеспечения для организационной техники; меры по обеспечению безопасности государственных нотариальных контор; оплату расходов на аренду помещения, коммунальные услуги и услуги связи; организацию деятельности по техническому обслуживанию и ремонту помещений, занимаемых государственными нотариальными конторами, а также компьютерной, множительной и иной необходимой организационной техники, средств связи, программного обеспечения; иные необходимые меры материально-технического обеспечения [12]. Данный перечень позволяет сделать вывод о том, что многие из указанных пунктов являются уже выполненными в рамках организации деятельности органов местного самоуправления, что сокращает расходы. Так, например, пункт об оплате расходов на аренду помещения является неактуальным, поскольку совершение нотариальных действий должностным лицом местного самоуправления не предполагает отдельного помещения – расположение рабочего места возможно в местной администрации. Таким образом, обращается внимание на еще одно преимущество такой организации деятельности.

5. Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей.

Совершение нотариальных действий влечет правовые последствия как для лиц, обратившихся к нотариусу, так и для самого нотариуса, в виде ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей. Частнопрактикующий нотариус несет полную имущественную ответственность; что касается государства, то оно несет ответственность за действия нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, в соответствии с гражданским законодательством. Конкретно, ст. 1069 Гражданского кодекса Российской Федерации гласит, что «Вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежит возмещению. Вред возмещается за счет соответственно казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования».

Данная статья в полной мере удовлетворяет требованию необходимости установления ответственности. Таким образом, стоит определить порядок возмещения вреда для должностных лиц местного самоуправления как «возмещение вреда за счет средств местного бюджета муниципального образования».

6. Законодательное закрепление статуса малонаселенных и труднодоступных местностей.

Выделение и регламентации системы специального нотариата предполагает помимо определения субъектного состава обозначение условий и обстоятельств, дающих основания реализовать деятельность указанным образом. Так, необходимо законодательно определить понятие малонаселенных и труднодоступных местностей и разъяснить, какие местности стоит относить к этому понятию. Предполагается, что сделать это возможно одним из следующих способов:

– перечислить в порядке списка населенные пункты либо муниципальные образования, являющиеся малонаселенными и/или труднодоступными. Так, например, в настоящее время в законодательной базе Российской Федерации содержатся списки местностей Крайнего Севера [13] и Арктической зоны [7]. Таким образом, данный вопрос будет решен на федеральном уровне;

– обозначить критерии отнесения той или иной территории с проживающим на ней населением к малонаселенной либо труднодоступной местности. Среди таких критериев должны быть плотность населения, удаленность населенного пункта от центра нотариального округа, уровень жизни населения данной местности, наличие и распространение дорожной и транспортной инфраструктуры.

Так, исходя из назначенных критериев и имеющихся демографических, социологических и экономических критериев, нотариальная палата соответствующего субъекта самостоятельно решает вопрос на региональном уровне о наделении того или иного муниципального образования полномочиями по осуществлению нотариальной деятельности.

Литература

1. Официальная статистика: Численность населения // Федеральная служба государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 27.10.2017).

2. Нащёкина Е.В. О развитии нотариата в Дальневосточном федеральном округе в условиях формирования системы квалифицированной юридической помощи населению в малонаселенных и труднодоступных районах // Нотариальный вестник. 2012. № 2. С. 17.

3. О признании утратившими силу отдельных правовых актов правительства республики Саха (Якутия) по вопросам финансирования государственных нотариальных контор республики Саха (Якутия): Постановление правительства Республики Якутия (Саха) от 3 окт. 2014 г. № 335. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

4. Ассоциация нотариусов «Приморская краевая нотариальная палата» // Приморская краевая нотариальная палата. URL: <http://www.prim-knp.ru/> (дата обращения: 27.10.2017).

5. Об утверждении Порядка изменения территории деятельности нотариуса: Приказ Минюста Рос. Федерации от 14 янв. 2010 г. № 1 (вместе с Порядком, утв. Приказом Минюста Рос. Федерации от 14 янв. 2010 г. № 1, решением Правления ФНП от 28 авг. 2009 г.) // Рос. газ. 2010. 17 февр. № 33.

6. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. Верховным Судом Рос. Федерации 11 февр. 1993 г. № 4 462-1) (в ред. от 3 июля 2016 г.) // Рос. газ. 1993. 13 марта. № 49.

7. Инструкции о порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и муниципальных районов и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений и муниципальных районов // Рос. газ. 2008. 11 янв. № 3.

8. Муниципальное право: учеб. для бакалавров / отв. ред. Е.Н. Фадеев. М.: Изд-во «Проспект», 2016. С. 147.

9. О муниципальной службе в Российской Федерации: Федер. закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ (в ред. от 26 июля 2017 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 10. Ст. 1152.

10. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федер. закон от 6 окт. 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 30 окт. 2017 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.

11. Налоговый кодекс Рос. Федерации от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (в ред. от 22 окт. 2014 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 31. Ст. 3824.

12. О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по материально-техническому и финансовому обеспечению государственных нотариальных контор: Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 22 июня 2007 г. № 83-ЗАО. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

13. Об утверждении методических указаний по определению величины накладных расходов в строительстве, осуществляемом в районах Крайнего севера и местностях, приравненных к ним: Постановление Госстроя Рос. Федерации от 12 янв. 2004 № 5 (в ред. от 17 марта 2011 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РАКЕТНО-КОСМИЧЕСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Л.В. Зубова, кандидат экономических наук;

О.В. Мартыненко, кандидат экономических наук;

В.А. Фарбер, кандидат экономических наук.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

На основе правового анализа нормативных актов прослеживается формирование новых правовых понятий под влиянием специфических особенностей экономических отношений в сфере ракетно-космической промышленности.

Ключевые слова: риски, право, безопасность, отношения, системы

LEGAL FRAMEWORK AND ECONOMIC SECURITY AEROSPACE INDUSTRY

L.V. Zubova; O.V. Martynenko; V.A. Farber.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

On the basis of analysis of normative legal acts can be traced to the formation of new legal concepts under the influence of specific features of economic relations in the sphere of rocket-space industry.

Keywords: risks, law, safety, relationships, systems

Обеспечение экономической безопасности предприятия ракетно-космической промышленности – одно из приоритетных направлений в развитии высокотехнологичного производства в Российской Федерации, несущее значительный ущерб от неудачных запусков космических аппаратов, внештатных и аварийных ситуаций, возникающих на орбите [1, 2]. Ход выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по разработке космических систем и комплексов включает в себе компонент творчества, высокие уровни новизны и сложности, что приводит к условиям неопределенности результатов последствий рисков. В этой связи, оценка вероятности наступления и прогнозирование рисков в процессе