

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И ГЕНЕЗИСА ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ И ОГНЕВОГО СТРАХОВАНИЯ В МИРЕ

**О.Л. Узун, кандидат юридических наук, доцент.
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Рассмотрены особенности возникновения и генезиса государственной и добровольной пожарной охраны, некоторые аспекты огневого страхования в мире, технического обеспечения пожарной охраны.

Ключевые слова: безопасность, пожар, пожарная охрана, добровольная пожарная охрана, огневое страхование

SOME FEATURES OF EMERGENCE AND GENESIS OF FIRE PROTECTION AND FIRE INSURANCE IN THE WORLD

O.L. Uzun. Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

In work features of emergence and genesis of the state and voluntary fire protection, some aspects of fire insurance in the world are considered. Features of technical ensuring fire protection are considered.

Keywords: safety, fire, fire protection, voluntary fire protection, fire insurance

Первые упоминания о формировании пожарных дружин относятся к эпохе античности. Первой большой организованной силой пожарных был «Корпус стражей» (Corps of Vigiles), созданный в Древнем Риме в 6 г. н.э. «Стражи», точнее «Стражи города» или точнее «Когорта стражей» (Cohortes Vigilum) были первыми пожарными и полицией в Древнем Риме. До них Triumviri Nocturni (что означает три ночных судьи) были первыми людьми, организованными в группы для борьбы с огнем и пожарами в Риме.

Эта частная система стала неэффективной, и в интересах обеспечения безопасности Рима Августом учреждается новая общественная организация для пожаротушения, получившая название «Стражи» (Vigiles). Август создал новые пожарные команды после пожара в г. Александрии. В то время их называли Spartolī или «ведроносцы» из-за ведер, в которых они несли воду [1].

В начале своего существования корпус имел сложности в привлечении мужчин-добровольцев. Для привлечения добровольцев в 24 г. н.э. был принят Закон Визилия, который определил условия для приобретения латинцами прав гражданства и бонусную выплату после шестилетней службы в когортах стражников (cohortes vigilum). Со II в. граждане также могли привлекаться для службы в корпусе стражей.

В 6 г. н.э. Августом устанавливается налог с продажи рабов в размере 4 %, средства от которого использовались для организации новых сил пожаротушения. Они были под командованием префекта низкого ранга и были разделены на семь когорт под командованием трибуна. Каждая когорта была разделена на семь центурий численностью по 70–80 человек под командованием центуриона (сотника). Одна когорта патрулировала два из 14 административных регионов города. К 205 г. н.э. когорты в своей численности увеличились в два раза.

«Стражи» размещались в казармах в гавани городов Остии и Порты и несли ночные дежурства, выслеживая грабителей и беглых рабов, и по случаю поддерживали порядок на улицах, подчиняясь префекту, самым известным из которых в то время стал Невус Суториус Макро, сменивший префекта преторианской гвардии Луция Элия Сеяна. К началу

III в. «Стражи» перестали быть самостоятельной организацией и перешли под власть преторианского префекта полностью.

«Стражи», патрулируя улицы в ночное время, обращали внимание на неконтролируемые источники огня. Каждый домовладелец был обязан держать оборудование для тушения пожаров, а личный состав «стражей» был обеспечен насосами, ведрами, кирками, мотыгами, топорами и баграми для сноса горящего материала. Для сноса горящих домов и создания просек при тушении пожаров также использовались баллисты. «Стражи» имели собственных капелланов (*victimarii*) и свою медицинскую службу – четыре медика входили в состав каждой центурии.

При тушении пожаров пожарный (*siphonarius*) управлял водяным насосом (помпой), а водолей (*aquarii*) руководил водоснабжением. Пожарные тогда назывались солдатами (*milites*).

Каждая когорта была оснащена стандартным противопожарным оборудованием. *Sipho* или пожарная машина, была запряжена лошадьми и состояла из большого насоса двойного действия, который был частично погружен в резервуар с водой.

Страж, выполнявший обязанности водолея, должен был точно знать, где были расположены источники воды, также они формировали команды ведроносцев, чтобы те носили воду в огонь. При тушении пожара обращали внимание на прекращение доступа воздуха, используя одеяла, пропитанные водой. Кроме того, пожарные Древнего Рима применяли и химические методы пожаротушения – они использовали уксус в тушащих средствах. Во многих случаях лучшим способом предотвращения распространения пламени был снос горящих зданий крюками и рычагами. При пожарах зданий в несколько этажей на земле располагали подушки и матрасы для спасения людей, прыгавших с верхних уровней.

Основной задачей «стражей» было применение превентивных мер против пожаров. Несомненно, в борьбе с пожарами требовалось современное противопожарное оборудование в каждом доме. Дигест Юстиниана постановлял, что «стражам» «приказано напоминать каждому иметь дома готовый запас воды в его верхней комнате».

Во время Великого пожара Рима в 64 г. н.э. более трети города было уничтожено огнем. Молодой император Нерон направил «стражей» на борьбу с огнем, однако по городу ходили слухи, что «стражи» намеренно позволили городу сгореть по приказу Нерона, который позже построил свой дворец на земле, «очищенной» этим пожаром. После этого Великого пожара Нероном были приняты правила пожарной безопасности, согласно которым предписывалось обеспечивать открытый доступ к воде и запрещалось при строительстве зданиям иметь общую стену, чтобы избежать дальнейших пожаров. Данные законы, несомненно, стали большим вкладом в развитие пожарного дела в мире [2].

В Европе пожар был довольно обыденным событием до XVII в. В 1254 г. королевский указ короля Франции Людовика IX Святого (*Louis IX, Saint Louis, 1214–1270 гг.*) узаконил «горожан-часовых» («*burgess watch*»). Этот указ позволил жителям Парижа иметь своих собственных ночных стражей, независимо от ночной стражи короля, для предотвращения и прекращения преступлений и пожаров.

После Столетней войны население г. Парижа снова выросло, и в городе случилось несколько больших пожаров в XVI в. Впоследствии король Карл IX упразднил ночную стражу из горожан и оставил только королевскую стражу, единственную, кто отвечал за предотвращение преступлений и пожаров.

В Лондоне, например, большие пожары случались в 798, 982, 989 и 1212 гг., но самый большой произошел в 1666 г. (Великий пожар в Лондоне) (рис. 2). Великий пожар 1666 г. начался в пекарном магазине на Пуддинг-лейн (*Pudding Lane*), занял около двух квадратных миль (5 км²) города, оставив десятки тысяч людей бездомными. До этого пожара в г. Лондоне не было организованной системы противопожарной защиты. Впоследствии страховые компании самостоятельно сформировали частные пожарные бригады для защиты собственности своих клиентов, имевших полисы и знаки.



Рис. 1. Ручной насос-огнетушитель (прим. 1540 г.)



Рис. 2. Борьба с пожаром с помощью противопожарного устройства, 1661 г.



Received for the Insurance of the
Property undermentioned, from
10mas, 1867
10mas, 1868

Annual Premium.. 9 : :
Odd Time 9 : :
Annual Duty 6 : 15 :
Odd Time : :
Total present } £15 : 15 : -
Payment.. }

N^o *2184102*

1765 207 cl

791

Whereas *William Henry Bannister* Clerk to the Commissioners of the *Manoer Square Baths & Washhouses*

has paid the Sum stated in the Margin of this Policy to the Society of the SUN FIRE OFFICE, in London, and agreed to pay, or cause to be paid to them, at their said Office, the Sum of *nine Pounds* yearly, during the Continuance of this Policy, for Insurance from Loss or Damage by Fire, on

<i>Pittin' Utensils & fixtures in the Dwelling house</i>	
<i>Baths & Washhouses all communicating situat</i>	
<i>No 8 Davies Street Berkeley Square Brick</i>	<i>1500</i>
<i>Building of said Dwelling house</i>	<i>1000</i>
<i>Building of said Baths & Washhouses</i>	<i>6500</i>
<i>Memo. Three stoves with hot water pipes for drying Towels a steam Boiler & an Ironing stove allowed but no steam engine in the above mentioned buildings</i>	<i>9000</i>

Now know ye, That, from the Date of these Presents, and so long as the said Assured shall duly pay, or cause to be paid, the said Sum at the Times and Place aforesaid; and the Trustees or acting Members of the said Society for the Time being, shall agree to accept the same; the Stock and Fund of the said Society shall be subject and liable to pay to the said Assured his Executors, Administrators, and Assigns, all such Damage and Loss which the said Assured shall suffer by Fire, not exceeding upon each Head of Insurance, the Sum or Sums above-mentioned, amounting in the Whole to no more than

Nine Thousand

Pounds, according to the exact Tenor of their printed Proposals, endorsed on this Policy, and of an Act of Parliament of the 28th of VICTORIA, cap. 30, for charging a Duty on Persons whose Property shal. be insured against Loss by Fire. In Witness whereof we (Three of the Trustees or acting Members for the said Society) have hereunto set our Hands and Seals, the *twentieth* Day of *January* 186*7*.

Signed and Sealed
(being Stamped according
to Act of Parliament)
in the Presence of *[Signature]*

J H Norman
C B [Signature]
[Signature]

N.B. The Interest in this Policy may be transferred by Indorsement, made and entered at the Office, if the Trustees or acting Members approve thereof, but not otherwise.

Рис. 3. Антикварный страховой полис от огня фирмы SUN FIRE OFFICE, 1867 г.

Страховые бригады стали бороться только с пожарами в зданиях, застрахованных компанией. Эти здания идентифицировались по знакам огневого страхования. Знаками огневого страхования были металлические таблички с эмблемой страховой компании, которые крепились к передней части застрахованных зданий в качестве руководства для пожарной команды страховой компании. Эти идентификационные знаки использовались в восемнадцатом и девятнадцатом столетиях во время, предшествующее созданию муниципальных пожарных служб.

Такие таблички в Великобритании назывались «Знаки огневого страхования». Первым, кто использовал такой знак, было «Пожарное бюро Солнца», которое было создано в 1710 г. [3].

Некоторые образцы знаков того периода еще остаются в исторических зданиях в старых районах городов Великобритании и США. Литые металлические бляшки выполнялись из железа, свинца, а иногда и латуни. Тисненые знаки изготовлялись из листового металла, делались также плоские эмалевые знаки – последние в основном в континентальной Европе с конца XIX в. (рис. 4).



Рис. 4. Примеры знаков огневого страхования

Британские огневые знаки. На протяжении большей части XVIII в. каждая страховая компания поддерживала собственную пожарную команду, которая тушила пожары в зданиях, застрахованных компанией, и в обмен на плату, которая будет выплачена позже, в зданиях, застрахованных другими страховыми компаниями.

К 1825 г. огневые знаки стали служить скорее рекламой, чем полезными идентификационными знаками; некоторые страховые компании больше не выпускали огневые знаки, а некоторые иногда оставляли их после истечения срока действия полиса огневого страхования.

Последовательное сосредоточение пожарных бригад привело к тому, что практически весь г. Лондон был поставлен под защиту Лондонского завода пожарных машин, который уже обеспечивал тушение пожаров не только в домах держателей огневых полисов, но и тех, кто не покупал их, поскольку пожары в незастрахованных зданиях могли быстро распространиться и на застрахованные здания.

Американские огненные знаки. Пожарное страхование в Америке имеет более чем 200-летнюю историю. Ранние огневые знаки времени Б. Франклина все еще можно увидеть на некоторых зданиях в Филадельфии, а также в других старых американских городах.

Пожарным компаниям платили за противопожарную защиту, а они, в свою очередь, выдавали огневую метку для прикрепления ее к зданию. Платежи за огневые знаки поддерживали компании по борьбе с пожарами. Добровольная пожарная охрана также была распространена в Соединенных Штатах. Некоторые огневые страховщики вносили деньги в департаменты добровольной пожарной охраны и получали бонусы в виде пожарных машин, прибывающих на место пожара к их застрахованному объекту в первую очередь [4].

Австралийские огненные метки. Пожарные страховые компании начали работать в австралийских колониях в начале XIX в. Они были австралийскими и иностранными, главным образом принадлежащими британцам. Компания «Union Assurance Company» из г. Сиднея и австралийская компания «Fire and Life Assurance» зарегистрировали свои офисы на Джордж-стрит в г. Сиднее в 1836 г. Компания «Collingwood Fire Insurance Company» (с оплаченным капиталом в 200 000 фунтов) начала работать на улице Гертуде, в г. Коллингвуд штата Виктория в 1854 г.

Пожарные бригады в городских районах были организованы в основном так же, как в Великобритании и Соединенных Штатах, и финансировались страховыми компаниями. Аналогичным образом компании выпускали огневые знаки, которые должны были прикрепляться к зданиям, согласно утвержденным правилам. Такие огневые знаки обычно делались из жести, чугуна и свинца.

По крайней мере, одна компания – «Norwich Union» – выпустила «огневые знаки», напечатанные на ситце для использования в сельских районах. Они должны были быть установлены на сенокосах, кукурузных штабелях и стогах сена, указывая поджигателям на то, что их владелец застраховал свое имущество и не потеряет деньги, если его имущество будет уничтожено огнем.

Одна особенность финансирования страховых компаний в пожарных бригадах сохранилась в некоторых австралийских штатах и в XXI в. В таких штатах услуги пожарной охраны в основном финансируются за счет «сбора на пожарную охрану» или налогов, применяемых ко всем видам страхования имущества, осуществляемым в штате.

В отличие от организационных мероприятий страховщиков, в техническом плане противопожарной защиты ключевой прорыв произошел в XVII в. с изобретением первых пожарных машин. Ручные насосы, вновь открытые в Европе после 1500 г. (предположительно примененные в г. Аугсбурге в 1518 г. и в г. Нюрнберге в 1657 г.), были только силовыми насосами и имели очень короткий радиус из-за отсутствия пожарных шлангов.

Немецкий изобретатель Ханс Хауч (Hans Hautsch) улучшил ручной насос, создав первый всасывающий силовой насос и добавив к насосу гибкие шланги. В 1672 г. в мастерской голландского художника и изобретателя Яна Ван дер Хейдена (Jan Van der Heyden) был разработан пожарный шланг. Он был изготовлен из мягкой кожи и соединялся каждые 15 м латунными фитингами. Длина шланга остается стандартной и по сей день в континентальной Европе, в то время как в Великобритании его стандартная длина составляет от 23 до 25 м.

Ван дер Хейдену также приписывали более раннюю версию шланга с использованием провода, для увеличения жесткости. В отличие от Европы в Соединенных Штатах пожарный шланг начали использовать в г. Филадельфии с 1794 г., но его первый холщовый вариант оказался недостаточно прочным, и затем стал использоваться сшитый кожаный шланг. Шланг из сшитой кожи имел тенденцию лопаться, поэтому поздние варианты шлангов изготавливались из кожи и дополнялись застегивающимися медными заклепками и шайбами, которые были изобретены членами компании «Humane Hose» в г. Филадельфии [5].

Примерно в 1890 г. пожарные шланги из льняных нитей начали заменять кожаные шланги. Они стали намного легче. Волокна шланга из льна, становясь влажными, набухали и затягивали переплетение, в результате чего шланг становился водонепроницаемым. Резиновые шланги продолжали использоваться муниципальными пожарными службами до 1960-х гг. и до сих пор повсеместно используются в лесном хозяйстве.

Что касается пожарных машин, то ее первый вариант был разработан голландским изобретателем, торговцем и производителем Джоном Лофтингом (John Lofting, 1659–1742 гг.), который работал с Яном Ван дер Хейденом в Амстердаме. Лофтинг переехал в г. Лондон примерно в 1688 г., стал гражданином Великобритании и запатентовал (патент № 263/1690) «Всасывающий пожарный насос» в 1690 г., о чем 17 марта 1691 г. сообщалось в «Лондонской газете» (рис. 5). Ричард Ньюсхем (Richard Newsham) из Брэя в Беркшире выпустил и запатентовал усовершенствованный двигатель в 1721 г. (патент Королевского патентного ведомства № 1721 № 439 и патент 1777 № 179) и вскоре доминировал на рынке пожарных машин в Англии.

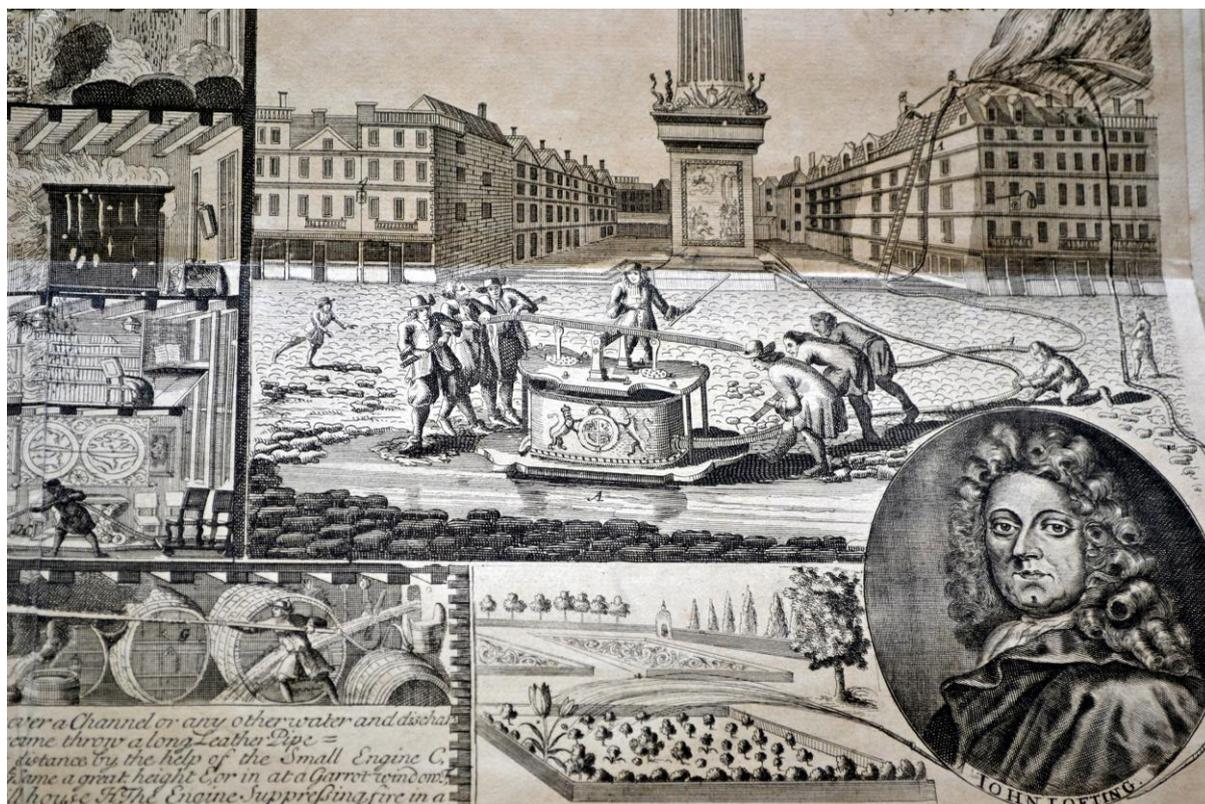


Рис. 5. Пожарная машина Джона Лофтинга на работе в г. Лондоне

Эти ручные насосы, собранные в виде пожарной тележки, обслуживались группами от 4 до 12 человек и могли доставлять до 160 галлонов воды в минуту (12 л/с) на высоту до 36 м.

Позднее, компания «Hadley, Simpkin & Lott со.» в 1792 г. модернизировала и значительно улучшила пожарный насос, который можно было транспортировать в упряжке с лошадьми.

К началу XIX в. научно-технический прогресс позволил вооружить пожарную охрану более эффективными пожарными машинами и агрегатами. Также совершенствовалась система противопожарных мероприятий и профилактики пожаров. В этот период более востребованным становится и такой вид имущественного страхования, как страхование от огня.

Таким образом, анализ становления и генезиса пожарной охраны и страховой защиты от огня позволил выделить следующие характерные черты развития этих институтов в мире:

- во все времена и на всех континентах прослеживаются попытки самоорганизации граждан в противопожарные команды (добровольная пожарная охрана) и целенаправленные усилия государства по созданию специальных формирований по защите от пожаров;
- разрабатываются системы противопожарных мероприятий и профилактики пожаров, которые оформляются в виде специальных правил противопожарного режима и законов;

- в странах системы общего права организация государственной и добровольной пожарной охраны осуществляется по типу Великобритании;
- появление огневого страхования запустило на начальном этапе своего развития создание и поддержание пожарных команд, финансируемых страховщиками, осуществлявших тушение пожаров на объектах тех собственников, которые имели полисы и знаки огневого страхования;
- в некоторых государствах на сегодняшний день до сих пор существуют «сборы на пожарную охрану» или налоги, применяемые ко всем видам страхования имущества, из которых и финансируется пожарная охрана (например, Австралия и др.).

Литература

1. The Cambridge Ancient History / Alan K. Bowman, Edward Champlin, Andrew Lintott. Volume X. Cambridge University Press, 1996. 1090 p.
2. Всемирная история в десяти томах. М., 1958. Т. 5. 782 с.
3. Rowland G.M. Baker. Fire Insurance Wall Plaques Walton & Weybridge Local History Society, Paper. 1970. № 7.
4. Anderson, Annelise G. The Development of Municipal Fire Departments in the United States // Journal of Libertarian Studies 3. 1979. № 3. pp. 331–360.
5. John Thomas Scharf, Thompson Westcott. History of Philadelphia. 1609–1884. L.H. Everts & Company, 1884.

ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ПРАВОСОЗНАНИЯ В РОССИИ

А.В. Зуев, кандидат исторических наук.

Ленинградский областной филиал

Санкт-Петербургского университета МВД России.

В.А. Тарусин, кандидат педагогических наук.

Военная академия связи им. Маршала Советского Союза С.М. Буденного

Рассматриваются пути повышения правосознания в современной России, подчеркивается, что одной из главных воспитательных задач работы органов внутренних дел является повышение уровня правосознания россиян и профилактика преступлений и правонарушений, делается вывод, что оздоровление отечественной системы социальных отношений, политико-правовой сферы нашего общества создаст необходимые условия для полноценного развития личности, ее правовой социализации и повышения уровня правового сознания.

Ключевые слова: правосознание, правовая культура, правовая система

WAYS OF IMPROVEMENT OF JUSTICE IN RUSSIA

A.V. Zuev.

Leningrad regional branch of Saint-Petersburg university of Ministry of internal affairs of Russia.

V.A. Tarusin. Military academy of telecommunications Marshall Soviet Union S.M. Budenny

Ways to improve legal awareness in modern Russia are considered, it is emphasized that one of the main educational tasks of the internal affairs agencies is to increase the level of legal awareness of Russians and the prevention of crimes and offenses, it is concluded that the improvement of the national system of social relations, the political and legal sphere of our