

у должника имущества, присужденного взыскателю; 5) наложение ареста на имущество должника, находящееся у должника или у третьих лиц, во исполнение судебного акта об аресте имущества; 6) обращение в регистрирующий орган для регистрации перехода права на имущество, в том числе на ценные бумаги, с должника на взыскателя; 7) совершение от имени и за счет должника действия, указанного в исполнительном документе, в случае, если это действие может быть совершено без личного участия должника; 8) принудительное вселение взыскателя в жилое помещение; 9) принудительное выселение должника из жилого помещения; 10) освобождение нежилого помещения, хранилища от пребывания в них должника и его имущества; 11) иные действия, предусмотренные федеральным законом или исполнительным документом.

Таким образом, обобщая все вышеизложенное, можно сделать следующие выводы:

– в структуру механизма юридической защиты входят: нормативная правовая основа, субъекты, правовые средства;

– нормативная правовая основа представляет собой систему источников права, регламентирующих процесс защиты прав: Конституцию Российской Федерации, федеральные законы, подзаконные нормативные правовые акты федерального уровня (указы Президента и постановления Правительства) и нормы законодательства субъектов федерации;

– к субъектам механизма юридической защиты относятся: следователь, прокурор, суд, государственные и негосударственные органы и организации, а также граждане как обладатели защищаемых прав и свобод;

– реализация механизма юридической защиты предполагает наличие определенных правовых средств, к которым можно отнести: средства оценки нарушенного права, средства определения методов защиты права, средства осуществления юридической защиты права, средств осуществления фактической защиты права.

Литература

1. Энциклопедический словарь. URL: <http://dic.academic.ru/dic.nsf/enc1p/45746> (дата обращения: 11.08.2018).

2. Малышев В. Содержание механизма конституционно-правовой охраны и защиты материнства и детства. URL: <http://law-n-life.ru/arch/127/127-6.doc> (дата обращения: 11.08.2018).

3. Кузьмин А.В. Механизм правосознания: теоретико-правовые и отраслевые аспекты: монография. СПб.: СПб ГУСЭ, 2010.

4. Винокуров В.А., Немченко С.Б. Права и свободы человека и гражданина: их ограничения и защита. СПб.: С.-Петербург. ун-т ГПС МЧС России, 2016.

ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ДОХОДОВ ОТ ВНЕБЮДЖЕТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ МЧС РОССИИ

Л.С. Муталиева, кандидат юридических наук, доцент;

А.В. Меньшиков, кандидат педагогических наук, доцент;

В.В. Афонина.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Рассмотрена деятельность бюджетных организаций по получению прибыли от внебюджетной деятельности. Рассмотрены требования действующего законодательства, регулирующие внебюджетную деятельность бюджетных учреждений МЧС России. Рассмотрены ограничения во внебюджетной деятельности бюджетных учреждений.

Ключевые слова: бюджетное учреждение, внебюджетная деятельность, доходы, МЧС России, правоспособность юридического лица, лицензирование

LEGAL REGULATION OF REVENUE FROM EXTRABUDGETARY ACTIVITIES BY FACILITY OF THE RUSSIAN MINISTRY OF EMERGENCY SITUATIONS

L.S. Mutalievа; A.V. Menshikov; V.V. Afonina.
Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

In this article explored activity facility to profit from extrabudgetary activities. Considered requirement of the existing legislation, which regulate extrabudgetary activities by facility.

Keywords: facility, extrabudgetary activities, profit, EMERCOM of Russia, legal capacity, licensing

Ключевым понятием в финансировании бюджетных учреждений является государственное задание. Порядок формирования государственного задания и порядок финансового обеспечения выполнения этого задания определяются Правительством Российской Федерации в отношении федеральных бюджетных учреждений. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» утверждает Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания [1].

Тем не менее всю деятельность бюджетных организаций можно разделить на две части. Первую часть составляют отношения по выполнению государственного задания и, соответственно, получения и использования финансового обеспечения в виде субсидий на его выполнение. Вторую часть составляют отношения, не связанные с выполнением государственного задания и связанные с осуществлением незапрещенных видов деятельности, в том числе сопровождаемые извлечением прибыли. По большому счету внебюджетная деятельность для бюджетных учреждений представляет собой предпринимательскую деятельность. Законодательство Российской Федерации содержит определение предпринимательской деятельности. При этом оно распространяется на всех субъектов и коммерческие и некоммерческие организации. В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. В научной литературе выделяются следующие признаки предпринимательской деятельности:

- самостоятельная деятельность;
- осуществляется на свой риск;
- направлена на систематическое извлечение прибыли;
- осуществляется через использование имущества, продажу имущества, выполнения работ, оказания услуг;
- реализуется лицами, зарегистрированными в установленном порядке [2].

Но, при этом, предпринимательская или внебюджетная деятельность некоммерческих организаций ограничивается. Эти ограничения могут быть двух видов. Первые касаются всех видов некоммерческих организаций, вторые – только некоммерческих организаций определенного вида.

Ограничения первого вида связаны со специальной правоспособностью некоммерческих юридических лиц. Они могут иметь только те права и обязанности, которые соответствует целям, с которыми они созданы. Кроме того, в тех случаях, когда отношения некоммерческих организаций подпадают под действие ст. 426 ГК РФ, на них накладывается еще ряд ограничений общего характера. При заключении публичных договоров на организацию распространяются следующие последствия:

- во-первых, ограничивается свобода договора, организация не может выбирать контрагента, а также решать заключать или не заключать договор;
- во-вторых, организация не может оказывать предпочтение какому-либо контрагенту;
- в-третьих, условия публичного договора устанавливаются одинаковыми для всех;
- в-четвертых, преддоговорные споры по публичным договорам могут рассматриваться в суде не зависимо от соблюдения досудебного порядка разрешения споров.

Ограничения второго вида предусмотрены федеральным законодательством и содержатся, в частности в законе о некоммерческих организациях. Так, в соответствии с п. 14 ст. 9.2 закона о некоммерческих организациях бюджетные учреждения не могут размещать денежные средства в кредитных организациях по договорам банковского вклада, а также для бюджетных учреждений запрещены любые сделки с ценными бумагами.

Отдельные виды деятельности подлежат лицензированию в соответствии со специальным законодательством.

В системе МЧС России созданы и существуют образовательные учреждения. В соответствии с п. 40 ст. 12 Федерального закона № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» образовательная деятельность подлежит лицензированию [3]. Специальным законом в области образовательной деятельности является Федеральный закон № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [4]. В соответствии со ст. 91 этого закона лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования. В практику управления образованием введена система регламентации образовательной деятельности, состоящая из лицензирования и государственной аккредитации, которые представляют собой совокупность оценки условий, содержания и результатов деятельности образовательных учреждений [5]. Порядок лицензирования образовательной деятельности устанавливается положением о лицензировании образовательной деятельности [6].

Относительно медицинских учреждений МЧС России также существуют лицензионные требования медицинской деятельности [3]. Лицензирование медицинской деятельности осуществляет федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения. Порядок лицензирования определяется положением о лицензировании медицинской деятельности [7].

Статус бюджетных учреждений имеют и судебно-экспертные организации МЧС России. Государственными судебно-экспертными учреждениями являются специализированные учреждения федеральных органов исполнительной власти, созданные для обеспечения исполнения полномочий судов, судей, органов дознания, лиц, производящих дознание, следователей посредством организации и производства судебной экспертизы [8]. Должность эксперта в государственном судебно-бюджетном учреждении может занимать гражданин Российской Федерации, имеющий профильное образование и прошедший аттестацию в экспертно-квалификационной комиссии один раз в пять лет. Порядок проведения аттестации сотрудников и работников судебно-экспертных учреждений и экспертных подразделений федеральной противопожарной службы на право самостоятельного производства судебных экспертиз в МЧС России определяется Приказом МЧС РФ от 9 июня 2006 г. № 351.

Доходы бюджетного учреждения от внебюджетной деятельности являются

собственными средствами учреждения. В соответствии с действующим законодательством эти доходы могут размещаться на расчетных счетах, открытых бюджетному учреждению в кредитных организациях, имеющих лицензию Центрального банка России [9]. Бюджетные учреждения, как и иные юридические лица, являются налогоплательщиками налогов, установленных в Российской Федерации в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации [10]. При этом для научной, медицинской, образовательной деятельности установлены льготы по налогу на прибыль организаций, налогу на добавленную стоимость [11]. Вопросы налогообложения бюджетных учреждений в части их внебюджетной деятельности в настоящее время является предметом исследования многих ученых и активных дискуссий специалистов [12]. В соответствии с наукой гражданского права государство выступает в гражданском обороте в трех качествах. Во-первых, как суверен, диктующий правила всем участникам гражданского оборота. Во-вторых, как собственник нераспределенного имущества, которым распоряжается самостоятельно. В-третьих, как учредитель созданных им организаций. В последнем случае государство достигает социально-значимых целей через создаваемые им организации. При этом максимально отстраняется от непосредственного управления имуществом и, следовательно, имущество в большей степени вовлекается в оборот, а, соответственно, должно приносить выгоду учредителю государству. Одна из разновидностей этой выгоды и выражается в форме уплачиваемых учреждением налогов [13].

Таким образом, создание бюджетных учреждений, в нынешней интерпретации, было направлено на снижение расходов бюджета за счет собственной деятельности бюджетных учреждений. Данная деятельность должна соответствовать ограниченной правоспособности бюджетных учреждений, на определенные виды деятельности необходимо получение лицензий, прохождение аттестаций. Доходы от внебюджетной деятельности поступают в распоряжение бюджетного учреждения. С учетом требований законодательства юридические лица обязаны, по большей части, осуществлять расчеты в безналичной форме. Доходы от внебюджетной деятельности учитываются на счетах, открытых в кредитных организациях, имеющих лицензии Центрального банка Российской Федерации. Бюджетное учреждение свободно в распоряжении этими средствами.

Литература

1. О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания: постановление: Правительства Рос. Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (в ред. от 19 июля 2018 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 28. Ст. 4226.

2. Кашковский О.П. Правовое регулирование предпринимательской деятельности некоммерческих организаций: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2000. 184 с.

3. О лицензировании отдельных видов деятельности: Федер. закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ (в ред. от 3 авг. 2018 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 19. Ст. 2716.

4. Об образовании в Российской Федерации: Федер. закон от 29 дек. 2012 г. № 273-ФЗ (в ред. от 3 авг. 2018 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. № 53 (Ч. 1). Ст. 7598.

5. Лысенков В.И. Лицензирование и аттестация образовательных учреждений как механизм управления качеством образования: дис. ... канд. пед. наук. Кемерово, 2005. 264 с.

6. О лицензировании образовательной деятельности (с Положением о лицензировании образовательной деятельности: постановление Правительства Рос. Федерации от 28 окт. 2013 г. № 966 (в ред. от 18 янв. 2018 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 44. Ст. 5764.

7. О лицензировании медицинской деятельности: постановление Правительства Рос. Федерации от 16 апр. 2012 г. № 291 (в ред. от 8 дек. 2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. № 17. Ст. 1965.

8. О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации: Федер. закон от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ (в ред. от 8 марта 2015 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 23. Ст. 2291.

9. О банках и банковской деятельности: Федер. закон от 2 дек. 1990 г. № 395-1 (в ред. от 3 авг. 2018 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 6. Ст. 492.

10. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (в ред. от 3 авг. 2018 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 31. Ст. 3824.

11. О некоторых вопросах, возникающих у арбитражных судов при рассмотрении дел, связанных с взиманием налога на добавленную стоимость: постановление Пленума ВАС Рос. Федерации от 30 мая 2014 г. № 33 // Вестник ВАС Рос. Федерации. 2014. № 7. Июль.

12. Семенихин В.В. Налог на прибыль и бюджетные учреждения // Налоги. 2014. № 6. С. 6–9; № 7. С. 7–10.

13. Инжиева Б.Б. Участие государства в современном гражданском обороте: монография / под ред. А.Я. Рыженкова. М.: Юстицинформ, 2014. 182 с.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ И ОЦЕНКИ ФАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Е.Ю. Одинокова, кандидат педагогических наук;

Д.А. Новик.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Раскрыты нормативные основы оценки регулирующего воздействия и фактического воздействия нормативных правовых актов. Проанализированы порядок и процедура проведения оценки регулирующего воздействия и фактического воздействия нормативных правовых актов и их роль в эффективности правотворческой деятельности.

Ключевые слова: оценка регулирующего воздействия, оценка фактического воздействия, нормативный правовой акт

REGULATORY IMPACT ASSESSMENT AND EVALUATION OF THE ACTUAL IMPACT OF REGULATORY LEGAL ACTS OF EXECUTIVE BODIES

E.Yu. Odinkova; D.A. Novik.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

The normative bases of regulatory impact assessment and the actual impact of regulatory legal acts are disclosed. The procedure and procedure of the regulatory impact assessment and the actual impact of regulatory legal acts and their role in the effectiveness of law-making activities are analyzed.

Keywords: regulatory impact assessment, actual impact assessment, regulatory legal act