

Научная статья

УДК 340.13; DOI: 10.61260/2074-1626-2024-2-39-45

## **ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ПОЖАРНЫХ И СПАСАТЕЛЕЙ, РАБОТАЮЩИХ (ПРОХОДЯЩИХ СЛУЖБУ) В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ<sup>1</sup>**

✉ Зозуля Александр Александрович;

Немченко Станислав Борисович;

Смирнова Анна Александровна;

Уткин Николай Иванович.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, Санкт-Петербург, Россия.

Сулима Тимофей Геннадьевич.

Департамент образовательной и научно-технической деятельности МЧС России,

Москва, Россия

✉ [alezozulya@mail.ru](mailto:alezozulya@mail.ru)

*Аннотация.* Рассматриваются актуальные вопросы правового регулирования социальной защиты пожарных и спасателей МЧС России, выполняющих задачи в российской Арктике. Отмечается, что юридическое понятие «Арктическая зона Российской Федерации» не имеет правового значения для регламентации предоставления гарантий и компенсаций. В исследовании систематизированы предусмотренные законодательством «северные» правовые стимулы, проведен их сравнительно-правовой анализ по различным категориям спасателей и пожарных. Установлено, что дифференциация мер дополнительной социальной защиты этих категорий не всегда обусловлена различием функций и задач отдельных структур МЧС России. Обозначены некоторые направления совершенствования применимого законодательства.

*Ключевые слова:* правовое регулирование, законодательство, социальная защита, правовые стимулы, гарантии, компенсации, пожарные, спасатели, Арктическая зона Российской Федерации, районы Крайнего Севера, северные гарантии, северные компенсации

**Для цитирования:** Зозуля А.А., Немченко С.Б., Смирнова А.А., Уткин Н.И., Сулима Т.Г. Проблемы совершенствования законодательства в сфере социальной защищенности пожарных и спасателей, выполняющих обязанности в Арктической зоне Российской Федерации // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2024. № 2 (63). С. 39–45. DOI: 10.61260/2074-1626-2024-2-39-45.

Scientific article

## **PROBLEMS OF IMPROVING LEGISLATION IN THE FIELD OF SOCIAL PROTECTION OF FIREFIGHTERS AND RESCUERS WORKING (SERVING) IN THE ARCTIC ZONE OF THE RUSSIAN FEDERATION**

✉ Zozulya Alexandr A.;

Nemchenko Stanislav B.;

Smirnova Anna A.;

Utkin Nikolai I.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia, Saint Petersburg, Russia.

Sulima Timofej G.

Department of education and scientific and technical activities of EMERCOM of Russia,

Moscow, Russia

✉ [alezozulya@mail.ru](mailto:alezozulya@mail.ru)

*Abstract.* The article discusses topical issues of legal regulation of social protection of firefighters and rescuers of EMERCOM of Russia performing tasks in the Russian Arctic. It is noted that the legal concept «Arctic zone of the Russian Federation» has no legal significance for the regulation of the provision of guarantees and compensation. The study systematized the «northern» legal incentives provided for by law, conducted

© Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, 2024

<sup>1</sup> Статья выполнена по результатам научно-исследовательской работы «Исследование тактико-технических возможностей техники и технологий в условиях Арктической зоны Российской Федерации в ходе проведения межведомственного опытно-исследовательского учения сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктической зоне Российской Федерации (Безопасная Арктика – 2023)».

their comparative legal analysis for various categories of rescuers and firefighters. It has been established that the differentiation of measures of additional social protection of these categories is not always due to the difference in the functions and tasks of individual structures of EMERCOM of Russia. Some areas of improvement of the applicable legislation are outlined.

*Keywords:* legal regulation, legislation, social protection, legal incentives, guarantees, compensation, firefighters, rescuers, the Arctic zone of the Russian Federation, regions of the Far North, northern guarantees, northern compensations

**For citation:** Zozulya A.A., Nemchenko S.B., Smirnova A.A., Utkin N.I., Sulima T.G. Problems of improving legislation in the field of social protection of firefighters and rescuers working (serving) in the Arctic zone of the Russian Federation // Pravo. Bezopasnost'. Chrezvychajnye situacii = Right. Safety. Emergency situations. 2024. № 2 (63). P. 39–45. DOI: 10.61260/2074-1626-2024-2-39-45.

## Введение

Современная стратегия интенсивного социально-экономического развития российской Арктики влечет повышение индустриальной нагрузки на этот макрорегион, что в силу особых природных характеристик северных территорий увеличивает риски техногенных аварий и усиливает потенциальные негативные последствия стихийных бедствий. Северная специфика «в условиях нарастания глобальных вызовов и угроз» усиливает остроту кризисных ситуаций [1]. Ключевая роль МЧС России в защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера обуславливает необходимость усиления арктической группировки сил и средств министерства. Выполнение возложенных на МЧС России задач в Арктической зоне происходит в условиях экстремальной природной среды, крайне низкой плотности населения, недостаточного уровня развития транспортной и социальной инфраструктуры, что негативно влияет на кадровое обеспечение группировки. Одним из эффективных направлений решения этой проблемы является совершенствование правового регулирования системы социальной защиты работающих (проходящих службу) в Арктике пожарных и спасателей.

В научных исследованиях обосновано, что «одной из основных целей совершенствования правового регулирования развития Арктической зоны Российской Федерации являются ограничение ... негативного воздействия неблагоприятных природно-климатических факторов на здоровье человека, компенсация повышенных затрат труда и стоимости жизни» [2]. Несмотря на очевидную актуальность обозначенных вопросов, в научной литературе тема совершенствования законодательства о «северных» гарантиях и компенсациях пожарным и спасателям должного освещения не получила. Целью представленного исследования является выявление системных проблем в рассматриваемой сфере правового регулирования для определения возможных направлений совершенствования применимого законодательства. Обозначенным целям соответствуют поставленные задачи:

- определить сферу действия рассматриваемого законодательства по территории и субъектам;
- провести классификацию установленных для пожарных и спасателей «северных» гарантий и компенсаций и их сравнительно-правовой анализ;
- выявить основные проблемы правового регулирования в рассматриваемой сфере;
- обозначить направления совершенствования действующего законодательства.

## Результаты исследования

Повышению социальной защищенности пожарных, военнослужащих и сотрудников ряда иных федеральных органов исполнительной власти, выполняющих задачи в сфере национальной безопасности, уделяется особое внимание в современной государственной

политике России<sup>2</sup>. В то же время правовое регулирование гарантий и компенсаций пожарным и спасателям, работающим (проходящим службу) в российской Арктике, характеризуется наличием ряда недостатков, негативно влияющих на его эффективность, которые начинаются с понятийно-терминологического аппарата.

Одна из проблем состоит в том, что юридическое понятие «Арктическая зона Российской Федерации» само по себе не имеет правового значения для предоставления социальных гарантий и компенсаций, так как действующее законодательство устанавливает в этих целях другой территориальный признак – районы Крайнего Севера (районы КС) и приравненные к ним местности (МКС)<sup>3</sup>. Сравнительный анализ нормативно определенного территориального состава Арктической зоны<sup>4</sup> и «льготных» северных территорий показывает, что основную часть административно-территориальных единиц, образующих Арктическую зону Российской Федерации, составляют районы КС. К МКС относятся только следующие сухопутные территории российской Арктики: Сегежский муниципальный район Республики Карелия, муниципальные образования «Город Архангельск», «Город Новодвинск», «Онежский муниципальный район», «Приморский муниципальный район» Архангельской области.

Вместе с тем суммарно «льготные» северные территории не совпадают с Арктической зоной России, поскольку относящиеся к ней внутренние морские воды, территориальное море, исключительная экономическая зона и континентальный шельф Российской Федерации не входят в нормативно установленный перечень районов КС и МКС. Обозначенные проблемы актуализируют задачу оптимального районирования северных территорий, и ключевым вопросом здесь является «адекватность применяемых критериев задачам районирования и их взаимная сочетаемость» [3]. Таким образом, несмотря на комплексный подход законодателя к развитию российской Арктики, социальные гарантии и компенсации в этой сфере регулируются фрагментарно, с дифференциацией по дополнительным, не охватываемым понятием «Арктическая зона», географическим, политическим и экономическим критериям. Из этого следует необходимость исследования рассматриваемой проблематики применительно к правовому регулированию социальной защиты в районах КС и МКС.

Сравнительный анализ нормативного правового регулирования мер социальной поддержки различных категорий лиц, работающих и проживающих в районах КС и МКС, показывает, что действующее законодательство устанавливает для них гарантии и компенсации в следующих областях:

- оплата труда (денежное довольствие);
- пенсионное обеспечение;
- рабочее (служебное) время и время отдыха;
- здравоохранение;
- переезд в районы (из районов) КС и МКС;
- занятость населения.

Во всех указанных областях те или иные меры социальной защиты спасателей и пожарных, которые в то же время являются правовыми стимулами [4], установлены системой нормативных правовых актов, отличающихся юридической силой и сферой

<sup>2</sup> Так, за последние два года были изданы: постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2023 г. № 58, постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2022 г. № 1701, постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2023 г. № 99, приказ МЧС России от 14 ноября 2022 г. № 1139, постановление Правительства Красноярского края от 20 декабря 2022 г. № 1116-п, постановление Правительства Республики Коми от 16 февраля 2023 г. № 73.

<sup>3</sup> В настоящее время на основании Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 (в ред. от 28 декабря 2022 г.) «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» перечень этих районов определен постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2021 г. № 1946.

<sup>4</sup> Состав территорий Арктической зоны Российской Федерации установлен Указом Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации».

действия по субъектам. С одной стороны, сложная структура этой системы обеспечивает адресность и целенаправленность правового регулирования, а с другой – порождает ряд проблем, связанных с фрагментарностью регламентации.

В качестве центральной проблемы здесь следует назвать отсутствие в действующем законодательстве норм, непосредственно устанавливающих дополнительные меры социальной защиты профессиональных спасателей, работающих (проходящих службу) в районах КС и МКС. Специфика работы (службы) спасателей в северных условиях не является предметом регулирования Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей». Ни в этом, ни в каком-либо ином нормативном правовом акте нет положений, непосредственно распространяющих на «гражданских» спасателей гарантии и компенсации, установленные для лиц, работающих и проживающих в районах КС и МКС<sup>5</sup>. При таком «молчании» законодателя объективно необходимы нормы, позволяющие применить для регулирования социальной защиты арктических спасателей «пакет северных льгот» трудового законодательства, однако прямого указания на эту возможность в нормативных правовых актах также нет.

Ряд проблем правового регулирования связан с тем, что в МЧС России работают и проходят службу несколько категорий спасателей с различным правовым регулированием их социальной защиты: работники военизированных горноспасательных частей; работники аварийно-спасательных и поисково-спасательных формирований; военнослужащие спасательных воинских формирований. Отдельную категорию составляют сотрудники федеральной противопожарной службы. Объем нормативно установленных мер социальной защиты дифференцирован в зависимости от наличия или отсутствия специального статуса у соответствующей категории субъектов (военнослужащие, сотрудники ряда федеральных органов исполнительной власти и т.д.). Для лиц, не имеющих специального статуса, применяются «северные» меры социальной защиты, установленные Трудовым кодексом Российской Федерации (ст.ст. 313–327), Законом Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и рядом других законов<sup>6</sup>, детализированные в соответствующих подзаконных нормативных правовых актах. Социальные гарантии и компенсации арктическим спасателям-военнослужащим устанавливаются с учетом норм Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», а сотрудникам федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы (ФПС ГПС) МЧС России – Федерального закона от 23 мая 2016 г. № 141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Обобщающий взгляд на современную систему гарантий и компенсаций в рассматриваемой сфере позволяет отметить, что для различных категорий сотрудников, проходящих службу в районах КС и МКС, законодательство устанавливает неодинаковую степень социальной защищенности по некоторым направлениям правового стимулирования. В сфере оплаты труда (денежного довольствия) «северные привилегии» у пожарных, военных и гражданских спасателей, военизированных горноспасателей в целом сопоставимы. Вместе с тем при выполнении сходных трудовых (служебных) обязанностей в идентичных природно-климатических и социально-экономических условиях различается установленный нормативными правовыми актами порядок применения процентной надбавки

<sup>5</sup> За исключением п. 8.3 Положения об условиях оплаты труда, предоставления гарантий и компенсаций работникам военизированных горноспасательных частей, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (утв. приказом МЧС России от 3 ноября 2015 г. № 581), который бланкетно регулирует дополнительные выплаты работникам военизированных горноспасательных частей за работу в местностях с особыми климатическими условиями.

<sup>6</sup> В их числе: Федеральный закон от 25 октября 2002 г. № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»; Федеральный закон от 17 июля 2011 г. № 211-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрывающихся населенных пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

к заработной плате (денежному довольствию) спасателей и пожарных. В частности, арктическим гражданским спасателям из числа молодежи установлен льготный срок для определения стажа работы в целях возникновения права на надбавку [5].

Также необходимо отметить дифференцированный подход законодателя к пенсионному обеспечению различных категорий сотрудников МЧС России, в результате чего наиболее благоприятные условия приобретения права на пенсию установлены для военнослужащих спасательных воинских формирований, а наименее благоприятные – работникам военизированных горноспасательных частей. Последним назначается пенсия по п.п. 1, 11 ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», в то время как на остальных «гражданских» спасателей распространяются более льготные условия п. 16 этой статьи. Имеется ряд отличий по объему гарантий и компенсаций в иных значимых направлениях правового стимулирования: рабочее время и право на отдых; проезд на транспорте; жилищное обеспечение, где специальные нормы, устанавливающие дополнительные льготы, связаны со спецификой условий труда и жизни в российской Арктике [6].

В рассматриваемой сфере правового регулирования недостаточно использован потенциал тех мер повышения социальной защищенности, которые напрямую не связаны с материальными привилегиями. Так, федеральное законодательство не устанавливает каких-либо образовательных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в районах КС и МКС. В то же время в документах стратегического планирования в сфере безопасности и развития Арктической зоны уделяется особое внимание вопросам доступности и качества образования<sup>7</sup>. При этом имеется соответствующий опыт в регламентации северных образовательных льгот советского периода<sup>8</sup>.

Отдельно следует выделить проблему социальной защищенности пожарных и спасателей МЧС России, проходящих службу в пунктах постоянной дислокации подразделений за пределами Арктической зоны Российской Федерации, но направляемых в длительные служебные командировки в районы КС и МКС. Нормативные правовые акты, регулирующие правовой статус сотрудников ФПС ГПС и военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России, исключают распространение северных гарантий и компенсаций на командированных в районы КС и МКС сотрудников (военнослужащих) вне зависимости от срока командировки<sup>9</sup>. Относительно «гражданских» спасателей и работников военизированных горноспасательных частей имеется правовая неопределенность, вызванная пробелом в законодательстве по данному вопросу, которая разрешается правоприменителем преимущественно не в пользу командированных. При этом локальные нормативные правовые акты МЧС России допускают возможность служебной командировки на срок до шести месяцев<sup>10</sup>. Вследствие такого регулирования сотрудники одного федерального органа исполнительной власти, выполняющие сопоставимые задачи в одинаковых природно-климатических и социально-экономических условиях, имеют различный объем предоставляемых гарантий и компенсаций. Эта проблема может быть решена имплементацией категории трудового права «вахтовый метод» в законодательство о службе в МЧС России.

---

<sup>7</sup> Например, в обновленной Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации до 2035 г. констатируется, что в числе основных опасностей, вызовов и угроз, формирующих риски для развития Арктической зоны и обеспечения национальной безопасности, остается несоответствие системы среднего профессионального и высшего образования в Арктической зоне потребностям экономики и социальной сферы в квалифицированных и высококвалифицированных кадрах.

<sup>8</sup> Так, в постановлении ЦИК СССР № 42 и СНК СССР № 204а от 12 августа 1930 г. «О льготах для лиц, работающих в отдаленных местностях СССР и вне крупных городских поселений» было закреплено право на бесплатное образование во всех учебных заведениях для детей должностных лиц, возглавлявших пожарные отделы, и право на бесплатный проезд детей к месту учебы и обратно два раза в год после трех лет службы или работы в отдаленных местностях.

<sup>9</sup> Прямой запрет законодательством не установлен, но с учетом императивного метода регулирования в рассматриваемой сфере «молчание» законодателя о возможности распространения гарантий и компенсаций равносильно запрету.

<sup>10</sup> Приказы МЧС России от 12 мая 2020 г. № 305 и от 7 сентября 2022 г. № 847.

## Заключение

Обобщающая оценка северных гарантий и компенсаций, установленных для пожарных и различных категорий спасателей МЧС России в связи со службой в Арктической зоне Российской Федерации, позволяет констатировать определенную иерархию уровней их социальной защищенности (от высшего к низшему):

- военнослужащие спасательных воинских формирований МЧС России;
- сотрудники ФПС ГПС МЧС России, имеющие специальные звания;
- спасатели профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований;
- работники военизированных горноспасательных частей.

В ряде случаев такая дифференциация обусловлена не различием военно-служебных отношений, а фрагментарностью правового регулирования. Решению этой проблемы будет способствовать внесение ряда изменений в действующее законодательство относительно «правового статуса арктических спасателей и пожарных ... в части дополнительных льгот и гарантий» [7]. Прежде всего, необходимо принятие норм прямого действия, распространяющих на профессиональных спасателей, сотрудников ФПС ГПС, военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России, спасателей военизированных горноспасательных частей прямо не предусмотренные для них гарантии и компенсации, установленные для лиц, работающих (проходящих службу) в районах КС и МКС. Требуется определенная корректировка пенсионного законодательства, устраняющая разницу статуса спасателей и работников военизированных горноспасательных частей. Необходима легальная «синхронизация» юридических понятий «Арктическая зона Российской Федерации» и «районы КС и МКС» в сфере правового регулирования социальных гарантий и компенсаций. Актуально дополнение законодательства о пожарных и спасателях МЧС России нормами, регламентирующими вахтовый метод организации службы и предоставление льгот нематериального характера в сфере образования. Реализация обозначенных направлений совершенствования законодательства будет способствовать усилению кадрового состава спасателей и пожарных в российской Арктике и в конечном итоге позволит повысить уровень обеспечения безопасности в этом регионе.

### Список источников

1. Капустин А.Я. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных и кризисных ситуаций: проблемы формирования международно-правового регулирования // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2024. № 1 (62). С. 42–48.
2. Арктическое право: концепция развития / А.И. Абрамова [и др.]; отв. ред. Т.Я. Хабриева. М.: ИД «Юриспруденция», 2014. 152 с.
3. Жуков М.А. Методологические и методические проблемы выделения Арктической зоны Российской Федерации // Арктика. XXI век. Гуманитарные науки. 2014. № 1 (2). С. 4–20.
4. Малько А.В. Стимулы и ограничения в праве // Известия высших учебных заведений. Правоведение. 1998. № 3 (222). С. 134–147.
5. Инструкция о порядке предоставления социальных гарантий и компенсаций лицам, работающим в районах КС и МКС, в соответствии с действующими нормативными актами (утв. приказом Минтруда РСФСР от 22 нояб. 1990 г. № 2). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Демко А.А. Право на отдых и гарантии его реализации в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях // Вестник Сургутского государственного университета. 2016. № 4 (14). С. 89–92.
7. Немченко С.Б., Смирнова А.А. Формирование законодательства в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктике (обзор материалов «круглого стола») // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2023. № 2 (59). С. 6–21.

**References**

1. Kapustin A.Ya. Preduprezhdenie i likvidaciya chrezvychajnyh i krizisnyh situacij: problemy formirovaniya mezhdunarodno-pravovogo regulirovaniya // Pravo. Bezopasnost'. Chrezvychajnye situacii. 2024. № 1 (62). S. 42–48.
2. Arkticheskoe pravo: koncepciya razvitiya / A.I. Abramova [i dr.]; otv. red. T.Ya. Habrieva. M.: ID «Yurisprudenciya», 2014. 152 s.
3. Zhukov M.A. Metodologicheskie i metodicheskie problemy vydeleniya Arkticheskoy zony Rossijskoj Federacii // Arktika. XXI vek. Gumanitarnye nauki. 2014. № 1 (2). S. 4–20.
4. Mal'ko A.V. Stimuly i ogranicheniya v prave // Izvestiya vysshih uchebnyh zavedenij. Pravovedenie. 1998. № 3 (222). S. 134–147.
5. Instrukciya o poryadke predostavleniya social'nyh garantij i kompensacij licam, rabotayushchim v rajonah KS i MKS, v sootvetstvii s dejstvuyushchimi normativnymi aktami (utv. prikazom Mintruda RSFSR ot 22 noyab. 1990 g. № 2). Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy «Konsul'tantPlyus».
6. Demko A.A. Pravo na otdyh i garantii ego realizacii v rajonah Krajnego Severa i priravnennyh k nim mestnostyah // Vestnik Surgut'skogo gosudarstvennogo universiteta. 2016. № 4 (14). S. 89–92.
7. Nemchenko S.B., Smirnova A.A. Formirovanie zakonodatel'stva v sfere preduprezhdeniya i likvidacii chrezvychajnyh situacij v Arktike (obzor materialov «kruglogo stola») // Pravo. Bezopasnost'. Chrezvychajnye situacii. 2023. № 2 (59). S. 6–21.

**Информация о статье:**

Поступила в редакцию: 20.04.2024

Принята к публикации: 18.05.2024

**The information about article:**

Article was received by the editorial office: 20.04.2024

Accepted for publication: 18.05.2024

*Информация об авторах:*

**Зозуля Александр Александрович**, доцент кафедры теории и истории государства и права Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России (196105, Санкт-Петербург, Московский пр., д. 149), кандидат юридических наук, e-mail: alezozulya@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-6571-136X>, SPIN-код: 2254-8402

**Немченко Станислав Борисович**, начальник кафедры теории и истории государства и права Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России (196105, Санкт-Петербург, Московский пр., д. 149), кандидат юридических наук, доцент, e-mail: nemchenko-st@mail.ru, SPIN-код: 9431-3660

**Смирнова Анна Александровна**, доцент кафедры теории и истории государства и права Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России (196105, Санкт-Петербург, Московский пр., д. 149), кандидат исторических наук, доцент, e-mail: smirnovaanna@igps.ru, SPIN-код: 4598-4980

**Уткин Николай Иванович**, профессор кафедры теории и истории государства и права Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России (196105, Санкт-Петербург, Московский пр., д. 149), доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, e-mail: utkinnick@mail.ru, SPIN-код: 7013-8436

**Сулима Тимофей Геннадьевич**, заместитель директора Департамента образовательной и научно-технической деятельности МЧС России – начальник отдела развития обеспечения безопасности Арктического региона (121352, Москва, ул. Давыдовская, д. 7)

*Information about the authors:*

**Zozulya Alexandr A.**, associate professor of the department of theory and history of state and law of Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia (196105, Saint-Petersburg, Moskovsky ave., 149), candidate of law, e-mail: alezozulya@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-6571-136X>, SPIN: 2254-8402

**Nemchenko Stanislav B.**, head of the department of theory and history of state and law of Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia (196105, Saint-Petersburg, Moskovsky ave., 149), candidate of law, associate professor, e-mail: nemchenko-st@mail.ru, SPIN: 9431-3660

**Smirnova Anna A.**, associate professor of the department of theory and history of state and law of Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia (196105, Saint-Petersburg, Moskovsky ave., 149), candidate of historical sciences, associate professor, e-mail: smirnovaanna@igps.ru, SPIN: 4598-4980

**Utkin Nikolay I.**, professor of the department of theory and history of state and law of Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia (196105, Saint-Petersburg, Moskovsky ave., 149), doctor of law, professor, honored lawyer of the Russian Federation, e-mail: utkinnick@mail.ru, SPIN: 7013-8436

**Sulima Timofej G.**, deputy director – head of the arctic region security development department of Department of education and scientific and technical activities of EMERCOM of Russia (121352, Moscow, Davydovskaya str., 7)