

Научная статья

УДК 614.8.01; DOI: 10.61260/2307-7476-2024-2-47-52

ИССЛЕДОВАНИЕ СИСТЕМЫ КООРДИНАЦИИ ГУМАНИТАРНОГО РЕАГИРОВАНИЯ НА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ ООН

✉ **Иванов Константин Михайлович;**
Нестеренко Александр Геннадьевич;
Шепелюк Сергей Иванович.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, Санкт-Петербург, Россия

✉ *ivanov.k@igps.ru*

Аннотация. Статья посвящена существующим международным проблемам совершенствования процесса координации гуманитарного реагирования на чрезвычайные ситуации ООН.

Произведен анализ необходимости проведения исследования перспектив дальнейшего совершенствования системы координации гуманитарного реагирования на чрезвычайные ситуации ООН.

Отражено, что по своей природе гуманитарные проблемы могут возникнуть непредсказуемо и несут негативные последствия, в том числе для населения, материальных и культурных ценностей.

Сделан вывод о том, что насущная потребность государств мира получить международную гуманитарную помощь является главным стимулом развития системы координации гуманитарного реагирования на чрезвычайные ситуации ООН.

Выявлены основные факторы, влияющие на совершенствование системы координации гуманитарного реагирования.

Определена реализация принципа гуманизма, направленного на всестороннюю реализацию жизнеобеспечения пострадавшего населения, важнейшая роль в которой принадлежит государствам с преимущественными экономическими возможностями.

Отражена решающая роль использования международного опыта применения национальных служб чрезвычайного реагирования отдельных государств, с учетом специфических особенностей подготовки органов управления, сил и средств, а также в соответствии с требованиями нормативного правового регулирования в вопросах предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Предложены основные направления совершенствования системы координации гуманитарного реагирования на чрезвычайные ситуации ООН.

Ключевые слова: координация гуманитарного реагирования, чрезвычайные ситуации ООН, гуманитарные принципы, жизнедеятельность населения, направления совершенствования системы

Для цитирования: Иванов К.М., Нестеренко А.Г., Шепелюк С.И. Исследование системы координации гуманитарного реагирования на чрезвычайные ситуации ООН // Природные и техногенные риски (физико-математические и прикладные аспекты). 2024. № 2 (50). С. 47–52. DOI: 10.61260/2307-7476-2024-2-47-52.

Scientific article

A STUDY OF THE UN HUMANITARIAN EMERGENCY RESPONSE COORDINATION SYSTEM

✉ **Ivanov Konstantin M.;**
Nesterenko Aleksandr G.;
Shepeluk Sergei I.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia, Saint-Petersburg, Russia

✉ *ivanov.k@igps.ru*

Abstract. The article is devoted to the existing international problems of improving the process of coordinating the humanitarian response to UN emergencies.

The analysis of the need to conduct a study on the prospects for further improvement of the UN humanitarian emergency response coordination system has been carried out.

It is reflected that, by their nature, humanitarian problems can arise unpredictably and have negative consequences, including for the population, material and cultural values.

It is concluded that the urgent need of the world's states to receive international humanitarian assistance is the main incentive for the development of the UN humanitarian emergency response coordination system.

The main factors influencing the improvement of the humanitarian response coordination system have been identified.

The implementation of the principle of humanism aimed at the comprehensive realization of the life support of the affected population, in which the most important role belongs to States with preferential economic opportunities, is determined.

The decisive role of using international experience in the use of national emergency response services of individual states is reflected, taking into account the specific features of the training of management bodies, forces and means, as well as in accordance with the requirements of regulatory legal regulation in the prevention and liquidation of emergency situations.

The main directions of improving the system of coordination of humanitarian response to the UN emergency are proposed.

Keywords: coordination of humanitarian response, UN emergencies, humanitarian principles, vital activity of the population, directions for improving the system

For citation: Ivanov K.M., Nesterenko A.G., Shepeluk S.I. A study of the UN humanitarian emergency response coordination system // *Prirodnye i tekhnogennye riski (fiziko-matematicheskie i prikladnye aspekty) = Natural and man-made risks (physico-mathematical and applied aspects)*. 2024. № 2 (50). P. 47–52. DOI: 10.61260/2307-7476-2024-2-47-52.

Введение

Необходимость проведения исследования перспектив дальнейшего совершенствования системы координации гуманитарного реагирования на чрезвычайные ситуации ООН составляет основу в сфере практических интересов любого государства и обусловлена крупномасштабным социально-экономическим ущербом, возникающим в результате военных конфликтов и чрезвычайных ситуаций различного характера [1].

По своей природе гуманитарные проблемы могут возникнуть непредсказуемо как во времени, так и в пространстве. В свою очередь, бедствия и катастрофы несут негативные последствия, в том числе гибель людей, травмирование и нарушение нормальных условий жизнедеятельности населения.

Поэтому главным стимулом развития системы координации гуманитарного реагирования на чрезвычайные ситуации ООН является насущная потребность многих государств мира получить международную гуманитарную помощь.

Аналитическая часть

В резолюции Генеральной Ассамблеи ООН № 46/182 отражены попытки совершенствования вопросов централизации руководства усилий международного сообщества по оказанию гуманитарной помощи.

Этот подход оказался нереалистичным из-за привлечения большого количества государств и организаций, способных оказывать гуманитарную помощь [2].

Это нашло подтверждение в проведенных исследованиях проблем координации в ходе гуманитарного реагирования [3].

Необходимо отметить, что в целом нет единства взглядов стран участников гуманитарной помощи в вопросе понимания определения гуманитарной помощи [4].

В ряде исследований приоритетным направлением определена координация гуманитарной помощи за счет «донорства», которое подразумевает решение задач финансирования и распределения ресурсов, но ее реализация в рамках ООН противоречит основным гуманитарным принципам, таким как беспристрастность, нейтралитет и независимость [5].

Такой подход затрудняет реализацию беспристрастной гуманитарной помощи, так как выдвигаемые «донорские» требования могут оказаться невыполнимыми, что отмечалось и Генеральным секретарем ООН [6].

Чрезвычайные ситуации масштабного характера требуют совершенствования механизмов координации между государствами и организациями в вопросах взаимодействия по выполнению задач гуманитарной помощи [7].

Реализация новых подходов развития и совершенствования системы координации гуманитарного реагирования осуществляется с учетом следующих факторов:

- нестабильность геополитической ситуации и быстро меняющаяся обстановка в современном мире;
- возрастание риска применения в военных конфликтах оружия массового и других современных видов поражения;
- стремление отдельных государств сохранить свою гегемонию в мире, провоцируя другие государства предпринимать попытки создания многополярного мира с равными возможностями, для государств с различными уровнями социально-экономического развития и др.

Координация гуманитарного реагирования на чрезвычайные ситуации ООН в первую очередь должна быть направлена на жизнеобеспечение пострадавшего населения, где важнейшую роль играют государства с преимущественными экономическими возможностями [8].

Безопасность населения, материальных и культурных ценностей государств в целом и отдельных народов может быть достигнута проведением единой международной государственной политики в системе функционирования координации гуманитарного реагирования на ЧС ООН, а также реализацией комплекса мероприятий политического, экологического, экономического и другого характера [9].

Организация выполнения мероприятий по защите населения от чрезвычайных ситуаций различного характера базируется на основе использования международного опыта применения национальных служб чрезвычайного реагирования отдельных государств с учетом специфических особенностей подготовки органов управления, сил и средств, а также в соответствии с требованиями нормативного правового регулирования в вопросах предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций [10].

Международное сотрудничество базируется на обмене опытом между всеми участниками системы координации гуманитарного реагирования на чрезвычайные ситуации ООН.

Основными направлениями совершенствования системы координации гуманитарного реагирования на чрезвычайные ситуации ООН могут быть [11]:

- всестороннее сотрудничество всех участников системы координации с целью создания единой упорядоченной и согласованной правовой базы;
- совершенствование нормативно-технической базы, предполагающей упорядочение реализации требований технических регламентов, единых для государств – членов системы координации гуманитарного реагирования;
- совершенствование решения вопросов мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, в международном масштабе в целях оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации ООН путем открытого доступа к имеющейся информации при угрозе и возникновении крупномасштабных чрезвычайных ситуаций;
- развитие системы международного, взаимно-доверительного реагирования на угрозу и возникновение крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории всех стран;
- реализация системы принятия решения о выделении гуманитарной помощи государствами, представителями коммерческих компаний и частными лицами на основе объективной и правдивой информации;
- гарантированное получение доступа в различные труднодоступные районы стран, затронутые конфликтом, а не только на территории, подконтрольные правительству;

– реализация независимости предоставления гуманитарной помощи от вероисповедания, половых признаков, политических взглядов, уровня экономического развития, территориальных особенностей и др.

Заключение

Механизмы координации гуманитарных вопросов строятся на добровольных принципах, основу которых составляют убеждения в необходимости надежного и равноправного взаимного сотрудничества в интересах исключения дублирования и искажения информации, влияющей на принятие качественного решения, повышения эффективности оказания гуманитарной помощи за счет сокращения сроков и целесообразного распределения ресурсов.

Важным направлением координации является решение проблемы исключения недостоверной непроверенной информации, продвигаемой в СМИ, влияющей на принятие справедливого решения о выделении гуманитарной помощи.

Следующая проблемная ситуация, которая требует решения в рамках координации, состоит в получении доступа в отдаленные регионы с целью оказания гуманитарной помощи части населения, пострадавшего от последствий чрезвычайных ситуаций и военных конфликтов.

В большинстве случаев гуманитарные риски можно исключить, если существуют доверительные взаимоотношения между сторонами реализации мероприятий помощи пострадавшим.

Реализация предлагаемых направлений совершенствования системы координации гуманитарного реагирования позволит обеспечить безопасность населения в условиях угроз и возникновении чрезвычайных ситуаций ООН.

Список источников

1. Зокоев В.А., Воропаев Н.П., Нестеренко А.Г. Правовые основы реализации основных способов защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2020. № 4 (49). С. 61–64.
2. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 2816 (XXVI).
3. Donini Antonio. The Policies of Mercy: UN Coordination in Afghanistan, Mozambique and Rwanda. Occasional Paper № 22. Providence, RI: Thomas J. Watson Institute for International Studies, 1996; Lessons Learned from the Rwanda and Burundi Emergencies. EVAL/04/96/Rev.1. URL: <https://www.unhcr.org/research/evalreports/3ae6bcfc4/lessons-learned-rwanda-burundi-emergencies.html> (accessed: 31.01.2023); Lancaster, Warren. The Code of Conduct: Whose Code, Whose Conduct? The Journal of Humanitarian Assistance, 1998. URL: <https://www.jha.ac/a038/> (accessed: 31.01.2023).
4. Reindorp Nicola, Peter Wiles. Humanitarian Coordination: Lessons from Recent Field Experience. A study commissioned by the Office for the Coordination of Humanitarian Affairs. London: Overseas Development Institute, 2001.
5. Финансирование гуманитарных операций в системе Организации Объединенных Наций: доклад Объединенной инспекционной группы. JIU/REP/2012/11.
6. Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций: доклад Генерального секретаря. A/74/81 – E/2019/60.
7. Обзор глобального механизма координации гуманитарного реагирования на чрезвычайные ситуации. Предназначение. Структура. Цели. Задачи. Алматы: Центр по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий. Постоянно действующий межгосударственный орган – Международная организация. 2018.
8. Иванов К.М., Воронко Т.А. Особенности международного сотрудничества в области организации гражданской обороны // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2015. № 4 (29). С. 55–60. EDN WMEEIJ.

9. Рамочная конвенция по оказанию помощи в области гражданской обороны от 22 мая 2000 г. Женева, 2000.

10. Ежегодный сборник СИПРИ (Стокгольмского международного института исследований проблем мира). М.: ИМЭМО РАН, 2020.

11. Шепелюк С.И., Иванов К.М., Аристова М.А. Основные пути совершенствования управления ликвидации последствий ЧС в Арктической зоне // Аварийно-спасательные и водолазные работы в условиях Арктики: материалы Междунар. науч.-практ. конф. СПб.: Арктический спасательный учеб.-науч. центр «Вытегра», 2023. С. 82–86. EDN AGXZJJ.

References

1. Zokoev V.A., Voropaev N.P., Nesterenko A.G. Pravovye osnovy realizacii osnovnyh sposobov zashchity naseleniya ot opasnostej, vznikayushchih pri voennyh konfliktah i chrezvychajnyh situacijah // Pravo. Bezopasnost'. Chrezvychajnye situacii. 2020. № 4 (49). S. 61–64.

2. Rezolyuciya General'noj Assamblei OON 2816 (XXVI).

3. Donini Antonio. The Policies of Mercy: UN Coordination in Afghanistan, Mozambique and Rwanda. Occasional Paper № 22. Providence, RI: Thomas J. Watson Institute for International Studies, 1996; Lessons Learned from the Rwanda and Burundi Emergencies. EVAL/04/96/Rev.1. URL: <https://www.unhcr.org/research/evalreports/3ae6bcfc4/lessons-learned-rwanda-burundi-emergencies.html> (accessed: 31.01.2023); Lancaster, Warren. The Code of Conduct: Whose Code, Whose Conduct? The Journal of Humanitarian Assistance, 1998. URL: <https://www.jha.ac/a038/> (accessed: 31.01.2023).

4. Reindorp Nicola, Peter Wiles. Humanitarian Coordination: Lessons from Recent Field Experience. A study commissioned by the Office for the Coordination of Humanitarian Affairs. London: Overseas Development Institute, 2001.

5. Finansirovanie gumanitarnyh operacij v sisteme Organizacii Ob"edinennyh Nacij: doklad Ob"edinennoj inspekcionnoj grupy. JIU/REP/2012/11.

6. Ukreplenie koordinacii v oblasti chrezvychajnoj gumanitarnej pomoshchi Organizacii Ob"edinennyh Nacij: doklad General'nogo sekretarya. A/74/81 – E/2019/60.

7. Obzor global'nogo mekhanizma koordinacii gumanitarnogo reagirovaniya na chrezvychajnye situacii. Prednaznachenie. Struktura. Celi. Zadachi. Almaty: Centr po chrezvychajnym situacijam i snizheniyu riska stihijnyh bedstvij. Postoyanno dejstvuyushchij mezhgosudarstvennyj organ – Mezhdunarodnaya organizaciya. 2018.

8. Ivanov K.M., Voronko T.A. Osobennosti mezhdunarodnogo sotrudnichestva v oblasti organizacii grazhdanskoj oborony // Pravo. Bezopasnost'. Chrezvychajnye situacii. 2015. № 4 (29). S. 55–60. EDN WMEEIJ.

9. Ramochnaya konvenciya po okazaniyu pomoshchi v oblasti grazhdanskoj oborony ot 22 maya 2000. Zheneva, 2000.

10. Ezhegodnyj sbornik SIPRI (Stokgol'mskogo mezhdunarodnogo instituta issledovaniy problem mira). M.: IMEMO RAN, 2020.

11. Shepelyuk S.I., Ivanov K.M., Aristova M.A. Osnovnye puti sovershenstvovaniya upravleniya likvidacii posledstvij ChS v Arkticheskoj zone // Avarijno-spasatel'nye i vodolaznye raboty v usloviyah Arktiki: materialy Mezhdunar. nauch.-prakt. konf. SPb.: Arkticheskij spasatel'nyj учеб.-nauch. centr «Vytegra», 2023. S. 82–86. EDN AGXZJJ.

Информация о статье:

Статья поступила в редакцию: 11.05.2024; одобрена после рецензирования: 01.06.2024;
принята к публикации: 03.06.2024

Information about the article:

The article was submitted to the editorial office: 11.05.2024; approved after review: 01.06.2024;
accepted for publication: 03.06.2024

Информация об авторах:

Иванов Константин Михайлович, заместитель начальника кафедры защиты населения и территорий Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России (196105, Санкт-Петербург, Московский пр., д. 149), кандидат юридических наук, доцент, e-mail: ivanov.k@igps.ru, <https://orcid.org/0000000338818580>, SPIN-код: 1689-1686

Нестеренко Александр Геннадьевич, доцент кафедры защиты населения и территорий Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России (196105, Санкт-Петербург, Московский пр., д. 149), кандидат технических наук, доцент, e-mail: nesterenko.a@igps.ru, <https://orcid.org/0000000243362330>, SPIN-код: 5320-8496

Шепелюк Сергей Иванович, доцент кафедры защиты населения и территорий Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России (196105, Санкт-Петербург, Московский пр., д. 149), кандидат юридических наук, доцент, e-mail: shepelyuk.s@igps.ru, <https://orcid.org/0000000162266275>, SPIN-код: 9191-1829

Information about the authors:

Ivanov Konstantin M., deputy head of the department of population and territory protection of Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia (196105, Saint-Petersburg, Moskovsky ave., 149), candidate of law, associate professor, e-mail: ivanov.k@igps.ru, <https://orcid.org/0000000338818580>, SPIN: 1689-1686

Nesterenko Alexander G., associate professor of the department of population and territory protection of Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia (196105, Saint-Petersburg, Moskovsky ave., 149), candidate of technical sciences, associate professor, e-mail: nesterenko.a@igps.ru, <https://orcid.org/0000000243362330>, SPIN: 5320-8496

Shepelyuk Sergey I., associate professor of the department of population and territory protection of Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia (196105, Saint-Petersburg, Moskovsky ave., 149), candidate of law, associate professor, e-mail: shepelyuk.s@igps.ru, <https://orcid.org/0000000162266275>, SPIN: 9191-1829